

国际卷

SERIES OF COMMEMORATING 30 YEARS' REFORM
AND OPENING UP POLICY



潘世伟 / 主 编

国际体系中的 中国角色

俞新天 等 / 著



中国大百科全书出版社

纪念改革开放 30 年丛书 / 国际卷

潘世伟 主编

国际体系中的 中国角色

俞新天 等 / 著



中国大百科全书出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际体系中的中国角色/俞新天等著. —北京: 中国大百科全书出版社, 2008. 4

(纪念革改开放 30 年/潘世伟主编)

ISBN 978 - 7 - 5000 - 7893 - 7

I. 国… II. 俞… III. 国际政治关系—研究—中国 IV. D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 041098 号

策 划 人: 郭银星

责任编辑: 李玉莲

责任印制: 张新民

封面设计: 巴蜀阳光

中国大百科全书出版社出版发行

北京阜成门北大街 17 号 邮政编码: 100037 电话: 010 - 88390093

<http://www.ecph.com.cn>

北京巴蜀阳光图文设计有限公司制作

高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

新华书店经销

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 25.5 字数: 380 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5000 - 7893 - 7

定价: 38.00 元

本书如有印装质量问题, 可与出版社联系调换。

总序

潘世伟

改革开放是当代中国发展最鲜明的特征，是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。2008年，是我国改革开放30周年，这是让每位中华儿女引以自豪和热情庆贺的重要时刻。

30年改革开放历程，风云际会、波澜壮阔。这是一个与时俱进、思想不断解放的30年，一个体制深刻转型、社会活力竞相迸发的30年，一个国力增强、人民群众生活不断提升的30年，一个快速发展、政通人和、社会保持总体稳定的30年，也是一个融入世界、和平崛起，成长成为当今负责任、有影响的大国的30年。

在历史长河中，30年弹指一挥间，并不算太长。但在中华民族五千年文明发展史上，改革开放30年正以其恢宏成就、非凡创制、巨大转型、奠基性影响，确定了自身崇高的历史地位。中国是文明古国，也被誉为世界上“理性行政体系的摇篮”。早在公元前8世纪，中国就与印度、希腊、希伯来文化等共同开创了人类文明发蒙的“轴心时代”。在19世纪中期前，中国仍然是世界上最大

的经济体。但进入近代以后，中国失去了农业文明时代的优势，备受东西方工业化列强的欺凌。从那时起，中国人民走上了奋起抗争，学习和赶超先进国家，建设现代化，实现中华民族复兴的征程。其间，发起了太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、辛亥革命等一系列救亡图存活动，却都没有成功。直至中国共产党的诞生，取得新民主主义革命胜利，建立新中国，才成功解决了中国现代化发展的国家主权、制度选择、领导力量问题，为中华民族伟大复兴创造了基础条件。但在建国后相当长时期内，由于没有很好地解决发展道路问题，使得我国现代化建设虽取得了许多成就，也出现严重挫折，民族复兴之路不能顺畅地展开。进入改革开放新时期，我们终于解决了中国现代化发展道路问题，形成了中国特色社会主义理论体系，从此，我国现代化迈上快速发展的轨道，呈现出气势磅礴、一泻千里、无比绚烂的发展图景，综观世界历史，大凡一个新兴经济体或新生力量的崛起，其成长历程中时常会出现若干个发展的转折期、突变期。中国的改革开放 30 年，就是这样一个凯歌行进时期，它奏响了中华民族复兴的伟大序曲。

改革开放 30 年取得了举世公认的发展成就。它涵盖了经济、政治、社会和文化各个领域，表现为一个融经济增长、政治发展、社会建设、精神成长、国家崛起为一体的全面进步过程。在过去的 30 年中，约占世界人口五分之一的中国，有步骤、有系统地进行了全方位的制度、体制与机制创新。我国社会经济体制、利益格局、生活方式、思想观念发生了深刻变化，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程加速推进，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，成功牵引了一场世界现代化史上空前规模的

