

执政能力建设

新论

任宏 / 著

加强党的执政能力建设是一项重大
战略任务

提高驾驭社会主义市场经济的能力

提高发展社会主义民主政治的能力

提高建设社会主义先进文化的能力


提高建设社会主义和谐社会的能力

提高应付国际局势和处理国际事务

的能力

建设高素质干部队伍是加强党的

执政能力建设的关键

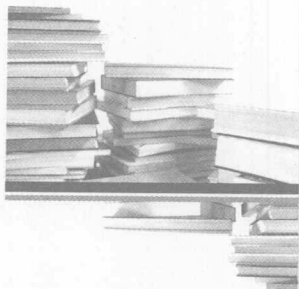


泰山出版社

执政能力建设

新论

任宏／著



泰山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政能力建设新论 / 任宏著. — 济南: 泰山出版社,
2005.5

ISBN 7-80634-435-7

I. 执... II. 任... III. 中国共产党—执政—党的
建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 039827 号

执政能力建设新论

著者/任宏

出版/泰山出版社

发行/新华书店经销

印刷/日照报业印刷有限公司

规格/850×1168mm 32K

印张/10.5

字数/240 千

版次/2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

书号/ISBN 7-80634-435-7

定价/25.00 元

著作权所有·请勿擅自用本书制作各类出版物·违者必究

如有印装质量问题·请与泰山出版社发行部调换

地址: 济南马鞍山路 58 号 8 号楼 邮编: 250002 电话: 2025510

序

任宏同志所著的《执政能力建设新论》一书就要出版了，这是令人深感高兴的事情，特致祝贺！

让我为书写序，因此，我对书稿进行了认真细致地阅读。读后感到此书内容丰富，观点鲜明，很有时代感。加强党的执政能力建设，是我们党在新世纪新阶段面临一个重大的战略课题。正如党的十六届四中全会《决定》所指出的：“这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题”。

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，国际局

2

势发生着新的深刻变化,世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。只有不断解决好这一课题,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

任宏同志长期从事理论教育和理论宣传工作,对党的建设理论进行了认真探讨。2000年被评为党建学课副教授,在省级以上报刊发表有关理论文章70余篇,其中30余篇被评为省级优秀论文,参与编辑著作10部,其中4部被评为省级社科成果奖。党的十六届四中全会召开以后,任宏同志致力于加强党的执政能力建设的研究,收集了大量有价值的材料,并形成了《执政能力建设新论》一书。该书从全面贯彻“三个代表”重要思想的实际出发,从推进党的建设新的伟大工程的高度,围绕党的执政能力建设这个重点和主线,阐述了加强党的执政能力建设的重大意义、基本内涵、要提高的五种能力以及加强党的执政

能力建设的基本途径。本书既有理论高度,又密切联系当前实际,是一部理论性与实践性兼具的著作。当前,以“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动正在全国展开。这本书的出版,为搞好这次教育活动提供了新的教材。我相信,大家不论身处何种岗位,只要认真阅读一下此书,必定会获得新的启迪,新的认识,新的境界。果能如此,应是作者在付出辛勤劳动之后而最感欣慰的。

申长海

2005年4月

(31) 章二第

(32) 章二第

(42) 章三第

(48) 章四第

(50) 章五第

目 录 章三第

(67) 章二第

(73) 章三第

(77) 章四第

(88) 章四第

第一章 加强党的执政能力建设是一项

(89) **重大战略任务** (1)

 一、加强党的执政能力建设是执政党建设的主要课题 (2)

(103) **二、加强党的执政能力建设是准确把握党的历史方位变化作出的战略决策** ... (14)

(112) **三、加强党的执政能力建设是正确应对面临的严峻挑战和完成历史任务的现实需要** (17)

(131) **四、加强党的执政能力建设是全面推进党的建设新的伟大工程的迫切要求** ... (27)

(135) **五、加强党的执政能力建设是深刻总结世界上一些执政党建设经验教训得出的必然结论** (30)

