



# 人民政协学习贯彻《中国的政党制度》白皮书 加强中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度建设实务全书



中国党史出版社

**人民政协学习贯彻《中国的政党制度》白皮书  
加强中国共产党领导的多党合作和政治协商  
制度建设实务全书**

**主 编 高 博**

**( 第 一 卷 )**

**中国党史出版社**

## 图书在版编目(CIP)数据

人民政协学习贯彻《中国的政党制度》白皮书加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设实务全书/主编:高博(中国人民大学党史系教授)

—中国党史出版社,2007.11

ISBN 7-95388-568-6

I. 中… II. 高… III. 政党-制度-建设

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007)

版权所有·侵权必究

---

书 名:人民政协学习贯彻《中国的政党制度》白皮书加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设实务全书

责任编辑:龚卫平

封面设计:张志军

经 销:各地新华书店

印 刷:北京文华印刷有限公司

规 格:787×1092 16开

字 数:1500千字

书 号:ISBN 7-95388-568-6

定 价:998.00元(精装全四卷)

---

如有印装错误,由经销商负责调换

# 编 委 会

主 编：高 博(中国人民大学党史系教授)

编 委：刘春辉 夏 雨 夏军华 张德慈

张文中 张小庆 刘江涛 刘亚学

刘承华 汤玉国 陈述彭 陈泉清

张福绥 李国荣 洪何柱 徐光伟

郭永光 顾 忠 顾 彪 黄揆常

康小柱 黄其励 黄 强 温玉刚

# 前 言

国务院新闻办公室2007年11月15日发表《中国的政党制度》白皮书。全面详细地介绍了中国政党制度的形成、主要特征、基本内涵,全面反映了中国政党制度的发展历程以及在中国经济社会发展中发挥的重要作用。

白皮书指出,中国实行的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度(以下简称中国多党合作制度),它既不同于西方国家的两党或多党竞争制,也有别于有的国家实行的一党制。

中国多党合作制度的形成和发展,是中国近现代历史发展的必然选择,是马克思列宁主义与中国实际相结合的产物,是中国共产党和各民主党派智慧的结晶,符合中国国情和中国革命、建设、改革的实际,符合社会主义民主政治的本质要求,体现了中华民族和而不同、兼容并蓄的优秀文化传统,具有鲜明的中国特色。

白皮书指出,中国多党合作制度规定了中国共产党和各民主党派在国家政治生活中的地位、作用和相互关系,创立了一种新型的政党制度形式,在世界政党制度中独具特色。中国共产党同各民主党派既亲密合作又互相监督,而不是互相反对。中国共产党依法执政,各民主党派依法参政,而不是轮流执政。

白皮书说,中国多党合作制度的价值和功能主要体现在政治参与、利益表达、社会整合、民主监督、维护稳定等方面。经过多年的实践,中国多党合作制度中的政治协商形成了两种基本方式:中国共产党同各民主党派的协商;中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商。

中国共产党同各民主党派在国家政权中团结合作,支持他们发挥参政作用,履行参政议政、民主监督职能,推动国家政权建设。2003年第十届全国人民代表大会第一次会议以来,民主党派成员、无党派人士共有17.7万人当

选各级人大代表。其中,全国人大常委会副委员长7人,全国人大常委会委员50人;省级人大常委会副主任41人,省级人大常委会委员462人;市级人大常委会副主任357人,市级人大常委会委员2084人。

在人民政协的组织构成中,民主党派成员在各级政协委员、常务委员和政协领导成员中占有较大比例,在政协各专门委员会负责人和委员中,在政协机关中,均占有一定数量。

白皮书说,各民主党派坚持把促进发展作为团结奋斗的第一要务,紧紧围绕国家的中心工作,认真履行参政议政、民主监督的职能,积极推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。

白皮书指出,中国多党合作制度走过了58年的光辉历程。实践证明,作为国家的一项基本政治制度,中国多党合作制度具有历史的必然性、伟大的创造性和巨大的优越性。

白皮书全文近1.5万字,分前言、中国社会历史发展的必然选择、中国的一项基本政治制度、社会主义民主的重要体现、多党合作制度中的政治协商、多党合作制度与国家政权建设、多党合作制度与人民政协、多党合作制度与现代化建设、结束语、附录等部分。