经济社会转型。30年中，我国GDP以每年近10%的速度增长，2006年，中国经济总量跃居世界第四。农村贫困人口由1978年的2.5亿减少到现在的2千多万。世界上减贫人数的约90%是中国完成的。30年中，民主法制建设不断深化，政治发展始终保持和不断创造了对经济与社会发展的有效作用，党的领导地位、执政能力、先进性持续增强。30年中，社会自主性得到发育，社会结构出现多样性分化，各类公益性、志愿性、自治性民间组织蓬勃而生，社会保障系统和支撑体系日趋完善，以民生为重点的和谐社会建设成为共识。30年中，中国人民的思想面貌、精神世界焕然一新，文化创新成为自觉追求，主流理论新成果不断涌现，民族文化、西方有益文化得到尊重和传播，公共文化服务和文化产业都取得重大进展。30年中，对外交往日益密切，外交能力实现了从反应式利用向主动构建新国际体系方向的转型，作为大国的国际地位影响，以及对人类文明的贡献度不断提升。综上所述，这种深刻、快速、持续、全面的发展变化，在世界历史上也是少有的，成效和功绩是任何人所不能否认的。

改革开放30年伟大实践，形成了许多宝贵的经验，闪烁着中国人独特的智慧与创造。这些经验可以概括为：其一，权威核心领导。改革开放之所以取得了前所未有的大发展，与中国共产党的有效领导密不可分。党为改革开放提供了根本性的目标战略、思想制度、组织领导、人才队伍，使之始终在有序、稳定的条件下展开。有效领导实现有效发展，体现后发现代化国家建设的基本特征。其二，形成适宜制度。不照搬照套西方的经验，从中国的历史文化传统、经济社会结构和现实需要出发，在经济发展模式、国家治理结构、核心价值观念、民主实现形式、对外战略目标等方面，选择了

一条适宜于自己的发展道路。其三，发展优先战略。始终清醒地把握现代化的核心基础，坚持“发展是硬道理”，以经济建设为中心，引入市场机制，坚持不懈地把物质生产、经济增长、财富积累、生产力发展、国力提升作为主要任务，并努力追求政治经济社会文化之间的相互适应、共同进步。其四，群众利益至上。以增进人民幸福为根本落脚点，注重平等，关注民生，追求共同富裕，出台的各项政策措施与群众利益紧密结合，使改革开放具有广泛的社会共识和群众基础。其五，释放社会活力。通过思想解放、“放权让利”、取消“单位制”、建立市场体制、划分央地权责、明晰产权、尊重个体权利、包容多元等政策与措施，激发全社会的创造力。其六，渐进均衡之路。不急于求成，大胆试验，渐次地将改革由农村到城市，由沿海到内地，由经济领域到其他领域推进，不断地引向深入。其七，自主开放融入。坚持独立自主，不断扩大开放，积极成为国际组织的主要成员、国际机制和规范的实践者、国际共识的建设者，为改革开放创造有利发展环境，等等。这些经验是我国人民经过艰辛探索后获得的对自身、对世界、对现代化发展的认识结晶，沉淀和传承着中国人独特的世界观、历史观、发展观、秩序观、开放观和幸福观。

改革开放的战略选择，深刻地反映了我国国情和社会主义现代化的根本要求，具有历史和现实的必然性。从外缘性因素看，比如，“冷战”结束后，“两极争霸”的国际体系解体，和平与发展成为时代主流，为改革开放提供了难得的外部环境。世界范围突飞猛进的技术进步，日益规范成熟的国际贸易体系，方兴未艾的全球化浪潮，给包括中国在内的广大发展中国家提供了发展机遇。发达国家的产业升级，制造业的梯度转移，为我国经济提供了迎头赶上

的契机，等等。这些外部环境和条件，客观上成为起点相对低的现代化国家后来居上的“后发优势”。从内生性因素看，我国在30年时间内之所以成为“世界工厂”，“中国制造”成为风靡世界的品牌，很大程度上发挥了我国劳动力资源丰富这一在国际竞争中长期起作用的比较优势。中华人民共和国最初30年的建设，确立了社会主义基本制度，建立了比较齐全的产业体系，为改革开放快速发展打下了初步的基础。其间经历的挫折及其反思成果，则直接成为我们选择改革开放战略的重要契机和思想源头。这也充分说明，改革开放前后30年的发展，虽迥然不同，又是相续相承、不可分割的。更为本质和关键的是，在中国共产党的领导下，中国人民寻找了一条有别于其他大国兴起的发展道路——中国特色社会主义道路。这是指导中国取得过去30年及今后发展的根本性大战略。事实雄辩地表明，我国改革开放的成就，决不是一种侥幸的“意外事件”，也决不是一个无法解读的关于经济增长的“偶然神话”。这些内因外缘将在长时段里发挥影响。改革开放是引领中国走向繁荣发展的根本选择，也是一个继续深化的伟大事业。