第二章 加强党的执政能力建设的基本内涵·····	(35)
一、正确把握党的执政能力的深刻内涵·····	(35)
二、党的执政能力对执政党发展的影响·····	(42)
三、科学评价党的执政能力·····	(45)
四、执政能力建设和其他各项建设的关系·····	(48)
五、正确理解党的执政能力要把握的几个关系·····	(50)
第三章 提高驾驭社会主义市场经济的能力·····	(60)
一、社会主义市场经济的特点和内在规律·····	(61)
二、从计划经济转向市场经济是客观的历史选择·····	(67)
三、提高执政党驾驭市场经济的能力势在必行·····	(72)
四、不断提高驾驭社会主义市场经济的能力·····	(77)
第四章 提高发展社会主义民主政治的能力·····	(88)
一、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有 机统一·····	(89)
二、推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化， 保证人民当家作主·····	(93)
三、贯彻依法治国方略，提高依法执政水平·····	(102)
四、改革和完善决策机制，推进决策的科学化、民主 化·····	(112)
五、加强对权力运行的制约和监督，保证把人民赋 予的权力用来为人民谋利益·····	(121)
第五章 提高建设社会主义先进文化的能力·····	(131)
一、文化的发展规律及当代中国先进文化的本质特 征·····	(132)
二、充分认识提高建设社会主义先进文化能力的重 大意义·····	(136)

三、不断提高建设社会主义先进文化的能力·····	(145)
第六章 提高建设社会主义和谐社会的能力·····	(165)
一、充分认识不断提高构建社会主义和谐社会能力 的重要性和紧迫性·····	(165)
二、不断增强全社会的创造活力,为构建和谐社会创 造良好的环境·····	(177)
三、妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部 矛盾·····	(188)
四、坚持党的群众路线,加强和改进新形势下群众工 作·····	(197)
五、加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新···	(202)
第七章 提高应对国际局势和处理国际事务的能力·····	(208)
一、把应对国际局势和处理国际事务列为执政能力 建设的重要任务,是我们党执政观念的重大发展 ·····	(208)
二、对国际形势的科学判断和全面把握,是加强党的 执政能力建设的一个重要前提和基础·····	(215)
三、坚持用宽广的眼界观察世界,提高科学判断国际 形势和进行战略思维的水平·····	(221)
四、坚定不移地贯彻执行对外方针政策,掌握处理国 际事务的主动权·····	(227)
五、全面认识和把握国际因素对我国的影响,不断提 高同国际社会交往本领·····	(231)
第八章 始终保持党同人民群众的血肉联系是加强党 的执政能力建设的核心内容·····	(237)
一、执政党的最大危险是脱离群众·····	(238)

二、联系群众是党有效执政的根本保证	(244)
三、新世纪密切联系群众的新思路	(251)
四、加大反腐败力度,取信于民	(256)
第九章 建设高素质的干部队伍是加强党的执政能力	
建设的关键	(263)
一、建设高素质干部队伍是党的执政能力建设的一项根本任务	(263)
二、深化干部人事制度改革,推进高素质干部队伍建设	(273)
三、着眼未来,大力培养选拔优秀年轻干部	(279)
四、把各级领导班子建设成为坚强的领导集体	(282)
第十章 加强和改进党的基层组织建设是加强党的执政能力	
建设的基础	(291)
一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	(291)
二、加强和改进党的基层组织建设	(301)
三、探索党员教育管理工作的新机制	(313)

第一章 加强党的执政能力建设是一项重大战略任务

加强党的执政能力建设,是我们党根据新世纪新阶段所面临的新形势新任务而作出的一项战略决定。党的十六届四中全会又把研究加强党的执政能力建设问题作为主题并作出重要决定,意义重大而深远,它反映了党心民心,体现了时代的要求,表明了我们党对执政规律的认识达到了一个新的高度,是马克思党建理论的一个重大创新。在国际形势深刻变化、国内改革发展处在关键时期的条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是一个关系社会主义事业兴衰

成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的重大战略任务。只有不断解决好这一任务,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

一、加强党的执政能力建设是执政党建设的主要课题

加强党的执政能力建设,是执政党建设的主题,是马克思主义执政党必须正视和不断解决的一个重大历史性课题。中国共产党对执政能力建设极为重视,在五十多年的执政历程中,积极探索执政和执政党建设的规律,极大丰富了马克思主义的建党学说。

(一)加强党的执政能力建设是马克思列宁主义建党思想的重要内容

马克思、恩格斯把共产党执政规律和人类社会发展的规律有机地结合起来,在通过剖析资本主义社会的经济结构,认清资本主义社会的基本阶级关系的基础上,第一次阐明了实现彻底的社会革命——人类解放的阶级力量,只能是无产阶级。而无产阶级又必须创立一个属于自己具有无产阶级性质的政党。可见从一开始马克思、恩格斯就把无产阶级革命政党作为实现彻底的社会革命力量的执掌政权的党来创建的。因此可以说他们关于无产阶级专政时期党的纲领和策略的科学设想,就是对共产党执政规律的直接探索。加强党的执政能力建设,也是无产阶级政党始终坚持探索的一个重要建党思想。早在苏维埃政权建立之初,列宁就指出,共产党执政后如何巩固政权将是“新的异常困难的事业”,“这是一场严峻的考试”,并要求每一个苏联

