

龚介民 编著

農村經濟改革 與發展研究

- 综合论述
- 产业结构
- 产权市场
- 岛屿经济
- 经济法律
- 实证研究
- 焦点剖析

上海财经大学出版社

农村经济改革与发展研究

龚介民 编著

上海财经大学出版社

农村经济改革与发展研究

NONGCUN JINGJI GAIGE YU FAZHAN YANJIU

龚介民 编著

责任编辑 江 玉

封面设计 沈景侠 邱 陵

出 版 上海财经大学出版社

(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)

发 行 新华书店上海发行所

印 刷 上海第二教育学院印刷厂

装 订 上海浦江装订厂

开 本 850×1168mm 1/32

印 张 21.75

字 数 585 千字

版 次 1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1—1300

书 号 ISBN 7-81049-178-4/F·139

定 价 35.00 元

作者简介

龚介民,男,1936年4月出生于上海市崇明县堡镇。曾用笔名友六、竺人,卒前等。1955年毕业于崇明民本中学,1956年加入中国共产党,1959年毕业于华东政法学院。毕业后,先在上海社会科学院历史研究所攻读硕士学位,之后在毛泽东思想研究室、中共中央华东局政治研究室、《内刊》编辑部、华东局机关于校、前进农场、上海市人民政府农业委员会、上海城乡产权交易所、上海城乡资产评估所工作。历任上海市人民政府农业委员会法律顾问,政策研究室副主任、主任,法律顾问室副主任、主任,上海城乡产权交易所总裁。现任上海市人民政府农业委员会副局级巡视员、上海市人大常委会立法咨询员、上海仲裁委员会仲裁员、高级经济师、高级律师、中国注册评估师、中国农业经济法研究会副秘书长、上海市农村经济学会秘书长。自中共中央华东局工作至1997年6月期间,在市级以上全国各种报刊发表论文、调研报告和新闻350多篇,120多万字。改革开放以来,主持和参与国家和市有关部门委托研究的课题20多个,主编和合作编写、并由出版社正式出版了《乡镇企业实用法律大全》、《上海岛屿经济研究》、《中国农业经济法若干问题的研究》、《社会主义市场经济理论与实践》、《企业产权市场》等10多本书。

序

龚介民同志自大学毕业后的近四十年来，尽管工作岗位多变，职务、职位多变，始终与“农”字结下了不解之缘。由龚介民同志编著的《农村经济改革与发展研究》一书，汇集了他在报刊杂志上已公开发表过的一部分文章。这本集子尽管是农村经济改革和发展浪潮中的一点一滴，却真实地反映了邓小平理论给我国农村带来翻天覆地变化的真谛。

我早在 70 年代中期就与龚介民同志认识，80 年代以来又与龚介民同志共同从事一些农村经济方面的课题研究工作，深感他在农村经济研究工作中，能大力提倡调查研究之风，坚持理论联系实际，解放思想，实事求是，唯实务实，深入探讨农村改革中出现的新情况、新问题，如在调整农村产业结构、改革农村商品流通体制、企业产权制度改革、农村经济法的建立和完善等许多方面，及时向领导部门提出了自己的建议，或在报刊杂志上发表自己的见解。有不少研究成果被领导部门采纳，对推动上海郊区农村经济改革与发展曾起过积极作用。尤其对建立上海产权市场，作了敢为先的大胆探索。这是十分难能可贵的。

世纪之交，任重道远。党的十五大对我国改革开放和现代化建设跨世纪的发展作出了全面部署。在世纪之交的重要历史时期，特别需要了解新情况、掌握新特点、解决新问题，要做到这一点，唯一的途径是要大力提倡调查研究之风。凡是对改革和发展中出现的新情况、新问题认真进行调查研究的地区，那里的工作或经营决策就可以减少盲目性，增强自觉性，就可以在激烈的市场竞争中站稳脚跟，使经济得到良性发展。龚介民同志编著的《农村经济改革与发展研究》一书的出版，必将有助于我们进一步认清新形势，把握新机遇，迎接新挑

战,解决新问题,求得新发展,把上海郊区农村改革和发展推向一个新阶段,迎接光辉灿烂的 21 世纪的到来。

熊诗平

1997 年 10 月

目 录

第一篇 综合论述：

农村经济改革与发展中的若干重要理论问题

深化农村体制改革 加强农业基础地位

——农村经济理论与实证浅议…………… (3)

