

◎主 编 / 李忠吉



Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Guji Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄固基 发展战略研究

活力楚雄和谐彝州丛书

云南出版集团公司

云南科技出版社

活力楚雄和谐彝州丛书

Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Guji Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄固基 发展战略研究



云南出版集团公司
云南科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

楚雄固基发展战略研究 / 李忠吉主编. —昆明: 云南
科技出版社, 2008. 4

(活力楚雄 和谐彝州)

ISBN 978 - 7 - 5416 - 2807 - 8

I. 楚… II. 李… III. 基础设施—基本建设—发展战略—
研究—楚雄彝族自治州 IV. F127. 742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 034755 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm×1194mm 1/32 印张 8. 8125 字数: 250 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1~2000 册 定价: 120.00 元 (全套)

“活力楚雄、和谐彝州”丛书编委会

总 顾 问：曹建方 邓先培 杨红卫 刁殿伟

卢显林 张怀德

顾 问：李红民 程建华 王定梁

总 策 划：杨正权

编委会成员：杨正权 李红民 程建华 王定梁 李忠吉

苏贤发 施克沛 姜子华 黄正山 李 能

马爱芳 杨国良 罗永林 罗有俊 崔学政

黄幼昆 杜晋宏

主 编：李忠吉

副 主 编：施克沛 黄幼昆

责 任 编 辑：曹显光

楚雄州固基发展战略研究课题组

课 题 指 导：李 明（楚雄师范学院院长）

课题组组长：张无畏

课题组副组长：刘会柏

成 员：伍茜溪 黎 明 安 敏 王海燕 李贵平

许华荣



序 一

中共云南省委常委、云南省人民政府副省长 曹建方

中共楚雄州委书记 邓先培

楚雄州人民政府州长 杨红卫

楚雄州第六次党代会以来，州委、州政府提出了建设“活力楚雄、和谐彝州”的目标，提出把“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”作为“十一五”期间的六大发展对策，完全符合党的十七大精神，也切合楚雄州的实际，具有很强的科学性、针对性、现实性和可操作性。楚雄州目前还是农业大州，大部分人口还在农村，建设社会主义新农村、发展农业产业化、解决三农问题，直接给广大农民群众带来实实在在的利益，“强农”将是当前和今后一段时期楚雄州的首要任务。“兴工”则是整个国际国内经济发展的趋势，也是楚雄州实现快速发展的客观要求。从楚雄州在滇中经济圈和全省经济发展中的地理位置分析，楚雄州发展工业具有巨大潜力，必须通过“兴工”战略，加快推进新型工业化进程，以大项目、大企业和大产业带动区域经济的大发展，提升区域经济整体实力，创造更多社会财富，为经济社会的可持续发展提供强有力的物质保障。“扩城”反映着中国城市化进程的长期要求，必须研究和实施扩城战略，科学规划，预见性地避免城市化进程中带来的一系列问题，加快“扩城”的速度和质量，发挥城市对产业发展的拉动和对区域经济社会发展的辐射和带动作用。“活商”是针对楚雄州的地理和交通优势，结合全国和全省发展规划提出的重要举措。面对国家和云南省构建南亚、东南亚大通道的机遇，要使商业更加活跃，使物流业快速发展，把楚雄打造成立足楚雄、面向全省、辐射滇西和东南亚的大物流基地，使物流业成为彝州



发展的一大支柱。“固基”就是为经济社会发展提供坚实的基础和保障，基础设施建设的不断完善是经济社会可持续发展的基础。和谐是构建社会主义和谐社会的全面要求，既包含前面五个方面的和谐发展，也包含教育、文化、卫生等社会建设方面的问题，因此推进和谐发展具有深远的历史意义。

为促进六大发展对策的深入贯彻落实，在中共楚雄州委宣传部领导全力推动下，楚雄州社科联组织全州科研力量，开展了“活力楚雄、和谐彝州”六大发展战略的理论和应用研究。系列研究贯彻了党的十七大精神，紧密结合彝州州情，借鉴国内外的成功经验，吸收了许多创新理论观点，形成了较好的研究成果。“活力楚雄、和谐彝州”系列研究理论联系实际，既注重理论创新，又立足现实，着眼未来，为彝州的跨越式发展提出了许多切实可行的对策措施，具有重要的参考价值，有利于进一步深化对州情的认识，更好地推动彝州又好又快发展。

