



# 中华人民共和国体育法 全民健身计划纲要

2-16

0

# 中华人民共和国体育法 全民健身计划纲要

中国法制出版社

**中华人民共和国体育法  
全民健身计划纲要**

**ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO TIYUFA  
QUANMIN JIANSHE JIHUA GANGYAO**

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷厂

开本/787×1092 毫米 32 印张/1 字数/20 千

版次/1995 年 9 月北京第 1 版 1995 年 9 月北京第 1 次印刷

印数/00001—20000

---

**中国法制出版社出版**

书号 ISBN7—80083—304—6/D·286

(北京文津街 11 号 邮政编码:100017) 定价:2.00 元

## 目 录

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| 中华人民共和国主席令(第五十五号).....                          | (1)  |
| 中华人民共和国体育法.....                                 | (2)  |
| 关于《中华人民共和国体育法(草案)》的说明 .....                     | (11) |
| 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国<br>体育法(草案)》审议结果的报告.....     | (15) |
| 全国人大法律委员会主任委员薛驹有关对修<br>改体育法(草案修改稿)修改意见的汇报 ..... | (19) |
| 国务院关于印发全民健身计划纲要的通知 .....                        | (22) |
| 全民健身计划纲要 .....                                  | (23) |

# 中华人民共和国主席令

## 第五十五号

《中华人民共和国体育法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于 1995 年 8 月 29 日通过,现予公布,自 1995 年 10 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1995 年 8 月 29 日

# 中华人民共和国体育法

(1995年8月29日第八届全国人民代表大会  
常务委员会第十五次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 社会体育
- 第三章 学校体育
- 第四章 竞技体育
- 第五章 体育社会团体
- 第六章 保障条件
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了发展体育事业,增强人民体质,提高体育运动水平,促进社会主义物质文明和精神文明建设,根据宪法,制定本法。