共产党员要“用人类已创造的全部知识财富丰富自己的头脑”^①，提高执政能力和水平。列宁是第一个社会主义国家的缔造者，他通过无产阶级革命和社会主义建设实践，对马克思、恩格斯关于共产党执政的设想和理论进行了验证，把共产党执政从理论变成了现实。列宁把共产党执政规律和社会主义建设的规律有机地结合，对关于共产党执政的理论作出了重要贡献。

(二)加强党的执政能力建设是中国共产党历届领导集体的不懈探索

1. 新中国成立以后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，着眼于巩固新生的人民政权，迅速改变旧中国一穷二白的落后面貌，建设一个繁荣富强的社会主义国家，在党的执政能力建设方面采取了一系列重大举措。

第一，加强学习，努力提高执政本领。在党的七届二中全会上，毛泽东同志就提醒全党，随着革命战争的基本胜利，“我们熟悉的东西有些快要闲起来了，我们不熟悉的东西正在强迫我们去做”。“我们必须克服困难，必须学会自己不懂的东西。我们必须向一切内行的人们（不管什么人）学经济工作，拜他们做老师，恭恭敬敬地学，老老实实地学”。“必须用极大的努力去学习生产的技术和管理生产的方法，必须去学习同生产有密切联系的商业工作、银行工作和其他工作。”并强调如果我们不去注意学习这些本领，“我们就不能维持政权，就会站不住脚，就会失败”。在党中央的号召下，建国后全党兴起了学习工业、农业、商业、科技、教育、文化等各方面知识和技能的热潮，建设社会主义国家的本领不断提高。

^① 《列宁选集》第三卷，人民出版社1995年版，第490页。

第二,重视研究党执政的政策、策略和方法,不断提高执政水平。毛泽东同志强调政策和策略是党的生命,是革命政党一切实际行动的出发点和归宿。他要求党的领导干部必须根据政治形势、阶级情况和实际情况及其变化制定党的政策,把原则性和灵活性结合起来。他还要求党的领导干部要学习领导方法和工作方法。

第三,开展整风运动,切实提高执政党的思想政治素质。毛泽东同志多次告诫全党要坚持“两个务必”,不要形成一个脱离人民的贵族阶层;要警惕官僚主义,严惩腐败分子,始终保持同人民群众的血肉联系。针对革命胜利后党员干部队伍中出现的骄傲自满、松懈麻痹、不思进取、贪图享受等不良思想倾向,党中央在全党开展了大规模的整风运动。通过充分发扬民主、坚持走群众路线、开展批评和自我批评,认真查找党员干部思想作风上存在的问题,使全党的思想觉悟和思想作风有了明显的提高和改善。

第四,大力整顿党的基层组织,巩固党执政的组织基础。与整风运动相适应,针对建国后基层组织建设方面存在的问题,我们党从1951年下半年开始,用三年时间进行了一次整党运动,对党的基层组织进行有计划、有步骤、有领导的普遍整顿。经过整党,党的基层组织建设得到了显著改善,战斗堡垒作用得到了更好的发挥。

第五,从严治党,增强党拒腐防变的能力。针对社会主义建设中暴露出来的贪污腐化问题,1951年中央决定在党政机关工作人员中开展“三反”运动,在私营工商业者中开展“五反”运动。结合“三反”、“五反”运动,着重批判了部分党员干部的贪污、浪费、腐化堕落行为,对刘青山、张子善重大贪污案予以严惩,挽救

了一大批干部,使党员干部受到一次深刻的思想教育。

第六,反对各种反党分裂活动,维护执政党的团结统一。在推进社会主义建设的过程中,我们党始终坚持把维护党的团结统一,作为提高执政能力的重要保证。要求全党尤其是党的高级领导干部不断提高维护党的团结的自觉性,自觉同一切破坏党的团结、损害中央的威信、反对中央统一领导的言论和行动进行坚决斗争。1954年挫败了高岗、饶漱石反党分裂活动,1970年挫败了林彪反党集团的分裂活动,“文化大革命”中又同“四人帮”集团进行了坚决斗争,有力地维护了党的团结统一,提高了党的执政能力。

