

LIUZHOU
KEXUE
FAZHAN
YANJIU

柳州市社科规划成果文库

柳州科学发展研究

2004

甘霖◎主编

广西人民出版社

柳州科学发展研究·2004

甘霖 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

柳州科学发展研究·2004 / 甘霖主编. —南宁:广西人民出版社,
2007.12

(柳州市社科规划成果文库)

ISBN 978-7-219-06021-6

I. 柳… II. 甘… III. ①地区经济-经济发展-研究-柳州市-
2004 ②社会发展-研究-柳州市-2004 IV. F127.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 203488 号

责任编辑 张 平

封面设计 黄爽亮

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印 刷 广西柳州市柳江商标装潢印刷厂

开 本 890mm×1240mm 1/32

印 张 11.5

字 数 317 千字

版 次 2007 年 12 月 第 1 版

印 次 2007 年 12 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-06021-6/F·719

定 价: 135.00 元 (共四册)

版权所有 翻印必究

责任编辑◎张 平
封面设计◎黄爽亮

《柳州市社科规划成果文库》

编 委 会

顾	问	蒋济雄	陈 刚	彭晓春	
主	任	甘 霖			
副	主	任	李成谋	邹继业	李玉芬 王 俊
委	员	杨志刚	张骏驰	吴仁贵	龙正军
		黄广荣	陈国堂	韦晓玲	
主	编	甘 霖			
副	主	编	邹继业	张骏驰	
编	辑	陈国堂	袁玲玲	车 勇	万兴伟
		韦学霖	韦晓玲	周学军	

前 言

中共柳州市委常委、宣传部部长、副市长 甘霖

近年来,柳州市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,团结和带领全市各族人民,紧紧围绕“工业强市、富民兴柳”的总体发展思路,坚持工业化和城镇化的主导方向 and 核心战略,开拓创新,扎实工作,经济社会发展不断取得新的突破,在全区率先进入工业化中期阶段,2006年更是实现了工业产值突破千亿、财政收入近百亿的飞越。目前,全市广大党员、干部、群众信心百倍,激情满怀,按照市第十次党代会精神,建设全区率先实现工业化的示范城市,努力做到工业发展与环境治理同步推进,国民经济与宜居城市共同发展,经济社会发展与人民生活水平同步提高,描绘着一幅共建共享的富裕文明和谐新柳州的壮美画卷。

在柳州经济社会实现又好又快发展的进程中,柳州市的哲学社会科学事业也取得了新的成绩。各级党委政府对哲学社会科学重要地位的认识进一步增强,哲学社会科学对党委政府决策的重要作用进一步发挥,对经济社会发展的指导作用进一步增大,哲学社会科学工作者的创造活力进一步激发。广大哲学社会科学工作者坚持正确的理论导向,适应实践发展要求,紧跟时代前进步伐,大胆地进行理论研究和实践探索,深入研究回答重大理论和实际问题,科学揭示柳州经济社会发展的规律,在推动柳州市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设全面发展方面发挥了不可替代的重要作用。

哲学社会科学规划工作在哲学社会科学研究中具有重要的示范作用、导向作用和杠杆作用,是繁荣发展哲学社会科学的重要途径,是

实现哲学社会科学为改革开放和现代化建设服务目标的重要保障。在市委、市政府的正确领导下,我们深入细致地做好哲学社会科学规划的各项工作,在组织建设、课题实施和管理、社科知识普及和转化、人才队伍建设等方面均取得了比较大的进展,工作的科学化、民主化、规范化水平不断提高。其中,值得一提的是,自2003年始,围绕柳州市改革开放和现代化建设对社科理论的需求,结合各方面的工作实际,面向市内外公开招标或委托研究了70多个规划研究课题,进一步完善了以项目为纽带,以课题组负责人为龙头的研究机制,推出了一批有深度、有分量、有说服力和影响力的社科研究成果,不断为建设全区率先实现工业化的示范城市、再造一个柳州、建设富裕文明和谐新柳州提供思想基础、理论支撑和智力支持。

