

中华人民共和国林业部办公厅 编

林业工作经验汇编

JINYE GONGZUO JINGYAN HUIBIAN

中国林业出版社

前 言

林业是国民经济的重要组成部分,既是一项产业,又是社会公益事业,既属于大农业,又是基础产业和原材料工业,兼有经济效益、生态效益和社会效益。植树造林,发展林业,对于加快国民经济发展、改善生态环境、促进精神文明建设都具有十分重要的意义。

党和国家历来十分重视发展林业,特别是党的十一届三中全会以来,尤其是近年来,党中央、国务院为发展林业提出了一系列政策措施,有力地促进了林业的发展。在各级党委和政府的领导下,我们林业系统认真贯彻党的路线、方针、政策和国务院的部署,从我国林业的实际情况出发,把深化林业改革,发展林业生产力,增加森林资源,增强林业活力作为林业工作的总体目标,切实采取措施,进一步加快森林培育、加强森林保护、强化林业管理、调整产业结构、推动科技进步、提高经济效益,林业形势进一步向好的方向发展。造林绿化事业蓬勃开展,林业重点工程建设取得显著进展,造林质量不断提高,森林覆盖率开始上升;林业“三防”工作取得进展,森林防火成效显著;资源和林政管理有所加强,森林资源消耗量开始下降;林业基层建设和基础建设得到加强;林业科技教育事业稳步发展,林业为国民经济建设做出了应有的贡献。

从近年来林业发展的实践来看,我们林业能够取得成就的主要经验从根本上说,就是紧紧围绕发展林业的奋斗目标,坚持四项基本原则,坚持治理整顿和深化改革,充分发挥社会主义制度的优越性,发扬党的优良传统,按照林业的自然规律和经济规

律办事,走有中国特色的林业建设道路。在工作中,坚持依靠广大人民群众,调动各方面的积极性,充分发挥蕴藏在群众中的建设社会主义林业的积极性和巨大力量,实行全社会办林业、全民搞绿化;坚持发扬自力更生、艰苦奋斗精神,以群众投工投劳为主,实行“群众投劳,多方集资、国家补助”的造林奖金投入机制,多渠道、多形式筹集造林绿化资金,加快林业发展;坚持经济效益、生态效益和社会效益的统一,实行多林种、多树种、多层次、多形式相结合,大搞林业综合开发,广泛开展多种经营,切实办好绿色产业,做到当前利益和长远利益相结合,保证林业持续、稳定、协调发展;坚持依靠科学技术和科学管理,实行“科技兴林”,把依靠科学技术发展林业生产力贯穿于林业生产建设全过程;坚持实行各级领导任期造林绿化目标责任制等各种行之有效的责任制度,把造林绿化的任务落实到各级领导的肩上,真抓实干。这是各地在发展林业的实践中得出的最主要的共同经验。

今后十年,是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键十年,也是发展我国林业的关键十年。今后十年林业发展总的目标是:全面落实造林绿化规划和认真执行森林采伐限额,在巩固和发展森林面积增加趋势的基础上,“八五”期间,要扭转多年来森林蓄积量下降的被动局面,消灭森林资源赤字,实现森林面积和蓄积量“双增长”。“八五”期间要做到:(1)森林资源总生长量同总消耗量持平;(2)森林资源总生长量大于总消耗量。到2000年争取做到:(1)用材林的生长量同消耗量持平;(2)用材林生长量大于消耗量。要实现这个目标,任务是十分艰巨的,只有在党的领导下,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,坚定不移的走有中国特色的林业建设道路,这才是夺取今后十年林业建设胜利的根本保证。

为了系统地总结各地建设有中国特色社会主义林业的经验,指导今后工作,进一步开创林业改革和建设的新局面,今年年初,林业部在全国林业厅局长会议上讨论研究林业发展十年

规划和“八五”计划以及林业工作的同时，还组织各省、区、市系统地总结交流在发展林业的实践中最主要的、取得具体成效的措施和经验。这些措施和经验，体现了各级党委和政府对于林业发展的关怀和重视，体现了全社会各部门、各行业对林业的支持和帮助，体现了各级林业主管部门和广大林业干部职工的卓有成效的工作和集体的智慧。这些已被实践证明能有力地促进林业发展的宝贵的、成功的措施和经验，对今后林业发展具有极其重要的指导作用。为了便于推广、交流各地的措施和经验，促进各地互相学习，互相借鉴，开拓思路，取长补短，以便进一步采取配套的有力措施，促进深化林业改革和加快林业发展，我们将各省、区、市总结的成功经验进行汇总，编辑了这本《林业工作经验汇编》。我们期望这些经验能在各地进一步的完善、配套、深化，在各地开花结果，为促进我国林业发展发挥更大的作用。

