

CHENGXIANG XIETIAO FAZHAN YU SHEHUI CHUANGXIN

城乡协调发展与社会创新

主 编 / 王崇举



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

CHENGXIANG XIETIAO FAZHAN YU SHEHUI CHUANGXIN

城乡协调发展与社会创新

主 编 / 王崇举



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡协调发展与社会创新 / 王崇举主编. —北京: 经济管理出版社, 2008.4

ISBN 978-7-5096-0186-0

I. 城... II. 王... III. ①地区经济-经济结构-西北地区-文集②地区经济-经济结构-西南地区-文集
IV. F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022458 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话:(010)51915602 邮编:100038

印刷：北京晨旭印刷厂

经销：新华书店

组稿编辑：张 艳

责任编辑：张 艳 甘慧娟

技术编辑：蒋 方

责任校对：郭红生

720mm×1000mm/16

30 印张 533 千字

2008 年 4 月第 1 版

2008 年 4 月第 1 次印刷

定价：78.00 元

书号：ISBN 978-7-5096-0186-0/F·182

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部

负责调换。联系地址:北京阜外月坛北小街 2 号

电话:(010)68022974 邮编:100836

编委会

主 编：王崇举

副主编：白志礼 肖金成 周立新

成 员：吴华安 张桂君 舒珊珊

前 言

改革开放 30 年以来，我国各区域经济社会发展取得了令人瞩目的成就。但是，由于长期推行的重化工业发展战略及城乡分割的刚性制度，使城乡二元经济结构突出、城乡发展不协调和城乡社会事业发展相对滞后等成为我国突出的社会经济特征，并逐渐演变成阻碍我国各区域经济社会协调发展的重要制约因素。

中共中央总书记胡锦涛同志在中共十七大报告中明确指出：“统筹城乡发展，推动社会主义新农村建设。解决好农业、农村和农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”社会创新作为扭转甚至消除城乡二元经济结构突出、实现城乡协调发展、建设和谐社会的基础和重要保障，对实现我国各区域经济社会协调与可持续发展具有重要现实意义。

如何创新社会事业发展模式与途径，进一步推动我国城乡关系由城乡分割向城乡互动融合的方向发展，并进而推动我国各区域经济社会的协调与可持续发展？来自中国大陆、台湾地区的城乡发展以及来自英国、美国等地的社会创新实践为研究中国城乡协调发展与社会创新问题提供了丰富的实践素材。总结中国城乡协调发展与社会创新实践，研究促进中国城乡协调发展与社会创新中的现实问题，分析推动中国城乡协调发展与社会创新的动力、手段、策略与措施等，应该是中国社会科学各个研究领域的理论工作者和实践工作者义不容辞的责任。为此，2006 年 10 月 21~23 日，教育部人文社会科学重点研究基地重庆工商大学长江上游经济研究中心、中国区域经济学会和英国文化协会联合举办了“中国西部地区城乡协调发展与社会创新”国际学术研讨会。来自英国、美国、我国台湾地区以及国内高校、研究机构和政府部门的 100 多名专家学者参加了此次研讨会。

为使会议成果发挥更大作用，我们从入选研讨会的 60 余篇论文中选择了 54 篇，分类，并对内容进行加工编辑，最后成书。

本书努力从多视角、多方面对中国城乡协调发展与社会创新问题展开比较深入的分析研究。但是，由于中国的城乡关系、城乡协调发展与社会创新问题的复杂性，本书仅仅是这一问题探讨的一角。我们期待同行学者进一步深化和扩展对中国城乡关系、城乡协调发展与社会创新问题的研究，产生更多更好的研究成果。