**第二条** 国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,提高全民族身体素质。体育工作坚持以开展全民健身活动为基础,实行普及与提高相结合,促进各类体育协调发展。

**第三条** 国家坚持体育为经济建设、国防建设和社会发展服务。体育事业应当纳入国民经济和社会发展规划。

国家推进体育管理体制改革。国家鼓励企业事业组织、社会团体和公民兴办和支持体育事业。

**第四条** 国务院体育行政部门主管全国体育工作。国务院其他有关部门在各自的职权范围内管理体育工作。

县级以上地方各级人民政府体育行政部门或者本级人民政府授权的机构主管本行政区域内的体育工作。

**第五条** 国家对青年、少年、儿童的体育活动给予特别保障，增进青年、少年、儿童的身心健康。

**第六条** 国家扶持少数民族地区发展体育事业，培养少数民族体育人才。

**第七条** 国家发展体育教育和体育科学研究，推广先进、实用的体育科学技术成果，依靠科学技术发展体育事业。

**第八条** 国家对在体育事业中做出贡献的组织和个人，给予奖励。

**第九条** 国家鼓励开展对外体育交往。对外体育交往坚持独立自主、平等互利、相互尊重的原则，维护国家主权和尊严，遵守中华人民共和国缔结或者参加的国际条约。

## **第二章 社会体育**

**第十条** 国家提倡公民参加社会体育活动，增进身心健康。

社会体育活动应当坚持业余、自愿、小型多样，遵循因地制宜和科学文明的原则。

**第十一条** 国家推行全民健身计划,实施体育锻炼标准,进行体质监测。

国家实行社会体育指导员技术等级制度。社会体育指导员对社会体育活动进行指导。

**第十二条** 地方各级人民政府应当为公民参加社会体育活动创造必要的条件,支持、扶助群众性体育活动的开展。

城市应当发挥居民委员会等社区基层组织的作用,组织居民开展体育活动。

农村应当发挥村民委员会、基层文化体育组织的作用,开展适合农村特点的体育活动。

**第十三条** 国家机关、企业事业组织应当开展多种形式的体育活动,举办群众性体育竞赛。

**第十四条** 工会等社会团体应当根据各自特点,组织体育活动。

**第十五条** 国家鼓励、支持民族、民间传统体育项目的发掘、整理和提高。

**第十六条** 全社会应当关心、支持老年人、残疾人参加体育活动。各级人民政府应当采取措施,为老年人、残疾人参加体育活动提供方便。

### **第三章 学校体育**

**第十七条** 教育行政部门和学校应当将体育作为学校教育的组成部分,培养德、智、体等方面全面发展的人才。

**第十八条** 学校必须开设体育课,并将体育课列为考核学生学业成绩的科目。

学校应当创造条件为病残学生组织适合其特点的体育活动。

**第十九条** 学校必须实施国家体育锻炼标准,对学生在校期间每天用于体育活动的给予保证。

**第二十条** 学校应当组织多种形式的课外体育活动,开展课外训练和体育竞赛,并根据条件每学年举行一次全校性的体育运动会。

**第二十一条** 学校应当按照国家有关规定,配备合格的体育教师,保障体育教师享受与其工作特点有关的待遇。

**第二十二条** 学校应当按照国务院教育行政部门规定的标准配置体育场地、设施和器材。

学校体育场地必须用于体育活动,不得挪作他用。

**第二十三条** 学校应当建立学生体格健康检查制度。教育、体育和卫生行政部门应当加强对学生体质的监测。

## **第四章 竞技体育**

**第二十四条** 国家促进竞技体育发展,鼓励运动员提高体育运动技术水平,在体育竞赛中创造优异成绩,为国家争取荣誉。

**第二十五条** 国家鼓励、支持开展业余体育训练,培养优秀的体育后备人才。

**第二十六条** 参加国内、国际重大体育竞赛的运动员和运动队,应当按照公平、择优的原则选拔和组建。具体办法由国务院体育行政部门规定。

**第二十七条** 培养运动员必须实行严格、科学、文明的训

练和管理,对运动员进行爱国主义、集体主义和社会主义教育,以及道德和纪律教育。

**第二十八条** 国家对优秀运动员在就业或者升学方面给予优待。

**第二十九条** 全国性的单项体育协会对本项目的运动员实行注册管理。经注册的运动员,可以根据国务院体育行政部门的规定,参加有关的体育竞赛和运动队之间的人员流动。

**第三十条** 国家实行运动员技术等级、裁判员技术等级和教练员专业技术职务等级制度。

**第三十一条** 国家对体育竞赛实行分级分类管理。

全国综合性运动会由国务院体育行政部门管理或者由国务院体育行政部门会同有关组织管理。

全国单项体育竞赛由该项运动的全国性协会负责管理。

地方综合性运动会和地方单项体育竞赛的管理办法由地方人民政府制定。

**第三十二条** 国家实行体育竞赛全国纪录审批制度。全国纪录由国务院体育行政部门确认。

**第三十三条** 在竞技体育活动中发生纠纷,由体育仲裁机构负责调解、仲裁。

体育仲裁机构的设立办法和仲裁范围由国务院另行规定。