目 录

前 言

一、做好林业工作关键在领导	(1)
天 津 让造林绿化形成大气候	(1)
陕 西 领导重视,分类指导	(2)
广 东 领导决策早,绿化见成效	(2)
山 东 主要领导真抓实干,林业部门当好参谋	(3)
甘 肃 领导办点,社会监督	(4)
湖 北 中部崛起,严明奖惩,限期绿化	(5)
贵 州 党政领导带头干,造林绿化掀高潮	(6)
西 藏 积极当好参谋,争取领导支持	(7)
河 北 做好协调服务工作,实现领导造林规范化	(7)
内 蒙 古 动真的——亮黄牌	(8)
二、宣传工作是整个林业工作的第一道工序	(10)
广 东 抓好林业要靠宣传鸣锣开道	(10)
四 川 抓林业具有战略眼光,搞宣传不吝人财钱物	(12)
广 西 多层次开展宣传工作,全社会强化林业意识	(12)
山 西 重点在基层,形式要多样,经费要落实	(13)
安 徽 注重实效,事半功倍	(14)
辽 宁 重点明确,形式多样	(16)
西 安 分层次、有针对性地开展林业宣传教育	(17)
三、坚持“以营林为基础”的方针大搞造林绿化	(19)
广 东 大打荒山攻坚战,五年全部种上树	(19)

陕 西	突出重点,加快造林步伐	(20)
北 京	从实际出发,安排战略重点	(22)
天 津	绿化山区,美化城市	(23)
河 南	实现平原绿化,主攻荒山造林	(23)
新 疆	封管改相结合,加速资源培育	(25)
内 蒙 古	实行人工造林、飞播、封育相结合	(27)
上 海	坚持海防林、农田林网和庭院绿化一起抓	(28)
西 藏	工程造林,加快绿化	(29)
山 西	深化工程造林,实行规模经营	(30)
湖 北	抓“龙头”,带全面	(33)
云 南	改革管理体制,实行多渠道筹资	(34)
浙 江	抓好消灭荒山准备工作,为造林绿化打下良好基础	(35)

四、保护和发 展、开源与节流并重,坚持综合治理,增加森林

资源	(37)
青 海	培育保护资源,恢复森林植被 (37)
海 南	实行封山育林承包责任制,恢复发展森林资源 (38)
贵 州	以领导任期目标责任制促进封山育林 (39)
安 徽	封山育林实行工程管理,健全管护抓好改灶节柴 ... (40)
山 东	抓好县级林业规划,促进资源稳步增长 (41)
江 西	改造老林区,加快培育现有森林资源 (43)
黑龙江	分类指导,集约经营,加速培育后备森林资源 (45)
辽 宁	强化森林管理,控制资源消耗 (47)
江 苏	资源消耗实行“双向”控制 (49)
宁 夏	健全林业法制,坚持依法治林 (50)
湖 南	加强林业法制建设,依法管理森林资源 (52)
陕 西	围绕资源问题综合治理林区 (54)
山 西	正确处理好林区与群众的关系 (55)
浙 江	解决山林纠纷,保护森林资源 (56)
广 西	抓好农村能源工作就是保护森林资源 (58)
内蒙古大兴安岭林管局	林区以煤代木是降低资源消耗的有效