加强我国农业现代化建设的战略思想

——学习邓小平同志关于以城市带动农村的论述…………… (27)

围绕建立市场经济体制 深化上海农村经济改革

——市场经济理论学习札记…………… (40)

稳定政策 深化改革 促进农业

——上海农村的稳定、改革与发展的关系…………… (48)

积极稳妥地推进县级综合改革

——上海悉心处理好改革中两大问题…………… (53)

建设都市型农业 实现农业新的飞跃

——上海农业发展新阶段的特色…………… (57)

深化农村经济体制改革 加快与国际市场接轨

——上海农村面临我国复关的变化分析…………… (66)

第二篇 产业结构：

农村三大产业改革发展的轨迹

产业总论

——试论农工商综合经营的农业经济体制问题…………… (75)

——试论农业生产指导方针与过去有何不同问题…………… (92)

——试论上海农村的历史性变化、主要经验与发展特色问题…………… (94)

——试论“城郊型”县乡级经济比较研究及其在城市经济发展中的地位分析问题·····	(100)
——试论城乡一体化的发展战略问题·····	(105)
——试论“小康村”向“富裕村”目标过渡的若干问题·····	(112)
——试论追加投资的生产率理论与农业经济效益问题·····	(117)

产业分论

——试论农产品比较效益低下的剖析与对策问题·····	(124)
——试论社队企业发展的必然性问题·····	(127)
——试论社队工业产品中“V”的特殊性问题·····	(133)
——试论如何看待上海乡镇企业的发展速度问题·····	(139)
——试论振兴上海社队工业的一项重要措施问题·····	(142)
——试论完善乡镇企业承包责任制的若干问题·····	(150)
——试论上海郊区外贸出口问题·····	(155)
——试论切切实实抓好企业管理问题·····	(157)
——试论上海郊区集体商业发展趋势、特点和问题·····	(158)
——试论农村商业体制势在必改问题·····	(162)
——试论抓经商之本 行改革之实问题·····	(168)
——试论农村商品流通体制改革问题·····	(171)

第三篇 产权市场：

经济体制改革的核心

企业产权与企业产权市场

——企业产权·····	(181)
——企业产权市场·····	(188)

企业产权市场的形成与现状

——企业产权市场的形成·····	(194)
——企业产权市场的现状·····	(202)

企业产权市场的运作与经营

- 企业产权市场的运作程序…………… (215)
- 企业产权市场的运作与经营…………… (224)
- 企业产权市场的运作经营环节…………… (233)

企业产权市场的管理与规范

- 企业产权交易机构的设置和职能…………… (239)
- 企业产权市场的管理和监督…………… (243)
- 企业产权市场的中介机构和管理…………… (247)
- 企业产权交易业务的规范文本与标准合同…………… (252)

企业产权交易的法律环境与研究

- 企业产权流动和重组的法律、法规…………… (261)
- 企业产权交易的立法、法律体系与相关法规关系的研究…………… (282)

企业产权市场发展前景

- 企业产权市场的回顾分析…………… (287)
- 企业产权市场需要规范的几个问题…………… (290)
- 企业产权市场需要探索的几个问题…………… (294)
- 企业产权市场发展的前景与目标…………… (299)

第四篇 岛屿经济:

在农村经济中的地位及其战略性开发

- 上海岛屿经济发展战略的研究报告…………… (313)
- 上海长兴、横沙两岛社会经济发展战略的研究报告…………… (324)
- 上海岛屿开放开发的研究报告…………… (355)
- 上海崇明岛建成全国最大的保税区的研究报告…………… (357)
- 中国岛屿的开发与建设简介…………… (359)
- 世界岛屿简介…………… (364)

第五篇 经济法律:

农村经济法治与重大案例演绎

农村经济法概论

- 农村经济立法概述…………… (371)
- 农村经济体制改革形成的新经济法律关系概述…… (376)
- 农村经济主体的法律规定、法律关系与法律保护概述
…………… (382)

