

各国公职人员 考试任用制度

上册

曹 志 主编

北京大学出版社

各国公职人员 考试任用制度

上册

(内部发行)

曹志主编

北京大学出版社

1988年·北京

前 言

国家公职人员的选拔任用，是人事制度中一个十分重要的组成部分，历来为世界各国所重视。随着近代历史上官职“分赃制”的没落和“考任制”、“功绩制”的兴起，众多的国家采用公开考试的办法来甄选精英人才参加国家行政管理和社会管理，并通过健全各项任用法规来保证择优而任。特别是在蓬勃兴起的新技术革命浪潮的今天，科学技术迅猛发展，人才竞争日趋激烈，各国更加重视对人才资源的开发和利用，莫不把国家公职人员的考选任用作为人事管理的中心环节。

目前，加快我国干部人事制度改革步伐、建立国家公务员制度所遇到的重大课题之一，就是要尽快研究制定出一套科学规范的公务员考试及任用制度，以选拔优秀人才管理国家事务，使得人随制举，事由法彰，人尽其才，事竞其功。要达到这一目的，一方面需要认真总结和继承我党在长期革命斗争实践中形成的好传统，发扬我们的特点和优势；另一方面还必须放开眼界，了解各国公职人员的考试及任用办法，融汇中外，进行比较，权衡利弊，参酌损益，以为借鉴，鉴“往”以察“来”，援“外”以惠“中”。

为了比较全面地介绍中外各国公职人员的考试及任用制度，为改革我国干部的选拔任用制度提供参考，我们选编了这本书。

本书收入了当今世界上比较具有典型意义的25个国家和地区关于公职人员考试及任用的基本情况和法律规章，所收资料的时间跨度为一百余年。当然，由于各国的政治和社会情况不

同，公职人员考试及任用的方法不尽相同，我们在研究他们的经验时，一定要从我国的实际情况出发，取其精华，弃其糟粕，不可盲目照搬。我们相信，这本书的出版，无论对于研究探索我国干部选拔任用制度的改革，以及研究制定我国公务员管理法规，还是对于学术研究工作和人事管理知识普及工作，都是大有益处的。

为了使这本书内容比较全面，资料比较丰富，我们尽可能地搜集了国内现有各种书刊资料以及国外的最新材料，有一部分外国资料是新近翻译出来的。在保留资料原貌的基础上，分专题进行了归纳和整理。在“概况介绍”和“论述选编”部分，为了突出所取资料的主题内容，除了尽可能保留原文标题或小标题外，对有些篇章编者拟加了标题。在“法规文件”部分，对于各国有关的单项法规或文件，都尽量收录了全文；对于一些综合性法规中涉及公职人员考试任用的有关规定，考虑到笼统“节录”会使内容过于繁杂，不便查阅，故采取了按法规内容分段落并拟加标题的办法进行处理；对我国建国以来的法规文件，因均取自有关文件，故未注明出处。对资料中的引文，未加核对。另外，为使全书格式体例基本一致，对有些资料的版式、字体、以及数字表述作了统一处理。

本书由时希平编写，刘俊林、戴光前统稿。参加选编工作的还有：沈梦黑、胡振民、侯建良、赵洪俊、吴江、赵德昆、王广正。

在本书选编过程中，承蒙有关单位和有关同志的大力支持，谨致谢忱！

由于时间仓促，水平有限，在取材以及对材料考证校核方面的疏误之处在所难免，欢迎广大读者惠予指正。

编 者

一九八七年十二月

目 录

本书前言.....	(1)
-----------	-----

第一部分 概况介绍

综合介绍.....	(3)
一、考试录用制度.....	(3)
各国公务员考试录用制度概述.....	(3)
招考公务员的一般方法.....	(7)
招考公务员的测验内容.....	(14)
招考录用公务员的基本程序.....	(18)
二、任用制度.....	(22)
各国公务员任用制度概述.....	(22)
任用公务员的几种方式.....	(28)
公务员晋升的基本途径与方法.....	(32)
苏联东欧国家公职人员的任用.....	(42)
苏联东欧国家公职人员的招聘制和空缺职位 竞选制.....	(49)
资本主义国家公务员的任用.....	(53)
苏联东欧国家公职人员的晋升.....	(71)
资本主义国家公务员的晋升.....	(80)
苏联东欧国家公职人员的调动交流.....	(95)