途径	(60)
五、调整林业产业结构,增强自身发展能力	(62)
黑龙江 利用资源与地域优势,发展复合与外向型林业	(62)
湖南 森工企业建设商品林生产基地	(64)
海南 掌握人工林木出口经营权,增加林业自身的经济效益	(65)
上海 充分发挥城郊林业优势,增强国营场圃经济活力	(66)
河北 林业发展要与地方经济发展相结合	(67)
内蒙古 走“以林为主,多种经营,长短结合”之路	(68)
宁夏 开拓新的生产领域,促进林业发展	(69)
六、依靠科技进步是振兴林业的必由之路	(71)
广东 造林绿化,科技先行	(71)
安徽 科技示范与工程建设相结合	(72)
福建 开展科技兴林,提高林业经营管理水平	(74)
河北 开展林果技术集团承包,实施科技兴林	(75)
河南 面向基层开展科技兴林	(77)
甘肃 科技引路,推广先行,面向生产,服务基层	(78)
天津 以科技促质量,提高造林经济效益	(79)
海南 推广优树造林,提高林木质量	(79)
陕西 坚持面向生产,促进政技结合	(81)
七、稳定林业政策,充分调动各方面发展林业的积极性	(84)
甘肃 政策落实,措施正确,加速人工林建设发展	(84)
浙江 建立统分结合的双层经营体制	(85)
湖南 稳定山林权属,积极引导联合	(87)
江苏 以乡村林场为主体发展集体林	(89)
青海 积极稳妥地发展乡村林场	(90)
江西 推行“两个依托”,发展联合造林	(91)
河南 合理解决利益关系,推动乡村林业发展	(93)

八、自力更生,艰苦奋斗,广筹资金,勤俭办林业 (96)

河 北	多渠道筹集资金,增加对林业的投入 (96)
内 蒙 古	集资与投劳相结合 (97)
北 京	各部门大力支持,县乡村三级投资 (98)
辽 宁	坚持自力更生,多方筹集资金 (98)
黑 龙 江	为造林绿化提供物质保证 (99)
湖 南	制定明确的营林扶持政策 (100)
广 东	对林业实行优惠政策 (101)
浙 江	扶持建设商品材基地 (101)
安 徽	以主渠道投资带动多渠道集资 (102)
福 建	管好用活林业资金,增加造林绿化投入 (103)
江 西	改进计划财务管理,建立健全积累机制 (104)
广 西	调整利益分配,确定所得税基数 (105)
青 海	强化管理,提高资金使用效益 (105)
宁 夏	搞好资金协调,形成发展合力 (106)
贵 州	投工投劳发展林业“七个一点”筹集资金 (108)
甘 肃	厉行改革,保证林业投入 (108)
吉 林	在治理整顿中强化消费基金管理 (109)

九、运用好产业政策、先进技术和资金,增强林业活力 (111)

吉 林	强化企业管理,努力提高经济效益 (111)
黑龙江省森工总局	炼就企业“内功”,挖掘生产潜力 (113)
黑龙江大兴安岭林管局	调整产业结构,强化企业管理 (114)
内蒙古大兴安岭林管局	实行目标管理,提高企业素质 (116)

十、“治危兴林”要炼好企业“内功” (118)

四 川	坚持调整改革,摆脱森工“两危” (118)
云 南	解决“两危”的关键是增强企业活力 (121)
吉 林	坚定不移抓好治理整顿,理顺林业内部经济秩序 (124)
陕 西	实施全面战略,坚持“治危兴林” (126)
黑龙江省牡丹江市	给林业以宽松政策 (129)

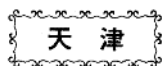
福建省闽西北地区	打破过时管理体制,积极深化林业改革	(130)
----------	-------------------------	-------

十一、坚持“两个文明”建设一起抓,保证林业沿着正确方向 发展..... (133)

黑龙江	在提高思想政治工作实效上下功夫	(133)
吉林	建立“两个文明”建设一体化机制	(134)
北京	抓好改革与建设的第一工序	(135)
福建	建设“四有”林业职工队伍	(136)
福建南平	真抓实干强化行业廉政建设	(139)

一、做好林业工作关键在领导

近几年,林业改革与建设的实践一再证明:林业工作社会性强,难度大,但是,千难万难领导重视就不难。



让造林绿化形成大气候

天津市委、市政府非常重视和关心本市的城乡造林绿化工作,主要领导同志亲自过问本市造林绿化总体规划,多次听取规划工作汇报,并对搞好天津绿化工作做过许多重要指示。李瑞环同志曾明确指出:“种大树,搞大绿,形成大气候”。总体规划确定后,市委、市人大、市政府和市政协的主要领导又亲自主持了多项重点绿化工程的实施。市委副书记刘晋峰主抓外环线绿化带的建设,连续四年,直到绿化带建成;市绿化委员会主任毛昌五主抓蓟县荒山绿化,使该县的荒山绿化速度不断加快,绿化质量逐年提高。市委、市政府的其他领导也都有自己的绿化点或承包的造林绿化重点工程。目前,天津市各级领导办绿化点、承包绿化工程已形成制度,领导造林绿化任期目标责任制已基本得到了落实。各区县的主要领导一到造林季节就坚持到第一线工作,一面指挥部署,一面参加植树劳动。“七五”期间,天津市林业建设发展较快,领导重视是最主要的原因。

