

余晖

侯宗宾调查与思考集

河北人民出版社

余晖

侯宗宾调查

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

余晖——侯宗宾调查与思考集/侯宗宾著. —石家庄:
河北人民出版社, 2007. 3

ISBN 978-7-202-04415-5

I. 余… II. 侯… III. 社会调查-调查报告-中国
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 105289 号

书 名 余晖
——侯宗宾调查与思考集

责任编辑 甄 洁 王 岚

美术编辑 李 欣

责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)

印 刷 河北新华印刷一厂

开 本 880×1230 毫米 1/32

印 张 4.625

字 数 82 000

版 次 2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1—500

书 号 ISBN 978-7-202-04415-5/Z·110

定 价 10.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

古人云：居庙堂之高，则忧其民；处江湖之远，则忧其君。侯宗宾同志于1997年从中央纪委副书记工作岗位上退下来，1998年到全国人大内务司法委员会工作，工作相对不再那么忙了，就找点时间调查研究一些问题。自2003年离开工作岗位后，更是无官一身轻。在颐养天年之际，他怀着一种深深的爱国、爱党、爱民之心，老骥伏枥，志在继续发挥余热。从2001年至今，侯宗宾同志就有关经济社会问题进行深入调查，仔细研究，并撰写一些调研报告，得到了中央领导和有关省市领导的肯定，甚感欣慰。

2005年11月29日，胡锦涛同志在《贵在坚持——石家庄市坚持下访和大街接访工作的调查》一文上批示：“官正同志：石家庄市纪委‘下访’工作做得很有特色，体现了执政为民的理念。宗宾同志的调研报告很实在，请你阅处。”2005年4月8日，吴邦国同志在《阳光是最好的消毒剂——深圳市规范三个要素市场情况调查》一文上批示：“请官正同志阅。防止腐败要有办法，认真规范、完善要素市场就是办法。深圳市前几年腐败案件中，招标、土地批

租、产权交易案件占 67%，2004 年不到 10%，说明办法是有效的，防止腐败是可以找到办法的。以上是有感而发，供酌。”2006 年 3 月 30 日，温家宝同志在《抓基层 打基础 促发展——深圳市福田区加强社区建设情况调查》一文上批示：“宗宾同志的调查对于加强社区建设很有启示。《报告》提出的建议请民政部研究。”2005 年 10 月 27 日，贾庆林同志在《效益是科学发展的核心》一文上批示：“宗宾同志的文章，符合科学发展观的精神。请人民政协报编辑部征求本人意见，如同意，可在政协报上刊发。”2004 年 11 月 1 日，曾庆红同志在《建设“和谐廊坊”的启示和思考》一文上批示：“这是一个具体生动、求真务实、‘有血有肉’的好报告，送云山同志一阅。云山同志，党的四中全会提出了构建和谐社会的能力要求，宗宾同志对建设和谐廊坊的启示和思考，廊坊同志们的好思路和做法，值得总结与推广、宣传，意见供酌。”2005 年 4 月 5 日，吴官正同志在《阳光是最好的消毒剂——深圳市规范三个要素市场情况调查》一文上批示：“玉良同志，（1）宗宾同志的调查，我看后很受启发，请您考虑如何用。（2）宗宾同志的建议，我认为可以采纳。”2005 年 11 月 1 日，李长春同志在《建设“和谐廊坊”的启示和思考》一文上批示：“云山并振民同志：文明办可调查指导一下。我没去过廊坊，从调查材料看很有特色。先从贯彻党的十六届四中全会的角度做点报道，如确实在创建文明城市的各个方面都很全面，适当时机可作为中等城

市创文明的典型推出。”2002年8月12日,李岚清同志在《实现农业增长和农民增收的双重变革——许昌市建设农业科技园区促进农民增收的调查》一文上批示:“请青林、冠华同志阅。中国的农业都像这样就大有希望了。宗宾同志的调查很好。”2005年4月29日,张德江同志在《一项构建和谐社会的基础性工作》一文上批示:“可以考虑在《南方》杂志上发表。再次感谢宗宾同志对广东工作的支持。”2002年1月22日,陈奎元同志在《农民思想道德教育的成功实践——河南省竹林镇精神文明建设调查》一文上批示:“请树平、全书、全国、玉芳同志阅。宗宾同志的调研报告及所提四条建议应予重视。在农村基层组织建设和精神文明、道德建设中都应有所学习、借鉴的意义。”

在这些调研工作中,得到了河南省、河北省、广东省、陕西省等地的大力支持,得到了吴玉良、赵德润、王永苏、陈嘉祯、汪信奇等同志的大力帮助,得到了《人民日报》、《光明日报》、《求是》杂志等报刊的大力支持,在这里,侯宗宾同志向他们表示衷心的感谢!

