

社会主义新农村 建设研究

欧继中 著

中原农民出版社

社会主义新农村 建设研究

欧继中 著

中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设研究/欧继中著. —郑州:中原农民出版社,2007.10

ISBN 978-7-80739-157-9

I. 社… II. 欧… III. 农村-社会主义建设-研究-中国
IV. F320-3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 163719 号

出版:中原农民出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 电话:0371-65751257

邮政编码:450002)

发行单位:河南省新华书店

承印单位:河南龙华印务有限公司

开本:890mm×1240mm A5

印张:8.25 字数:203 千字

版次:2007 年 10 月第 1 版 印次:2007 年 10 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-80739-157-9 定价:18.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换

前 言

近些年来,我国农业与农村经济取得了长足发展,农村生产力水

在努力实践,理论界也在积极探索。本书即是在此背景下诞生的。

本书以理论探索为主线,突出了理论性、系统性、操作性、指导性等特点,旨在通过较为系统的理论研究,进一步阐述建设社会主义新农村的重大意义,探索出一条符合国情和农村实际情况的社会主义新农村建设之路。希望本书的出版能对我国的社会主义新农村建设的理论研究和实践起到点滴的促进作用,我将会因此而感到相当欣慰!

建设社会主义新农村是一项长期的历史任务,更是一个不断探索与发展的过程。面对着社会主义新农村建设新的实践,我愿继续与广大理论工作者和实际工作者一道,继续开展有关方面的研究,为社会主义新农村建设作出应有的贡献。

作者

2007年9月



欧继中

1960年9月出生，河南省夏邑县人，在读博士。现任河南省人民政府研究室（河南省人民政府发展研究中心）副主任，先后主持过多项省级重大研究课题，荣获各类科研奖励10多项，公开发表学术论文20多篇。

目 录

第一章 社会主义新农村建设概论.....	1
第一节 社会主义新农村建设的背景.....	1
一、马克思主义关于农业、农村和农民的理论.....	1
二、农业现代化理论	2
三、解决“三农”问题的现实性	4
四、社会主义新农村建设的实践与探索	5
第二节 社会主义新农村建设的基本含义.....	7
一、社会主义新农村建设的特点	7
二、社会主义新农村建设“新”的内涵	8
三、社会主义新农村建设的具体内容.....	13
第三节 建设社会主义新农村的意义	14
一、建设社会主义新农村,有利于解决“三农”问题	14
二、建设社会主义新农村,有利于贯彻落实好中央提出的 “工业反哺农业、城市支持农村”的战略方针	15
三、建设社会主义新农村,有利于推进农村“三个文明”建设	16
第四节 建设社会主义新农村的总体思路	16
一、建设社会主义新农村的指导思想.....	16
二、建设社会主义新农村应遵循的原则.....	17
三、社会主义新农村建设的着力点.....	18
四、社会主义新农村建设应正确处理的几对辩证关系.....	20

第五节 建设社会主义新农村应采取的对策措施	22
一、加快工业化、城镇化进程,增强新农村建设的物质基础	22
二、加快劳务经济升级步伐,发挥经济强村的带动作用	22
三、大力发展农民专业合作社,提高农民的组织化程度	23
四、加强农村教育,提高农民素质	23
五、改善农民生产生活条件,提高农民生活质量	24
六、扩大农村民主政治,提高农民自我管理水平	24
 第二章 推进农村生产发展	26
第一节 生产发展的基本含义	26
第二节 生产发展的主要内容	28
一、现代农业	29
二、农村工业	31
三、农村第三产业	32
第三节 生产发展的重大意义	33
第四节 生产发展的现状及存在问题	36
一、生产发展现状	36
二、生产发展存在的主要问题	37
第五节 加快生产发展的对策措施	40
一、合理利用和保护农业资源	40
二、培育新型农民,提高农民发展生产的能力	41
三、完善软硬环境,提高农业综合生产的能力	42
四、加强农村基础设施建设	43
五、合理选择现代农业的实现路径	44
六、优化村级班子,提高基层组织引领发展的能力	45
七、努力增加农民收入	46
八、促进农村劳动力充分就业	47