目前,这套四卷本的丛书——《柳州市社科规划成果文库》收录了70个2003—2006年柳州市哲学社会科学规划一般课题的研究成果。这些一般课题是我们在广泛征集全市各单位、各部门意见的基础上,根据柳州经济社会发展的需要规划出来的。课题面向全市公开招标,并以专家组匿名评审的方式确定了课题承担者。各课题组以宽广的理论视野和深厚的理论功底、以创新的研究思路和研究方法,从多角度、多层次对柳州经济社会文化等各方面的热点、难点和焦点问题进行了有益的研究探讨。最终形成的这些课题研究成果既有定性研、又有定量分析,既有宏观研究、又有微观分析,具有较强的应用价值和学术价值,对柳州市实现经济社会又好又快发展具有一定的指导和促进作用,可供党委、政府决策时参考,可资有关部门开展具体工作时借鉴,也可作为广大哲学社会科学工作者对相关领域作进一步研究的依托。

将柳州市社科规划成果结集出版,促进其更充分地运用于党委和政府决策、运用于经济社会发展、运用于学科建设和发展,是多年来我们一直努力追求的事情。如今,本系列丛书得以付梓出版,要归功于市委、市政府对哲学社会科学事业的高度重视和正确领导,归功于各

课题组、编委会的心血和努力。丛书的出版不仅是今年柳州市哲学社会科学规划工作的重头戏,也是柳州市社会主义文化百花园中一支悄然盛开的鲜艳花朵,对于促进市社科规划课题研究成果的宣传、推广、普及和转化,最大限度地实现其学术价值和实践价值,对于营造繁荣发展哲学社会科学的浓厚氛围,对于和谐文化柳州建设,都具有一定的积极意义。但由于我们水平和经验有限,书中难免存在疏漏的地方,希望得到各界人士的批评指正。

今后,我们将继续坚持解放思想、实事求是、与时俱进,遵循规律,大胆探索,不断创新管理方式、管理方法,以柳州市改革开放和现代化建设的实际问题为中心,着眼于哲学社会科学的运用、着眼于对实际问题的理论思考、着眼于新的实践和新的发展,整合市内外研究资源,努力推出更多更好的精品力作,努力促进柳州市哲学社会科学更加繁荣发展,努力推动柳州市哲学社会科学为经济社会又好又快发展提供新的更大的支持。我们相信,在市委、市政府的正确领导下,在广大哲学社会科学工作者的积极参与下,在各有关单位、部门的大力支持下,柳州市的哲学社会科学一定会更加繁荣发展,哲学社会科学也一定会为柳州市实现经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

目 录

再造一个工业柳州的路径选择	(1)
柳州市走新型工业化道路研究	(16)
柳州市率先实现全面建设小康社会的研究	(40)
柳州市非公有制经济发展研究	(64)
柳州市区域发展战略研究	(88)
柳州市深化国有企业改革研究	(104)
柳州市对外开放现状研究	(123)
柳州市城市化(城镇化)进程初探	(141)
柳州发展与中国—东盟自由贸易区关系研究	(157)
柳州市公共财政改革探索及深化改革的建议	(175)
进一步深化柳州市农村税费改革问题研究	(194)
柳州市县域经济发展战略研究	(211)
对制约农村经济发展“瓶颈”问题的探讨	
——论加强农村公路建设的重要性和必要性	(230)
柳州市未成年人成长环境问题研究	(245)
深化文化体制改革 发展社会主义先进文化	(265)
柳州市少数民族地区旅游资源开发研究	(276)
柳州市依法行政研究	(293)
柳州精神研究	(309)
柳州市农村人力资源开发问题研究	(322)
柳州市改制企业党组织地位和作用调查与思考	(337)

再造一个工业柳州的路径选择

实施再造一个工业柳州,其关键是在认清柳州工业发展的历史与现状的基础上,研究与确定再造一个工业柳州的路径选择,全面贯彻科学发展观,走新型工业化道路,坚持三次产业互动,城乡经济相融,调整优化工业、农业、城乡、商贸结构,实施“四轮驱动”战略,推进柳州经济社会的全面协调和可持续发展。