将这些调研报告汇集起来,编辑成册,以供参阅。

编 者

2006年6月

目 录

- 关于驻马店开展东西合作情况的视察报告 (1)
(2001 年 12 月 13 日)
- 农民思想道德教育的成功实践 (10)
——河南省竹林镇精神文明建设调查
(2002 年元月)
- 实现农业增长和农民增收的双重变革 (21)
——许昌市建设农业科技园区促进农民增收的调查
(2002 年 7 月 26 日)
- 解决“三农”问题的积极探索 (37)
——河南省安阳、濮阳、鹤壁、新乡四市的调查与思考
(2003 年 11 月)
- 建设“和谐廊坊”的启示和思考 (52)
(2004 年 10 月 28 日)
- 阳光是最好的消毒剂 (65)
——深圳市规范三个要素市场情况调查
(2005 年 4 月 4 日)
- 一项构建和谐社会的基础性工作 (78)
(2005 年 5 月 9 日)

- 效益是科学发展的核心 (95)
 (2005 年 10 月 24 日)
- 贵在坚持 (112)
 ——石家庄市坚持下访和大街接访工作的调查
 (2005 年 11 月 28 日)
- 抓基层 打基础 促发展 (126)
 ——深圳市福田区加强社区建设情况调查
 (2006 年 3 月 29 日)

关于驻马店开展东西合作情况的 视察报告

(2001 年 12 月 13 日)

2001 年 12 月 8 日至 13 日，我和全国人大代表李斌、王殿勋、张敏对河南省驻马店市进行了视察，重点视察了该市开展东西合作的情况，实地察看了一些企业，与当地有关部门负责同志进行了座谈，听取了市里的工作汇报。总的感觉，驻马店市近年来经济发展比较快，社会比较稳定，工作思路比较清晰，广大干部群众精神状态比较好，呈现出积极向上的发展态势。特别是东西合作成效比较明显。1998 年以来，在农业部、河南省委、省政府的领导下及团中央、全国工商联，福建、浙江、广东、江苏等沿海经济发达省份的支持下，连续 4 次成功地承办了全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会，会议规模越来越大，效果越来越好。4 次洽谈会共签约合作项目 2800 个，合同资金 188 亿元。截至目前，该市共建成东西合作项目 2400 个，总投资 60 多亿元，引进市外资金 46 亿元；2000 年东西合作企业实现产值 95 亿元，利税 11.5 亿元。同时，东西合作不仅有力地促进了经济的发展，而且促进了干部群众

思想观念的更新，已成为该市对外开放的主要载体和宝贵的无形资产。

一、该市的主要做法

（一）抓住机遇，率先起步

驻马店是豫中南一个拥有 809 万人的传统农业市，交通便利，发展潜力大，但基础较差。对这个市情，驻马店市委、市政府认为，在欠发达地区要加快工业化进程，加快经济发展步伐，需要大量的资金、技术和人才，仅靠自身的力量是不够的，唯一的出路就是扩大开放、招商引资，借外力发展。1996 年国家农业部把驻马店市确定为全国乡镇企业东西合作示范区。驻马店市抓住这一历史机遇，把东西合作作为发展经济的突破口和对外开放的主要载体，加强组织引导，优化投资环境，狠抓工作落实，积极探索东西合作的有效途径。这次视察，我们每走一处，干部群众谈得最多的就是东西合作。

（二）领导带头，加压驱动

一是精心组织，加强领导。驻马店市被确定为示范区后，市、县区相继成立了由党委、政府主要领导任组长的乡镇企业东西合作领导小组，实行例会制，定期研究、指导和督促东西合作工作的开展。二是思想动员，宣传引导。针对部分干部群众在东西合作中存在的种种疑虑，市委、市政府抓住解放思想这个总开关，一方面开展了一系

列的市情及机遇意识、东西合作政策教育，加大东西合作的宣传力度，不断增强广大干部群众特别是领导干部开展东西合作的紧迫感和责任感；一方面加强对各级领导干部和厂长、经理的培训。几年来，全市围绕推进东西合作共举办各种类型培训班 400 多期，先后邀请国内专家、学者 90 多人授课，受训人员达 2 万多人。三是建立机制，强化责任。对东西合作实行责任制。各个乡镇都实行了“二分之一”工作法，即乡镇党委书记和乡镇长根据实际情况，有一人在外招商，一人在家主持工作。各县区都建立了四个班子领导成员包一个乡镇、联系一个企业、负责一个项目的制度，帮助乡镇论证项目，引进资金、技术和人才。这些措施调动了各级干部抓东西合作的积极性。