陕 西

领导重视,分类指导

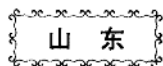
陕西省委、省政府先后发出有关保护森林、植树造林、发展林业的指示、决定和办法等二十多个文件,对陕西省的林业建设实行分类指导。省政府两次召开会议,专门研究“七五”林业建设问题。省委、省政府召开了种树种草工作会议、黄河防护林建设会议。省政府还两次召开专员、市长会议,专门研究森林防火问题。从1986年起,三任省长都带领有关部门领导到林业厅研究解决林业问题。1985年冬,省人大组织了8000多名各级人大代表,分成680个检查组,对《森林法》的贯彻情况进行了全面检查。省人大还两次召开常务会议,讨论保护森林资源问题。省政协在榆林召开了种树种草工作会议。各地、市、县的主管领导也都把林业建设列入了重要议事日程,大都同林业部门签订了绿化责任状,举办了造林绿化点。1989年12月,省政府又做出《关于进一步加快全省造林绿化步伐的决定》。根据陕南、陕北、关中三个自然经济区的不同特点,分类抓了“三北”防护林建设、长防护林工程建设和平原绿化工作。

广 东

领导决策早,绿化见成效

广东省是在全国率先实行领导干部任期造林绿化目标责任制,层层签订造林绿化责任状,领导干部办造林绿化点以及评比奖惩等制度的省。1985年,省委、省政府即作出《五年消灭荒山,十年绿化广东》的决定。五年来,省委、省政府常抓不懈,多次召开会议,发出指示,不断督促各级领导狠抓造林绿化,消灭荒山;

原省委书记林若同志数次亲自带队，翻山越岭深入基层造林现场，实地检查指导各地的造林绿化工作。“七五”期间，省委、省政府给予林业建设一系列优惠政策，对林业给予大力扶持。从省到县、乡各级领导干部雷厉风行，真抓实干，极快地促进了全省消灭荒山，绿化达标的进程。到1990年，十年绿化广东的第一期目标已经实现。林木管护体系已初步健全，森林资源持续稳定增长，林业商品基地不断扩大，创汇林业开始起步，造林种果已成为千家万户致富的一大产业。



主要领导真抓实干、林业部门当好参谋

1989年全国绿化委员会第八次全体(扩大)会议以后，山东省学习了广东省的经验，省委、省顾委、省纪委、省人大、省政府、省政协六大班子的主要负责人，分别选择造林难度大的荒山和盐碱地，率先办起了造林绿化点。省委书记姜春云、省长赵志浩等领导同志，每年都到自己的绿化点参加植树劳动，并与基层工作人员一起研究规划措施，对办点工作提出具体要求，为全省各级领导同志树立了榜样。全省地、市、县、乡各级领导到今年1月已有4667人相继办起了造林绿化点，总规划面积368万亩。

为了使各级领导的绿化点办得更加富有成效，真正起到示范带头作用，省委提出了具体要求，省绿化委员会下发了《关于认真落实领导干部办造林绿化点工作的通知》，省林业厅又多次召开办点座谈会和协调会，帮助研究办点措施，并两次召开全省地、市林业局长会议，要求各级林业主管部门当好参谋，提出建议，从选点、规划、措施到苗木供应等各个环节，为领导办点做好服务工作。