王崇军

2008年1月于重庆工商大学

目 录

中国西部地区城乡居民收入分配差距问题研究	谭江蓉 (1)
中国东、中、西部地区城镇化对经济增长贡献的比较研究	李秀敏 赵晓旭 朱艳艳 (10)
西部地区城乡一体化的发展现状及其与东部地区的差距分析	
——以重庆和上海为例	唐国芬 (25)
中国城乡统筹问题：基于马克思城乡融合理论的分析	詹 卉 (35)
中国制造业空间集聚的实证分析	江激宇 张士云 (43)
义务教育阶段重点班现象分析	
——基于委托代理理论	马 斌 (57)
发展农村经济是川东地区新农村建设的核心	孟秋菊 (61)
西部地区人力资本积累问题分析及对策	吴 殊 (69)
信息产业现状及其“数字鸿沟”问题的思考	朱 敏 (75)
以市场一体化为导向统筹重庆城乡发展的对策研究	杨庆育 (84)
重庆市产业集群竞争力发展的经济功效实证分析	康世瀛 (94)
重庆和浙江两省市家族企业融资行为的比较研究	
——基于问卷调查结果的统计分析	周立新 (101)
重庆构建中国西部企业总部集聚中心研究	沈红兵 (120)
重庆城乡二元经济结构现状及其转换理论分析	王怡文 (130)
重庆市城乡二元经济结构实证分析	唐亚霞 (138)
欠发达地区中小企业集群发展的风险及预警研究	王 林 (144)
欠发达地区城镇化进程中失地农民的社会保障问题浅析	钟 韵 欧昱涛 (150)
长江上游川渝经济带工业化与城市化的实证分析	刘 强 (154)
基于空间视角的城乡二元关系研究	钱志鸿 (164)

长江上游经济带农业科技进步对农业经济增长贡献的实证分析

- 周 兵 赖景生 (172)
- 长江上游地区区域一体化的 SWOT 分析及对策建议 李新瑜 (181)
- 长江上游地区实施农村创新战略研究 黄志亮 (190)
- 区域经济一体化与地方政府的利益权衡 丁 谦 曾庆均 (209)
- 国家区域政策动态一致性分析 张永鹏 (216)
- 区域协调发展中一个博弈模型仿真分析 孙 建 (221)
- 区域协调发展与政府的社会服务功能
..... 王崇举 杨 萍 郑志国 董 琳 (233)
- 体制创新与中国大都市区管治 安树伟 (243)
- 托达罗的人口流动模型对我国新农村建设的启示 段小梅 (250)
- 省域城市化质量水平的测评研究 郑亚平 (265)
- 县域城镇化问题的特异性与发展思路探究
..... 白志礼 谭江蓉 曲 晨 (275)
- 新农村建设中的村干部问题探析 张绪珠 白志礼 谭江蓉 (285)
- 西部地区新农村建设中耕地保护问题的探讨 朱莉芬 (290)
- 西部经济发展与地方政府的制度创新 李上炸 (297)
- 我国城乡二元经济结构的东、西部差异性分析 吴立力 孙 畅 (305)
- CGE 模型与中国二元经济结构转化研究 谢培秀 (312)
- 城乡联盟是促进农业经济发展的有效途径 靳景玉 毛跃一 (318)
- 川渝携手共建西部高新技术产业带 王焱霞 (326)
- 成都城市边缘区：演变过程、面临的问题与对策
..... 戴 宾 黄 庆 杨 建 (332)
- 成都市统筹城乡经济社会发展进程中财政政策研究
..... 徐承红 张佳宝 (342)
- 重庆市“二元结构”与农村社会创新 朱淑芳 (353)
- 重庆市城镇体系的现状及合理化分析 吴华安 (365)
- 重庆市统筹城乡旅游发展思考 骆东奇 周心琴 邱继勤 (372)
- 直辖市重庆统筹城乡发展建设社会主义新农村的战略、策略与政策
..... 黄 蔚 (378)
- 到底是谁的责任？
——解析养老保险责任机制中的政府行为 夏 涛 (389)
- 总部经济与西部城乡协调发展 张永庆 (396)

二元经济结构转换的实质与途径	王京安 赖景生 (402)
基于供应链的企业技术创新模式整合	陈 莹 康世瀛 (410)
改变城乡二元结构构建和谐社会	高丽丽 (417)
国外环境 NGOs 的发展对西部农村环境保护的启示	孙 鑫 楼 佳 马 斌 (422)
农业产业化对城乡二元经济结构转换的实证分析 ——以重庆市为例	陈秀益 赖景生 (428)
我国生态脆弱城镇区居民收入、就业状况及生存发展之路 ——以三峡库区 20 个区县 211 户城镇居民抽样调查分析为例	邹 璇 (434)
人口流动与城乡发展：探索发展中国家的经验	林 斐 (448)
Reflection on Poverty Eradication by Development of Sustainable County-regional Economy	Rao Guang-ming (457)

