

财 经 博 士 论 丛



CAIJING BOSHI LUNCONG

钟海燕 著

成渝城市群研究

中国财政经济出版社

财经博士论丛

成渝城市群研究

钟海燕 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

成渝城市群研究/钟海燕著. —北京: 中国财政经济出版社,
2007. 12

(财经博士论丛)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0395 - 9

I. 成… II. 钟… III. 城市群 - 研究 - 四川省
IV. F299.277.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 191705 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 9.375 印张 209 000 字

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 24.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0395 - 9/F · 0326

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

成渝经济区地处我国西南腹地，是长江上游经济带的主体空间，其核心城市成都和重庆是长江上游经济带乃至整个西部地区的经济极核。该区域也是我国城镇较为密集的地区，成渝城市群已经基本成型，形成了若干空间聚合形态较好的城镇连绵带。

成渝经济区是国家西部大开发“十一五”规划确定的率先发展的重点区域。在整个西部，成渝地区城市数量最多，城市规模最大，人口密集度最高，产业关联度最强，经济相对发达，自然资源丰富，交通较为便利，是最容易形成经济增长极的优势区位。成渝经济区还是全国推进形成主体功能区的重点开发区，担负着承接产业转移和人口转移，促进区域协调发展的重任。重庆、成都两大极核是国家统筹城乡发展综合配套改革试验区，承担着探索统筹城乡发展体制、机制创新之路的光荣使命。这是一个充满活力，充满魅力，充满前途的区域；这是一个值得区域经济学家关注的区域。

钟海燕同志的专著《成渝城市群研究》是对成渝经济区城市群进行系统研究的一项学术成果，同时也是本人主持的国家社科基金项目《长江上游经济带与生态屏障的共建及协调机制研究》（课题号：03BJL054）的成果之一。该书围绕长江上游经济带核心区——成渝经济区进行研究，试图阐释成渝城市群发展演化的规律，以促进成渝城市群健康发展。该书首先界定了城市群概念、成渝城市群范畴，进行了相关研究综述，借鉴国内外城市

群发展的经验,对成渝城市群的等级规模、空间结构、职能组合、产业集聚、经济联系、可持续发展等方面进行了系统研究,分析得出其演变趋势及实现演变的途径,并提出促进成渝城市群经济合作的政策建议。

该书有以下几个特点:

第一,通过构建数学模型对成渝城市群的等级规模结构、空间经济联系、职能结构等进行了分析,探索性地提出了划分各城市组群及界定成渝城市群空间范围的方法。作者将成渝城市群划分为核心首位都市圈、城市群群组发育带、城市个体分布带、城市群腹地等四个层次,第一、二层次为成渝城市群核心层,第三、四层次为成渝城市群外围层。目前空间布局重点是在核心层发展成都都市圈、重庆都市圈、成德绵都市带、川南城市群和川东北城市群。未来的演变趋势将是这几个城市群整合形成一个大城市群——成渝城市群,形成合理的城市规模结构和等级结构、完善的城市职能分工结构以及与生产力布局相协调的城市空间布局结构。

第二,以城市空间和谐的理念贯穿始终,提出成渝城市群发展要以和谐为主题。作者认为,构建和谐社会应该落脚到城市,城市和谐的主要标志是城市空间的和谐。作者将成渝城市群的成长与演变趋势分析纳入构建社会主义和谐社会的大背景之下,从空间结构和空间联系角度探讨了成渝城市群的和谐发展。

第三,提出城市群发展的核心是具有国际竞争力的产业群。作者将城市群与产业群的研究结合,将城市群的空间结构演变与产业结构优化升级研究结合,提出产业的集聚与扩散应该突破行政区的界限,要形成合理的城市职能分工体系,发展和深化中心城市间的分工与协作联系,只有合作型的竞争才能体现城市群的整体力量,其中城市群内合作是城市群获得竞争优势的关键。

第四，提出构建成渝城市群的落脚点和关键是要使城市群加强区域经济合作，从以竞争为主到进行竞合博弈，最终实现区域经济一体化。作者指出成渝城市群的区域经济一体化需要分阶段、分层次逐步实现。近期主要以区域合作为突破口，在区域合作中推进成渝城市群建设，要充分发挥集聚经济效应，通过城市群的集聚、增生、扩散，实现共生、共享，逐步在区域竞合博弈中实现基础设施一体化、产业配置一体化、市场一体化。