近年来，楚雄州充分发挥哲学社会科学的作用，社会科学认识世界、传承文明、资政育人、服务社会的作用在全州越来越显著。楚雄州哲学社会科学工作者不断围绕州委、州政府的中心工作，在深化州情认识、不断创新理论、促进经济社会发展方面做了很多有益的探索。开展“活力楚雄、和谐彝州”的研究是以本州社科人才为主，结合中心工作开展大规模应用性研究的一次尝试，它对于整合全州的社会科学资源、培养人才、推出精品、推动发展等方面将起到重要的作用。

哲学社会科学是全面建设小康社会的理论支撑、精神支柱和智力支持，繁荣发展哲学社会科学也是提高党的执政能力的迫切需要，而实际的课题研究尤其是结合党委政府中心工作的课题研究，是繁荣和发展哲学社会科学的一条重要途径。希望全州各级各部门认真组织学习、深入思考、广泛应用科研成果，为推动彝州经济社会跨越式发展作出新的贡献。



序 二

中共楚雄州委常委、宣传部部长 杨正权

为促进“活力楚雄、和谐彝州”的战略实施，根据州委的要求，在楚雄州哲学社会科学工作委员会统一领导下，州社科联组织开展了“活力楚雄、和谐彝州”系列研究，研究围绕楚雄州委、州政府提出的“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”六大举措来开展。州委、州政府十分重视此次课题研究工作，从整个课题的研究方案到课题研究人员的确定以及各课题提纲的制定，州委宣传部和州社科联都进行了认真的审定。为搞好课题研究工作，我以州委分管意识形态的角度，多次召开全体科研人员会议，对课题研究的主要方向、研究重点、研究方法等方面都提出了要求和自己的看法，力图使研究工作能够把握州委、州政府的真实意图，正确反映楚雄州的实际问题，增强研究成果的科学性、针对性、实效性和可行性。

从“强农”战略来看，党中央历来高度重视“三农”问题，“三农”问题是全党工作的重中之重，党中央推出了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，推出了社会主义新农村建设、农业产业化道路以及发展现代农业等重大战略部署。没有农业的持续稳定快速发展就没有彝州的大发展，没有农民的小康就没有彝州的全面小康。楚雄州是集山区、民族、贫困为一体的以传统农业为主体的彝族自治州，当前，制约楚雄州农业农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农业基础设施仍十分脆弱，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，农业农村发展仍任重而道远，推进社会主义新农村建设面临的任务还十分艰巨。“强农”战略课题紧紧围绕当前我州“三农”问题出现的新形势和新

情况，对“三农”发展进程、产业结构演进以及主要成就进行全面剖析，在吸收和借鉴国内外有关理论和经验的基础上，提出了具有前瞻性、科学性和可操作性的对策措施。这些措施有利于解决“三农”问题，有利于推进全州农业现代化进程，对逐步实现用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培育新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效率和竞争力，引领新农村建设，都具有十分重要的推动作用。

没有工业的大发展，就没有彝州的跨越式发展。全面推进新型工业化进程是彝州当前和今后很长一段时期的重大战略任务。实施“兴工”发展战略，不仅是推进农业产业化和城镇化进程，实现全面建设小康社会目标的必然要求，也是实现把楚雄州建设成为滇中绿色工业基地、冶金化工基地、进出口加工及现代物流基地这三大战略目标的关键所在。当前，楚雄州的工业发展正面临千载难逢的良好机遇和许多有利条件，工业化加速推进的特征非常明显，工业经济已经成为全州经济发展的主导力量。“兴工”战略课题研究以工业化理论为指导，根据国内外新型工业化特别是州域、县域工业化的最新理论研究成果，全面总结楚雄州探索工业化道路的历程和基本经验，分析楚雄州工业化所处发展阶段、发展水平以及面临的环境和条件，按照新型工业化的本质特征和要求，提出今后一段时期楚雄州实施兴工发展战略的思路和工业生产布局，并提出了非均衡协调发展、资源整合、结构调整、自主创新、名牌带动、资本经营、大开放、人才兴工、城镇化、可持续发展等十个方面的对策，力求通过这些对策的实施加快推进彝州的新型工业化进程。