中国西部地区城乡居民收入 分配差距问题研究

谭江蓉^①

联合国开发计划署 (UNDP) 委托中国发展研究基金会组织撰写的《中国人类发展报告 2005》显示,在我国经济高速发展的同时,居民收入分配差距拉大,这种差距在地区之间、城乡之间、性别之间及不同人群之间表现得尤为突出。2006 年 5 月 26 日,中共中央总书记胡锦涛主持政治局会议,研究改革收入分配制度和规范收入分配秩序问题。西部大部分地区为我国的欠发达地区,研究西部地区城乡居民收入分配差距,不仅对促进西部地区建设和谐社会有重要意义,对于我国改革收入分配制度、规范收入分配秩序,也有着重要的参考价值。

一、西部地区城乡居民收入分配差距现状及其分析

(一) 历年城乡居民收入分配差距逐步拉大

从总体趋势来看,西部地区城乡居民之间的收入差距,从 1997 年以来是逐步扩大的(见表 1 和图 1)。按照现价计算,城镇居民的人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比率一直是上升的,从 1997 年的 3.02 倍上升到 2004 年的 3.71 倍。也就是说,7 年期间西部地区城乡之间居民收入差距上升了 0.69 倍。

城乡之间居民收入的绝对差距一直处于扩大趋势。这一点在图 2 中表现得十分明显。按现价计算,1997 年城镇居民人均可支配收入比农民人均纯收入高出 3111.66 元,2000 年高出 3825.18 元,2004 年高出 5838.17 元。可以看出,在这 7 年期间,西部地区城乡之间居民收入的绝对差距扩大了近 2 倍。

^① 谭江蓉,重庆工商大学长江上游经济研究中心。

表 1

西部地区城乡居民人均收入差距

年份	城镇年人均可支配收入 (元)	农村年人均纯收入 (元)	城乡收入比 (农村收入为 1)	城乡收入绝对差距 (元)
1997	4650.99	1539.33	3.02	3111.66
1998	4928.59	1588.48	3.10	3340.11
1999	5341.51	1729.71	3.09	3611.80
2000	5486.21	1661.03	3.30	3825.18
2001	6017.49	1721.19	3.50	4296.30
2002	6675.20	1820.87	3.67	4854.33
2003	7235.39	1936.01	3.74	5299.38
2004	7996.08	2157.91	3.71	5838.17