《成渝城市群》一书对成渝经济区的发展具有重要的现实意义，也是目前国内少有的对内陆城市群进行系统研究的学术成果。我希望作者在此书的基础之上再接再厉，将成渝城市群的研究继续下去，并取得更加丰硕的成果。同时，我也希望能有更多学者加入这一研究领域，共同促进成渝经济区经济繁荣与发展。

邓 玲

2007年12月于成都

前 言

一、选题背景

城市群是城市区域化和区域城市化过程中出现的一种独特的地域空间组织形式，是城市化发展到一定水平的标志和产物。在 21 世纪走中国特色的城镇化道路中，城市群的出现是一种必然趋势，而且正在成为区域经济发展的重要支撑点。

（一）研究城市群的理论意义和现实意义

世界城市发展演变遵循着一条基本规律：从单一城市到都市区、大都市带。西方发达国家早期的城市化道路是：由工业化引起生产的集聚以及由此引起人口和资本向城市集中。在经历了长期的空间集聚之后，在 20 世纪 50 年代，发达国家普遍进入分散的郊区化阶段，即人口和产业由中心区向外围地区扩散，城市结构由单中心向多中心转变，形成大都市区。这种以大城市为轴心扩展，从而使其市区和郊区规模不断扩大、城市化水平不断提高的过程，又可以称为大都市区化。目前，世界城市化的一个显著趋势是出现了多种类似城市群的新型城市空间组织形式。这一趋势表现为，“在特定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市，依托一定的自然环境条件，以一个或两个超大或特大城市作为地区经济的核心，借助于现代化的交通工具和综合运输网的通达性，以及高度发达的信息网络，发生与发展

着城市个体之间的内在联系，共同构成一个相对完整的城市‘综合体’”，即城市群^①。城市群形成的过程，首先是集聚效应作用下形成中心城市，再扩散辐射，促进周边一定范围的城镇在数量和空间上聚集，并进一步调整城镇关系，加强城镇间分工协作，从而形成真正意义的城市群。城市群的存在是区域城市化与城市区域化的重要表现，它作为区域城市化高级阶级现象，是集聚与扩散效应共同作用的产物。经济全球化与区域经济一体化必然要求重视和加强城市群的发展，城市群已成为全新的国家参与全球竞争与国际分工的基本地域单元，它的发展深刻影响着国家的国际竞争力。鉴于这一认识，我国各级政府和众多学者，都十分关注城市群发展。

世界城市群发展演进表明：城市群的地域空间结构是受区域经济发展规律支配的，大城市群的产生与城市化、工业化进程及世界经济增长重心转移有着内在的联系，它主要分布在西欧各国、美国和日本等先进的工业化国家和地区。西欧是工业化和城市化进程最早开始的地区，经历了充分的工业化发展，其城市化模式是中小城市模式。19世纪中叶，世界经济增长重心在英国，在伦敦到利物浦的英格兰中部地带出现了城市群雏形，最终演变成世界级的超大城市群，其他还包括现在的法国巴黎—鲁昂—勒阿弗尔城市群、德国莱因—鲁尔城市群、荷兰兰斯塔德城市群等。19世纪末20世纪初，随着世界经济增长重心向美国转移，在美国东北沿波士顿至巴尔的摩一线又出现了规模巨大的城市群，在制造业背景下崛起的美国东北部大西洋沿岸城市群成为了世界第一大城市群。20世纪60—70年代，世界经济向亚太地区

^① 姚士谋：《中国城市群》（第二版），中国科学技术大学出版社2001年版，第3页。

转移，日本依赖跳跃式的城市圈发展模式跻身亚洲地区城市群发展程度最高的国家，已形成典型的城市群—东海道太平洋沿岸城市群，由东京、名古屋、大阪—神户三大都市圈组成。现在世界上有五个成型的超大城市群：美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英国以伦敦为核心的城市群、欧洲西北部城市群。21 世纪世界经济增长中心由环大西洋地区向环太平洋地区转移的趋势日益显明，作为太平洋西岸国家，我国面临着新一轮的发展机遇。而且城市群本身就是城市化、工业化的产物，我国城镇化和工业化进程正在催生城市群的形成和发展。

我国国民经济和社会发展“十一五”规划纲要指出，要把城市群作为推进城镇化的主体形态。具备城市群发展条件的区域，要加强统筹规划，以特大城市和大城市为龙头，发挥中心城市作用，形成若干用地少、就业多、要素集聚能力强、人口分布合理的新城市群。其实早在 1976 年，现代意义上的城市群研究开拓者法国的戈特曼（Jean. Gottmann）就在其著作《世界上的城市群体系》里提出了中国以上海为中心，将成为一个新的城市群。戈氏所谓的以上海为中心的城市群，就是现在的长江三角洲城市群。目前中国东南沿海已经形成了三大城市群：以香港、澳门、深圳、广州为中心的珠江三角洲城市群，以上海为中心的长江三角洲城市群和以北京、天津为中心的京津冀城市群。“十一五”规划期间，国家将开始编制长江三角洲和京津冀地区的区域规划，两大城市群的发展上升为国家战略。由于区域经济发展和城镇化、工业化进程的非均衡性，中国还出现了一些城市群的雏形，如成渝城市群。

