

Strategies for the
Economic Development
in Linfen City



临汾经济发展 问题的战略思考

王国正 著

经济科学出版社
ECONOMIC SCIENCE PUBLISHERS

Strategies for the
Economic Development
in Linfen City



临汾经济发展 问题的战略思考

王国正 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

临汾经济发展问题的战略思考 / 王国正著. —北京:
经济科学出版社, 2005. 7

ISBN 7 - 5058 - 5064 - 4

I. 临… II. 王… III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 临汾市 IV. F127.253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 076909 号

责任编辑：张惠敏
责任校对：杨晓莹
版式设计：代小卫
技术编辑：潘泽新

临汾经济发展问题的战略思考

王国正 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

第三编辑中心电话：88191306 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[cz4@esp. com. cn](mailto:cz4@esp.com.cn)

富达印刷厂印刷

三佳装订厂装订

880 × 1230 开 16.75 印张 450000 字

2005 年 7 月第一版 2005 年 7 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7 - 5058 - 5064 - 4/F · 4336 定价：36.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序 一

区域经济学作为应用经济学的一个分支学科，形成于20世纪50年代，在我国作为实践性的课题进行探索，开始于20世纪80年代，作为地方政府推动经济发展的重要任务，开始于世纪之交。无论从哪个角度考察，区域经济学研究的内容都集中于考察不同地区的经济发展状况，而经济发展是社会发展、政治文明和人类进步的基础，是世界各个国家和地区追求的永恒主题。但是目前呈现在学术界、政府和广大民众面前的一个现实问题是：不同的地区在发展过程中出现了区域经济差异。那么，区地经济差异的根本性原因或者说造成不同区域竞争能力差异的根源在哪里？进一步说，什么因素是区地经济增长和社会发展的动力？这都是需要学术界、政府和广大民众认真思考和回答的现实问题。

王国正同志的《临汾经济发展问题的战略思考》一书就是区域经济发展的探索之作，作者基于政府在区域经济发展中的作用这一独特的视角，对区域经济的发展问题进行了深入的思考和研究。虽然作者研究的是位于我国中部

地区的山西省临汾市经济发展的实际问题，但是对于解决不同地区的区域经济发展问题却有着普遍性的启示意义。在此，我把王国正同志的著作推荐给读者，希冀能给学术界进一步研究区域经济发展以及对政府和民众认识区域经济发展问题提供有益的启发和帮助。

王国正同志大学毕业后先后在山西省机械电子工业厅、太原重型机械（集团）有限公司工作，长期从事经济管理。2002年调到山西省临汾市担任市长职务，这样的工作经历使他对政府与企业、政府与市场以及政府与当地经济发展的关系有着更为切身的感受和认识，也促使他从一市之长的角度和政府作用的立场去考虑一个地区的经济发展的具体问题，探究其内在发生的原因和演变的规律，进而提出了对区域经济发展问题的政策建议和目标取向。作为一位政府官员，在繁忙的工作中还在思考并写出一部经济发展的探索之作，这是十分难能可贵的。

我国目前正在进行的社会主义市场经济建设，是一项前无古人的事情，其在现阶段的根本特点是“转轨”，即是一种运行机制替代另一种运行机制，也就是体制创新与新体制结构逐渐积累的过程，是一个经济结构、社会结构和政治结构有机耦合为一个整体的过程，而这个过程是长期的。而以政府转型为重点的结构性改革就成为经济发展现阶段的必然选择，也就是说，各级地方政府转型都应以发展当地区域经济为依据和出发点。