一、调整优化工业结构,提高经济龙头带动力

1. 调整工业布局,增强工业发展的后发优势。

遵循工业发展布局的客观规律及再造一个工业柳州的战略目标,结合柳州市城市发展总体规划,综合分析宏观与微观、外部条件与内部条件、现实基础与发展趋势等因素,工业布局调整的基本思路应立足于发展高效生态经济这个大框架,以环境保护为重点,克服原布局过于集中城市中心区,产业企业分布散乱、竞争力不强、环境污染严重等制约发展的问題。坚持科学发展观,走新型工业化发展道路,积极拓展发展空间,在搞好存量调整的同时,重点搞好增量调整,逐步凸现“三区二园四带”的工业发展新布局。

(1) 三区:即“都市工业区”、“阳和工业区”和“高新技术产业开发区”。“都市工业区”重点发展城市功能和生态环境相协调的信息化与工业化相联动、制造业与服务业相融合、就业型与科技型并重的电子信息、食品加工、服装服饰、广告印刷与包装、旅游产品、室内装饰装潢等都市型工业,而原有的污染型原材料工业和加工业逐步向都市型工业转型或异地搬迁改造。“阳和工业区”重点承接东部转移的与柳州产业发展方向相融的制造业,以及柳州自身中心区转移的部分重点产业,逐步形成背靠大西南、接轨珠三角、紧邻中国—东盟自由贸易区的

桂中产业集聚新高地。“高新技术开发区”以建设国家新材料基地为契机,依托有色金属深加工、机械制造的既有优势,重点培育和发展新材料、数控加工中心、生物制药等高新技术产业基地。

(2)二园:即“特色工业园”和“生态工业园”。“特色工业园”除发展为汽车、机械及其零配件产业加工基地的园区外,撬动县域工业经济发展板块,支持各县加快发展资源导向型工业以绿色产品为主的加工业,按照循环经济的模式打造“根植性”或“嵌入性”特色产业工业园。“生态工业园”以循环经济理论为指导,对柳州制糖、造纸、化工等污染严重的传统产业进行建园改造,逐步建立物质闭路循环,重新回收利用废物资源,从工业源头和全过程控制工业污染。

(3)四带:逐步建成连接柳州中心城市与外围城镇的四条通道工业走廊产业带。①沿 209 国道和柳南铁路、柳南高速公路的“柳州—拉堡—进德—新兴—穿山”通道工业走廊产业带。在此发展汽车配件和机械制造为主的产业集聚区和柳州市工业产业发展的后方基地,在柳州市南面建成一到两个卫星工业城。②沿 322 国道的“柳州—雒容—鹿寨”通道工业走廊产业带。在此积极发展以化工工业为主,多业竞争的产业结构,将鹿寨建成柳州东部的工业卫星城。③沿宜柳高速公路的“柳州—洛满—六塘”通道工业走廊产业带。结合原有的建材、制糖产业基础,积极发展以建材工业、机械制造和农林产品加工为主的产业带,带动柳城县及柳江以西地区经济的启动和发展。④沿 209 国道的“柳州—沙埔—浮石—丹州”通道工业走廊产业带。在此积极发展水电产业、绿色产品加工业和与旅游业相关的工艺、食品加工业,逐步带动柳州北面具域工业经济的发展。

2. 调整产业结构,提升工业经济的整体素质。

(1)推进支柱产业集群化发展,提升主导产业带动力。产业集群是提高区域经济竞争力的有效途径。改革开放以来,柳州市汽车、机械、冶金三大支柱产业持续快速发展,成为全市工业经济的支撑,目前已有美国通用公司、瑞典阿特拉斯公司、一汽集团、东风公司、上汽公

司、深圳华强等多家国内外大公司入住柳州三大产业,形成产业集群雏形。有关研究报告显示,三大支柱产业面临周期性波动风险。我们认为,未来5年或更长的时间发展的重点是加快产业基地建设,推进三大支柱产业集群化,对产业配套生产企业“散、小、弱、差”等问题进行专业化、规模化整合,建立紧密的上下游配套伙伴关系,优化产业链,向高附加值的两端延伸,推动中小企业向专业化、社会化发展,降低企业生产及交易成本,形成专业化分工协作的内外部规模效应,就能有效提升产业竞争力,规避产业周期性风险,进一步加强三大支柱产业对全市经济发展的带动效应。