编者

## 目 录

中国的政党制度 .....	(1)
---------------	-----

## 第一篇 中国社会历史发展的必然选择

第一章 概 述 .....	(17)
第二章 中国共产党与民主党派的早期争鸣与合作(1928.6—1937.7) .....	(27)
第一节 第一次国共合作的破裂与中国民主党派的产生 .....	(27)
第二节 对中国革命道路的探索和政党间的拒斥 .....	(32)
第三节 中间党派支持建立抗日民族统一战线 .....	(38)
第四节 第二次国共合作的酝酿 .....	(42)
第三章 中共与民主党派坚持团结抗战和争取民主宪政(1937.7—1945.8) .....	(46)
第一节 中共与民主党派坚持抗日与民主 .....	(46)
第二节 中共与民主党派一道反对投降、分裂、倒退,坚持抗日、团结、进步 .....	(56)
第三节 中共与民主党派开展民主宪政运动,主张建立民主联合政府 .....	(62)
第四章 中共与民主党派争取民主和平反对国民党独裁内战(1945.8—1947.11) .....	(73)
第一节 中共与民主党派争取和平建国 .....	(73)
第二节 中共与民主党派反对国民党的内战和独裁 .....	(79)
第三节 中共与民主党派在第二条战线上的合作 .....	(82)
第五章 民主党派接受中共领导共同夺取革命胜利(1947.11—1949.9) .....	(88)
第一节 中间路线的破产,民主党派的历史性转折 .....	(88)
第二节 中共与民主党派携手取得解放战争的胜利 .....	(92)
第三节 中共与民主党派共同建立新中国 .....	(100)
第六章 中共与民主党派合作的顺利发展(1949.9—1957.5) .....	(104)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步确立 .....	(104)
第二节 各民主党派努力实践《共同纲领》,积极支持和参与五大运动 .....	(109)
第三节 多党合作制度在社会主义条件下进一步确立 .....	(113)
第七章 多党合作的曲折发展(1957.5—1978.12) .....	(118)

第一节	反右派斗争扩大化和多党合作的挫折	(118)
第二节	多党合作在曲折中发展	(121)
第三节	多党合作遭受严重破坏	(125)
第四节	多党合作的恢复与经验教训	(129)
第八章	多党合作进入新的历史时期(1978.12—1987.9)	(133)
第一节	中共十一届三中全会,多党合作进入历史新阶段	(133)
第二节	多党合作方针政策的丰富与发展	(138)
第三节	多党合作共同开创社会主义现代化建设的新局面	(144)

## 第二篇 中国的一项基本政治制度

第一章	实行多党合作制度是中国共产党的伟大创造	(157)
第二章	实行多党合作制度是各民主党派的郑重选择	(167)
第三章	实行多党合作制度是由中国国情决定的	(172)
第四章	坚持科学的政党制度标准	(181)

## 第三篇 多党合作制度中的政治协商

第一章	各民主党派的参政议政	(187)
第二章	中国共产党与各民主党派的政治协商	(198)
第三章	各民主党派对中国共产党的民主监督	(203)
第四章	各民主党派参加重要外事内事活动	(209)
第五章	各民主党派积极为社会主义现代化建设和祖国统一服务	(211)

## 第四篇 多党合作制度与国家政权建设

第一章	政党制度与政治制度的关系	(219)
第二章	多党合作与人民代表大会制度	(223)
第三章	多党合作与人民政协制度	(236)

## 第五篇 多党合作制度与人民政协

第一章	人民政协的性质、地位和作用	(249)
第二章	人民政协的主要职能	(253)
第三章	加强党对政协工作的领导	(257)



## 第六篇 多党合作制度与现代化建设

第一章	多党合作走向制度化 .....	(263)
第二章	广泛参加国家政治生活 .....	(280)
第三章	民主党派履行民主监督职能 .....	(286)
第四章	拓宽参政议政的渠道 .....	(291)
第五章	维护国家与社会稳定 .....	(299)
第六章	推进祖国统一大业 .....	(306)
第七章	参政议政,合作共事 .....	(310)