**第三十四条** 体育竞赛实行公平竞争的原则。体育竞赛的组织者和运动员、教练员、裁判员应当遵守体育道德,不得弄虚作假、营私舞弊。

在体育运动中严禁使用禁用的药物和方法。禁用药物检测机构应当对禁用的药物和方法进行严格检查。

严禁任何组织和个人利用体育竞赛从事赌博活动。

**第三十五条** 在中国境内举办的重大体育竞赛,其名称、徽记、旗帜及吉祥物等标志按照国家有关规定予以保护。

## 第五章 体育社会团体

**第三十六条** 国家鼓励、支持体育社会团体按照其章程,组织和开展体育活动,推动体育事业的发展。

**第三十七条** 各级体育总会是联系、团结运动员和体育工作者的群众性体育组织,应当在发展体育事业中发挥作用。

**第三十八条** 中国奥林匹克委员会是以发展和推动奥林匹克运动为主要任务的体育组织,代表中国参与国际奥林匹克事务。

**第三十九条** 体育科学社会团体是体育科学技术工作者的学术性群众组织,应当在发展体育科技事业中发挥作用。

**第四十条** 全国性的单项体育协会管理该项运动的普及与提高工作,代表中国参加相应的国际单项体育组织。

## 第六章 保障条件

**第四十一条** 县级以上各级人民政府应当将体育事业经费、体育基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划,并随着国民经济的发展逐步增加对体育事业的投入。

**第四十二条** 国家鼓励企业事业组织和社会团体自筹资金发展体育事业,鼓励组织和个人对体育事业的捐赠和赞助。

**第四十三条** 国家有关部门应当加强对体育资金的管理

理,任何组织和个人不得挪用、克扣体育资金。

**第四十四条** 县级以上各级人民政府体育行政部门对以健身、竞技等体育活动为内容的经营活动,应当按照国家有关规定加强管理和监督。

**第四十五条** 县级以上地方各级人民政府应当按照国家对城市公共体育设施用地定额指标的规定,将城市公共体育设施建设纳入城市建设和土地利用总体规划,合理布局,统一安排。

城市在规划企业、学校、街道和居住区时,应当将体育设施纳入建设规划。

乡、民族乡、镇应当随着经济发展,逐步建设和完善体育设施。

**第四十六条** 公共体育设施应当向社会开放,方便群众开展体育活动,对学生、老年人、残疾人实行优惠办法,提高体育设施的利用率。

任何组织和个人不得侵占、破坏公共体育设施。因特殊情况需要临时占用体育设施的,必须经体育行政部门和建设规划部门批准,并及时归还;按照城市规划改变体育场地用途的,应当按照国家有关规定,先行择地新建偿还。

**第四十七条** 用于全国性、国际性体育竞赛的体育器材和用品,必须经国务院体育行政部门指定的机构审定。

**第四十八条** 国家发展体育专业教育,建立各类体育专业院校、系、科,培养运动、训练、教学、科学研究、管理以及从事群众体育等方面的专业人员。

国家鼓励企业事业组织、社会团体和公民依法举办体育专业教育。

## 第七章 法律责任

**第四十九条** 在竞技体育中从事弄虚作假等违反纪律和体育规则的行为,由体育社会团体按照章程规定给予处罚;对国家工作人员中的直接责任人员,依法给予行政处分。

**第五十条** 在体育运动中使用禁用的药物和方法的,由体育社会团体按照章程规定给予处罚;对国家工作人员中的直接责任人员,依法给予行政处分。

**第五十一条** 利用竞技体育从事赌博活动的,由体育行政部门协助公安机关责令停止违法活动,并由公安机关依照治安管理处罚条例的有关规定给予处罚。

在竞技体育活动中,有贿赂、诈骗、组织赌博行为,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第五十二条** 侵占、破坏公共体育设施的,由体育行政部门责令限期改正,并依法承担民事责任。

有前款所列行为,违反治安管理的,由公安机关依照治安管理处罚条例的有关规定给予处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第五十三条** 在体育活动中,寻衅滋事、扰乱公共秩序的,给予批评、教育并予以制止;违反治安管理的,由公安机关依照治安管理处罚条例的规定给予处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第五十四条** 违反国家财政制度、财务制度,挪用、克扣体育资金的,由上级机关责令限期归还被挪用、克扣的资金,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予行

政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## **第八章 附 则**

**第五十五条** 军队开展体育活动的具体办法由中央军事委员会依照本法制定。

**第五十六条** 本法自 1995 年 10 月 1 日起施行。

# 关于《中华人民共和国 体育法(草案)》的说明

国家体育运动委员会主任 伍绍祖

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我受国务院的委托，现就《中华人民共和国体育法(草案)》作如下说明：