目前，山东全省从省到地、县、区、乡各级领导都亲自抓绿化工作。去年仅济南市历城区就召开了三次大型造林绿化现场会，

组织万人以上治山造林大会战六次，全区荒山造林十万亩，是往年的两倍多。

甘 肃

领导办点，社会监督

甘肃省委、省政府高度重视造林绿化，各级领导以身作则带头领办绿化点，掀起了全社会大办林业的热潮。原省委书记李子奇、省长贾志杰、副省长路明等领导同志，率先在条件艰苦的定西地区兴办了自己的绿化点，为全省各级领导干部树立了榜样。省绿化委员会为此发出通报，公布了附有领导干部姓名、职务、绿化点详情及造林数字的统计表，在全省上下引起了极大反响。随后，在李子奇同志的主持下，省政府又和各地、州、市的专员、州(市)长签定了绿化责任书，各县、乡闻风而动，纷纷召开会议，作出了一系列比较具体的决议和实施规划，使各级领导干部办绿化点得到了进一步的落实。

去年 11 月，省政府召开了全省领导办绿化点和兴办乡村林场现场观摩会，参观考察平凉地区领导干部办的 33 个绿化点，并总结出四条经验：一是县以上领导要把造林绿化点办到影响面大，有指导意义，并能带动全局，具有较大号召力的地方；二是乡以下领导要把绿化点办在花钱少、见效快的地方；三是各级林业科技人员办绿化点，要以新技术的示范和推广来影响带动周围的群众造林绿化；四是点面结合，城乡并重，把造林绿化点与全民义务植树及行业绿化相结合。

为了真正发挥领导办点带动社会造林的作用，甘肃省在进行造林设计时，对领导办点、工程造林、封沙育草、封山育林和兴办乡村林场通盘考虑，提倡领导办一个点，群众造一片林，乡村抽一批人，集体办一个场。既发展了林业，又壮大了集体经济。

中部崛起，严明奖惩，限期绿化

湖北省委、省政府根据本省的自然条件和经济发展状况，把发展林业作为实现湖北省经济“中部崛起”的重要组成部分，1989年11月作出了《关于十年绿化湖北的决定》，提出了全省平原5年、丘陵地区7年、山区10年实现绿化的总目标，并明确规定从省到地县各级党委和政府要加强领导，建立健全各级领导干部任期内的林业目标责任制。各地、州、市、县的党委和政府根据省委省政府“决定”提出的总目标，结合本地实际，正式行文作出了限期绿化的决定，从而使林业工作纳入了各级党委和政府工作的重要议事日程。与此同时，省、县、乡、村逐级签订了绿化责任状。交通、民航、铁路、城建、农垦、水利、教育等15个省直部门的主要领导，也分别代表本部门向省政府和省绿化委员会签定了绿化目标责任状，并自筹专款，按照全省的统一部署，制订部门绿化规划，与所在地同步进行，保证按期完成绿化任务。省政府还颁发了《湖北省领导干部任期林业目标责任制的规定》，明确规定对任务完成不好的，将按不同情况给予批评、警告处分和责令主要负责人引咎辞职；对任务完成好的，根据工作成绩分别给予表彰、奖励和晋级提升。

为贯彻领导干部绿化目标责任制，省委、省政府先后为造林任务重、难度大的山区县(市)选派了林业专职副县(市)长，县(市)又为乡(镇)增配了专职副乡(镇)长和林业副村长。这些专职干部到任后，一心扑在林业生产和建设上，为加快当地林业发展发挥了重要作用。

党政领导带头干，造林绿化掀高潮

自 1989 年 8 月贵州省委、省政府作出《关于十年基本绿化贵州的决定》以来，各级党政领导身体力行，带头大办造林绿化示范点，在全省引起了强烈反响，有力推动了造林绿化工作深入开展。

省委书记刘正威同志亲自到清镇县云归乡选办造林绿化示范点，并参加绿化点的规划，对办好领导绿化示范点提出明确要求。省长王朝文将“贵黄绿化工程”作为自己的示范点，亲自组织工程总体设计，并任工程总指挥长。该工程沿贵阳至黄果树公路展开，全程 154 公里，沿县荒山地跨 8 个县 34 个乡，规划绿化总面积为 17.7 万亩，分 3 年实施。工程建成后将对发展贵州省的经济和文化起到重要作用。省委、省人大、省政府、省政协的四个省级造林绿化示范点，均选在自然条件差，经济相对落后，造林绿化基础薄弱、难度大的地方。从省领导办的 6 个绿化点看，主要有以下特点：一是具有适度规模，按规划设计施工；二是注重林业综合开发效益，一般都安排不少于 20% 的经济林，以短养长；三是方向明确，提出三五年内出成绩、出经验、出政策；四是标准高，当年造林成活率要求达到 90% 以上，三年后保存率达到 70% 以上；五是注重完善林业政策，特别是分配政策；六是重视造林后的管护。

