

中国劳动科学研究报告集

(2000—2001年度)

劳动和社会保障部劳动科学研究所编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动科学研究 报告集

(2000—2001 年度)

劳动和社会保障部劳动科学研究所编

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动科学研究报告集. 2000—2001/劳动和社会保障部劳动科学研究所编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2002. 10
ISBN 7-5045-3686-5

I. 中… II. 劳… III. 劳动经济—研究报告—中国—2000—2001 IV. F249.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 084916 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 24.875 印张 645 千字

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1500 册

定价: 28.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

目 录

市场机会调查行动研究 (甘肃省岷县)

——结合中国情况考察社区培训 (CBT) 方法

工作情况报告 (1)

我国建立多层次社会保险体系存在的问题和

思路 (31)

中国商业医疗保险问题研究 (57)

我国中小企业劳动关系问题研究 (86)

加入 WTO 对我国就业的影响和对策研究 (111)

失业保险基金承受能力研究 (133)

增加下岗职工就业机会研究 (154)

沈阳和武汉两城市下岗职工状况抽样调查分析

报告 (177)

我国劳动力市场宏观政策研究

——兼论我国劳动力市场的统一性问题 (218)

建立市场导向就业机制研究 (246)

关于我国轻工行业女职工劳动保护问题的研究

——山东、上海典型案例案例分析研究 (288)

国际劳工组织/日本国家间就业促进项目

第一阶段内部评估材料搜集报告	(326)
关于我国补充医疗保险问题的研究	(381)
国际劳工组织/日本国家间就业促进项目	
第二阶段调查评估报告	(410)
发展小企业促进就业研究	(454)
关于吉林市经济发展框架的综合调查	(472)
灵活多样就业形式问题研究报告	(505)
三峡库区迁建企业职工安置问题研究	(547)
失业保险基金收支预测系统理论方法研究	(628)
我国失业预警系统与就业对策研究	(717)
关于我国农村劳动力转移培训的对策和建议	(752)
当前形势下的就业思路与对策	(772)

市场机会调查行动研究(甘肃省岷县)

——结合中国情况考察社区培训 (CBT)

方法工作情况报告

一、项目的研究目标

《甘肃省岷县市场机会调查行动研究——结合中国情况考察社区培训 (CBT) 方法》作为受“国际劳工组织就业促进项目”委托的调查研究课题，其调查和研究的内容为：采用社区培训的“市场机会调查”方法，在甘肃省岷县进行自谋职业和创办小企业的市场可能性调查和研究，通过市场分析，指出新的就业机会。要达到的目标有两个：一是通过市场机会调查为调查的社区确定一个或几个市场前景看好的经济活动项目，以探索新的就业机会；二是通过调查和对调查中使用方法的分析，为完善社区培训的“市场机会调查”方法提出建议，特别是在中国的适应性方面。

二、调查研究小组成员

在接受了“国际劳工组织就业促进项目”的委托后，组成了调查研究小组。研究小组由4位专家组成：夏积智先生（劳动和社会保障部劳动科学研究所所长、研究员），郑东亮先生（劳动科学研究所研究人员），郭悦先生（劳动科学研究所研究人员、博士），庞晓鹏女士（中国人民大学农业经济系博士）。前3位先生参加了在岷县的调查活动，庞晓鹏女士从研究调查提纲和计划开始，并参加调查以后的分析研究工作。

三、调查研究的基本过程

调查研究的基本过程包括：

(一) 筹备。从1998年8月开始进行调查研究的筹备工作。确定调查研究的提纲和计划。

(二) 调查。1998年10月15日至25日在甘肃省岷县进行了为期11天的调查，包括：

1. 县城有关部门座谈会，了解全县社会经济总体情况。

2. 4个村社区概貌调查。

3. 30个农户消费者需求调查。

4. 2个潜在的经济活动项目的市场机会调查。

5. 进一步可行性研究，与岷县有关的部门，讨论2个潜在经济活动项目的可行性。

(三) 讨论。调查结束后，调查研究小组进行了2次讨论。一次是在《报告》撰写前，对调查结果的分析和讨论；一次是在《报告》初稿完成后的讨论和修订。

此外，调查的初步结果和调查所使用的方法，还在分别于11月、12月召开的“岷县确定经济活动项目讨论会（岷县）”和“就业促进项目1998年工作会（北京）”上进行了交流。参加2个会议，既是一个进一步宣传社区培训方法的过程，同时，又收集了与会者为我们完善《报告》提出的意见、建议。