农村经济法分论

- 关于工农联营企业的地位、作用与立法问题 …… (389)
- 关于土地有偿使用及其立法问题…………… (401)
- 关于运用法制保护耕地问题…………… (405)
- 关于农村专业户的立法问题…………… (409)
- 关于乡镇工业企业立法的若干问题…………… (414)
- 关于完善乡镇企业承包经营责任制问题…………… (423)
- 关于《条例》的实施办法与配套法规问题…………… (431)
- 关于把乡镇企业的分配纳入法制轨道问题…………… (432)
- 关于解决乡镇企业被拖欠款的法律对策问题…………… (436)
- 关于乡镇法律服务机构建设的问题…………… (437)
- 关于上海郊区商品流通体制改革与法律问题…………… (439)
- 关于产权市场与法制建设问题…………… (448)
- 关于“执法扶企”的经济检察职能问题…………… (452)
- 关于粮食短缺的经济法律问题…………… (457)
- 关于“菜篮子工程”中的经济法律问题…………… (463)

农村经济重大案例的演绎

- 增强法律意识要有“三股勇气”…………… (471)
- 赵伟通式的专业户应受法律保护…………… (472)
- 钱祥荣犯罪案的争论说明了什么…………… (476)
- 韩琨案件的法律与政策问题值得重视…………… (479)
- 李云福的产权交易首例贪污案揭示了什么…………… (484)

第六篇 实证研究：

农村经济发展中的难点、重点与突破点

注重调查研究…………… (491)

要重视农村土地商品化经营研究

——关于上海农村土地商品化经营的调查…………… (495)

上海农村全面实行“三熟制”不合算

——关于上海郊区粮食三熟制的调查报告…………… (501)

办好农工商联合企业的一个重要问题

——关于改革农村商业体制的调查报告…………… (503)

积极试验 稳步发展

——关于试办农工商联合企业的调查报告…………… (506)

发展社队工业 促进农业生产

——关于 20 个两种不同类型公社的调查报告 …… (512)

“千万富翁”的“真经”是靠人才与技术

——关于上海 56 个乡镇的工业利润超千万元的调查报告
…………… (518)

对比近邻找差距 奋起直追赶苏南

——关于上海与毗邻地区工业对比调查报告…………… (520)

公社办商究竟好不好

——关于上海马陆公社的调查报告…………… (522)

商业体制改革的必要性

——关于 200 万斤香蕉命运的调查报告…………… (527)

生意越做越好的窍门

——关于郊区社镇办饮食店的调查报告…………… (530)

行政管理体制的创新

——关于撤县建市的调查报告…………… (532)

走向国际市场的速度差与观念差

——关于广东番禺县、中山市的对比调查报告 …… (536)

它山之石用以攻玉意在超前

——关于深圳市产权交易所的调查报告·····	(541)
上海产权交易从这里起步	
——关于上海产权市场起步的调查报告·····	(547)
跨省市建立“上海农业园区”的构想	
——关于东北粮食主产区的调查报告·····	(555)
日本大阪府“都市型”农业的考察报告·····	(577)
马来西亚、新加坡经济的考察报告·····	(585)
夏威夷——“岛国天堂”的考察报告·····	(590)
美国经济的综合考察报告·····	(594)

第七篇 焦点剖析：

农村社会经济现象透视

评论

——一个“富则修”的怪论·····	(603)
——破坏农村经济的妖风·····	(604)
——家庭副业是“给资本主义供氧输血”吗·····	(606)
——“宁要论”的背后·····	(608)
——坚决退赔 认真整改·····	(608)
——围绕春耕生产 搞好劳动管理·····	(609)
——定额记分与扩大差别·····	(612)
——要尊重生产队的自主权·····	(613)
——浅谈农民问题·····	(618)
——吃农可耻·····	(626)
——农忙支农 何事为重·····	(628)
——靠“长官意志”搞不好农业·····	(630)
——希望支持“变通”·····	(633)
——要正确对待乡镇集体办商业·····	(635)
——乡镇商业呼吁公平对待·····	(638)
——“爆冷门”的背后·····	(640)

——富起来要走正道·····	(641)
——关键在端正改革的指导思想·····	(643)
——产权市场也是解困之道·····	(646)