## 第七篇 中国共产党与各民主党派在多党合作中的地位

第一章	中国执政党地位的特点 .....	(415)
第二章	中国参政党地位的特点 .....	(418)
第三章	中国执政党与参政党的联系和区别 .....	(421)
第四章	决定中国共产党在多党合作中地位的主要因素 .....	(423)
第五章	决定各民主党派在多党合作中地位的主要因素 .....	(426)
第六章	正确认识和处理中国共产党与各民主党派的关系 .....	(440)

## 第八篇 中国共产党执政能力建设

第一章	党必须重视的实践课题与理论课题 .....	(445)
第二章	执政能力建设的若干理论问题 .....	(461)
第三章	党的执政能力建设的目标与路径 .....	(482)
第四章	完善党的执政机制 .....	(501)
第五章	加强党的自身建设 .....	(523)
第一节	坚持、创新与完善党的意识形态工作 .....	(523)
第二节	加强党的组织力量,维护组织权威 .....	(536)
第三节	加强党的执政能力建设的若干补充思考 .....	(555)
第六章	党的执政能力的一般表现 .....	(574)
第一节	党领导国家政权的能力 .....	(574)
第二节	党影响社会的能力 .....	(584)
第三节	党的决策能力 .....	(600)
第四节	党的危机管理能力 .....	(615)
第七章	党的执政能力建设 .....	(628)

第一节	加强党的思想理论建设,提高党的整体执政能力	(628)
第二节	完善党的领导制度	(646)
第三节	改革和完善党的领导方式和执政方式	(661)
第四节	加强党的作风建设	(678)
第五节	提高领导干部的执政能力	(695)
第六节	改进党的领导方法,提高党的领导艺术	(715)

## 第九篇 中国共产党民主执政

第一章	民主执政的理论分析	(735)
第二章	民主执政的时代价值	(753)
第三章	民主执政与国家民主	(772)
第四章	民主执政与执政党党内民主	(794)
第五章	民主执政与党际民主	(812)
第六章	民主执政与基层民主	(826)

## 第十篇 中国参政党建设理论

第一章	中国参政党建设概述	(841)
第一节	参政党概述	(841)
第二节	参政党建设概述	(865)
第二章	中国参政党建设的内容	(877)
第一节	参政党建设的主线——政治交接	(877)
第二节	参政党建设的核心——思想建设	(883)
第三节	参政党建设的基础——组织建设	(887)
第四节	参政党建设的重点——能力建设	(892)
第五节	参政党建设的保障——制度建设	(900)
第六节	参政党建设的根本——机制建设	(903)
第三章	中国参政党建设的依据	(909)
第一节	参政党建设的理论依据	(909)
第二节	参政党建设的现实依据	(915)
第四章	中国参政党建设的现实环境	(935)
第一节	世界政党政治的变革潮流	(935)
第二节	中国社会经济关系的转型	(940)
第三节	中国执政党建设的与时俱进	(944)
第四节	中国参政党的结构性变化	(950)

第五章 加强中国的参政党建设 .....	(959)
第一节 体现参政党建设的时代主题 .....	(959)
第二节 把握参政党的建设规律 .....	(963)
第三节 激发参政党的组织活力 .....	(970)
第四节 提升参政党的整体能力 .....	(979)
第五节 营造宽松和谐的建设环境 .....	(986)
第六章 参政党的领导班子建设 .....	(996)
第七章 参政党的思想建设 .....	(1007)
第八章 参政党的组织建设 .....	(1024)
第九章 参政党的基层组织建设 .....	(1036)
第十章 参政党的机关建设 .....	(1045)
第十一章 建立和完善参政党的运行机制 .....	(1053)
第十二章 参政党履行职能的制度化 and 规范化 .....	(1073)