四、调查研究的成果

通过上述的调查研究过程，实现了预先提出的2个目标：

(一) 选定了两个经济活动项目，并做出了可行性报告。选定的两个项目为“中药材种植”和“藏羊养殖”。选择这两个项目是在社区概貌调查、消费者需求调查、市场机会调查和可行性研究的基础上做出的。考虑了五个方面的因素：社区的资源情况、项目的市场前景、岷县政府近年优先发展的经济行业、是否能避免当地的自然灾害、选择的项目是否在岷县的扶贫工作重点之中。

(二) 分析调查中遇到的问题，并根据调查对社区概貌调查表、市场机会调查表和可行性研究表进行修订，对消费者需求调查的方式和范围提出建议；同时对在中国推广使用市场机会调查方法提出建议。

报告一

甘肃省岷县市场机会调查情况

我们《市场机会调查行动研究（甘肃省岷县）——结合中国情况考察社区培训（CBT）方法》调查研究小组于1998年10月15日至25日在甘肃省岷县进行了为期11天的调查。调查采用社区培训中的“市场机会调查方法”，该方法及调查表经1998年6月于北京召开的“培训项目开发国际研讨会”结合中国情况初步修订。此次调查包括了四项内容：社区概貌调查、消费者需求调查、市场机会调查和可行性研究。

一、调查过程

在岷县的调查过程包括：

（一）在县城召开座谈会，了解全县社会经济总体情况。参加的部门包括：县政府办公室、计划贸易委员会、农业局、乡镇企业局、人事劳动局、教育局、统计局、就业局。

（二）社区概貌调查。对2个乡4个村——秦许乡的桥上村、泥地族村和文斗乡的车路村、娃世村进行了社区概貌调查。

（三）消费者需求调查。共调查4个村的30个农户，其中调查小组入户直接调查12户，另18户委托2个乡的统计员调查。

（四）市场机会调查。上述调查后，我们重点了解中药材和牛羊肉市场的情况，调查的单位包括：梅川乡中药材市场及市场上的中间商、收购商，岷县金当归药业有限责任公司，城关镇牛羊肉市场及屠宰户，岷县清真肉食品开发有限责任公司。

（五）可行性研究。针对2个潜在的经济活动项目，进一步了解农户的生产情况，即已经开展中药材种植和养羊的农户的生

产情况。同时，拜访有关的部门，包括计划经贸委、农业委员会、农业局、工商行政管理局、畜牧局，讨论2个经济活动项目的可行性和技术、资金、管理、培训等方面的问题。

访问的人员名单见文后附名单表。

二、岷县自然资源和社会经济情况

调查的第一步是召开有关部门的座谈会，了解岷县总体的社会经济发展状况，以及经济社会发展政策、规划。重点包括以下内容：

人口。岷县有总人口43万多人，其中绝大多数为农业人口，近40万人。全县有回族等8个少数民族，共13000多人。

劳动力。劳动力19万多人，其中农村劳动力18.1万人。属于人多地少的地区，耕地总面积只有62万多亩，农村人口人均2.57亩。简单测算农村劳动力剩余率达到40%。

地理、气候和自然灾害。岷县属于高寒阴湿地区。海拔在2000~2700米之间；年平均降雨量较多，达630毫米；年平均气温低，只有5.5摄氏度；全年无霜期只有96天。在自然灾害中，雹灾最为频繁，几乎每年夏季都有，大雹灾3~5年一次，往往造成主要粮食作物小麦的绝收。