改革开放30年所走出的中国特色发展道路，同样具有着普世性价值。这是一条有利于世界共赢的发展道路。中国广阔的发展市场，丰富的人力资源，快速的经济增长，成为世界经济的重要引擎，可以与其他国家实现互动互惠、共同发展。中国越发展，给世界带来的新机遇越多，世界与中国一起从中国的发展中获益。这是一条不需要挑战现存国际体系的和平崛起道路，中国的发展与现行国际体制是适应与和谐的，中国过去30年的快速发展，正是在现有国际格局下，在把握住了经济全球化机遇下取得的。中国的崛起表明，过去别的国家那种对外侵略、扩张的大国兴起方式，既行不

通,更不符合社会主义中国的本质属性。和谐世界理念的提出,代表了中国的主张和努力目标,顺应了国际社会的发展潮流,正得到世界各国日益增多的认同。这是一条与西方发达国家现代化模式不同的自主性道路。它在认真学习、比对和借鉴现代化先行国家经验的同时,敢于破除西方一元论的发展思维,根据自己特定的国情,赋予了发展模式的丰富性、多样性,被称为“有中国特点的现代化”、“是人类历史上最令人钦佩的试验”,对于发展中国家寻求经济增长和改善人民生活,提供了富有参考和借鉴意义的中国经验。总之,当代中国以自己原创性的实践,开辟了继欧美传统现代化模式之外的第二条道路。它使原来经济、政治、文化落后的国家,通过非资本主义的路径,也实现了现代化的目标,并且创造性地使社会主义承担了原先由资本主义完成的工业化、城市化任务,从而取代资本主义赢得了落后国家现代化的领导权。这无疑为社会主义对资本主义的否定、取代和超越,注入了新的内涵。因此,这条道路无疑具有着双重突破的含义,它既是对传统资本主义现代化样式的突破,也是对传统社会主义理解的突破。我们应当为之骄傲和自豪。当然,这并不意味着中国的发展经验、发展道路已完全成熟定型,还需要不断地学习、充实、丰富和完善,还需要经历更长时间和各种环境的考验。总起来说,我国改革开放所坚持的方向和道路,是完全正确的,不仅对国内自身发展具有深远意义,也具有重要的世界意义。

当前,我国发展处于新的历史起点上。这是一个按照科学发展观的要求,进一步深化改革、扩大开放的新起点,一个全面推进中国特色社会主义“四位一体”建设,加快实现全面建设小康社会奋斗目标的新起点。我们要在改革开放30年快速发展之后,创造

中华民族复兴征程上的新的辉煌。这一新起点以及新一轮的冲刺，将面临更为复杂、更为关键、更为艰巨、更富有挑战性的形势和任务。30年快速发展势头能否继续保持，城乡分割、区域失衡能否得到化解，生态环境能否切实地保护，发展方式转变和提高创新能力目标能否实现，社会公正和民生问题能否有力解决，治国理政的制度化体系能否早日建立，在和平崛起中能否经受住各种考验，等等，都是决定我国下一阶段现代化发展能否步入更高境界、创造新的辉煌的重大课题。按照党的十七大报告描绘的中国现代化规划蓝图，“实现全面建设小康社会的目标还需要继续奋斗十几年，基本实现现代化还需要继续奋斗几十年，巩固和发展社会主义制度则需要几代人、十几代人甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗”。在这一伟大的历史进程中，这新一轮的改革开放将起到承上启下的作用，将为中华民族的全面复兴打下更加扎实的基础。