注：①资料根据《中国统计年鉴》、《中国西部统计年鉴》、《中国西部农村统计资料》数据整理。

②1997 年、1998 年数据为估算数据。

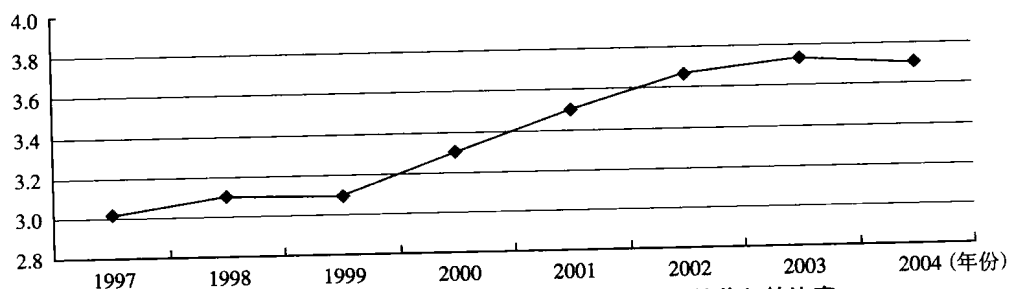


图 1 西部地区城镇人均可支配收入与农村人均纯收入的比率

资料来源：根据表 1 数据绘制。

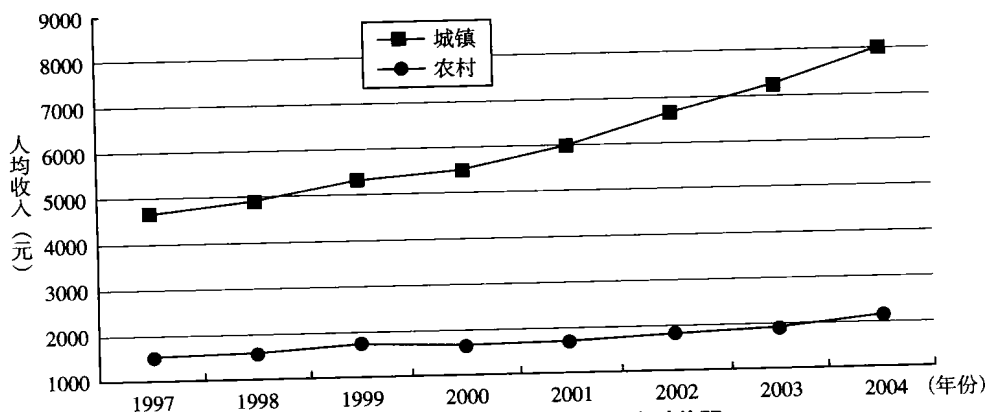


图 2 西部地区城乡居民人均收入绝对差距

资料来源：根据表 1 数据绘制。

(二) 西部地区城乡差距高于全国城乡差距

由表 2、图 3 和图 4 可以看出,西部地区城乡居民收入之间绝对差距比全国小,但相对差距却比全国大。西部地区为我国的欠发达地区,城乡居民收入水平均低于全国平均水平,但城乡居民之间的收入差距却大于全国城乡居民之间的收入差距。这也说明,城乡收入差距是与地区经济发展相联系的,越是落后的地区,城乡收入差距越是明显。2004 年全国城乡居民收入比率为 3.21,西部地区为 3.71,同期西部地区比全国高了 50 个百分点。

表 2 西部与全国城乡差距比较

年份	全国		西部	
	城乡收入比	城乡收入绝对差距 (元)	城乡收入比	城乡收入绝对差距 (元)
1997	2.47	3070.19	3.02	3111.66
1998	2.51	3263.07	3.10	3340.11
1999	2.65	3643.68	3.09	3611.80
2000	2.79	4026.58	3.30	3825.18
2001	2.90	4493.2	3.50	4296.30
2002	3.11	5227.2	3.67	4854.33
2003	3.23	5849.96	3.74	5299.38
2004	3.21	6485.2	3.71	5838.17