随感

——农商关系的典范·····	(648)
——救救上海郊区名牌土特产·····	(649)
——“千万富翁”赞·····	(651)
——“三加一”的教育办法好·····	(655)
——光明灯头厂夺魁的启迪·····	(656)
——管理也是后劲·····	(657)
——求实的鉴评·····	(658)
——更可歌颂的在这里·····	(659)
——假如费孝通不去·····	(660)
——“中箭”之后怎么办? ·····	(661)
——“千里马”中选“伯乐”·····	(662)
——“上了梁山”就会“柳暗花明”·····	(663)

散记

——要节约郊区“寸金之地”·····	(665)
——重赏科技下乡的“功臣”·····	(667)
——打掉“花架子”·····	(668)
——切不可搞“三废”搬家·····	(670)
——煞一煞郊区的偷鱼风·····	(672)
——要严肃对待《环境保护法》·····	(674)
——保护改革者 惩处诬陷人·····	(675)
——路,就在脚下 ·····	(677)

后记·····	(680)
---------	-------

第一篇

综合论述：

农村经济改革与发展中的若干重要理论问题

深化农村体制改革 加强农业基础地位

——农村经济理论与实证浅议

一、农业、农村和农民问题是社会主义现代化建设的根本问题

(一)农业、农村工作的目标和任务

党中央和邓小平同志为我国国民经济和社会发展确定了分两步发展的战略目标:第一步从1981年起,到本世纪末,国民生产总值翻两番,达到1万亿美元,人均800~1 000美元,达到小康水平;第二步从21世纪起,再花30至50年时间,再翻两番,国民生产总值达到6万亿美元,居世界前列,人均4 000美元,达到中等发达国家水平,使人民生活比较富裕。

根据上述发展战略目标,确定了90年代农业和农村的三项主要任务:一是农业综合生产能力和效益要提高到一个新的水平,到本世纪末确保粮食基本过关,总产量达到5 000亿公斤(以12亿人口计算,每人800斤粮食),农林牧副渔各业和乡镇企业持续发展,农村国民生产总值再翻一番;二是农村改革要有一个新进展,以培育市场主体、健全市场体系、加强宏观指导和对农业的保护为主要内容,加快建立适应社会主义市场经济要求的农村经济运行机制和管理体制;三是农村社会面貌要有一个新变化,形成经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结的局面。总的目标是:在全面发展农村经济的基础上,使广大农民生活从温饱到达小康水平,逐步实现物质生活比较丰裕,精神生活比较充实,居住环境改善,健康水平提高,公益事业发展,社会治安良好。

我国经济体制改革的15年的实践证明:没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就

不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。在建设有中国特色的社会主义，全面实现国民经济和社会发展战略目标过程中，必须牢牢抓住农业、农村和农民这个关系国民经济和社会发展全局的根本性问题。

（二）农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础

“以农业为基础”是马克思主义发展国民经济的基本观点。马克思说：“农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提。”^①民以食为天，手中有粮，心中不慌，粮食又是基础的基础。决定农业的基础地位的主要依据：一是农业生产和粮食是人们生存和一切生产的必要条件，一切劳动首先是把食物的占有和生产作为目的；二是“农业劳动生产率是一切剩余劳动的基础”，社会用来生产农副产品“所需的时间愈少，用来进行其他生产——物质和精神生产的时间就愈多”，农业是国民经济发展的基础性产业；三是农业为第二、第三产业提供原料，具有无可取代的作用，尤其是轻纺工业的原料主要来源于农业，第二、第三产业离开农业就成为无源之水，无本之木；四是农村是城市工业产品的大市场，在社会商品零售总额中，农村占重要比重，工业品的主要市场在农村；五是农业又具有绿化、美化的功能，能有效地保护和改善生态环境，这是其他产业无可取代的重要作用。

再从我国国情看，11亿多人口，9亿在农村，农业劳动力占全社会劳动力70%以上，农业净产值占国民收入32%以上，以农副产品为原料的轻工业产值占整个轻工业总产值的70%以上，商品零售总额中农村占40%以上，农副产品及加工品出口额占出口总额40%以上。依托国际大城市的上海农村，在全市经济发展中越来越占重要地位。1988年与1993年相比：国民生产总值比重由1/25上升到1/4，外贸出口拨交额比重由1/24上升到1/3，财政收入比重由1/26上升到1/3；“三资”企业出口额比重达1/2以上。我国经济建设的速度

^① 《马克思恩格斯全集》第二十六卷，第28～29页。