第三章 提高农民生活水平	49
第一节 农民生活水平的基本含义	49
一、农民生活水平的基本含义	49
二、度量农民生活水平的方法	49
第二节 提高农民生活水平的重要意义	55
一、增加农民收入是当前农业和农村经济发展的中心任务	55
二、提高农民生活水平、增加农民收入的重要意义	58
第三节 提高农民生活水平现状透析	61
一、提高农民生活水平、增加农民收入的政策分析	61
二、提高农民生活水平、减轻农民负担的政策分析	67
三、农民收入分配问题分析	71
第四节 提高农民生活水平的对策措施	75
一、加快农业和农村经济结构调整,努力增加农民收入	75
二、推进新的农业科技革命,注入农民增收新动力	82
三、重点突出产后处理,实现农产品增值增效	84
四、实施可持续发展战略,夯实农民增收基础	85
五、强化服务手段,优化农民增收环境	87
第四章 加快农村精神文明建设	88
第一节 农村精神文明建设的基本含义	88
一、基本含义	88
二、乡村精神文明建设的基本目标和原则	91
第二节 乡村精神文明建设的重要意义	92
一、乡村精神文明建设的重要性和紧迫性	92
二、物质文明建设和精神文明建设是不可分割的统一体	94
三、农村社会稳定需要道德教育	96
第三节 我国农村精神文明建设现状透析	97

一、农民的价值观和生活方式存在的问题及其原因分析·····	97
二、农村精神文明建设在实践上存在的不足·····	99
第四节 社会主义新农村精神文明建设的对策建议·····	104
一、关于加强乡村精神文明建设的基本思考·····	104
二、关于新农村道德建设的思考建议·····	109
三、关于新农村文化建设的思考建议·····	111
四、践行“八荣八耻”，推进农村精神文明建设·····	115
五、农村学校要融入社区教育·····	117
六、倡导生育文明·····	119
七、确立精神文明建设评价标准·····	121
第五章 积极构建农村公共事业·····	126
第一节 农村公共事业的基本含义和特征·····	126
一、农村公共产品的基本含义·····	126
二、农村公共文化事业的界定和特征·····	128
第二节 发展农村公共事业的重要意义·····	129
一、发展农村公共事业是新农村建设的中心环节·····	129
二、农村文化公共事业的重要地位·····	132
三、发展农村体育公共事业对新农村建设的特殊意义·····	133
四、开发农村公路在新农村建设中的重要作用·····	134
第三节 当前农村公共事业存在问题及其原因分析·····	137
一、我国农村公共事业的基本状况·····	137
二、农村公共教育事业存在的问题·····	145
三、农村公共合作医疗制度存在的问题·····	149
四、农村社会保障方面存在的问题·····	151
五、农村公共事业发展滞后的原因分析·····	153
第四节 加快农村公共事业建设的对策·····	157
一、发展农村公共事业的几点哲学思考·····	157

二、农村公共事业建设的基本对策思路	159
三、关于发展农村公共文化事业的对策建议	169
四、关于农村公共教育事业支出的对策建议	172
五、关于建立健全农村社会保障制度的构思	175
六、关于发展农村体育公共事业的建议	176
第六章 促进农村民主法治	179
第一节 有关农村民主法治的基本含义	179
一、村民自治	179
二、民主选举	180
三、民主决策	180
四、民主管理	180
五、民主监督与村务公开	181
第二节 建设农村民主法制社会的重要意义	181
一、政治民主化对社会主义新农村建设的重要性	181
二、法制建设对农村社会进步的重要作用	187
第三节 农村民主法制建设现状透析	191
一、关于基层民主政治方面的问题及原因分析	191
二、家族对农村民主政治建设的消极影响	197
三、关于法治方面的问题及原因分析	200
第四节 社会主义新农村民主法制建设的对策建议	205
一、农村基层民主政治建设的理性思考	205
二、化解农村家族消极影响的对策	214
三、农村法制建设探讨	216
四、完善农民利益保障法制的建议	223

附录:中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见

.....	231
参考文献.....	246
后记.....	249

第一章 社会主义新农村建设概论

新时期、新阶段,党中央提出了建设社会主义新农村这一重大的历史任务。建设社会主义新农村,意义重大、内涵丰富、目标明确。如何依据党的方针政策和农村的实际情况、按照社会主义新农村建设的要求,不断推进社会主义新农村建设步伐,是需要深入研究解决的一个重大问题。对此,我们必须在科学发展观的统领下,深刻认识社会主义新农村建设的内涵要求,把握建设规律,提出建设的对策措施,使社会主义新农村建设不断开创出新的局面。