制定体育法是体育战线酝酿已久和普遍关注的一件大事。1988年国家体委开始着手草拟体育法，1994年3月向国务院报送了《中华人民共和国体育法(送审稿)》。一年多来，国家体委分别与全国人大教科文卫委员会、全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制局组成联合调研组赴广东、江苏、广西等七省区进行调查研究，广泛征求意见，国务院法制局还将送审稿印发全国各省、自治区、直辖市和中央有关部门、人民团体征求意见，并参考了十几个国家和地区的体育法，形成了现在提请审议的《中华人民共和国体育法(草案)》(以下简称草案)。草案共9章、56条。

## 一、制订体育法的必要性

党的十一届三中全会以来，我国体育事业进入了一个较快的发展时期。随着我国的政治稳定、经济繁荣、社会进步和人民生活水平逐步提高，体育事业在我国社会主义物质文明和精神文明建设中已经和正在发挥着越来越重要的作用。但

是,在体育事业的发展中也存在着一些困难和问题,主要是:群众参加体育活动的权利没有得到充分的保障,公民体质状况不容乐观;体育基础设施落后的状况没有得到根本改变,场地不足,又大量被占;市场经济体制下体育行政部门对体育事业的领导、协调、监督职能尚未充分发挥。

造成当前困难和问题原因是多方面的,其中重要的一条是缺少一部体育法。这既对我国体育的改革和发展带来不利影响,同时与我国在国际体育事务中的地位也是不相称的。

制订体育法是落实宪法有关规定的需要,是巩固体育改革成果的需要,是扩大体育对外开放的需要,是实现依法治体的需要,是保证体育事业持续、快速、健康发展的需要。

## 二、体育法的立法宗旨

体育法是指导、规范和保障我国体育事业发展的重要法律,它关系到公民的健康、国家的荣誉和社会的进步。因此,明确其立法宗旨,准确、全面地贯彻宪法精神,非常重要。宪法规定:“国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,增强人民体质。”据此,草案第一条开宗明义地规定:“为了发展体育事业,增强人民体质,提高运动技术水平,促进社会主义物质文明和精神文明建设,根据宪法,制定本法。”并明确地规定了体育方针:“国家坚持体育为经济建设和社会发展服务,促进以社会体育、学校体育为主要内容的群众体育与竞技体育的协调发展。”(草案第二条)

## 三、关于草案中几个问题的说明

### (一)关于全民健身计划。

李鹏总理在全国八届人大三次会议上所作的政府工作报告中指出:“体育工作要坚持群众体育和竞技体育协调发展的

方针,把发展群众体育,推行全民健身计划,普遍增强国民体质作为重点。”草案根据宪法确定的原则,体现党和政府维护与保障公民参与体育的权利,切实为人民谋利益,规定:“国家推行全民健身计划,制定体育锻炼标准,加强对全民的体质监测。”“国家实行社会体育指导制度,由县级以上地方人民政府体育行政部门或者本级人民政府授权的机构聘请具有相应体育技能的业余人员,对社会体育活动进行组织和指导。”(草案第九条)根据上述规定,国家体育行政部门将把推行全民健身计划、增强人民体质作为体育工作的根本任务,并通过制定锻炼标准,加强体质监测,培训大批热心社会体育的业余指导人员,为实现这一根本任务服务。

## (二)关于体育社会团体。

多年来,我国对整个体育事业和各运动项目实行的是行政部门直接管理的体制,尚未充分发挥体育协会的作用。而体育协会制恰恰是世界各国和各国体育组织采用的有效管理形式。实施协会制也是我国体育体制改革的重要目标之一。因此,草案第五章“体育社会团体”中,明确了全国综合性体育社会团体中华全国体育总会和中国奥林匹克委员会的地位和作用,明确了各体育项目的全国性协会的业务管理职能,并规定了体育社会团体应当接受体育行政部门的业务指导和监督。

## (三)关于体育设施。

体育设施是发展体育事业的重要物质基础。草案针对城乡、学校发展中体育设施建设相对落后的状况,规定:“县级以上地方各级人民政府应当按照国家对城市公共体育设施用地定额指标的规定,将城市公共体育设施建设纳入城市建设规划和土地利用总体规划,合理布局、统一安排。”(草案第四十