自然资源。自然资源比较丰富。一是水资源。全县有大小22条常年流水河，地表水资源总量超过10亿立方米，人均2500多立方米，耕地亩均1200多立方米。二是草场资源。总面积290万多亩，占全县总面积的54%，农村人口人均7~8亩。三是金属和非金属矿资源。境内有金、铅、锌、大理石等30多种矿产资源。四是丰富的野生植物资源。境内山地、草场生长有蕨麻、蕨菜、黄花、蘑菇等10多种食用山野菜以及各种野生药用植物。五是地理和气候资源。岷县地处黄土高原与青藏高原的过渡地带，属于典型的高寒阴湿地区，境内耕地土层深厚、疏松肥沃，适合各种中药材的种植。

农业。以种植业和畜牧业为主。种植业的主要作物为：小

麦、蚕豆、土豆、油料、药材。畜牧业主要为牛、羊、猪养殖。在农业中，种植业产值占 59%，畜牧业产值占 38%，其余为林业、渔业。

制造业、矿产开采、服务业。主要行业为中药材加工、食品加工、矿产开采、交通运输、商业和饮食业等。最近几年包括上述行业的乡镇企业发展较快。1997 年乡镇企业数量达到 6 800 多家，从业人员 2 万多人，总产值 4 亿元左右，相当于农业产值的 2.5 倍。

教育和培训。由于长期的经济落后，一些家庭无力供小孩上学，岷县的总体教育状况落后。全县 7~12 岁儿童入学率 90%，有的乡不到 80%；农村人口的平均教育年限为 6 年，城镇人口的平均教育年限为 9 年；劳动人口的文盲和半文盲率为 7%。全县仅有一所职业高中，每年招收 1~2 个班的学生，毕业生 40~50 人，可开设的专业为农村医疗、家电维修。

社会经济发展规划。在岷县政府 1998 年制定的《五年（1998—2002 年）经济和社会发展规划》中提出了经济和社会发展的重点：以资源开发为基础，建立四大支柱产业（药材、矿产、畜牧、淀粉），兴办农村五小经济实体（小林场、小牧场、小果园、小鱼塘、小加工），发展增粮、种药、养畜、经商、开矿、办厂六条路子。同时，明确提出 2000 年前要实现全县脱贫，扶贫重点是扶持中药材种植 10 000 户，养羊 10 000 户，小商小贩 10 000 户。

上述详细情况见附件 1、附件 2。

三、调查过程

（一）社区概貌调查了解的信息

按照计划，我们对 2 个乡的 4 个村进行了社区概貌调查，包括秦许乡的桥上村、泥地族村，文斗乡的车路村、娃世村。4 个村的社区概貌调查表明，各村的情况有较大的不同，主要情况可以概括为：

车路村。耕地比较富裕，沙地、土质深；劳动力有富余，富余的量不大；比较充足的可供利用的有土地、中药材、土豆、蚕豆等；目前的主要收入来源是种植粮食、种植中药材、养猪。

娃世村。人均占有耕地超过全县平均水平，但劳动力也有较大富余；比较充足的可供利用的有中药材、土豆、蚕豆、生猪、羊等；目前主要收入来源是种植粮食、种植中药材、养猪。

桥上村。耕地少，劳动力大量富余；草场多，目前尚未充分利用；比较充足的可供利用的有草场、牛、羊、土豆、蚕豆、生猪等；目前主要收入来源是种植粮食、养牛、经商。

泥地族村。耕地少，劳动力大量富余；比较充足的可供利用的有中药材、土豆、蚕豆等；目前主要收入来源是种植粮食、经商和传统手工艺。

除上述不尽相同的情况外，四个村也有一些相同的特点：都属于高海拔的半山地；水资源一般都不缺乏；粮食生产经常受到频繁的雹灾的危害，往往造成主要粮食作物——小麦的绝收。

详细情况见附件 3。

（二）消费者调查提供的信息

我们对四个村的 30 个农户的消费者进行了调查。所列的商品和服务都能满足需要。但有一些商品和服务目前仍是农户自己生产或自我服务。包括老人服装、面食、理发。为什么自己生产或自我服务，主要因素是：自己生产或服务就可以不花钱了。老人服装，一是价格高，二是式样不符合老人的需要；面食生产是自己有原料，生产也比较容易；理发是农户不讲究，不愿花钱。

