

XINSHIQI GANQUN MAODUN YANJIU

新时期干群矛盾研究



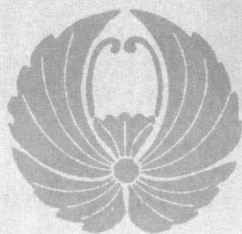
张丽君 • 著

中国社会科学出版社



XINSHIQI GANQUN MAODUN YANJIU

新时期干群矛盾研究



张丽君 • 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期干群矛盾研究/张丽君著. —北京: 中国社会科学出版社, 2004.12

ISBN 7-5004-4778-7

I. 新… II. 张… III. 干部—人民群众—关系—研究—中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 115095 号

责任编辑 孔继萍

责任校对 李 莉

封面设计 王 华

技术编辑 张汉林

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010-84029453

传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 12 月第 1 版

印 次 2004 年 12 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 8.25

插 页 2

字 数 220 千字

定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中文摘要

中国共产党的十一届三中全会，是我国历史上一个伟大的转折，是一个新的历史发展阶段的开端，从此，中国进入了一个新的历史发展时期。新时期，改革开放取得了巨大的成就，也存在一些问题需要进一步研究并加以解决。干群矛盾就是其中之一。

本书的干群概念是借助于领导活动来加以确定的，干部是指领导者，群众是指被领导者。新时期干群矛盾研究，就是对新时期党和国家的干部队伍在领导改革开放、领导中国特色社会主义现代化建设的过程中遇到的领导者和被领导者矛盾的考察。

本书贯彻逻辑和历史、理论和现实相结合的研究方法，总结了国际共产主义运动，包括中国共产党在领导中国社会主义建设时期处理干群关系问题所获得的经验教训。主要包括：要充分认识社会主义干群矛盾存在的可能性、现实性和长期性；要把防止干群矛盾的激化当作一项重要的历史任务来抓；要根据不同的历史时期的客观实际，改变干部领导群众的方式和中心任务，正确地认识干群矛盾的地位和作用，并采取恰当的措施解决干群矛盾。

新时期干群矛盾是在中国共产党领导改革开放，不断完善干群关系的过程中演化和发展的。本书在总结党的第二代和第三代领导集体关于新时期干群矛盾的理论认识的基础上，分析了农村干群矛盾、公有制企业中的干群矛盾、党政干部与群众的矛盾在新时期出现的一些新问题、新变化、新形势；指出新时期巩固和

2 新时期干群矛盾研究

完善干群矛盾的社会主义性质的基本要求和任务是坚持四项基本原则，尤其是坚持和完善党的领导，反对腐败、反对官僚主义、反对思想僵化和自由化、加强和改善党对社会各阶层的领导、防止干群矛盾激化；阐述了充分认识新时期干群矛盾的重要地位和和谐的干群关系对社会主义现代化建设的保障、激励作用的意义。

新时期干群矛盾有着物质利益、权力运行、思想文化等方面的成因。解决新时期干群矛盾，物质产品的极大丰裕是基础和前提，民主是根本途径，先进文化是保障。解决新时期干群矛盾，应以“三个代表”重要思想为指导原则；干群两个着力点紧密结合，以反腐败为突破口，教育和法制相结合，构建制度化和非制度化互相协调的干群关系沟通纽带。

中国特色的社会主义现代化建设，依赖于充分发挥社会主义和谐的干群关系的优势作用。只要注意发挥和谐的干群关系的保障和激励作用，中国社会主义建设的伟大事业一定会取得更大的成绩！

关键词：新时期 干部 公仆 干群矛盾

Abstract

The Third Plenary Session of the Eleventh Central Committee of the CPC is a significant turning - Point in Chinese history, and marks the beginning of a new historical period. Henceforth, China has entered a new historical era, during which great achievements are attained through reform and opening - up; Meanwhile some problems still demands further research and solution. Cadre - mass contradiction is one of such problems.

The cadre - mass concept in this thesis is defined with the aid of leading activities, that is to say, cadre refers to the leader, and mass refers to the led. The study of cadre and mass contradiction in the new era is eventually an investigation into the contradiction between the leader and the led emerging during the process of reform and opening - up, and of building socialist modernization with Chinese characteristics under the leadership of the CPC and the State.