资本主义国家公务员的调任.....	(101)
苏联东欧国家大专院校毕业生的分配.....	(111)
各国简介	(119)
一、中华人民共和国	(119)
从社会上录用干部的办法.....	(119)
军队干部转业安置办法.....	(127)
高等学校中等专业学校 毕业生的分配.....	(142)
干部的任期任届和任免程序.....	(152)
干部的调配.....	(162)
附一 台湾省	(185)
公务员考试的种类.....	(185)
公务员考试类科与适用职系对照表.....	(195)
公务员一般考试的应考资格与考试程序.....	(206)
公务员一般考试的类别划分与考试科目.....	(214)
公务员分类职位考试的沿革与基本原则.....	(232)
公务员分类职位考试的职等划分及应考资格.....	(239)
公务员分类职位考试的方式与科目.....	(243)
公务员分类职位考试的典试与试务.....	(250)
公务员的等级划分与任用程序.....	(254)
公务员任用的限制.....	(260)
公务员的调任.....	(264)
公务员的任职回避.....	(266)
军职人员参加公务员考试及转任公务员的 优待办法.....	(268)
附二 香港地区	(270)
政务官的招募和甄选.....	(270)
二、苏联	(279)

公职人员 (干部) 的任用原则.....	(279)
公职人员 (干部) 的任用方式.....	(283)
公职人员 (干部) 的任用特点.....	(285)
录用科学工作者的一种形式——招聘.....	(289)
公职人员 (职工) 的调动.....	(294)
三、罗马尼亚.....	(297)
公职人员 (干部) 的录用.....	(297)
公职人员 (干部) 的晋升.....	(299)
大学毕业生的分配.....	(301)
四、南斯拉夫.....	(303)
公职人员 (干部) 的录用.....	(303)
公职人员 (干部) 由任命到招聘.....	(305)
公职人员 (干部) 的轮换与流动.....	(310)
公职人员的任用.....	(312)
五、匈牙利.....	(314)
录用公职人员 (干部) 的基本原则.....	(314)
公职人员 (干部) 的录用方式.....	(317)
公职人员 (干部) 的任用.....	(321)
六、德意志民主共和国.....	(323)
公职人员 (干部) 的任用原则.....	(323)
七、保加利亚.....	(329)
公职人员 (干部) 的选拔配备.....	(329)
八、捷克斯洛伐克.....	(332)
选拔配备公职人员 (干部) 的基本原则.....	(332)
任命提升公职人员 (干部) 的标准和要求.....	(334)
公职人员的任用.....	(337)
九、美国.....	(339)
文官招考计划的制定与报考办法.....	(339)

文官考试的一般原则、考试方法与测验内容.....	(341)
文官考试录用的范围与应考者的资格.....	(346)
录用文官的四个程序.....	(351)
文官的任用方式与任用程序.....	(354)
文官的外选任用与内选任用.....	(355)
十、加拿大.....	(361)
公务员的考试、任用与晋升.....	(361)
十一、阿根廷.....	(364)
公职人员的考试录用.....	(364)
公职人员的晋升.....	(366)
公职人员的选拔和晋升方法.....	(368)
十二、巴西.....	(370)
公务员的录用.....	(370)
公务员的晋升.....	(371)
十三、德意志联邦共和国.....	(373)
官员考选制度的根本规则.....	(373)
官员的录用考试.....	(375)
官员录用考试的内容.....	(379)
官员的任用.....	(380)
官员的晋升条件.....	(386)
官员的聘任.....	(388)
官员的兼职.....	(390)
十四、法国.....	(392)
报考公务员须具备的条件.....	(392)
公务员考试应遵循的基本原则.....	(393)
公务员考试的种类与程序.....	(395)
公务员考试录用的方法.....	(400)
公务员任用的基本条件、权限与程序.....	(400)

公务员的晋升.....	(402)
国家行政学院对公务员晋升的贡献.....	(403)
公务员的调动.....	(405)
十五、英国.....	(408)
文官考试制度的沿革及现状.....	(408)
文官考试制度的特点和考试的一般规定.....	(410)
文官考试的内容和方法.....	(413)
文官考试及格人员的分发与试用.....	(421)
文官的任用原则与方法.....	(422)
文官提升的原则、方法与程序.....	(426)
文官的晋升与调任.....	(430)
十六、意大利.....	(434)
公务员的考试录用.....	(434)
公务员的晋升与调任.....	(436)
十七、奥地利.....	(439)
官员的录用.....	(439)
官员的晋升.....	(440)
官员的调动.....	(442)
十八、瑞士.....	(443)
公务员的任用方式.....	(443)
十九、日本.....	(445)
公务员考试制度的沿革及现状.....	(445)
公务员考试的种类与应考资格.....	(448)
公务员考试的主考机关与考试程序.....	(453)
公务员任用的基本原则、任用资格与 任命权限.....	(456)
公务员任用的类别与程序.....	(460)
二十、新加坡.....	(464)