“扩城”战略结合了云南省城市化进程的战略规划，按照城市现代化、农村城镇化、以城带乡、城乡互动协调发展的总体思路，进一步对构建楚雄州城镇发展框架、优化城镇布局、增强城镇对人口和产业发展的聚集功能等方面提出了一系列措施。“扩城”战略研究重点围绕如何靠龙头企业来推进全州的城镇化进程，楚雄市如何更好地形



成经济增长极，楚雄市区和全州各县城应该选取什么样的城市发展道路，如何包装城市、经营城市、促销城市，如何形成品牌城市 and 魅力城市，城市如何体现和张扬其个性文化，如何体现城市建筑的艺术价值等问题展开。此外，“扩城”战略课题还探讨了楚雄市区和各县城发展的文化支撑、生态支撑和经济支撑问题；结合发展文化旅游产业，研究如何开发旅游城镇建设；研究如何科学合理地提高城镇化水平，满足节约土地、集约发展、加快推进城镇化进程的要求，目的在于加快城市化进程，并使其与全州经济、社会发展相协调。

“活商”战略研究抓住了世界经济发展趋势，顺应产业发展从第一产业向第二产业、再向第三产业推进的规律，提出了楚雄州发展第三产业的具有远见的战略措施。“活商”战略研究提出的措施，有利于促进生产和消费的协调发展，有利于扩大就业，有利于缓解能源资源制约、提高资源利用效率。研究指出，目前楚雄州仍处在工业化初期向中期的转变阶段，由于工业化没有得到充分发展，服务业的发展基础比较薄弱，服务业规模比重偏低，发展相对滞后，在区域发展中的作用还没有充分发挥，与构建“活力楚雄、和谐彝州”的目标不适应。此次“活商”课题的研究，通过分析国内外服务业发展趋势，结合楚雄州新阶段州情变化的特点，分析楚雄州服务业发展的优势与劣势、机遇与挑战，应用服务业发展研究的最新理论成果，提出具体思路、发展目标和今后的发展重点，对涉及服务业发展的相关因素进行了系统分析，对重点发展的商贸流通业、现代物流业、文化旅游业、现代服务业等进行了深入研究，这些研究对当前和未来楚雄州的流通业和服务业发展具有较好的参考价值。

“固基”战略研究指出，基础设施是经济社会发展的基础，是衡量一个地区投资环境的重要因素，是人们赖以生存和发展的基础条件，也是提高城乡人民物质文化生活水平的基本保障。针对楚雄州的状况，“固基”战略研究提出了如何支持好国家和云南省在楚雄实施的铁路、公路、电网、能源、通信、水利、生态等建设项目，如何从长远的角度加强楚雄州交通运输基础设施建设、城市基础设施建设、农业基础设施建设、教育基础设施建设、生态基础设施建设等方

面的问题。

当前，全国对构建社会主义和谐社会无论是在理论上还是实践中都在不断探索和完善，和谐战略研究对楚雄州如何发展社会事业、如何加强劳动和就业保障、如何加强民主法制建设、如何开展社会主义核心价值体系建设、如何抓住机遇发展文化旅游产业、如何加强社会管理、如何深入开展平安楚雄建设活动和如何加强党的建设进行了研究，提出了许多措施。研究注重了宏观到微观的结合，融会了国内外有关的理论和经验，在理论和实践上具有一定的创新，深化了楚雄州对如何建设社会主义和谐社会的认识，指出了今后的发展方向。

六大战略的对策研究符合州委、州政府的总体意图，结合楚雄州的实际，提升了六大发展战略对策的思想内涵，提出了未来的发展思路，初步形成了构建“活力楚雄、和谐彝州”的理论体系，是具有重要参考价值的理论创新成果。

此次研究期间，各课题组认真组织了历时10个月的深入细致的调查研究工作。在研究过程中，各课题组还定期向州委宣传部和州社科联汇报工作进展和学术方面的情况，州委宣传部和州社科联召集多次论证会、研讨会，及时指导，保证了课题研究能够按期顺利完成。为提高课题研究成果的质量，各课题组在初稿出来后都分别征求过省州相关专家学者以及部分领导的意见，认真吸取了很多重要的意见和建议，最后才提交书稿。经过聘请省州专家和相关领导组成的课题评审组鉴定，本次研究成果形成的六本书得到了评审组的好评。