(2)加快发展轻工产业,扶持壮大优势产业。柳州在推进三大支柱产业集群化的同时,还应注意壮大趋于稳定发展态势的轻工产业和优势产业群,不可忽视它们在促进柳州工业经济发展的重要作用。如柳州日化、造纸、制糖、卷烟、化工、建材等产业,多年来一直呈稳定发展。而且有的产业在全区甚至在全国都具有一定的发展优势,如柳州造纸业竹制浆造纸核心技术的应用发展,成为国内造纸业最大的竹浆造纸基地;“两面针”日化产品在与国内外品牌的激烈竞争中立于不败之地,在全国日化行业具有较高的声望;制糖业已形成了跨地区发展的大型优势产业,在广西糖产业排位第三,占全国糖产总量6%,在广西乃至全国糖产业具重要地位;甲天下卷烟业在中国—东盟自由贸易区经济发展中具有企业规模大、技术高的比较优势,有进入更大市场发展的可能;柳化已成为我国华南地区最大、品种最齐全、经济技术实力最雄厚的现代化工及化肥生产基地;鱼峰水泥在收购、兼并与重组防城港、鹿寨、合山矿务局水泥厂后,已发展为广西建材业排头兵。这些轻工产业和优势产业群与上下产业关联度高,对社会劳动力的吸纳能力较强,具有较好的基础、优势和市场前景。

(3)大力发展以高新技术为主的新兴产业,培育新的经济增长点。新兴产业和高新技术产业是当今国内外市场看好的成长性行业,也是新形势下经济竞争的核心和经济发展的制高点,其增长率高,关联度

大,对整个国民经济的发展有较强的带动作用。东部很多先进地区就是凭借了新兴产业的先行发展,实现了经济的快速增长。但新兴产业的发展在柳州目前还处于弱势和劣势,占柳州经济发展的比重很低。因此,柳州必须在推进三大支柱产业集群化的同时,顺应现代经济发展潮流,紧盯国家产业政策导向,结合柳州自身发展实际,大力培育和发展代表先进生产力水平和最新高科技发展趋势的电子信息制造业、新材料、生物制药、环保、光机电一体化、健康保健等新兴产业。柳州在这些产业领域具有良好的发展前景,不仅可以形成未来潜在的经济增长点,支撑柳州经济未来可持续发展,而且这些产业与柳州汽车制造、机械制造业、冶金、建材、造纸、制糖、化工及日用化工、制药、食品等产业均有十分密切的联系。如电子信息制造业为传统产业的电子化、智能化服务,有利于加快和促进柳州传统产业的改造提升;钨靶材等新材料深加工,以及生物制药、健康保健业有望成为新的经济增长亮点,推动整个工业优化升级。

3. 调整企业结构,打造一批有带动能力的骨干企业和中小企业集群。

随着世界经济一体化进程的加快,与国际大企业并购和日趋激烈的竞争相伴随,外资企业大举登陆我国成为不可阻挡的趋势,迫切需要我们以改革为动力,科技进步为核心,进一步加快调整企业结构,全面提升企业的自主创新能力和核心竞争力,打造一批能够与国内外优势企业相抗衡的地方大型骨干企业和中小企业集群。

(1)在制度建设上,要深化企业改革,加快企业产权制度的变革。一要坚持“有进有退,有所为有所不为”的方针,积极推进中小企业改革。依法关闭质量低劣、浪费资源、污染严重的企业,积极探索公有制的多种有效实现形式,通过实施资产重组、股份制改造、承包、租赁、购买和兼并等多种方式,有序推动企业国有资本退出,解决好中小企业产权制度改革的问题,放开搞活国有中小企业。二要继续深入推进国有大中型企业战略重组。根据柳州经济发展状况,可在汽车、机械、冶金等规模经济较为明显的行业,大规模聚集有效资产,形成具有国际