By implementing such a research approach as combining logic and history, theory and practice, the thesis has summarized the experiences gained in the international communist campaigns including the CPC's handlings of cadre - mass relations during the Chinese socialist construction, which mainly contain: to fully realize the existing probability and actuality and protracted nature of socialist cadre - mass contradictions, to tackle the prevention of the sharpening of cadre - mass contradiction as a historical task, to change the cadre's leading method and central task in

accordance with the objective reality of different historical periods and have a correct understanding of the status and effect of cadre – mass contradiction, and solve cadre – mass contradiction through appropriate measures.

Cadre – mass contradiction in the new era is evolving and developing in the process of reform and opening – up with constantly improving cadre-mass relations under the leadership of the CPC. On the basis of generalizing the second and third leading groups' theoretical understandings of cadre – mass contradiction in the new era, the thesis has analyzed the newly emerging problems, changes and situations in country cadre – mass contradictions, cadre – mass contradictions in State – Owned enterprises, government – mass contradictions, Party – mass contradictions, pointed out that the essential requirement and task to consolidate and improve the socialist nature of cadre – mass contradiction in the new era is to uphold the Four Cardinal Principles, especially to uphold and improve the leadership of the communist Party to fight against corruption and bureaucracy, to combat ossified or liberalized way of thinking, to strengthen and improve the Party's leadership over various social strata, and prevent the intensification of cadre – mass contradiction, and expounded the significance to completely understand the key status of cadre – mass contradictions in new era, and the ensuring and impelling effects of harmonious cadre – mass relations on socialist modernization drive.

Cadre – mass contradiction in the new era connotes material benefits, power and culture contradictions and entails economic, political and cultural contributing factors. To solve cadre – mass contradictions in the new era, providing abundant material products is the basis and prerequisite, democracy is the essential way, and advanced culture is the guarantee. Solving cadre – mass contradictions in the new era needs the

guiding principle of the important thought of the “Three Represents”, connecting closely the two essential points “cadre” and “mass”, taking anti - corruption as the breach, applying education and legality at the same time, and building a cadre - mass communication channel harmonized by both institutions and non - institutions.

The socialist modernization drive with Chinese characteristics depends on bringing the advantageous role of socialist harmonious cadre - mass relations into full play. As long as the ensuring and impelling role of harmonious cadre - mass relations are brought into play, the lofty Chinese socialist drive is sure to make more achievements!

Key words: in the new era cadre public servant cadre - mass contradiction

序

新时期干群矛盾研究，是一个具有重大意义的课题，同时又是一个难度很大的课题。说它意义重大，不仅在于它对于推动理论研究的重要性，而且更在于它有着很强的实践意义；说它难度很大，不仅在于这个课题的研究需要坚实的理论功底和广博的知识面，而且还需要有相当大的政治魄力和胆量。张丽君选择这个研究课题为自己的博士论文题目，说明她在这几个方面都有出色的表现。对于她的这项研究工作，我取积极支持的态度，并且愿意和她一起学习和研究。

干群矛盾，即领导者与被领导者的矛盾，是人类领导活动中的主要矛盾。在剥削阶级占统治地位的国家里，干群矛盾在总体上是属于对抗性的矛盾，而在社会主义国家里，这对矛盾在一般情况下是非对抗性的。我们国家的各级党政机关及其领导者应该是代表人民利益的，是为人民服务的，领导者同被领导者之间在根本利益和奋斗方向上是一致的，而且事实上大多数领导者是好的和比较好的（这并非说他们就没有缺点，而他们的缺点与被领导者之间也形成矛盾）。但是确有那么一些领导者是不太称职甚至是很不称职的，他们素质不高，作风不正，主观主义、官僚主义、宗派主义盛行，本位主义、个人主义严重。更有甚者，有的领导者已经成了或正在成为人民群众十分憎恶的腐败分子、犯罪分子。当然，人民群众同腐败分子的矛盾已经超出了人民内部矛盾的范围，严格说来，它是敌我性质的矛盾。不过，从事物的变