公务员考试种类与程序.....	(464)
公务员的任用、晋升与调动.....	(465)
二十一、菲律宾.....	(468)
公务员的考试与分发.....	(468)
公务员的任用种类与方法.....	(470)
二十二、泰国.....	(476)
公务员考试种类与应考资格.....	(476)
公务员的考试类别、考选对象及应考资格 对照表.....	(478)
公务员的任用与调动.....	(479)
二十三、印度.....	(483)
文官的考试录用与提升.....	(483)
二十四、澳大利亚.....	(486)
文职人员的录用.....	(486)
文职人员的晋升与调动.....	(487)

第二部分 法规文件

一、中华人民共和国（包括新民主主义革命时 期）.....	(491)
中央关于吸收知识分子的决定.....	(491)
(1939年12月1日发布)	
中央关于大量提拔培养产业工人干部的指示.....	(493)
(1948年12月21日)	
干部调配工作暂行规定.....	(495)
(1980年5月5日民政部发布)	
关于县级以上地方各级人大常委会对通过 任命的干部发给任命书的通知.....	(498)

(1981年11月15日全国人民代表大会常务委员会办公厅发布)

国务院科技干部局关于聘请科技人员

兼职的暂行办法..... (500)

(1982年3月15日发布)

国务院科技干部局关于实行科学技术人员

交流的暂行办法..... (502)

(1982年3月15日发布)

劳动人事部关于吸收录用干部问题的

若干规定..... (503)

(1984年9月29日发布)

国务院关于科技人员合理流动的若干规定..... (507)

(1983年7月13日发布)

中央组织部关于任免国家机关和其他行政

领导职务必须按照法律程序和有关规定

办理的通知(节录)..... (510)

(1982年9月8日)

劳动人事部关于做好招聘工作的通知..... (512)

(1984年1月15日)

国务院关于国营企业厂长(经理)实行任期

制度的通知..... (514)

(1984年12月8日)

中央关于严格按照党的原则选拔任用干部的

通知..... (515)

(1986年1月28日)

国务院关于实行专业技术职务聘任制度的

规定..... (520)

(1986年2月18日发布)

中央组织部关于调整不胜任现职领导干部职

务几个问题的通知.....	(526)
(1986年11月18日中央办公厅转发)	
中央组织部、劳动人事部关于补充乡镇干部 实行选任制和聘用制的暂行规定(节录)	(539)
(1987年3月14日发布)	
中国人民解放军退出现役干部转业地方工作 暂行办法.....	(532)
(1965年9月23日国务院发布)	
中国人民解放军干部服役条例(摘录)	(535)
(1978年8月18日第五届全国人民代表大会 常务委员会第3次会议批准)	
国家计划委员会关于高等学校毕业生分配 暂行办法(草案)	(537)
(1959年3月24日发布)	
教育部、内务部、国家计划委员会关于高等 学校毕业生调配、派遣暂行办法.....	(540)
(1963年8月30日发布)	
内务部关于中等专业学校毕业生分配、派遣 试行办法.....	(550)
(1965年6月22日国务院转发)	
毕业留学生分配派遣暂行办法.....	(554)
(1983年9月13日劳动人事部、教育部、 公安部、财政部发布)	
高等学校毕业生调配派遣办法.....	(559)
(1981年10月4日教育部、国家计委、 国家人事局发布)	
附一 旧中国及台湾.....	(564)
1. 公务员考试法规.....	(564)

中华民国宪法中的有关规定.....	(564)
(1947年* 1月1日公布的《中华民国宪法》 摘录)	
公务人员考试法.....	(565)
(1986年1月24日公布)	
公务人员考试法施行细则.....	(570)
(1986年5月2日公布)	
分类职位公务人员考试法.....	(575)
(1978年10月27日公布)	
专门职业及技术人员考试法.....	(579)
(1986年1月24日公布)	
专门职业及技术人员考试法施行细则.....	(584)
(1986年5月2日公布)	
公务人员升等考试法.....	(588)
(1963年2月31日公布)	
公务人员升等考试法施行细则.....	(589)
(1970年9月10日公布)	
典试法.....	(592)
(1968年12月12日公布)	
监试法.....	(595)
(1940年10月26日公布)	
2. 公务员任用法规.....	(596)
公务人员任用法.....	(596)
(1986年4月21日公布)	
分类职位公务人员任用法.....	(604)
(1978年11月10日公布)	
聘用人员聘用条例.....	(609)
(1972年2月3日公布)	