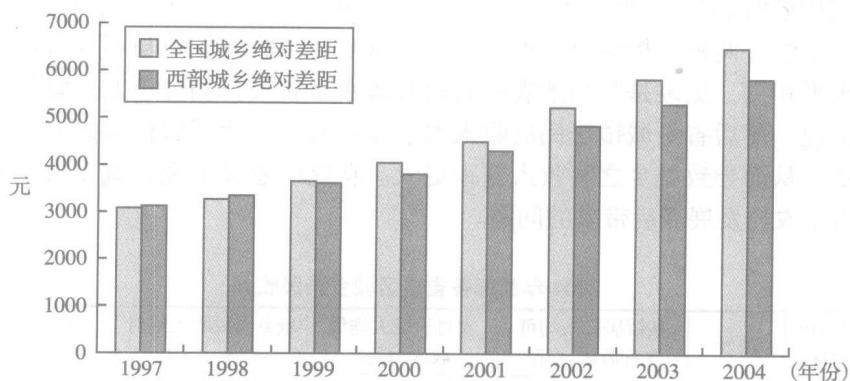


图 3 全国与西部地区城乡居民收入绝对差距

资料来源:根据表 2 数据绘制。

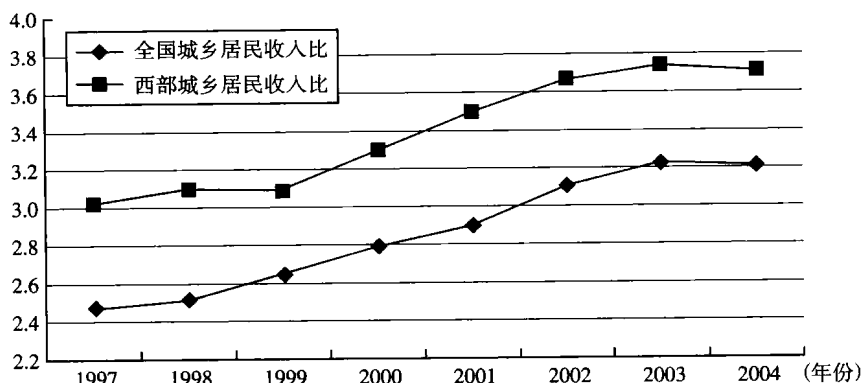


图4 全国与西部地区城乡居民收入比

资料来源：根据表2数据绘制。

(三) 不同省市区城乡居民收入分配差距参差不齐

城乡收入差距在西部不同省市区是不一样的(见表3)。如上所述,越是落后地区,城乡收入差距越明显。西部与全国比较如此,西部不同省份之间的比较也可以说明这一点。以农村人均纯收入为横坐标,城乡居民收入比为纵坐标,分别描绘出西部12省市区各自对应的点,如图5所示。可以看出,农村人均纯收入与城乡居民收入差距之间存在着负相关关系。也就是说,农村收入水平越低的省份,省内城镇和农村之间的收入差距就越大。以同样方法作出图6,与图5进行比较可以看出,城镇人均可支配收入与城乡居民收入差距之间相关程度要低得多。综合两种分析结果,可以认为,城乡居民收入差距与不同省份的经济发展水平相关,更多是与当地农村人均收入水平相关。相对于发达省份的城镇居民来说,落后省份城镇居民的收入水平是较低的,而其农村居民的收入水平则更低,从而导致城乡之间收入差距更大。从这个意义上说,城乡收入差距主要是由于农村发展滞后带来的问题。

表3 2004年西部各省市区城乡居民收入

按农村居民收入排序	地区	城镇居民人均可支配收入(元)	农村居民人均纯收入(元)	城乡居民收入绝对差距(元)	城乡居民人均收入比率
1	内蒙古	8122.99	2606.37	5516.62	3.12
2	四川	7709.87	2518.93	5190.94	3.06
3	重庆	9220.96	2510.41	6710.55	3.67
4	宁夏	7217.87	2320.05	4897.82	3.11
5	广西	8689.99	2305.22	6384.77	3.77

续表

按农村居民收入排序	地区	城镇居民人均可支配收入 (元)	农村居民人均纯收入 (元)	城乡居民收入绝对差距 (元)	城乡居民人均收入比率
6	新疆	7503.42	2244.93	5258.49	3.34
7	青海	7319.67	1957.65	5362.02	3.74
8	陕西	7492.47	1866.52	5625.95	4.01
9	云南	8870.88	1864.19	7006.69	4.76
10	西藏	9106.07	1861.31	7244.76	4.89
11	甘肃	7376.74	1852.22	5524.52	3.98
12	贵州	7322.05	1721.55	5600.5	4.25