第一节 社会主义新农村建设的背景

一、马克思主义关于农业、农村和农民的理论

马克思主义经典作家十分重视农业、农村和农民问题。马克思、恩格斯以及列宁都曾从农业发展的一般规律出发,强调农业在国民经济发展中的基础地位和作用,注意对资本主义时代工农关系和城乡关系及其发展趋势的分析。特别是,他们首先把农民问题作为无产阶级革命和社会主义建设的重大问题提出来,从无产阶级革命的需要出发研究工农联盟问题,突出强调在农民占人口多数的国度建立和巩固工农联盟对于无产阶级革命和社会主义建设的重要性。他们还从社会主义建设角度考虑如何解决农民、农村、农业问题,并且对未来社会农民、农村和农业发展的前景进行了科学的预测。《法德农民问题》是比较系统的阐述农业、农村、农民问题的马克思主义

的经典著述,提出要解决工人阶级革命和社会主义问题,必须要解决农民问题;要重视农民问题,特别强调工农联盟在无产阶级夺取政权过程中和建立工人阶级国家过程中的极端重要性。列宁从社会主义建设的高度认识到巩固工农联盟的重要性,重新探索解决农民问题的社会主义建设道路,制定了新经济政策,包括在农村发展商品经济,鼓励农民进一步发展农村生产力、自愿结合组成合作社。斯大林在领导苏联社会主义建设过程中没有解决好农村、农业、农民问题,在相当程度上以剥夺农民的办法来实现苏联的工业化。当然采取这个办法,有一定的历史原因。然而二战以后,这个问题并没有得到纠正,这也是苏联模式最终失败的一个重要原因。

在中国革命的过程中,毛泽东把马克思主义与中国实际相结合,正确处理农村和农民问题,开创了中国革命的新局面,取得了革命的新胜利。新中国成立以后的一个时期,毛泽东总结了苏联社会主义建设的经验,指出,苏联在建设社会主义中,对农民、农村和农业问题希望通过“一大二公”的人民公社和阶级斗争加以解决,实践证明这是一条走不通的社会主义建设路子。1978 党的十一届三中全会的召开,拉开了我国改革开放的序幕。在党中央的积极支持和大力倡导下,农村家庭联产承包责任制逐步在全国推开,农村生产力得到了解放,进而使中国的社会经济得到了快速发展,社会主义建设也不断取得辉煌的成就。

二、农业现代化理论

实现社会主义农业现代化,实际上就是要实现农村生产力发展的社会化、市场化,实现农业的新型工业化、产业化、企业化,实现农村的城镇化,使农民成为与城市居民具有平等身份的社会成员。这些都应该包括在社会主义新农村建设的内涵中。实现中国特色社会主义农业现代化,是实现中国特色社会主义现代化的历史必然。

(一)现代化

现代化是包括农业现代化的全面的现代化。如果以轻视甚至牺

牲农村、农业、农民的方式来推行工业现代化,最后的结果必然是农民不满意,农村发展滞后,农业发展落后,从而不可能完成社会主义现代化建设的任务。党的十一届三中全会以来,以邓小平为核心的党中央领导集体带领人民开辟了中国特色社会主义现代化建设的道路,就是要让包括农民在内的所有人民都得到实惠,就是要在具有众多的农民、落后的农业、贫穷的农村的国家,实现社会主义现代化和共同富裕。实践已经证明并将进一步证明,这条道路是正确的。

(二) 社会化

生产力现代化的核心问题是实现社会化的大生产,也就是生产力的社会化。农业现代化的核心就是实现农业生产力的社会化,实现农业的社会化生产。而社会化大生产的突出特点是专业化、协作化,同时要求高新技术不断渗透到生产力中去,转化为现实生产力。农业现代化必然要走社会化生产的发展道路,实现农业产业化、专业化、协作化,用高科技武装农业,摆脱农村自给自足的、传统的、封闭的、落后的小农经济。

(三) 市场化

生产力的社会化必然要求高度的市场化。马克思、恩格斯认为,农业现代化的过程,同时就是农业中的商品经济代替自然经济的过程,就是农业商品化、市场化的过程。农业市场化,就是通过市场经济把整个农村、农业、农民联系在一起,把城乡、工农联系在一起,使农村、农业和农民融入整个市场体系。农业现代化要求不断提高农村的市场化程度,提高农产品的商品率,要求农民由传统的自给自足的个体劳动者变成从事企业化、规模化、集约化经营和劳动的现代农业的经营者和生产者。