详细情况见附件 4。

因此，总的来看，消费者需求调查没有为我们提供有用的信息。

(三) 市场机会调查

我们根据社区概貌调查的情况，对中药材和牛羊肉市场进行了调查。

1. 中药材市场。调查了县医药公司（从事医药经销和生产），梅川中药材市场的收购商、中间人、中药材种植户，岷县金当归药业有限责任公司。了解市场情况可以概括为以下 3 个方面：

(1) 车路村所在的文斗乡，目前在党参、黄芪和红芪种植上已有相当的知名度。据统计，目前在岷县最大的中药材市场——梅川市场上，红芪和黄芪有 90% 来自文斗乡，党参有 65% 来自文斗乡。

(2) 据我们的观察和统计，一个上午梅川市场的党参交易量就在 3 吨以上；虽然受亚洲金融危机的影响，1998 年的中药材价格有所下降，但可以看到，市场销售仍然很旺。中药材种植户反映，黄芪和红芪还没有采挖，就有收购商订购，采挖之后，直接从地里拉走。

(3) 党参、黄芪和红芪种植范围和面积不大。目前只有 4 个乡镇种植党参，面积 2 400 亩，黄芪和红芪只有 2 个乡镇种植，面积 2 600 亩。

2. 牛羊肉市场。调查了县城牛羊肉一条街及其屠户，岷县清真食品加工厂和养羊农户。市场情况可以概括为：

(1) 牛羊肉的销售情况较好。据对县城牛羊肉一条街的调查，仅这条街每天销售牛肉 2 000 千克，羊肉 1 500 千克。价格比较稳定。

(2) 对岷县清真肉食品公司的调查表明，牛羊在岷县是供不应求的：新建成开工的这家加工厂每天的加工能力是 300 只羊，而整个岷县每天平均出售的羊是 170 只，完全供应其加工都不足。在这家工厂开工后，才加工了 17 只羊，在我们调查时所有的管理人员都外出收购羊只。天津市河东区要求常年供货，他们

无法满足要求。

(3) 养羊农户反映，羊只销售不发愁。一直有收购商上门收购，即使是秦许乡的一些很偏僻的村庄也是如此。

四、可行性研究

我们还拜访了计划经贸委员会、农业委员会、工商局、畜牧局，进一步收集信息，并与有关人员讨论两个项目的可行性。

综合上述所有的调查情况，我们认为，选择车路村的中药材种植和桥上村的养羊两个项目有较大可行性。其可行性体现在：

(一) 中药材种植

1. 充分利用土地资源。车路村土地较多，人均 2.7 亩，沙地、土质深，最适合种植党参、红芪和黄芪。

2. 增加就业机会。种植一亩中药材可增加或带动 1.3 人就业。

3. 增加农户经济收入。每户种植 4 亩，每年可增加收入 5 500 多元，人均 1 170 元

4. 有比较好的收益。如果 4 亩地种植小麦，按目前的产量，不扣除成本也只有 1 400 元收益；种植中药材是种植小麦收益的 4 倍以上。而目前车路村有 40% 左右的耕地种植粮食。

5. 避免自然灾害。车路村包括整个岷县，冰雹是“每年一小灾，五年一大灾”，大灾之年，粮食特别是小麦绝收。三种中药材作为根茎作物，可以有效避免雹灾的危害。

6. 市场销售有保证。

(1) 车路村所在的文斗乡，目前在党参、黄芪和红芪种植上已有相当的知名度。

(2) 党参、黄芪和红芪的市场销售仍然很旺。

(3) 党参、黄芪和红芪种植范围和面积不大，市场并未饱和。

7. 符合县政府的经济发展规划。在岷县政府提出的今后五

年经济社会发展规划中，中药材、矿产、畜牧、淀粉作为四大支柱产业。中药材发展上，当归要稳定在 30 000 亩，其他中药材 2 万亩，而目前其他中药材种植才 5 000 多亩。

8. 符合县政府的扶贫规划。按照全县 2000 年要脱贫的规划，今后两年扶贫的重点是：中药材种植 10 000 户，养羊 10 000 户，小商小贩 10 000 户。因此，容易得到扶贫资金的支持。