为此，我们需要做好一项重要的基础工作，那就是对改革开放30年及时进行科学的总结，努力把这30年的发展成就说充分，发展脉络理清楚，发展道理讲明白，发展特点把握住，发展经验概括好，以及对今后发展中面临的困难估计足，从而进一步继往开来，解放思想，增强全国各族人民对党领导的改革开放事业的自信心、自豪感，形成更为广泛全面的改革开放共识，更加坚定不移地把改革开放继续推向前进。这是中国学界学人义不容辞的责任和使命。

这套丛书，是在中共上海市委宣传部指导下，由上海市社会科学界联合会主持策划，组织复旦大学、上海大学、上海社会科学院、上海国际问题研究所等单位20余位专家学者共同完成的一项大型科研项目，从酝酿到完成历时近二年。该丛书被列为上海市哲学社会科学规划课题项目，并由中国大百科全书出版社出版。该丛

书共设政治、经济、社会、文化、国际关系五个分卷，从学理层面上，对30年来我国经济改革的转型与成就、政治发展的历程与经验、社会变迁的结构与整合、文化思想的发展与成因、对外战略的演进与轨迹，作了细致的梳理和总结；对改革开放实践孕育的中国道路、中国经验，进行深入的阐述和分析，提出了不少独到、新颖、原创性的理论观点，很大程度上代表了我们学术界对改革开放30年的深层思考和最新研究成果，反映了学界对我国改革开放30年伟大成就及其灿烂前景的由衷欣喜和热切期盼。

是为序，纪念伟大的改革开放30周年！

2008年3月26日

导 言

自从改革开放以来，中国对外战略发生了根本性的变化。变化的重要依据和主要内容是，中国对于国际体系的认识达到了历史性的飞跃。中国的经济、社会和文化等大部分领域，都是在改革开放之后才开始与国际体系联系并产生互动的。但是，对外政策却有所不同。在改革开放前，毛泽东等老一代领导人已经使中国与美国、日本的关系正常化，早在1971年中国就恢复了在联合国的席位，成为安理会常任理事国，标志着中国进入国际体系。然而，毛泽东等老一代领导人还只是从中美苏大三角的安全战略出发考虑问题，并未使中国完全融入国际体系，中国在国际体系内仍是一个疏离者。只是在邓小平复出之后，中国领导人才审时度势，趋利避害，反复权衡，重新认识国际体系，制定和落实了中国对外战略，取得了历史的主动，从而为中国的社会主义现代化建设创造了良好的内外环境。

在30年的进程中，中国政府和人民认识到，尽管国际体系是西方国家建立的，直到今天西方国家也仍有强大的话语权和主导权，然而二战后在广大发展中国家的参与下，国际体系在尊重国家独立、维护主权平等、促进和平发展等方面体现了愈益增强的进步

性与合理性。冷战结束之后，随着新兴国家的发展，国际体系的转型加速，进步性与合理性的因素更加增长。中国必须融入国际体系，才能学习和利用国际体系内的人类文明成果，更好地为实现社会主义现代化的任务开辟道路。国际体系仍存在不合理的因素，各国也只有在体系内共同合作，才能逐渐减少乃至克服它们。中国融入国际体系不等于随波逐流，更不是依附于霸权和强权，而是要坚持独立自主的和平外交政策，为国际体系注入新兴大国的新因素，带来不同文化的优势，为世界的和平发展作出更大的贡献。

解决了与国际体系的关系后，中国还必须对自己的角色定位。改革开放初期，邓小平提出，中国也算一极。中国政府一直把多极化作为世界的重要趋势，包含了中国也算一极的内容。学术界对于中国的定位多有争论，有的强调其社会主义大国的属性，有的强调其发展中大国的特点，有人认为中国还只是地区大国，但具有全球的影响力，有人指出中国已经是全球性大国。对中国的定位随着综合国力的增长也在不断地变化，将来还会变化。本书把中国定为国际体系内的新兴大国，与印度、巴西、俄罗斯等一起形成了一个群体。“新兴”的意思是指，它们还在发展、崛起的过程中，还需要相当长的时间才能接近发达状态。“大国”的意思是说，尽管其实力还不能与发达的西方大国相提并论，一较高下，但是它们的影响日益增强，在国际体系内的作用已不容忽视，已经并将成为推动国际体系转型的重要力量。从这个意义上，新兴大国已进入有资格与西方发达大国共舞的新阶段。在新兴大国的群体内，中国的人均指标并不领先，但是中国成为世所罕见的、具有先进外交理念的大国，即欢迎全球化，对世界开放，并努力实行自我变革。在改革开放政策的推动下，中国成为增长最快、变化最大的新兴大国。加上拥有世界五分之一的人口，作为联合国安理会常任理事国、核大国，中国成为新兴大国的代表和象征，几乎毋庸置疑。