（二）构筑成渝城市群的现实性和紧迫性

城市群、城市体系必须依托一定的大中城市、经济区域，处

于初级形态的成渝城市群以成都、重庆这两大都市为核心，以成渝经济区为域面，在地域上包括了四川省、重庆市的核心地区。进入 21 世纪，成渝城市群面临历史性的发展机遇。主要表现为：

一是西部大开发和长江经济带开发战略的实施将进一步巩固成渝经济区的长江上游经济核心区地位。近年来，国家实施西部大开发战略支持力度继续加大。西部大开发应该走非均衡发展的道路，这已是共识。一方面，在辽阔的西部宜重点选择长江上游经济核心区—成渝经济区进行开发。成渝经济区是中国西部人口、城镇数量密集区域，也是西部经济最为发达区域之一。成渝经济区是原四川省的中心地带，行政区划调整后，成渝两市进而川渝两地之间的经济联系，由于行政区划的分割而削弱。西部大开发战略和长江经济带开发战略的实施，为成渝两市、川渝两地提出了密切合作的更高要求。另一方面，在地域广阔的西部地区，宜重点培育一些具有跨省区影响的区域性中心城市和若干城市群，使之成为带动西部地区加快发展的增长点和增长极。事实上，目前理论界已有成都都市圈、重庆都市圈等提法。如果四川和重庆联合，构造一个大城市群，将会对西部大开发形成较大影响。2007 年重庆市和成都市设立“全国统筹城乡综合配套改革试验区”，这成为川渝合作的重要发展契机。

二是共建长江上游经济带与长江上游生态屏障将促成成渝两地统筹协调，构筑成渝城市群。成渝经济区面临两大历史性任务：长江上游经济带建设和长江上游生态屏障建设，如何在建设长江上游经济带的同时构筑起长江上游生态屏障，是亟待解决的难题。这一问题可以还原到统筹人与自然是和谐发展，处理好经济建设与资源利用、生态环境保护的关系上。成渝经济区既要共同开发长江上游的丰富资源，建设以重庆和成都为两极的西部大开发的前沿基地，又要保护长江上游的生态环境。就经济发展而

言，成渝两地的经济联系源远流长，成都、重庆两市的资源禀赋和产业结构有着明显的优势互补特征。“两地完全有条件和有必要在未来的发展中，特别是在国家推进西部大开发的战略中，更加重视这种历史上形成的产业上的互补性、区域辐射上的互补性、人民群众在文化交流和亲缘联系上的亲和力，形成合力，拆除行政门坎，共建西部经济高地。”^①就生态建设而言，四川省几乎全境在长江上游流域之内，占有上游流域面积约95%，在推进长江流域经济可持续发展中具有不可或缺的地位，直接影响到位于下游的重庆。尤其在三峡大坝建成之后，重庆库区对长江上游环境保护的依赖性极大地增加，两地的生态效益在一定范围共享。这些都表明了川渝合作，构造一个大城市群的必要性。

基于上述原因，构建成渝城市群的呼声日益高涨。在国家“十一五”规划前期研究中，成渝城市群位列全国十大城市群之一，也是全国四大重点开发区域之一。成渝经济区、城市群发展问题一度列入我国国民经济与社会发展“十一五”规划纲要的草案。2007年3月，在国务院批复的《西部大开发“十一五”规划》将成渝经济区视为西部三大重点经济区，带动和支撑西部大开发的战略高地。对成渝城市群的研究引起了人们的高度重视。2007年4月，四川省与重庆市签署了《关于推进川渝合作共建成渝经济区的协议》，这是继2004年实施“川渝两地1+6合作协议”以来，两省市府进一步加强合作、联手发展的重要举措，川渝之间将在众多领域展开合作。这是重要的发展契机，在东部和南部分别有长江三角洲和珠江三角洲城市群，在北部有京津冀城市群，在西部将统筹四川、重庆两地而崛起新的成