(四) 工业化

马克思、恩格斯认为,工业化进程首先发端于城市和工业领域,但农业的现代化发展引起了农业企业化、资本化的发展,从而导致了一场农业革命,引起了农业机械化、良种化和化肥化,使得农业用工

业的技术和组织形式进行生产,农业革命引起了农业工业化的进程。所谓农业工业化,就是农业要用工业化的办法、用社会化生产方式组织起来。今天,农业不仅要走工业化道路,而且一定要走新型工业化道路,即低成本低污染低消耗的资源节约型环境友好型的工业化道路。

(五)企业化

现代化也好,社会化也好,新型工业化也好,最后要落实到企业化的生产组织形式上。农业现代化必须建立适合市场经济的、适合社会化生产的现代企业模式。传统自然经济的做法,像豆腐作坊、榨油作坊、打铁作坊等组织形式都形成不了规模效益,必须有现代企业化的经营模式和生产组织形式。农业现代化一定要走农业企业化的发展道路。

三、解决“三农”问题的现实性

改革开放后,中国经济社会发展步入了快车道,城乡经济繁荣,人民生活水平日益提高,社会主义各项事业蒸蒸日上,不断呈现出建设与发展的新局面。但在计划经济向市场经济体制转轨的过程中,我国经济社会发展暴露出了一些不协调问题,主要表现为农业、农村、农民问题日益凸显:一是城乡发展不平衡。长期以来,我国的城乡经济发展很不平衡,城市发展很快,农村发展滞后。特别是近年来,我国国民经济持续增长,工业化、城市化步伐加快,但城乡之间的发展差距也在扩大。首先,我国城市和乡村经济发展、生产力发展的差距扩大,突出反映在粮食生产滑坡和农村经济发展滞后上。当然中央采取了一系列有效措施,从2000年开始到2005年,粮食生产和经济发展开始出现了良好的势头。其次,城市居民和农村居民收入差距扩大,城市居民和农村居民在就业保证上的差距也在扩大,突出表现为农民增收困难,农民贫困问题凸现,农村富余劳动力难以安排。再次,农民看病难,吃药难,受教育难,社会保障难,文化享受难,这些都反映了农村社会事业的发展水平与城市之间的较大差距。还

有,农村在政治建设、文化建设、和谐社会建设方面也存在着与城市的差距。二是农村本身发展的不平衡。首先是农村的区域差别,不同区域之间农村的发展有差别,中西部的农村和沿海发达地区的农村差别尤为明显。其次,同一区域、同一村庄内农村居民的贫富差距相当大。再次,农村社会事业与其他事业的差距也比较大。

党的十六大到十六届三中、四中、五中、六中全会,党中央进一步深化了新世纪中国特色社会主义现代化建设发展新阶段的指导思想和基本思路,强调农业是国民经济的基础。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农村的小康,就没有全面的小康;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。解决“三农”问题始终是全局性、根本性的问题。贯彻落实科学发展观,构建和谐社会,必须要把“三农”问题真正地解决好。

四、社会主义新农村建设的实践与探索

近代以来,中外对新农村建设的实践与探索一直就没有停止过,并且在不同的历史背景和国情条件下,其内容及模式也有很大差异,具有鲜明的时代内涵与特征。

(一)国内早期的实践探索

20世纪初期,以我国著名学者晏阳初、梁漱溟等为代表的一批仁人志士就依据当时的中国国情,大力倡导乡村建设运动,并在全国一些地方开展了大量的试验活动。试验的内容主要包括培训农民,兴办教育,组建合作社,促兴农业,发展科技、文化事业等。这些试验也都产生了较好效果。晏阳初在河北定县、梁漱溟在山东邹平的试验分别被誉为“定县模式”及“邹平模式”。据有关历史资料,在20世纪二三十年代,全国设立的各种试验区有1000多处,参加乡村建设工作的团体和机构多达600多个。

(二)新中国成立后的实践探索

新中国成立后,面对惨遭战争破坏的农村破败景象,我国人民为发展农业与农村经济 and 建设好新农村,奋发图强,不断探索。尽管在