资料来源：根据《中国统计年鉴》(2005) 整理。

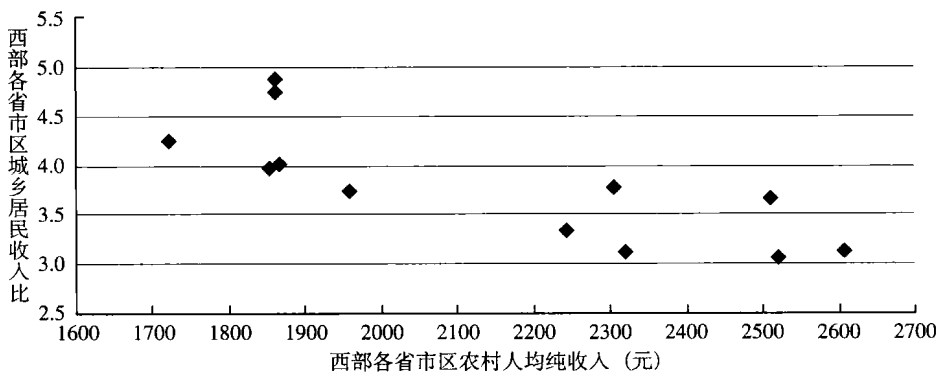


图 5 2004 年西部各省市城乡收入差距与农村居民收入

资料来源：根据表 3 数据绘制。

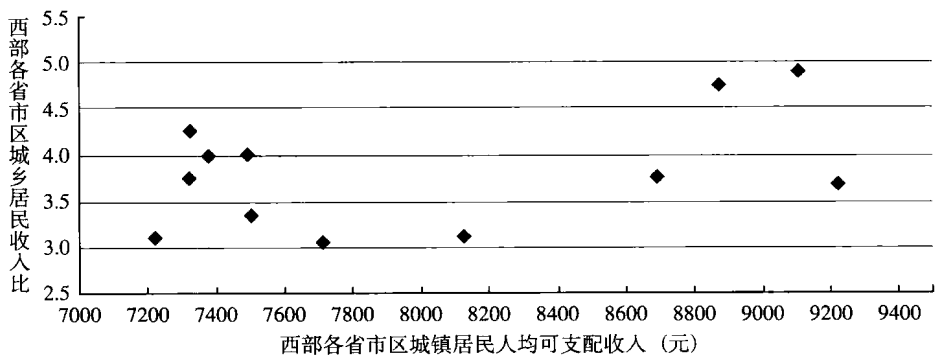


图 6 2004 年西部各省市城乡收入差距与城镇居民收入

资料来源：根据表 3 数据绘制。

（四）城乡之间实际收入差距更大

限于资料的可用性和实际统计中的困难，对城乡居民的实际收入差距进行准确估计具有相当难度，城乡居民实际收入差距往往大于数据显示的结果。一是由于农民人均纯收入的指标统计，不能完全准确地反映农民收入的真实变化，更为重要的是，农民人均纯收入指标容易成为衡量地方政府政绩和官员提拔的依据，因此容易形成地方政府在农民收入数据上的“制度性说谎”，成为导致农民收入统计失真的最主要原因。换言之，农民人均纯收入数据经常被夸大。二是农民人均纯收入平均数的逐年增长，往往掩盖了部分农户收入增长的停滞甚至下降，因而用平均数衡量的城乡收入差距，显著淡化了城乡收入差距的严重程度。三是农村人均纯收入里面包含了农民所拥有的实物价值，与此相反，城镇居民在人均可支配收入之外，还享有农民仍无法享受的多种福利或非货币化收入，如公费医疗、养老保障、失业保险、公有住房补贴等单位发放的实物收入，教育和公共设施方面比农村地区多得多的投入。考虑到这些因素，按照比较保守的估计，2004年西部地区城乡居民实际收入的比率应该在4倍以上。

总的来看，历年西部城乡居民收入差距呈扩大趋势。越是落后地区，城乡收入差距越明显。与全国城乡居民收入差距相比较，2004年城乡居民收入比率，西部高50个百分点。西部各省份的城乡差距也参差不齐，城乡居民收入差距与不同省份的经济发展水平相关，更多是与当地农村人均收入水平相关。农村收入水平越低的省份，省内城镇和农村之间的收入差距越大。考虑到统计的准确性，西部地区城乡居民实际收入比率应该在4倍以上。

二、西部地区城乡居民收入分配差距原因分析

（1）体制方面的原因。城乡二元体制是造成城乡差距持续扩大的重要原因。新中国成立初期，我国选择“优先发展重工业”的工业化发展战略，造成城市现代工业部门与传统农业部门对立的二元经济结构。在城乡二元体制下，政府对农副产品和工业产品采取了“剪刀差”的价格体系。对农副产品进行严格控制，建立了统购统销的价格调控体系。这个农副产品统一收购和销售体系赋予了政府按相对偏低的垄断价格购销农副产品的权力，不仅直接影响农村居民的收入及收入增长幅度，而且进一步影响了城乡收入差距，甚至农村内部的收入分配变动。与此同时，政府对工业品实行的是按偏高于农产品收购价格的定价，这样就等于在工农产品交换的过程中，利用工农产品价格的“剪刀差”方式，

将农村居民的部分收入转移到城镇,使工业和城市从农村获得了大量的原始积累,导致了农村居民收入水平偏低,造成了城乡居民收入分配差距扩大。除了不合理的价格体系,城乡二元体制下歧视性的户籍管理制度和城市用工壁垒也阻碍着农村剩余劳动力自由流动,大量剩余农村劳动力滞留在农村从事高度分散的、低效率的劳动,这种长期分散的农业生产经营方式制约了农业生产率的提高,也使得城乡居民收入分配差距扩大。

(2) 制度方面的原因。收入分配制度的改革在客观上加大了城乡收入差距。为促进经济发展与调动经济主体的积极性,国家进行了收入分配制度的改革,让部分人部分地区率先富裕以及采取多种收入分配方式,这些改革措施十分必要,起到了积极作用,扩大了收入来源,提高了居民的收入水平,在客观上也加大了城乡收入差距。在市场经济体制下,市场按投入生产要素的贡献来分配,人们的相对收入水平部分取决于人们对生产要素的占有水平。相对于城镇居民而言,农民占有资本要素的量微乎其微,收入水平较低,在一定程度上导致了城乡居民收入分配差距的持续扩大。