^① 林凌、刘世庆：“川渝合作，共谋发展”，《成都行政学院学报》，2000年第3期。

渝城市群。

展望未来,成渝经济区的城镇化水平将大大提高,成渝城市群将进入一个全新的阶段,建成一个现代化的城市网络体系。要加快成渝城市体系建设,促进生产力要素的流入,使经济区进一步集聚与极化,形成强大的辐射力,带动外围空间的发展,在成渝竞合博弈中实现区域经济一体化。因而,加强对成渝城市群的研究既是理论的要求,也是实践的需要。身处成渝经济区,目睹城市日新月异的变化,如何构建城市群、促进区域经济发展是大家关注的问题。因此,本书选择“成渝城市群研究”作为研究对象。

二、内容结构

成渝经济区需要构建成渝城市群,本书认为关键在于充分发挥集聚经济效应,实现城市群的集聚、增生、扩散,努力搞好城市群的空间布局与专业化分工协作,实现共生、共享,最终实现经济一体化。为此本书首先界定城市群概念、范畴及进行相关研究综述,再分析世界城市化发展态势及对国内城市群进行比较研究,从而在更广阔的视角上分析成渝城市群。进而,从区域城市群集聚过程与动态变化角度,针对成渝城市群经济特征的几个核心内容:等级规模、职能组合、地域空间结构、产业集聚、区域经济联系等,主要从空间结构和空间关系上分别展开论述,最后将落脚点放在成渝城市群经济一体化的制度保障上。

全书共分九章,第一章、第二章是总论,第三章至第九章是专论。

前言部分介绍选题背景、内容结构和主要创新观点。

第一章相关范畴界定与研究述评。本部分界定城市群的概念、特征及与之相关范畴(城市密集区、城市圈等)的不同点,

成渝城市群地域范围,国内外关于城市群的研究述评,并给出成渝城市群分析框架。本部分试图回答以下问题:什么是城市群,什么是成渝城市群,为什么要研究成渝城市群及研究的主要框架,成渝城市群与其依托的域面—成渝经济区之间是什么关系。

第二章世界城市化发展态势及启示。本部分总结了世界城市化发展几大态势:全球化进程加快、城市全球化、城市区域化和区域城市化,这也是孕育城市群的宏观环境。同时还分析了世界几大城市群的概况及对中国城市群的启示。

第三章成渝城市群与国内城市群的比较分析。本部分主要对成渝城市群与东部三大城市群之间进行比较分析。一是要借鉴发达地区构建城市群的经验,二是要在国内城市群的比较分析中找出适合成渝城市群这样一个内陆的双子星型城市群的特殊发展模式。

第四章成渝城市群等级规模结构分析。本部分回到成渝经济区内部去分析成渝城市群的等级规模结构及其效益、演变趋势、演变的实现途径。

第五章成渝城市群地域空间结构分析。本部分主要从集聚与扩散效应看成渝城市群内部的空间布局及其效益、演化趋势、实现演变的途径。

第六章成渝城市群空间经济联系分析。本部分从上面的空间结构分析转到空间关系分析。除了分析成渝城市群与外部区域的经济联系,主要分析成渝城市群内部主要城市间的空间联系与网络系统结构,探讨促成城市群分工协作的体制和政策。

第七章成渝城市群职能组合与产业集聚。本部分主要利用产业集聚的理论去分析成渝城市群的产业集聚特征,职能组合现状、未来发展趋势及实现途径,产业群与城市群共建机制。

第八章成渝城市群可持续发展研究。本部分主要分析成渝城

城市群在建构过程中如何实现可持续发展。

第九章区域经济合作与成渝城市群构建。本部分探讨构建成渝城市群中的统筹协调机制，如何使城市群体在竞合博弈中从以竞争为主到实现区域经济一体化。构建成渝城市群中的体制障碍，以及成渝城市群区域合作乃至最终实现经济一体化的制度保障。

三、主要创新观点

本书力求在以下方面有所创新：

第一，本书贯穿以城市空间和谐的理念，从城市空间分析切入，借鉴新区主义、新城市主义等新的城市区域经济理论，将成渝城市群的成长与演变趋势分析纳入构建社会主义和谐社会的大背景之下，提出构建和谐城市空间可以分为三个层次，并探索了如何构建和谐区域、和谐城市与和谐社区。

第二，本书从空间结构分析中得出目前成渝城市群空间结构的“两点一纵三横”布局特征，指出成渝城市群可以划分为核心首位都市圈、城市群群组发育带、城市个体分布带、城市群腹地等四个层次，本书通过研究成渝城市群核心层的成长发育，提出首先应该在第一层次发展成都都市圈和重庆城市群，在第二层次发展成（都）德（阳）绵（阳）都市带、川南城市群和川东北城市群。本书还研究了成渝城市群未来的演变趋势，指出这几个城市群将整合形成一个大城市群——成渝城市群。