（三）优化环境，重塑形象

该市牢固树立抓环境就是抓机遇、抓发展的思想，把优化经济发展环境放在突出位置。他们本着硬件尽力而为，软件务求突破的指导思想，坚持硬件、软件一起抓。1996 年以来，共投入基础设施建设资金近 44 亿元，使交通、通讯、水、电等硬环境条件得到明显改善。同时，该市重在软件建设上下功夫，创造“人和”优势，形成了吸引外地生产要素流入的“洼地”效应和本地发展的“小气候”。一是按照国家有关规定，落实和完善优惠政策。市里制定了 20 条进一步扩大对外开放和 22 条优惠东

西合作项目的措施，吸引了大批合作者。二是优化经济环境。该市认真清理和废除了不利于对外开放和招商引资的规定 100 多项，重新审定了行政执法单位的收费项目和标准。三是提供优质服务。对东西合作项目，简化办事程序。市、县领导经常带领有关职能部门深入企业现场办公，听取意见和建议，及时为他们排忧解难。四是重塑外部形象。驻马店曾以“75·8”特大洪灾闻名全国，给人们留下了灾难和贫穷的印象。为此，他们采取召开新闻发布会、招商会等形式，重点在沿海地区宣传驻马店经济发展的优势和广阔前景，特别是利用筹备和承办 1998—2001 年四次全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会的机会，以优质的服务展示出了强烈的开放意识和务实的工作作风，把驻马店开放、发展、稳定的新形象推向全国。尤其值得一提的是，目前包括泰国正大、青岛双星、台湾顶志等知名企业在内的许多企业不仅在驻马店市落地生根，而且是二次、三次、四次地追加投资，上规模、上层次，驻马店市委、市政府把它概括为“二期现象”。这一现象表明驻马店优良的投资环境得到了外界与广大投资者的认可。

（四）广辟渠道，灵活招商

该市东西合作大体经过了起步、发展、全面推进三个阶段。他们根据各个阶段的不同特点，采取灵活有效的方法和形式。在起步阶段，一是建立关系，结对合作。目前

该市 10 个县区与东部发达地区 52 个县市结成友好县市区，196 个乡镇与东部 362 个乡镇结成了长期合作伙伴。二是亲友牵线，企业联姻。通过在东部沿海发达地区工作的亲友、同学、战友、老乡牵线搭桥，巧做“红娘”，促成企业双方的合作。三是抓好典型，示范引导。在全市确定 20 个工业示范小区和 30 个示范企业，给予重点扶持，发挥其示范引导作用。在发展阶段，一是外派干部，挂职招商。每年都有计划地选派乡镇干部到沿海地区挂职锻炼，开阔视野，广交朋友，学习经验，寻求合作项目。1996 年以来，全市有近 1200 名乡科级干部被派出去挂职锻炼，促成合作项目近 1000 个。二是政府牵头，组团招商。政府或经济管理部门组织企业人员到外地召开招商会、项目发布会等，促进了企业间的交流与合作。如我们视察的荣光集团就是政府牵线引进来的。荣光集团通过对濒临倒闭的上蔡健美胶鞋厂进行嫁接改造，而后投资近亿元建立了荣光工业园，形成年产 5000 万双的生产能力，安排当地农村富余劳动力 6000 多人，实现年销售收入 5.5 亿元，创利税 6000 多万元，成为全国最大的布胶鞋生产基地。在全面推进阶段，一是建立基地。各县区在友好县市或发达地区设立招商办事处或联络处，广泛收集信息，有计划、有重点地组织两地间的合作洽谈活动。二是上挂下联。引导企业通过挂靠科研单位、大专院校引进先进技术和科研成果，加快产品更新换代步伐。三是底层突

破。抓住东部地区产业调整，企业需要向外发展的机遇，注重招商策略，采取小股出击，“一竿子插到底”的办法，直接找业主和法人洽谈合作，提高了项目合作的成功率。四是以商招商。让那些在驻马店落户的东西合作企业现身说法，向外地客商介绍驻马店的投资环境，吸引更多外商前来投资。浙江荣光集团在上蔡发展壮大后就吸引了浙江一些企业主动来投资办厂，相继办起9家企业，总投资近2亿元。五是以会招商。抓住举办四次全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会的机遇，加大招商力度，取得了较好的效果。