竞争力的5—8户大公司大企业集团;根据市场竞争的需要和发展战略,在制糖、造纸、化工、日化等优势产业,可通过联合、分立、兼并、出让等方式对分散的中小企业进行专业化整合,收缩战线,实现8—10户优势企业的低成本快速扩张,尽快形成规模经济效力;结合柳州六县经济资源的特点,可瞄准颇具发展潜力的农产品加工等产业,作为培育大型企业的发展方向,并以此为轴,辐射拉动其他相关行业企业的发展。三要加快大型企业及集团公司主辅剥离,突出主业,辅业改制,彻底抛弃过去大而全、小而全的传统企业组织方式,在形成公司集约化核心业务或核心能力的同时,通过企业之间的并购、拆分,按现代企业制度形成投资主体多元化的法人治理结构,增强柳州大型企业及企业集团的国际竞争力。

(2)在技术创新上,要把技术改造的立足点放到提高企业的自主创新能力和参与市场竞争能力上。一是实施“大项目、大投入、大产出、大推进”战略,围绕汽车、冶金、机械、化工、造纸、制糖等主导产业的重点企业,抓好“四个一批”,即滚动建设一批、新开工建设一批、积极培育储备一批、加快竣工投产一批,增强企业发展后劲。二是加快骨干企业和重点项目的技改工作,以提高装备水平、改造创新为重点,引进国内外的关键技术和设备,并积极做好消化和吸收工作,促进企业技术和装备水平的提高。三是将企业信息化作为提升企业竞争力的重要途径,运用信息技术对企业流程进行再造,甩掉设计图板,缩短设计周期,实施生产自动化改造,建立生产监控系统和网络化信息管理系统,提高企业的生产管理和决策水平。

(3)在中小企业发展上,要加快推进中小企业集群战略,提升中小企业竞争实力。可采用大企业集团带动中小企业集群的发展战略,加强大企业集团与中小企业之间的合作,形成互惠互利关系,促进中小企业的健康发展。根据柳州规划与目前实际,可尽快推进大企业集团带动发展战略,打造“四个中小企业集群”。通过上汽通用五菱、柳汽、特汽等大型企业集团的带动,扩大汽车产业链,打造汽车零部件中小

企业集群;借助桂柳工、欧维姆等机械行业龙头企业的带动,打造机械及配套中小集群;通过柳州凤山糖业集团公司、柳兴制糖公司为龙头企业的带动,打造制糖中小企业集群;通过金嗓子、花红药业、亿康药业、日田药业等骨干企业带动,打造医药中小企业集群。

4. 调整产品结构,发展具有规模效应的名牌产品群。

名牌是企业走向市场抢占制高点的旗帜,是高质量和综合经济优势的象征。拥有名牌商标的数量,代表着一个地区、一个国家的实力和形象。

为此,一要实施名牌战略,并将其纳入国民经济和社会发展规划。充分运用经济、法律、政策等手段,从全国市场乃至全球市场需求出发,压缩、淘汰不适应市场需要的生产能力和产品,加大对名牌产品的培育,提高市场需求产品的有效供给水平,实现主要产品结构的高度化。二要继续按照“四个一批”的原则,打造一批具有较强市场竞争力的名牌产品群。即培育发展一批已在国内同行销售中名列前茅的产品,促其进入名牌产品行列;巩固提升一批现有名牌产品,保持旺盛的生命力;充分发挥骨干龙头企业的品牌效应,通过联合、兼并、重组等形式,整合壮大一批,由“单打冠军”发展成“团体冠军”,构筑名牌群体优势;借助国际知名企业的资本和技术,嫁接拓展一批老企业的名优产品。通过努力,争创一批省级、国家级名牌产品乃至国际知名品牌。三要坚持企业为主体,加大新产品开发力度。以开发提升具有自主知识产权的产品和技术为依托,加大“产、学、研”结合力度,培植企业的核心技术和产品。对企业在培育名牌产品中出现的技术难题,要集中优势科技力量进行合力攻关,促进科技成果的转化速度,提高技术开发应用率,创新自己独具特色的新产品,逐步形成一大批具有自主知识产权的名牌产品,使名牌产品层出不穷,经久不衰,进而实现借“名”兴企,以“牌”壮业。

二、调整城乡结构,以城市化推动工业化

当前,柳州城乡二元结构问题十分突出,城乡经济、城乡居民的人

均收入和消费水平差距大,城乡就业地位和产业地位严重失衡,是柳州市现阶段具有全局性和根本性的矛盾之一。以大城市建设和小城镇建设为切入点,加快推动城乡结构的战略性调整,这是统筹城乡经济社会发展,加速推动工业化进程及城乡一体化发展的必然要求,也是全面建设小康社会的重大任务。