在省级领导绿化示范点的带动下，全省各级党政领导也都相继办起了绿化示范点。据不完全统计，到今年 1 月上旬，省、地、县、区、乡五级共有 3600 多名领导干部建立了造林绿化点 1223 个，规划造林面积 96.38 万亩，计划今年完成 31 万亩，目前已完成成片整地造林 15.59 万亩。

党政领导干部办造林绿化点，不仅自身取得造林实际成效，

更重要的是带动了周围广大群众的造林,提高了全社会办林业的意识,大大促进了全省林业建设事业的发展。一个全党动员、全民动手,全社会办林业的大气候已初步形成。

西 藏

积极当好参谋,争取领导支持

西藏林业厅主动当好各级领导的参谋,利用各种机会,主动向领导,特别是自治区领导汇报西藏林业的“家底”和存在问题及解决问题的设想与措施,为领导提供林业信息,争取各级领导的支持。自1988年以来,政府领导曾多次召集林业部门汇报和研究林业问题,亲临森林火灾现场坐阵指挥。1989年11月,自治区党委常委、政府副主席马李胜亲自带队到林业部汇报工作;1990年5月,自治区人民政府主席江村罗布又亲自听取了西藏林业情况的汇报,并对近年来林业上所取得的成绩给予了肯定。

由于自治区人民政府对林业工作的重视,各级党政领导上行下效,都把林业工作摆到了议事日程上,一级抓一级,层层落实责任制。如在森林防火方面,各地、县的书记或县长(副县长)亲自担任护林防火的指挥长,各乡、镇长担任护林防火领导小组组长。在植树造林方面,“一江两河”地区的各级领导也把它作为地县的大事来抓,亲自和林业部门一起,研究造林任务,帮助林业部门组织动员群众,为搞好当地的植树造林工作做后盾。

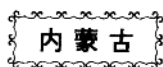
河 北

做好协调服务工作,实现领导造林规范化

全国绿化委员会八次全会后,河北省委书记邢崇智要求省委常委、副省长、人大正副主任、政协正副主席及地、市的几大班

子成员每人都办绿化点。在书记的督促和带动下,省四大班子 32 名领导同志分别选定了自己的绿化点,邢崇智同志同两名副书记都已两次进点调查研究,解决造林绿化的实际问题,与当地干部群众一起参加植树劳动。这一行动在全省震动很大,地市县领导纷纷落实绿化点,18 个地市办绿化点的领导干部有 297 人,占应办点人数的 95%,办点面积 166.5 万亩,一年完成造林 12.9 万亩。县级领导办绿化点 2296 个,占应办点人数的 97%,办点面积 523 万亩,一年完成 26.9 万亩。由于各级领导干部真抓实干,去年各项林业生产主要指标都超额完成了任务,其规模之大、速度之快、质量之好都是近年来所没有的。

为给领导干部办绿化点搞好服务工作,河北省林业部门主要抓了四件事。一是制定了《省级领导干部办绿化点选点条件》和《省级领导干部办绿化点管理办法》,从林业厅抽调了处级干部和技术人员 37 名担任联络员。基层林业系统也抽调了 26000 多名技术人员作各级领导干部办绿化点的联络员。二是帮助省、地(市)、县领导干部制定绿化点造林绿化规划和年度施实计划。做到了一张表、一张图、一本说明书,把任务落实到了山头地块。三是省级主要领导同志进点,都有一名厅长或副厅长出面,组织电台、电视台、报社等新闻单位跟踪报道,大力宣传,扩大影响。四是在全省总结推广了承德地区领导干部办绿化点实行“挂牌制”和“两卡制”。即对绿化点挂牌立碑,标明办点领导姓名、职务、办点面积、规划和绿化目标等内容。把领导干部进点时间、次数、解决的主要问题和绿化点基本情况登记造册、建档立卡,实现了制度化、规范化。



动真的——亮黄牌

内蒙古自治区党委书记王群、主席布赫等领导同志不仅工