正因为党的第一代领导集体高度重视党的执政能力建设,不断在实践中学习、锻炼、提高,才使我们党在执掌新中国政权的早期阶段,创造性地实现了向社会主义的历史性转变,并经过艰苦努力,初步建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体制。我们党建立和巩固了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权,创立了人民代表大会制度,制定了中华人民共和国宪法,创立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等人民民主制度,为人民当家作主提供了重要的制度保证。我们党确立了指导文化建设的“二为”方向和“双百”方针,不断促进社会主义文化的繁荣发展。我们党确立了独立自主的和平外交政策,战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立、主权、安全,提高了新中国的国际地位。这一切,都使党的执政能力得到进一步提高,党的执政地位得到进一步巩固。

2. 进入改革开放的历史新时期,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,深刻总结世界社会主义运动特别是我

们党执政正反两方面的经验,继续高度重视和大力加强党的执政能力建设,在领导改革开放和现代化建设、开辟中国特色社会主义道路的实践中,把我们党的执政能力提高到一个新水平。

第一,恢复和重新确立了党的思想路线,开启了执政党领导拨乱反正、推动改革开放的历史新时期。针对“文化大革命”中“左”倾错误的长期影响和“文化大革命”后“两个凡是”的错误观点,我们党支持并开展了真理标准问题大讨论,重新确立了党的解放思想、实事求是的思想路线,并领导拨乱反正,推动改革开放,开创了中国特色社会主义事业新局面。

第二,科学评价党的历史,坚决维护执政党的威信。“文化大革命”结束后,我们党面临一个亟待解决的问题,就是如何评价毛泽东同志的功过是非。邓小平同志以巨大的政治勇气和理论勇气,领导我们党系统总结了建国以来的历史经验,在党的十一届六中全会上通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,科学地评价毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想的科学体系,根本否定了“文化大革命”的错误实践和理论,同时坚决顶住否定毛泽东同志和毛泽东思想的错误思潮。此后国际国内局势的发展变化,越来越显示出这种科学的历史评价对于维护党在人民群众中的威信、巩固党的执政地位所具有的重大意义。

第三,确立党的基本路线,明确党在执政条件下的主要任务。党的十一届三中全会的一个重大历史决定就是果断地结束了“以阶级斗争为纲”,推动了党的工作中心的转移,并在此基础上,逐渐形成了“一个中心、两个基本点”的基本路线。首先,共产党执政必须坚持以经济建设为中心。邓小平同志明确指出,在社会主义国家,一个真正的马克思主义政党在执政以后,一定要致力于发展生产力,并在这个基础上逐步提高人民的生活水

平。其次,共产党执政必须实行改革开放。中国要实现社会主义现代化,改革是必由之路,开放是必要条件。不实行改革开放,只能是死路一条。再次,共产党执政必须坚持四项基本原则。邓小平同志多次强调,四项基本原则是立国之本,在整个改革开放的过程中,必须始终坚持四项基本原则。改革开放二十多年来,正是由于我们党始终坚持党的基本路线不动摇,我国的生产力得到了突飞猛进的发展,人民生活得到了显著改善,国家面貌发生了深刻变化。

第四,提出了“三步走”的发展战略,为我们党勾画了执政兴国的宏伟蓝图。邓小平同志在深刻分析我国社会主义初级阶段基本国情的基础上,明确提出了分“三步走”基本实现现代化的发展战略,既体现了实事求是的科学态度,又体现了加快发展的雄心壮志,对于我国的现代化建设起到了重要指导作用。

第五,改革和完善党的领导体制和工作机制,积极推进社会主义民主政治建设。从改革和完善党的领导体制和工作机制入手,发展社会主义民主,健全社会主义法制,推进社会主义民主政治建设,是党的第二代中央领导集体在加强党的执政能力建设方面的一个鲜明特点。早在改革开放初期,邓小平同志就提出了改革党和国家领导制度的系统思想。此后,我们党在这方面推行了一系列重大改革,有力地促进了社会主义制度的不断完善和党的执政方式的不断改进。

第六,确立了两手抓、两手都要硬的方针,大力加强精神文明建设。邓小平同志一贯倡导两个文明建设一起抓,认为只有物质文明和精神文明都搞好,才是中国特色社会主义。我们党在集中力量进行经济建设的同时,以培养“四有”新人为目标,大力推进社会主义精神文明建设,使全民族的思想道德素质和科