大城市建设与小城镇建设是新型城市化体系相辅相成的两个方面。建设大城市,发展大工业,会产生明显的聚集效应,从而带来较高的规模收益、较多的就业机会、较强的科技进步动力和较大的外部扩散效应,成为带动小城镇及非农产业发展的动力源。小城镇的存在和兴起是与农业产业化、农村工业化并行的,它是新型城市化体系的基层组成部分,既是发展农村生产力的空间载体,又是大城市能量扩散的接收体和传递点。若单纯发展大城市,只会扩大城市和农村的差距,导致城乡二元经济结构矛盾日益突出。若单纯发展小城镇,离开大城市的支撑和辐射,小城镇的发展出路也是渺茫的。因此,调整城乡结构,必须着眼于构建有利于加速工业化进程的新型城市化体系,大城市建设与小城镇建设要统筹兼顾,以城市化推动工业化。

1. 构建特大城市框架,发挥柳州更大的市场潜力和区位优势。

(1) 在发展空间上,要加快拓展承载城市跨越发展的空间,打造具柳州产业特色的大城市形象。根据当前柳州经济发展实际和国内外城市化推进一般规律,中心城发展应积极向城市因素不断增加而乡村因素正迅速衰退的城市边缘区黄金地带拓展。目前,柳江县拉堡进入中心城条件较为成熟。将柳江县拉堡镇纳入柳州中心城新区,以发展都市区生活居住辅城、都市型工业和都市型农业产区为功能定位,可形成既与主城合理分工、呼应、融合,又具完备功能和鲜明特色的柳州新市区。作为已进入中心城内边缘区的雒容镇、沙埔、洛满等乡镇,地处国道交通网结点,可作为城市中心区工业的扩散地,并逐步形成特大城市中心区所依托的边缘区城镇组团群,强化中心城辐射功能及影响带动力。而地处中心城外边缘区通道走廊上的鹿寨、穿山,可作为

柳州市的后备工业基地,承担起柳州市工业延伸地的作用,强化接收吸纳柳州中心城辐射的功能,发展为柳州中心城外边缘区东南两翼工贸卫星城。

(2)在操作上,要坚持以人为本,坚持城市建设和管理并重的原则,抓紧产业乡城调整和要素乡城集聚,扩充城市发展空间。一是抓好土地和水资源的集约利用。在整合园区有效资源,加快园区建设和城市东扩步伐同时,借鉴市场的经营理念,盘活现有城市资产存量,充分利用已有的物化资产推动城市可持续建设和发展;借助红花水电站成功蓄水的契机,在提高柳江河道运输能力的同时,加快开发以水为媒的生态旅游经济,增强经济活力,拓宽城乡就业渠道。二要加强城乡基础建设。在加快河东城市新区、阳和工业新区和高新区官塘园区的配套基础建设,以及城市进出口和城乡路网建设的同时,加大对柳江防洪工程、农村农田水利、水库除险加固等的建设投入,提高抵御洪涝灾害和抗旱的能力,为柳州的可持续发展提供有力保证。三要加强生态环境的治理。酸雨的综合治理要加强污染源监控,实行严格的环保准入制度,引导、鼓励重污染企业向外转移;污水综合治理要严格排放标准,加快白沙和龙泉山污水厂建设,提高污水处理能力;加强城市植被保护,搞好城市公园、中心区绿地和沿江、沿路为重点的城市园林绿地系统建设,进一步改善人民群众的生产生活环境,提高人民群众的生活质量,推动人与社会的和谐发展。

2. 加快小城镇建设,夯实中心城市向农村辐射的关结点,吸引农民向小城镇集聚和向二、三产业转移。

小城镇建设是城市化战略的重要组成部分,与发展大城市相比,小城镇发展具有独特优势与活力,对于解决城乡二元经济结构问题和农村剩余劳动力转移,加快农村产业结构的调整,提高农业劳动生产率,增加农民收入,实现以大城市带动大农村的发展目标具有重要意义。

在布局调整上,要以科学规划为原则。小城镇建设必须放到全市