（二）养羊项目

1. 充分利用草山（场）资源。桥上村属于典型的人多地少村，人均 1.4 亩，但草山（场）资源丰富，总面积 42 300 亩，户均 206 亩，按载畜能力计算，每户可以养殖 6~7 头牛、25 只羊。目前只利用了 30% 左右。

2. 增加就业机会。养羊实行连户看护，按每户 20 只羊，可以 5 户为一组，即每 5 户可以直接增加 1 个人就业。

3. 增加农户经济收入。养羊农户基础母畜在 20 只时，每年纯收益可以达到 2 000 元左右，人均增加 400 多元。

4. 市场销售有保证。

（1）牛羊肉销售情况较好，价格比较稳定。

（2）牛羊肉在岷县是供不应求的。

5. 符合县政府的经济发展规划。在岷县政府提出的今后五年经济社会发展规划中，中药材、矿产、畜牧、淀粉作为四大支柱产业。在畜牧业上，主要在东南部山区发展牛羊养殖。包括秦许乡的桥上村。

6. 符合县政府的扶贫规划。按照全县 2000 年要脱贫的规划，今后两年扶贫的重点是：中药材种植 10 000 户，养羊 10 000 户，小商小贩 10 000 户。因此，容易得到扶贫资金的支持。

总之，岷县的调查，我们的基本结论是：岷县存在的贫困和就业不足，主要原因是：一是人多地少，二是自然资源没有充分

利用，三是自然灾害的影响。特别是后两个因素，一方面造成了就业不足和贫困，另一方面还产生了无效的就业。

我们可以从一个农户的例子明显看到：

舒忠锁（车路村），家庭人口：4人，劳动力：2人（两个小孩），承包地：8亩。

1998年的收入情况：

收入项目	产量（千克）	毛收入（元）	成本（元）	纯收入（元）
1亩党参	350	1 750	1 120	630
1亩黄芪	500	2 000	1 120	880
1亩当归	84	840	600	240
2亩土豆	2 000	600	330	270
3亩小麦	因雹灾绝收		795	-795

总收入1 225元，人均306元，大大低于贫困标准。

这家农户的情况说明：其贫困的原因不是就业不足，而是无效就业问题。这家农户8亩地，在岷县已是较好的水平。但由于自然灾害和生产结构不合理（土地资源没有充分利用），使劳动投入没有得到应有的回报。

对比岷县最富裕的村一方家山村（同属于文斗乡）的情况，我们会发现生产结构的重要性。方家山村人均耕地2亩，比车路村要少，但他们70%的农户不种植粮食，而发展中药材种植。有一些种植中药材多的农户的农业收入达到8万~9万元。

因此，从我们调查了解的情况看，要解决岷县的贫困和促进就业，选择经济活动项目，要考虑充分利用其自然资源和最大限度上避免自然灾害影响。这也是我们选择上述两个项目的立足点。

附件 1

岷县主要自然资源

项目	数值	项目	数值
总面积 (万亩)	536.70	水资源储量 (亿立方米)	10.94
耕地 (万亩)	62.56	原生金矿储量 (万吨)	20
森林 (万亩)	97.01	锑矿储量 (万吨)	20
天然草场 (万亩)	290.35	硅石矿储量 (万吨)	260
水域 (万亩)	22.64	铅锌矿储量 (万吨)	10

附件 2

岷县 1997 年主要社会经济状况

项目	单位	数值	项目	单位	数值
1. 人口			4. 产值		
总人口	人	430 446	农业总产值	万元	16 123.04
总户数	户	94 880	工业总产值	万元	15 218.00
农业人口	人	398 648	5. 农作物播种面积和产量		
2. 劳动力			粮食	亩/吨	515 266/80 100
总劳动力	人	190 000	油料	亩/吨	50 302/3 392
农村劳动力	人	181 000	当归	亩/吨	33 775/4 355
乡镇企业职工	人	23 018	党参	亩/吨	2 470/609
国有单位职工	人	7 861	红黄芪	亩/吨	2 676/407
3. 收入			6. 畜牧业		
农民人均纯收入	元	800.16	肉牛出栏	头/吨	17 462/1 746
国有单位平均工资	元	4 506.00	肉羊出栏	只/吨	61 067/916