2 新时期干群矛盾研究

化总要经过量变到质变的过程来讲，被领导者与那些有某些腐败思想和行为的领导者之间的矛盾还属于人民内部的矛盾，总体上还是非对抗性的。但如果这样的领导者坚持其错误，并发展下去，这种矛盾也就存在着发展为对抗性的东西的可能性。

从广义上讲，干群矛盾来自两个方向。一个方向是就大多数好的和比较好的领导者与被领导者之间无论是在认识水平上，还是利益追求上，都有一定的差距，这种差距构成了矛盾。另一个方向是就少数不好的甚至很不好的领导者与被领导者之间的矛盾。从狭义上讲，干群矛盾主要指的是广大的被领导者与那些素质不高、作风不正，特别是有腐败思想和行为但尚未质变为腐败分子、犯罪分子的领导者之间的矛盾。而从人民群众的角度，他们往往也把被领导者同成为腐败分子、犯罪分子的领导者之间的矛盾看作是干群矛盾的一部分。这是由于事物的矛盾的暴露总有一个过程而我们认识事物也有一个过程，在我们还没有把那些事实上已经超出人民内部矛盾范围的腐败分子以及其他犯罪分子认识清楚，并且坚决地把他们从干部队伍中清除出来之前，人们往往会把这些人看作是干部的组成部分，以至于有可能造成某些地方和单位的矛盾激化。

承认干群矛盾的目的全在于找到解决矛盾的好办法并且解决这些矛盾。由于这种矛盾来自两个方向，解决矛盾也要有两个方向的办法。对于好的和比较好的领导者与被领导者之间的矛盾来讲，的确有一个教育被领导者的任务。领导者的正确领导必须以被领导者的支持为条件，这种支持通常又表现为服从、建议和监督三个方面。被领导者应该服从正确的领导，为领导活动提供建议，并保持对领导者的监督，这是被领导者成熟的表现。在这中间，努力提高被领导者的素质是解决干群矛盾的重要途径。从根本上说，领导者根据事物发展的客观规律而确定的领导目标及其为实现这个目标所需要的路线、纲领、方针和政策，是合乎广大

被领导者的根本利益的，是科学的。服从这种领导在本质上就是服从科学，服从真理。如果被领导者不服从领导者的正确领导，各行其是，那么这个群体就无法形成真正的力量，没有力量的群体也就成就不了事业。

不过，这只是问题的一个方面。从被领导者与那些不好的甚至是很不好的领导者之间的矛盾来讲，主要的工作则在教育领导者，特别是要努力提高领导者的服务意识。我们各级领导者是当权者，又是负责人，但是不能忘了自己还应该是广大被领导者的勤务员、服务员。马克思在总结巴黎公社经验时曾指出：无产阶级国家的一切公职人员都应该是“严格负责任的勤务员”（《马克思恩格斯选集》第3卷，第56页）。毛泽东很强调这个观点，他说：“我们一切工作干部，不论职位高低，都是人民的勤务员，我们所做的一切，都是为人民服务。”（《毛泽东文集》第3卷，第243页）邓小平将这种思想以最简明的语言表述为：“什么叫领导？领导就是服务。”（《邓小平文选》第3卷，第121页）各级领导者是否心甘情愿地为被领导者服务以及服务的质量如何，是衡量领导者绩效的主要内容之一，也是领导者能否获得被领导者信赖和拥护的主要原因之一。我们的干部也要讲责任，也要讲权力，但必须在服务的层次上把权利和责任统一起来。领导者的责任一般分为政治责任、业务责任、法律责任等等，如果用一句话来概括，各行各业各级领导者的责任都是一个，那就是全心全意地为被领导者操心费力，做好服务。我们也要讲权力，因为这是实施领导活动的必要条件，但是领导权力只能在为被领导者服务的时间和地点才能使用。在马克思主义看来，服务是无产阶级领导者的本质属性。

江泽民1996年6月在纪念建党75周年的座谈会上的讲话里曾经提出：“严重的问题在于教育干部。”（江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第220页）这个思想有着强烈