改革开放以来的中国对外战略，就是不断地在巨变的国际体系和巨变的中国之间寻求良性互动，不断地调适，与时俱进，并成功地达到了预定的目标。中国对外战略的成功是全面的综合性的根本性的。

30年来，国际体系经历了美苏两极主导的战后体系的结束，经历了一超多强的过渡状态，当前正在向多极多元体系发展，估计这一进程将在2030年前后基本成型。与此同时，中国从国际体系外的造反者，变为体系内的疏离者，又逐渐转变为积极的参与者和建设性的贡献者。中国与国际体系的互动日益密切，从反应式利用开始走向主动构建国际体系。

30年来，经济全球化实现了历史性的飞跃，以信息化为首的新科技革命成果卓著，使发达国家升入了“知识经济”阶段。这既使发展中国家面临双重赶超的挑战，又为它们提供了现代化提升的机遇。改革开放帮助中国第一次在历史上抓住了千载难逢、稍纵即逝的机遇。中国坚持独立自主和参与全球化相结合，以自主创新提高参与全球化的比较新优势，不断提升对外开放的水平，以加入世贸组织为标志，实现了融入世界市场经济体系的根本变化。进一步的改革开放和现代化，将使中国在世界经济体系中发挥更大的作用。

30年来，全球安全问题凸现，安全威胁发生了很大变化，非传统安全威胁与传统安全威胁交织，非政府行为体与政府行为体并存，中国面临着空前严峻的安全挑战。中国的安全战略立足于时代前列，摒弃冷战思维，倡导新安全观，客观理性分析局势，正确应对挑战，化危机为转机，建立机制防患未然，渡过重重难关，维护了国家主权、安全和发展利益。尽管中国应对威胁的能力有所提高，但是当安全利益扩展到边界之外时，必须丰富和发展新安全观，把国际安全合作提升到全新的水平。

30年来,当自身成长为大国时,中国也发展了比较完整的大国战略,其主旨是既合作又竞争,走向世界力量的多极化与多元化。冷战结束后,中国与世界唯一的超级大国美国建立了“利益攸关方”和“建设性合作伙伴关系”,妥善处理了新兴大国与守成主导大国之间的矛盾。中国与不同的大国建立了不同的伙伴关系,寻求共同利益,发展了良好的合作机制,减少了竞争与摩擦。未来全球主义、地区主义和民族主义将成为影响大国关系的主要变量,中国外交将在协调三个变量中开辟道路。

30年来,中国在与邻国发展良好的双边关系的同时,开创了地区合作的新途径。虽然中国参与地区合作时间不长,但是具有自己的特点。中国倡导而不主导地区合作,尊重和支持中小国家在地区合作事务中发挥作用甚至是领导作用。中国对邻国多予少取和先予后取,赢得了各国的赞扬。中国事事率先,提出的倡议务实可行,对推动地区合作有实际效果。中国开放而不排斥,注意与其他大国协调。中国以周边地区合作为重点,逐渐扩大到全方位的合作。展望未来,中国越深入参与地区合作,越能保证走和平发展道路。中国将变为“亚洲的中国”,而不是要亚洲变为“中国的亚洲”。只有亚洲邻国接受了中国,世界才能接受中国,中国的和平发展道路才能实现。

30年来,中国与发展中国家的关系既有延续性,又有变化性。延续性在于,发展中国家一直并将继续是中国对外战略的基础;变化性在于,发展中国家从老朋友变成了新伙伴。中国与发展中国家在世界事务中相互支持、相互声援仍然非常必要,但更多地以维护世界的和平发展为目标,而非对抗挑战第三方,或者颠覆国际体系。随着国力的增强,中国对发展中国家提供了更多的援助。与此同时,中国与发展中国家在平等互利的基础上开展了有实质意义的经济贸易合作,实现了双赢。中国也探索与发展中大共同和平崛