作者提出了政府在区域（尤其是在中西部地区）经济转轨和促进区域经济发展过程中担负的重要职责，就是要保证区域内的分工及专业化的顺利开展，协调区域内要素

资源的合理配置，提高产业的整体实力，促进区域内产业结构协调与经济的可持续发展，或者说，在现阶段，应当树立以政府规划管理（型）为主的操作模式来主导区域经济发展。政府在构筑区域竞争优势的过程中是可以大有作为的，但是政府应当认识到在经济增长过程中的原动力是市场力量，是活跃于市场经济中的微观经济行为主体即企业。所以培育企业的活力，并进而形成具有竞争优势的产业集聚和外向型经济是政府的要务。政府也应当在经济发展到成熟市场阶段后逐渐淡出回归本位，转而以创造和谐环境、制度供给为己任。

不同的区域有不同的自然禀赋、人文环境，经济发展模式也不甚相同，甚至截然相反。比较成功的做法有以尽量减少政府对经济活动的管制为改革方向的广东（珠三角）模式和以政府规划管理型的上海（长三角）模式主导区域经济发展，前者的特点是自下而上的摸着石头过河，后者的路径是自上而下的政府直接推动的主导战略。临汾经济当然也有临汾经济的特点和差异。我相信，王国正同志的《临汾经济发展问题的战略思考》一书一定会对包括临汾在内的广大中西部地区经济发展有所帮助。

发展是时代的主题，中国经济的发展已进入“区域经
济时代”，如何凸显临汾区域自身特色，增强区域的凝聚力，扩大区域的竞争优势，促进区域的可持续发展，进而构筑符合科学发展观的社会主义和谐社会，正是王国正的《临汾经济发展问题的战略思考》一书的贡献。

希望王国正同志在来来的工作中继续探索区域经济的

振兴之策，也希望读者朋友们从中体会研究区域经济发展的振兴之路，服务于我们伟大的时代、服务于中华民族和平崛起的新世纪。

何焯成谨序

2005 年 5 月

序 二

我最近在研究一个课题，内容是中部崛起，其中有一个观点，即一个省的经济的发展，不能只靠省会城市的辐射与扩张能力，应扶持多个中等城市，多极发展，使它们形成新的增长点，通过多点增长带动省域经济全面协调发展。广东、浙江、江苏、山东等省的经济的发展历史已充分证明了这一点。东部如此，中部是否也应照此办理？正当我反复思考这个问题的时候，王国正同志送来一部书稿，是关于临汾经济发展问题研究。于是我先睹为快，放下案头工作，一气读完，受益良多，欣然提笔，写点文字，是为序。

(一)

临汾市地处内陆，经济发展有着特殊的人文条件和自然条件。发展临汾经济，不能照搬照抄别人的成功经验，应该探索符合临汾自己实际情况的发展思路。那么，应该怎样发展临汾经济呢？王国正同志在本书中做了系统地分

析，并提出了明确的发展思路。这里我不想对这个思路做过多的评介，因为它可能只适合于临汾市，我想强调的是本书在分析研究临汾经济发展思路的过程中所提出的新的理论见解。

其一，临汾经济的实现形式。地方政府经济工作的主要任务是发展当地经济。那么，在社会主义市场经济体制下，地方经济怎样做就算发展了？这是任何一个地方政府在经济工作中都应当首先弄清楚的一个问题。本书认为，作为整个国民经济的一个组成部分，临汾经济生产的产品和劳务必须变成货币。生产的产品和劳务变成了货币，说明临汾经济发展了；生产的产品和劳务没有变成货币，说明临汾经济没有发展。因为在社会主义市场经济体制下，临汾经济生产的产品和劳务必须转化为货币，对国民经济而言才是有效的，反之，就是无效的。如果生产的产品和劳务卖不出去，变不成货币，临汾经济不仅不算发展，而且会造成资源浪费、产品积压、企业停产甚至倒闭、职工下岗、银行不良资产增加、经济结构扭曲等等，导致经济停滞倒退。因此，临汾经济发展，无论是量的增长，还是质的提高，最终都必须表现为货币量的增长，这是社会主义市场经济体制下临汾经济最有效的实现形式。