的和广泛的针对性。我们应该充分地认识到，在实行改革开放的新的社会环境里，资本主义腐朽思想文化影响，历史上遗留下来的封建主义残余影响，对我们干部队伍的潜移默化的侵蚀是不能低估的。腐败分子虽然是极少数，但是它影响很坏，严重损害着领导者的形象，必须坚决惩治。而对于大多数干部来讲，在不断发展变化的形势面前，也会有这样或那样的不适应、不成熟的地方，就是要承担起教育被领导者的工作，也有一个先受教育任务。要求被领导者做到的事，领导者必须首先做到。而且，要保证教育被领导者的效果还必须讲究领导者的教育方法，这种教育是不允许采取命令式的态度和强制手段的，必须通过人民内部的自我教育工作去实现。

我国改革开放以来的历史新时期的干群矛盾，比起改革开放以前的干群矛盾来又有一些新的特点，研究这些新的特点，进而从中找出规律性来，这是需要下气力的事情。张丽君在博士论文的基础上撰写的《新时期干群矛盾研究》一书，通过对历史的和现实的领导活动的认真研究，科学界定了干部和群众的概念，在哲学层面上把握了干群矛盾的内涵，对在改革开放和中国特色社会主义现代化建设进程中存在的领导者和被领导者的矛盾进行了详细而深刻的考察。

作者在研究和写作中，能够在贯彻科学社会主义理论的主线的同时，充分吸收现代社会科学的方法和研究成果。作者坚持逻辑和历史、理论和现实相结合的研究方法，总结了国际共产主义运动，特别是中国共产党在领导中国社会主义建设时期处理干群关系问题上所获得的经验教训。其中包括：要充分认识社会主义干群矛盾存在的可能性、现实性和长期性；要把防止干群矛盾的激化当作一项重要的历史任务来抓；要根据不同的历史时期的客观实际，改变干部领导群众的方式方法，正确地认识干群矛盾的地位和作用，并采取恰当的措施解决干群矛盾；等等。

新时期干群矛盾是在中国共产党领导改革开放，不断完善干群关系的过程中演化和发展的。作者在总结党的第二代和第三代领导集体关于新时期干群矛盾的理论认识的基础上，具体分析了我农村的干群矛盾、公有制企业中的干群矛盾、党政干部与群众的矛盾在新时期出现的一些新问题、新变化、新特点；指出新时期巩固和完善干群矛盾的社会主义性质的基本要求是，坚持四项基本原则，尤其是坚持和完善党的领导，反对腐败、反对官僚主义、反对思想保守僵化和资产阶级自由化、加强和改善党对社会各阶层的领导、防止干群矛盾激化；阐述了充分认识新时期干群矛盾的重要地位与和谐的干群关系对社会主义现代化建设的保障和激励的作用。

作者指出：新时期干群矛盾有着物质利益、权力运行、思想文化等方面的成因。解决新时期干群矛盾，促进物质产品不断丰富是基础和前提，实现政治民主是根本途径，发展先进文化是重要保障。解决新时期干群矛盾，应以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，干群两个着力点紧密结合，以反腐败为突破口，教育和法制相结合，构建相互协调的干群关系沟通纽带。作者还指出：中国特色的社会主义现代化建设，依赖于充分发挥社会主义和谐的干群关系的优势作用。如果我们注意发挥和谐的干群关系的保障和激励作用，中国社会主义建设的伟大事业一定会取得胜利。

党的十六届四中全会审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，深刻阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，全面总结了半个多世纪以来党执政的主要经验，明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，是在新的历史条件下加强党的执政能力建设的重要纲领。这里讲的党的执政能力，说到底，就是党在长期执掌政权的条件下的领导能力。加强党的执政能力建设，就是适应党长期执政的需

要，不断增强自身的能力建设，其目的就在于能够长期保持党的执政地位，并通过这种长期执政去带领中国各族人民实现全面建设小康社会进而实现社会主义现代化的宏伟目标，实现中华民族的伟大复兴。在加强党的执政能力和领导能力建设中，切实加强新时期干群矛盾的研究，不断提高各级领导干部的自身素质，无疑是一件具有战略意义的事情。