第三，本书构建了数学模型对成渝城市群的等级规模结构、空间经济联系、职能结构等相关内容进行了分析。研究结果表明成渝城市群是典型的双核城市群，成都、重庆双核具有高度集聚性，缺乏特大城市，大城市力量薄弱，城市体系出现断层，处于城市群等级体系的初级阶段。本书通过数学模型探索性地提出了

划分各城市组群及界定成渝城市群的空间范围的方法。本书指出,未来成渝城市体系会走向一种高水平的均衡状态,若干城市群体整合成为一个大城市群,形成等级完整协调、分工协作的城市体系。这个体系包括:合理的城市规模结构和等级结构、完善的城市职能分工结构以及和生产布局相协调的城市空间布局结构。

第四,本书将城市群与产业群的研究结合,将城市群的空间结构演变与产业结构优化升级研究结合,提出城市群发展的核心是拥有具有国际竞争力的产业与产业群。产业的集聚与扩散应该突破行政区的界限,本书探讨了在经济全球化背景下,如何借助有效的产业整合创建成渝城市群独特的产业发展模式,以及通过合理高效的产业结构来促进生产要素的流入,使城市群进一步集聚与扩散,带动外围空间发展。

第五,本书提出城市群发展成熟的重要标志是形成合理的城市职能分工体系,发展和深化中心城市间的分工与协作联系。只有合作型的竞争才能体现城市群的整体力量,其中城市群内合作是城市群获得竞争优势的关键。本书指出成渝城市群内的联系与合作仍然受制于行政区,未能建立起合理的协作分工体系。城市群分工合理化不能单纯依赖市场机制的调节,更需要政策的规范与引导。本书还探讨了如何在体制和政策上创新使得城市群各级政府更在更广领域内达到理想的合作与跨越,实现成渝区域统筹,共同提升成渝城市群的竞争力。

第六,本书认为成渝城市群发展的最终目的是要实现区域经济一体化,而区域经济一体化需要分阶段、分层次逐步实现。近期主要以区域合作为突破口,在区域合作中推进成渝城市群建设。充分发挥集聚经济效应,实现城市群的集聚、增生、扩散,实现共生、共享,逐步在区域竞合博弈中实现基础设施一体化、产业配置一体化、市场一体化等,最终实现区域经济一体化。

目 录

第一章 相关范畴界定与研究述评	(1)
第一节 有关城市群的基本概念界定	(1)
一、城市群的概念	(2)
二、城市群的基本特征	(5)
三、城市群相关概念辨析	(6)
第二节 成渝城市群的界定	(10)
一、成渝城市群概念界定及地域范围	(10)
二、成渝城市群层次划分	(15)
第三节 国内外关于城市群的研究述评	(16)
一、国外关于城市群的研究	(16)
二、国内关于城市群的研究	(20)
第四节 成渝城市群分析框架	(30)
第二章 世界城市化发展态势及启示	(32)
第一节 全球城市化和城市全球化	(32)
一、全球城市化呈快速发展趋势	(32)
二、“世界城市”兴起	(33)
第二节 城市区域化与区域城市化	(40)
一、经济全球化和区域化并行不悖	(40)
二、郊区化与新城市主义	(41)

三、新区域主义浪潮	(44)
四、城市区域化及城市群的出现	(45)
第三节 世界五大城市群形成演变	(46)
第四节 世界城市化发展对中国的启示	(48)
一、走中国特色的新型城镇化道路	(48)
二、需要积极培育中国的全球城市	(50)
三、吸收新城市主义,直面郊区化可能带来的问题	(50)
四、中国在新区主义浪潮中三个层次的区域合作	(51)
五、城市群的形成条件及中国城市群的发展	(52)
 第三章 成渝城市群与国内城市群的比较分析	(55)
第一节 成渝城市群与三大城市群的比较	(55)
一、基本状况比较	(56)
二、经济状况比较	(57)
三、城镇体系结构分析	(59)
第二节 差异形成的原因	(60)
一、追根溯源——地理区位成因	(60)
二、经济优势——经济基础成因	(61)
三、极点形成——区域政策影响成因	(62)
四、体制约束——经济体制因素影响成因	(66)
五、结构失衡——经济结构差异成因	(68)
六、结论	(69)
第三节 21 世纪中国城市群发展新趋势——和谐城 市空间	(71)
一、以和谐为主题的城市群发展	(71)
二、构建中国特色的和谐城市空间	(73)