其二，临汾经济的实现条件。宏观经济运行需要总量平衡，临汾经济作为一个行政性的区域经济，总量平衡怎样实现呢？本书提出，临汾经济总量平衡的实现与全国的国民经济有质的不同。全国的国民经济总量平衡主要是在国民经济内部实现的，而临汾经济总量平衡的实现则要通过与其他区域的商品交换来实现。也就是说，临汾市的社

会总需求无法也不能依靠自己生产的产品来满足，而要依靠其他区域生产的产品；临汾市生产的产品和劳务即总供给是全国国民经济总供给的构成部分，主要用来满足国内国民经济的总需求。虽然国民经济的总量平衡也需要国际贸易，临汾经济的总量平衡也离不开内部生产，但从总体上看，前者出于经济安全的需要，要通过自己的内部产业及产业结构来实现，后者则受地域分工规律的制约，因而必须发展专业化生产，然后通过区际贸易来实现自身平衡。

其三，临汾经济发展的主要途径。本书认为，由于临汾经济的实现形式是货币，总量平衡的实现要依靠区际贸易，因此临汾经济发展的主要途径是区际贸易并保持经常性顺差，即用自己生产的产品和劳务与其他区域经济去交换。相对于临汾经济而言，中央政府管辖的经济叫主权经济，临汾市政府管辖的经济叫行政性区域经济；中央政府管理经济的权力是充分的，地方政府管理经济的权力是有限的，没有宏观调控的掌控权，只能适应宏观调控来发展自己。因此，临汾经济的实现只能依靠区际贸易。这是本书中的一个重要观点，也是最容易误解的一个观点。刚读到这部分内容时，总有重商主义之嫌。仔细推敲之后，才认识到这是本书的一个创新。把临汾经济的实现形式界定为货币财富，把临汾经济的实现条件界定为区际贸易，把临汾市用自己生产的产品和劳务与其他区域经济去交换定义为临汾经济发展的主要途径。乍一看，似乎有点悖理，但在市场经济条件下，正是区域经济得以良性运转和发展的基本条件。正因为如此，使本书对临汾经济发展形成了

符合临汾实际的工作思路，并从根本上改变许多地方政府官员只讲产值不求销售收入的非商品经济的思维与做法，极大地提高了干部的市场经济意识。

其四，发展临汾经济的根本措施。本书提出，社会主义市场经济体制下，临汾市政府经济工作的基本思路应该是正确认识与处理经济发展与产业结构演进之间的关系，明确发展临汾经济的根本措施是适时调整产业结构，做大做强主导产业，组织生产国内外市场需要的各类产品，占领各类市场的最大份额。这种观点并不新鲜，但新鲜的是本书的作者把经济发展与产业结构演变之间的关系原理与临汾实际相结合，明确了政府发展临汾经济的根本措施，理清了产业结构调整与其他经济工作之间的关系，使政府经济工作思路更加清晰。

本书还有许多新亮点，如临汾经济发展与区域经济发展的联系与区别、政府调整产业结构的理论依据、政府选择主导产业的基本思路、经济发展所需资金积聚方式的选择等等，这里不再一一评价。

(二)

我在山西工作40多年，一直非常关注山西经济发展。据我所知，全省系统研究地市经济发展问题的著作不多，本书是“不多”中的一部。导致这种状况的原因主要有两个：一是地市一级很少有专门研究当地经济发展问题的机构，有能力的专职研究人员更是凤毛麟角；二是地市一级政府工作具体琐碎，政府工作人员特别是领导干部即使想

从事本地市经济发展规律性研究，也很难拿出时间和精力。我讲这些话的意思是，第一，市县经济发展状况决定着全省、全国经济发展状况。研究市县经济发展问题，加快市县经济发展，具有十分重要的意义。但多年来的现实是对市县经济的研究却十分薄弱。第二，研究经济学，需要第一手资料，同时也需要系统的经济学理论知识。王国正同志凭借厚实的理论功底和翔实的第一手资料，在繁忙的工作中完成了40多万字的著作，其中的艰辛，对于那些不从事经济学研究的人来说是很难体会和理解的。作为一个长期从事经济学研究的理论工作者，我真诚地希望这部著作能够引起人们对市县经济发展问题研究的重视，揭示市县经济发展规律，从而提高市县经济工作的科学性，加快市县经济发展。