本书对于新时期干群矛盾这一课题的研究具有一定的深度，能够给人们以多方面的启示。从本书中能够感受到她几年来在科学研究方面所付出的艰辛努力，我为她由此而积累了更多的经验和建立了更高的科研平台而感到由衷的高兴。当然，目前她对这一课题的研究，其中的不足也是比较明显的，有的问题还没有展开，有的理论还需要进一步深化。我希望也相信作者一定会在本书所建立的基础上，继续加强对这个课题以及其他重大课题的研究工作，以取得更多的成果。

陈占安

2004年9月30日于北京大学

目 录

导 论	(1)
一 干群矛盾的概念	(1)
二 研究新时期干群矛盾的意义	(5)
三 研究新时期干群矛盾的基本方法和理论基础	(14)
第一章 新时期干群矛盾的突出表现	(44)
第一节 新时期干群矛盾存在的主要领域	(44)
一 农村改革与农村干群矛盾	(44)
二 国有企业改革与国有企业干群矛盾	(73)
三 经济政治体制改革与党政机关干部与群众的 矛盾	(84)
第二节 新时期干群关系中存在的突出问题	(94)
一 腐败问题	(96)
二 官僚主义问题	(104)
三 干部和群众的思想道德问题	(114)
四 对不同阶层群众进行有效领导的问题	(116)
第二章 新时期干群矛盾的主要成因	(123)
第一节 物质利益方面的成因	(123)
第二节 权力运行方面的成因	(132)
一 公共权力的运行	(133)
二 公共权力的赋予	(152)

2 新时期干群矛盾研究

第三节 思想文化方面的成因	(158)
一 干部的思想文化素质	(159)
二 群众的思想文化素质	(165)
第三章 解决新时期干群矛盾的措施	(168)
第一节 “三个代表”是解决新时期干群矛盾的指导思想	(169)
第二节 物质丰裕是解决新时期干群矛盾的基础和前提	(172)
第三节 民主政治是解决新时期干群矛盾的根本途径	(177)
一 公共权力的赋予机制建设	(179)
二 公共权力的运行机制建设	(183)
三 公共权力赋予和运行应坚持的原则	(187)
第四节 先进文化是解决新时期干群矛盾的保障	(191)
一 先进文化是干群关系建设的基本内容和根本要求	(191)
二 思想政治工作要常抓不懈	(192)
第五节 解决新时期干群矛盾需要坚持的几个具体原则	(198)
一 以干部教育为主要着力点	(199)
二 以反腐败斗争为突破口	(205)
三 坚持教育和法制相结合	(207)
四 以干群相互沟通为纽带	(208)
结束语：建设健康和谐的社会主义新型干群关系	(215)
参考文献	(242)

导 论

一 干群矛盾的概念

干部和群众指称的具体内容是什么？干群矛盾包括哪些具体内容？这是研究新时期干群矛盾首先要加以解决的问题。而确定干群及其矛盾的具体所指，关键在于确定干部概念的具体内涵，因为干群两个概念具有相对性。《辞海》中是这样定义干部概念的：“干部，源出法语 *cadre* 的日语对译。在我国，通常指担任公职的人员，常与工人、士兵、勤杂人员相区别。有时专指担任一定领导工作的人。”^① 在这里可以看出，干部概念也有指领导人员和作为一般的公职人员的差别。不少国家把在国家和公共团体中的常备人员，统称为干部。中国共产党历来把自己的骨干叫做干部，在取得全国政权之后，继续把在党和国家机关、企事业单位、军队以及各人民团体中任职，依法从事公务的人员叫做干部。这样的干部概念更多的是一种固定的身份，与个人是否担任领导职务，从事领导、管理、组织工作是无关系的。《辞海》用担任公职的人员说明干部基本上是一种身份的概念；用担任领导工作的人来说明干部概念触及了干部的衡量尺度问题，为动态地把握干部概念奠定了基础。根据《辞海》的定义，本书认为定义干部和群众既要静态地、从身份特征上看人是否具有干部的特征，同时也要以其在领导活动中所处的地位来界定干部和群众概念的

^① 《辞海》，上海辞书出版社 1999 年版，第 638 页。