二、几点启示

驻马店市的自然条件和经济条件在我国中部地区有一定的代表性，地处内陆，资源有优势，劳动力充足，但资金缺乏，信息不灵，开发能力不足。驻马店成功地运用了东西合作这个形式，抓住机遇，加快发展，有力地拉动了整个经济、社会的发展。该市“九五”期间，国内生产总值年均增长11.9%，财政一般预算收入年均增长15%，城市居民可支配收入和农民人均纯收入年均增长分别为13%和11.9%，这个增速均略高于全国和河南省的平均水平。在一个贫困地区有这样的发展速度，我感到在很大程度上得益于东西合作。从驻马店的探索与实践，我认为可以得出以下几点启示：

(一) 开展东西合作，是内陆欠发达地区对外开放的主要载体

像驻马店这样的经济欠发达地区，加快现代化的步伐，走传统的农业发展之路是行不通的，争取国家财政投入也是有限的。要摆脱贫困，实现农业大市向经济强市的跨越，必须跳出传统的思维方式。解放思想，更新观念，用足用好上级的政策，用足用好自己的优势，紧紧抓住东西合作这个机遇，并切实利用好这一主要载体，落实好东西合作的各项优惠政策，全力扩大对外开放，引进更多的东部发达地区的资金、技术、管理经验、信息和人才，借船出海，借梯上楼，借力发展，不断变资源优势为经济优势，变比较优势为现实优势，从而逐步缩小与发达地区的差距，实现真正意义上的脱贫致富奔小康。

(二) 开展东西合作，是深化改革，搞活国有、集体中小企业的有效途径

由于各方面的原因，相当一部分市县以下国有、集体中小企业目前陷入困境。驻马店市却通过东西合作，采取嫁接改造、租赁承包等多种合作形式，搞活了一大批国有、集体中小企业。如台湾顶志集团与濒临倒闭的驿城区粮油加工厂合作，投资近亿元，创办了顶新有限公司，实现年产值1亿多元，利税2000多万元。浙江绍兴第二毛纺织厂通过对处于破产边缘的西平县棉纺织厂进行租赁承包，投资1000多万元，使企业重新焕发了生机，今年可

实现产值 5100 万元，上缴税金 250 万元。据统计，全市有 50% 以上的中小企业是靠东西合作而盘活的，从而初步探索出了一条内陆欠发达地区搞活国有、集体中小企业的新路子。这个经验很值得总结和推广。

（三）开展东西合作，是安置下岗职工、转移农村劳动力、增加群众收入，帮助群众脱贫致富的有效方式

几年来，通过东西合作，驻马店转移农村富余劳力 9 万余人，安置城镇下岗职 2 万多人，来自东西合作企业的收入已占农民人均纯收入的 15%。我们讲实践“三个代表”重要思想，至关重要的是代表最广大人民群众的根本利益，就是要千方百计发展经济，增加收入，提高人民群众生活质量和水平。驻马店市有 4 个国家级贫困县，1 个省级贫困县，东西合作开辟了脱贫致富的一个重要渠道。如地处国家级贫困县上蔡县的荣光鞋业集团，用工 6000 人，工人年最低工资 6000 元，就等于稳定解决了 6000 户的脱贫问题。市委书记卢大伟同志说：“到我们这里来投资办企业，提供就业机会，就是根本意义上的扶贫。”

（四）开展东西合作，是促进经济结构调整、加快经济社会发展的重要措施

在驻马店，东西合作经过几年的发展已经超出乡镇企业范畴，向国民经济的各个领域拓展。目前，在该市东西合作企业中，除工业项目外，一、三产业项目，已经占到东西合作总项目的 28.9%，出现了一大批种植业、畜牧

养殖业综合开发项目，商业、建筑业、服务业的合作项目也越来越多。同时，出现了一些与国有大中型企业、名牌产品相配套的分厂、零配件厂。截至 2000 年底，驻马店市产业结构由过去的一、二、三实现了二、一、三的历史性转变。可以说这得益于近几年的东西合作企业的发展，从而促进了结构的调整。驻马店坚持立足实际，走自己的路，通过东西合作，带动了整个经济结构的调整，这一条很值得借鉴。

三、三点建议

通过实地调查，我们认为驻马店市开展东西合作的经验有自己的特色，有一定的借鉴意义。为此，有三点建议：第一，国家要对东西合作示范区给予更多的关心和支持，把东西合作与实施本部大开发有机结合起来，统筹考虑。第二，建议国家农业部总结推广驻马店东西合作示范区的经验。第三，建议将全国乡镇企业东西合作会议作为例会，固定时间，一年一度在驻马店市召开。理由有两点：一是驻马店市具有承东启西、南连北接的区位优势；二是具有连续四年成功举办全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会议的成功经验，深受全国各地与会者的信赖与好评。

注：此文刊登在中共河南省委办公厅《工作通报》2002 年第 92 期。