本书分三部分研究了临汾经济发展问题。第一部分是“战略思维”，提出并深入分析了“临汾经济”、“临汾经济发展”、“临汾经济发展的主要途径”、“发展临汾经济的根本措施”等基本问题。第二部分是“战略选择”，从国际国内产业发展变化趋势角度论证分析了当前及今后若干年内带动临汾经济发展的主导产业。第三部分是“战略措施”，提出并分析了当前及今后若干年内临汾市政府应以煤焦、冶金、化工、机械制造、农产品加工和旅游六大产业为主导，去调整和优化产业结构，推动临汾经济持续快速健康发展，应正确认识和解决好六个方面的问题。本书观点前后一致，自成体系。对如何发展临汾经济提出了完整系统的看法或思路。是一部不可多得的研究行政性区域经济发展问题的学术专著。

其有三个显著特点：

(1) 一般经济学理论与临汾实际相结合。该书在导论中就表明：本书关于临汾经济发展问题的研究不是要对经济理论有什么新突破，而是要把一般经济理论与临汾实际相结合，切切实实地解决好临汾经济发展问题。中国革命和建设的实践已经反复证明，马克思主义理论必须与中国实际相结合，变成毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，才能指导中国革命取得胜利，才能使有中国特色社会主义建设取得成功。同样的道理，经济学理论必须与临汾实际相结合，才能用来指导临汾经济实践。这样类比可能有点不恰当，但最能说明问题。大道理管着小道理，小道理说明大道理。

(2) 第一部系统研究临汾经济发展战略问题的著作。关于临汾经济发展，临汾市委、市政府历届领导都做过大量的调查和认真的研究，并提出了有益的意见和措施，在此基础上本书应用经济学理论、发展经济学理论、产业经济学理论、区域经济学理论分析研究临汾经济发展过程中出现的一系列新情况和新问题，提出了完整的发展思路，是目前关于临汾经济发展问题最系统、最全面的著述。它的出版必将对临汾经济发展及临汾各级政府的经济工作产生深远影响。

(3) 实践性。作为一部关于临汾经济发展问题的著作，该书阐述的不仅仅是一般的原理、原则和意义，更为重要的是，其中每一个观点都可付诸实践。例如关于“临汾经济发展”、“临汾经济发展的主要途径”、“发展临汾经济的根本措施”等等都可变成政府经济工作的指导思

想；又如关于当前及今后若干年带动临汾经济发展的主导产业，书中提出应是煤焦工业、冶金工业、化学工业、机械制造业、农产品加工业和旅游业，很切合实际；再如，关于以新的主导产业为核心对临汾市产业结构进行战略性调整，应解决好的六个方面的具体问题，都非常清晰和可行。我读过多部关于地方经济发展的著作，在实践性上，本书是最难能可贵的。

(三)

临汾经济在全省经济发展中居有很重要的地位，2002年以来，经济总量、发展速度连续三年列全省前茅，2005年依然保持着率先发展的良好势头。山西省委省政府非常关注这一“临汾现象”，并正在组织有关部门和部分专家学者总结临汾经济快速发展的经验。今后不管什么部门和专家学者得出什么结论，我以为临汾市委市政府主要领导重视科学、带头研究临汾经济发展问题，力求经济工作符合客观规律和努力提高经济工作水平是一个重要原因。理论来源于实践，反过来它又指导实践。来源于实践的理论一经产生，并被群众所掌握，对事业的发展就起着引擎作用。

马子彬
2005年七月于太原



作者近照



作者在临汾市委党校
市行政学院调研

作者在侯马市调研



作者在乡宁县调研



作者在翼城县调研