(3) 资源要素方面的原因。资源要素是城乡收入差距扩大的基础性原因。从物质要素来看,一般而言,农产品的收入需求弹性小于其他产品的收入需求弹性,随着人民收入水平的提高,衡量食品支出的恩格尔系数将不断缩小。从这种产业特性上讲,农业发展与工业发展相比必然处于劣势,农民收入增长速度也将慢于城镇居民。从人力要素来看,研究表明,个人收入与个人受教育程度、年龄、性别、政治身份等有关系,市场化的进程和技术进步又使得收入分配日益向技术型人员倾斜,个人素质和能力对其收入的影响日益加大,受教育水平对个人收入的决定以及对不同社会成员之间收入分配的作用越来越重要。而城乡居民在接受教育方面的机会明显不平等,这就决定了城乡居民在人力资本禀赋方面存在相当大的差异,从而表现在收入方面很大的差距。

(4) 区域特征方面的原因。西部农村地区的贫穷落后是西部城乡居民收入差距扩大的根源。改革开放以来,国家实行非均衡发展战略,对东部沿海地区发展给予了一系列政策和资金方面的优惠,再加上东部沿海地区自身的积累,与西部地区的发展差距越来越大。1999 年国家提出了西部大开发战略,对西部经济发展给予了更多的关注。但在一定时期内,极化效应还将占主导地位,东西部地区之间的收入差距还会有所拉大,尤其是东西部农村居民之间的收入差距,贫穷落后的农村地区使得西部地区城乡收入差距更加明显。

三、缩小西部地区城乡居民收入分配差距的对策建议

如前所述,西部地区城乡居民收入分配差距扩大主要是西部农村发展滞后带来的问题。中共“十六大”明确提出,“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。缩小西部地区城乡居民收入分配差距的有效对策,就是统筹城乡发展。而统筹城乡发展,又重在解决“三农”问题。具体对策建议有下面几点:

(1) 坚持城乡统筹,逐步消除城乡二元体制。改革农产品流通体制,建立健全以市场为基础的农产品流通体系。国家控制粮食市场和价格的传统农产品购销体制是“剪刀差”形成的重要根源,要消除“剪刀差”首先就必须深化对这一体制的改革;完善粮食价格政策,合理确定最低收购保护价,维护农民利益;完善粮食市场体系,塑造多元市场主体尤其要通过发展农民协会或农民自助组织,使农民生产者有组织地参与市场竞争,改变不利的竞争地位,发展多元市场,特别是发展粮食期货市场。加快改革城乡二元户籍制度,加快西部地区城镇化进程,促进农村剩余劳动力的转移。农民增收的根本出路是减少农民,农村剩余劳动力的出路只有向城镇转移。从加强城镇化对经济社会结构调整和农业、农村发展的辐射带动作用出发,将推进城镇化与强化城镇群的功能作用有机结合起来,完善统筹城乡的发展规划体系。西部城镇化进程滞后,通过城镇化来吸纳更多农村剩余劳动力的潜力巨大。

(2) 建立健全社会保障制度,确立城乡一体化的社会化保障体系。对缩小收入差距起到间接作用的是社会保障体系的改革。要建立起一种较为公平合理的广泛的社会保障体系。根据目前西部地区农民整体收入水平低、存在一定规模贫困人口的现实,必须积极稳妥地推进农村社会保障制度的改革,逐步将农村的社会保障由依靠承包地转变为依靠国家、社会和个人的制度。采取“因地制宜,量力而行,形式多样,农民自愿”的原则,多渠道、多层次、多方式地兴办养老、医疗、生育、伤残等保险。国家要通过相应经济手段和市场机制来解决土地原来承担的社会保障功能,形成城乡互动、待遇平等和保障对接的局面。

(3) 加快农业和农村产业结构的调整,努力提高农民收入。一是积极抓好种植业的结构调整,因地制宜,发挥地方产业优势,培育特色产品,尤其要发展成本低、见效快、质量优的农产品。推行“种、养、加”结合,“农、工、贸”一体化的新型农业生产经营模式,谋划跨越式发展思路,推进农业规模化、