起的途径。今后中国与发展中国家将在国际体系内合作，推动国际体系的民主化，互为战略依托，共同争取更加美好的未来。

30年来，中国对于多边主义内涵的认识已经从形式主义的初级阶段进入到制度层面，在参与多边合作的实践中，中国提升了外交能力，改善了国家形象。然而，国际多边机制的不平衡发展仍然严峻，中国平衡国际责任与自己发展战略关系的难度增加，全球政治发展也给多边外交带来新的不确定因素。今后中国必须丰富和发展多边外交的指导原则，完善战略规划，确定身份定位，加强参与全球多边机制的能力建设，推动国际体系向着更加公平合理的方向发展。

30年来，中国开始了软实力建设，运用和发挥软实力，把软实力与硬实力结合起来，使对外战略双翼齐振，增强了中国的亲和力和影响力。在中国迅速崛起时，世界对中国的软实力的要求和需求日益增长，中国对外战略必须作出回应。中国在建设软实力方面已经取得了一定的成就，同时也面临着巨大的挑战。今后中国应把“和而不同”与“求同存异”结合起来，在寻求共同利益的基础上推动国际共识，以国际制度创新保证中国提倡的新观念的实施。中国必须在大文化的概念上，整合中央与地方、政府与非政府、社会与个人的力量，进一步解放思想，突破难题，以软力量保证“和平发展道路”与“和谐世界”的实行。

30年来，在创建有中国特色的社会主义理论中，也包含了创建有中国特色的国际关系理论。中国政府领导人对于时代主题和时代主流作出了前瞻的思考，指挥中国改革开放和现代化的航船顺利地经受住了国际体系转型的风浪冲击。中国思想界对于国家利益和国家主权有了新的认识和探索，对于国家与国际体系之间的互动规律和特点有了新的把握，并进而对中国应对全球问题和参与全球治理提出了新的理念。今后，中国的研究工作者将更有意识地发展马

克思主义，把马克思主义理论进一步中国化，从中国文化中发掘更多的精华，进行现代化的提炼，并对所有人类文明成果兼收并蓄，融会贯通，在创建中国特色国际关系理论上更有建树。新的理论不仅能指导中国对外战略的实践，而且能在国际研究界占有一席之地，发出独特的声音。

总之，本书通过九个方面的分析，试图勾勒出改革开放以来中国对外战略的面貌，总结成功的基本经验，更重要的是面对未来，提出前瞻的思考。对于中国的改革开放，国际和国内的观点各异，争议纷呈。本书认为，中国改革开放以来取得的巨大成功，在对外战略中表现得尤为显著。这是因为中国的改革开放和现代化需要良好的国际环境，中国对外战略战胜了重重险阻，创造了较好的国际环境。更因为中国领导人站在时代前列，不断提出创新思维，从和平与发展的时代主题，到新安全观，再到和平发展道路、和谐地区、和谐世界，为中国航船拨开迷雾、端正航向提供了指针。也因为中国政府和人民在外交实践和对外活动中勇于探索，创造新的方法、途径和机制，争取新胜利。最后，不能忽视的是思想界的投入和贡献，在进入新世纪后决策层与思想界的互动趋于机制化，促进了决策的民主化与科学化。

中国改革开放以来与国际体系达成良性互动，具有极大的启示意义。实际上，发展中国家如何看待和处理与国际体系的关系，是一个世界性的难题。有的国家始终以对抗的态度看待国际体系，有的国家进入了国际体系，却追随霸权和强权，失去了独立性，有的国家一直未找到在国际体系内的角色。包括中国在内的“金砖四国”或其他崛起的国家群体，未来能否获得成功，归根结底取决于能否寻找到适合于本国国情的发展道路，在国际体系内确定自己的地位，发挥出独特的作用。中国对外战略的成功，不仅对发展中国家有借鉴作用，而且也是发达国家的新的参照，促使它们反思与