研究成果是全体研究人员和组织工作人员共同努力的结果，同时，我也代表此次参与研究的全体研究人员和工作人员，感谢对课题研究提出指导意见和建议的省州专家学者和领导，感谢楚雄州各部门各单位对课题调研工作的支持。随着这六本书的出版，楚雄彝族自治州建州50年州庆就即将到来，谨以此书作为楚雄州社会科学界献给州庆50周年的贺礼，来表达全州广大社会科学工作者长期以来一直积极参与彝州经济社会建设的热情。



第一章 楚雄州固基发展战略的形成 /1

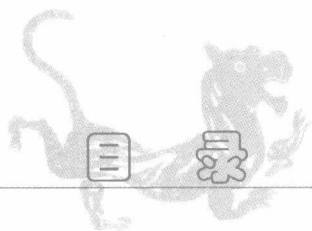
- 第一节 国家关于基础设施建设战略的精神与部署 /3
- 第二节 国内外专家学者对基础设施建设战略的论述 /4
- 第三节 实施固基战略是建设活力楚雄、和谐彝州的必然选择 /7

第二章 楚雄州基础设施建设现状 /11

- 第一节 交通基础设施建设现状 /14
- 第二节 水利基础设施建设现状 /19
- 第三节 电力基础设施建设现状 /24
- 第四节 信息基础设施建设现状 /29
- 第五节 农业基础设施建设现状 /33
- 第六节 教育基础设施建设现状 /38
- 第七节 生态环境基础设施建设现状 /47
- 第八节 文化、卫生、体育基础设施建设现状 /61

第三章 楚雄州巩固基础设施建设的问题分析 /65

- 第一节 交通基础设施建设的问题分析 /67
- 第二节 水利基础设施建设的问题分析 /77
- 第三节 电力基础设施建设的问题分析 /84
- 第四节 信息基础设施建设的问题分析 /90
- 第五节 农业基础设施建设的问题分析 /92
- 第六节 教育基础设施建设的问题分析 /95



- 第七节 生态基础设施建设的问题分析 /105
- 第八节 文化、卫生、体育基础设施建设的问题分析 /106

第四章 楚雄州巩固基础设施建设的指导思想、原则和发展目标 /109

- 第一节 基础设施建设的指导思想 /111
- 第二节 基础设施建设的原则 /114
- 第三节 基础设施建设的发展目标 /115

第五章 楚雄州巩固基础设施建设的对策研究 /129

- 第一节 基础设施建设的工作思路 /131
- 第二节 基础设施建设的重点工程 /134
- 第三节 基础设施建设的对策措施 /185

第六章 楚雄州巩固基础设施建设的效益分析 /235

- 第一节 交通基础设施建设的投资估算和效益评价 /237
- 第二节 水利基础设施建设的投资估算和效益评价 /239
- 第三节 电力基础设施建设的社会效益和经济效益 /242
- 第四节 信息基础设施建设的社会效益和经济效益 /245
- 第五节 农业基础设施建设的社会效益和经济效益 /255
- 第六节 教育基础设施建设的社会效益和经济效益 /258
- 第七节 生态环境基础设施建设的社会效益和经济效益 /264

后 记 /273



第一章

楚雄州固基发展战略的形成

CHU XIONG ZHOU GU JI FA ZHAN ZHAN LUE DE XING CHENG

NO.1

◇活力楚雄和谐彝州丛书◇

楚雄固基发展战略研究





第一节 国家关于基础设施建设 战略的精神与部署

基础设施是人类赖以生存和发展的重要基础条件。无论是发达国家还是发展中国家,基础设施建设都是经济发展的前提条件。加强基础设施建设可以刺激消费需求、优化经济结构、带动相关产业发展,不仅有利于夯实经济增长的基础,刺激当前经济的发展,也可今后经济的发展做好充分准备。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》提出“加强基础设施建设,改善布局 and 结构”的要求,指出“要优化结构,调整布局,提高工程质量,拓宽投资渠道,注重投资效益,把基础设施建设提高到一个新水平。”

纲要指出,要在社会主义新农村建设中,加强农村基础设施建设,着力加强农民最急需的生产生活设施建设;加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,健全农村三级卫生服务和医疗救助体系;加强农村文化设施建设,扩大广播电视和电影覆盖面,引导文化工作者深入乡村,满足农民群众精神文化需求;中央和地方各级政府基础设施建设的重点要放在农业和农村。统筹规划、合理布局交通基础设施,做好各种运输方式相互衔接,发挥组合效率和整体优势,建设便捷、通畅、高效、安全的综合运输体系。加强物流基础设施整合,建设大型物流枢纽,发展区域性物流中心;积极发展电子商务。建立健全电子商务基础设施、法律环境、信用和安全认证体系,建设安全、便捷的在线支付服务平台;加强测绘基础设施建设,丰富和开发利用基础地理信息资源,发展地理信息产业,切实保护好生态环境。加强基础设施建设,是实现经济社会可持续发展的必然选择。