派用人员派用条例.....	(611)
(1969年4月28日公布)	
教育人员任用条例.....	(613)
(1985年5月1日公布)	
司法人员任用资格审查规则.....	(624)
(1940年12月30日公布)	
军法人员转任司法官条例.....	(631)
(1944年10月18日公布)	
3. 旧中国公职人员考试法规.....	(632)
考试法.....	(632)
(1929年8月1日公布)	
考试法施行细则.....	(634)
(1936年5月13日公布)	
应考人专门资格审查规则.....	(637)
(1936年4月11日公布)	
高等考试及格人员分发规程.....	(639)
(1933年10月17日公布)	
普通考试及格人员分发规程.....	(641)
(1934年3月17日公布)	
省县公职候选人考试法.....	(644)
(1943年5月17日公布)	
省县公职候选人考试法施行细则.....	(646)
(1943年10月1日公布)	
县司法处审判官考试暂行条例.....	(649)
(1936年6月9日公布)	
首都高等普通考试边区应考人从宽录取暂行 办法.....	(650)
(1935年8月20日公布)	

命题规则.....	(651)
(1936年8月18日公布)	
典试规程.....	(652)
(1936年7月6日公布)	
4. 旧中国公职人员任用法.....	(654)
公务员任用条例.....	(654)
(1929年10月29日公布)	
公务员任用法.....	(656)
(1935年11月13日公布)	
公务员任用法施行细则.....	(659)
(1935年12月31日公布)	
县行政人员任用条例.....	(662)
(1935年12月7日公布)	
技术人员任用条例.....	(664)
(1935年11月8日公布)	
技术人员任用条例施行细则.....	(666)
(1936年1月18日公布)	
警察官任用条例.....	(667)
(1935年11月9日公布)	
警察官任用条例施行细则.....	(669)
(1936年2月27日公布)	
军法人员转任司法官条例.....	(670)
(1944年10月18日公布)	
军法人员转任司法官审查成绩规则.....	(672)
(1948年7月17日公布)	
边远省份公务员任用资格暂行条例.....	(675)
(1935年11月14日公布)	
二、罗马尼亚.....	(677)

社会主义国家单位职工的招收和提拔办法…… (677)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

国家行政单位和社会文化机关招收和提拔

工作人员的学历和工龄条件…… (681)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

招收和提拔职工的考试(竞赛)…… (684)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

担任技术、经济、其它专业和行政职务所需

的文化程度和工龄条件…… (686)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

担任国家行政领导职务所需的文化程度和工

龄条件…… (690)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

担任经济单位和国家行政管理机关的具体职

务所需的文化程度和工龄条件…… (693)

(1972年1月1日公布的《关于社会主义国家
单位招收职工和提拔干部的法律》摘录)

关于举行考试(竞赛)提拔干部填补外交部

空缺的外交岗位的规则…… (699)

(1977年7月20日罗马尼亚外交部第124号
命令公布)

科研人员的职务职称序列…… (706)

(1973年12月28日公布的《研究工作的组织

和研究人员的晋升章程》摘录)	
科研人员职称的评定与晋升.....	(708)
(1973年12月28日公布的《研究工作的组织 和研究人员的晋升章程》摘录)	
受过高等教育未经考核人员的职称评定与 晋升.....	(717)
(1973年12月28日公布的《研究工作的组织 和研究人员的晋升章程》摘录)	
工艺设计人员的职务职称序列.....	(718)
(1973年12月28日公布的《研究工作的组织 和研究人员的晋升章程》摘录)	
工艺设计人员职务职称的评定与晋升.....	(723)
(1973年12月28日公布的《研究工作的组织 和研究人员的晋升章程》摘录)	
担任科研领导职务的基本要求.....	(722)
(1973年12月28日公布的《研究工作的组织 和研究人员的晋升章程》摘录)	
国务委员会关于全日制高等院校毕业生工作分配 的法令.....	(724)
(1975年5月30日公布)	
三、波兰.....	(735)
国家机关工作人员的任用.....	(735)
(1982年9月16日公布的《国家机关工作人 员法》摘录)	
波兰部长会议指令关于国家官员以及与任命 的国家官员建立工作关系的原则的规定.....	(740)
(1982年11月8日通过)	
波兰部长会议指令关于国家职员的意见	