十七大报告中多次强调加强基础设施建设,在“总结过去五年的工作”中指出,能源、交通、通信等基础设施和重点工程建

设成效显著。在“促进国民经济又好又快发展”中提出，加强基础产业基础设施建设，加快发展现代能源产业和综合运输体系。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径，加大投入力度，加强社区和乡村文化设施建设。

国家西部大开发“十一五”规划继续把基础设施建设作为西部大开发的重大任务，明确提出加强基础设施建设，提高综合效益。“十一五”规划时期，基础设施建设重点应从生产性基础设施向社会发展型基础设施方面倾斜，主要投资于基础教育、公共卫生、科技推广等领域，以提高西部地区的经济社会综合发展水平。重视城市在西部大开发中的增长极效应，积极推进城镇化进程。允许西部城市设立基础设施建设彩票，开辟城市基础设施建设资金来源新渠道。

第二节 国内外专家学者对基础设施建设战略的论述

从1989年Aschauer的研究开始，一些经济学家探讨了基础设施与经济增长率之间的关系。世界银行1994年的发展报告以《为发展提供基础设施》为题，把基础设施分为两大类：一类是经济基础设施，即永久性工程构筑、设备、设施和它们所提供的为居民所用和用于经济生产的服务；另一类是社会基础设施，通常包括文教、医疗保健等。分析基础设施对经济增长的影响，得出的主要结论是：“基础设施即便不能称为牵动经济活动的火车头，也是促进其发展的车轮。”Sturm（1998）、Ward和Haan（2005）对国际上采用的VAR方法研究基础设施与经济增长关系的文献进行了系统总结，概括了国外学者分别以美国、加拿大、法国、英国、日本、荷兰、德国、西班牙、比利时、希腊、葡萄牙为研究对象所进行的



讨论,大多数研究表明公共基础设施对产出有长期正向影响。

近年来,中国学者开始重视基础设施与经济增长的理论与实验的研究,马拴友(2000)采用计量模型分析了中国公共资本存量对私人部门的影响,结果显示1981~1998年公共资本产出弹性为0.55;娄洪(2003)则基于拉姆齐模型的分析框架,分别建立了包括外生投资和内生投资形成的基础设施资本存量的经济增长模型,得出的结论是中国基础设施资本的产出弹性为0.2347;范九利等(2004a, 2004b)分别利用C—D生产函数和二级三级要素CES生产函数估算了中国基础设施资本的产出弹性,用C—D生产函数估计的中国基础设施资本的产出弹性为0.695。国家发展和改革委员会的王任飞和中国财政部的王进杰在2007年第3期《世界经济》上用VAR方法研究了基础设施与中国经济增长,得出的结论是基础设施与经济增长的相互作用中,基础设施对促进经济的增长居于主导地位。

周恩来同志曾说:“千条万条,运输第一条。”这一规律至今仍未过时,这一规律今后也不会过时。“要致富,先修路”已深入人心。交通运输业是国民经济的重要组成部分,是国民经济的基础性、先导性产业,是经济运行的命脉,是人民生活的保障,交通发展速度和质量与经济社会的发展紧密相连,必须全面贯彻落实科学发展观,实现可持续发展。

毛泽东同志曾说,“水利是农业的命脉,农业的根本出路在于机械化。”这充分表明水利农机工作在社会主义新农村建设中的基础地位作用。联合国前秘书长加利说:“未来战争可能是水源之争。”水是21世纪资源争夺的另一重要内容,是引发世界局部冲突或战争的重要根源,因为缺水是世界性的。在干旱的中东地区,近半个世纪以来的几乎每一场战争,双方都以摧毁敌人的供水系统和水源作为首要战略目标。获诺贝尔和平奖的以色列已故总理拉宾曾经发出警告:“如果我们解决了中东所有其他问题,但是没有令人满意地解决水的问题,那么,我们的地区将会爆炸。”世界食品