## 第十一篇 统战工作

第一章 统战工作的地位和作用 .....	(1083)
第一节 基层统战工作是统一战线工作的重要基础 .....	(1083)
第二节 基层统战工作是党的基层工作的重要组成部分 .....	(1084)
第三节 基层统战工作在新世纪新阶段更加重要 .....	(1086)
第二章 统战工作的对象、任务、特点和原则 .....	(1088)
第一节 基层统战工作的对象 .....	(1088)
第二节 基层统战工作的任务 .....	(1089)
第三节 基层统战工作的主要特点 .....	(1090)
第四节 基层统战工作的基本原则 .....	(1091)
第三章 统战部门和工作机制建设 .....	(1093)
第一节 健全和完善基层统战工作机构 .....	(1093)
第二节 建立健全基层统战工作协调机制 .....	(1094)
第三节 努力提高基层统战干部的素质 .....	(1096)
第四章 加强对统战工作的领导 .....	(1098)
第一节 党委要高度重视基层统战工作 .....	(1098)
第二节 基层党政机关和有关单位都要支持和参与统战工作 .....	(1099)
第三节 加强对基层统战工作的具体指导 .....	(1101)
第五章 县(市)统战工作 .....	(1103)
第一节 县(市)统战工作面临的新情况新问题 .....	(1103)
第二节 县(市)统战工作的基本任务 .....	(1104)
第三节 县(市)统战工作的主要方法 .....	(1107)

第四节 乡镇统战工作 .....	(1108)
第六章 社区统战工作 .....	(1111)
第一节 社区统战工作的新情况新特点 .....	(1111)
第二节 社区统战工作的基本任务 .....	(1112)
第三节 社区统战工作的主要方法 .....	(1114)
第四节 街道统战工作 .....	(1115)
第七章 高等院校和科研院所统战工作 .....	(1118)
第一节 高等院校和科研院所统战工作的重要意义 .....	(1118)
第二节 高等院校和科研院所统战工作面临的新情况 .....	(1119)
第三节 高等院校和科研院所统战工作的范围和主要任务 .....	(1122)
第四节 切实加强高等院校和科研院所党委对统战工作的领导 .....	(1124)
第八章 国有大中型企业统战工作 .....	(1126)
第一节 国有大中型企业统战工作的重要意义 .....	(1126)
第二节 国有大中型企业统战工作的新情况新变化 .....	(1127)
第三节 国有大中型企业统战工作的主要对象和特点 .....	(1128)
第四节 国有大中型企业统战工作的主要任务 .....	(1129)
第五节 国有大中型企业统战工作的原则和方法 .....	(1131)
第九章 民族工作 .....	(1133)
第一节 基层民族工作的重要意义 .....	(1133)
第二节 基层民族工作面临的新情况新问题 .....	(1134)
第三节 基层民族工作的方针政策 .....	(1135)
第四节 基层民族工作的任务和方法 .....	(1141)
第五节 城市和散居地区的民族工作 .....	(1144)
第十章 宗教工作 .....	(1147)
第一节 基层宗教工作的重要意义 .....	(1147)
第二节 党对宗教问题的基本观点和基本政策 .....	(1149)
第三节 基层宗教工作的主要任务 .....	(1152)
第四节 正确处理涉及民族、宗教因素的突发事件 .....	(1155)
第十一章 新的社会阶层人士统战工作 .....	(1158)
第一节 新的社会阶层的基本情况 .....	(1158)
第二节 新的社会阶层的政治和社会属性 .....	(1159)
第三节 做好新的社会阶层人士统战工作的重要意义 .....	(1161)
第四节 新的社会阶层人士统战工作的方针政策 .....	(1163)
第五节 做合格的中国特色社会主义事业的建设者 .....	(1166)
第六节 切实加强工商联工作 .....	(1167)
第七节 深入推进光彩事业 .....	(1170)
第十二章 民主党派工作 .....	(1172)

第一节	民主党派基层组织的现状和特点	(1172)
第二节	基层民主党派工作的方针政策	(1174)
第三节	基层民主党派工作的任务	(1179)
第四节	基层民主党派工作的基本原则	(1181)
第五节	做好无党派人士工作	(1182)
<b>第十三章</b>	<b>党外知识分子工作</b>	<b>(1186)</b>
第一节	基层党外知识分子的现状和特点	(1186)
第二节	党外知识分子工作的方针政策	(1187)
第三节	基层党外知识分子工作的任务和方法	(1189)
第四节	出国和归国留学人员统战工作	(1190)
<b>第十四章</b>	<b>党与党外人士的合作共事</b>	<b>(1194)</b>
第一节	党与党外人士合作共事是一项长期的基本政策	(1194)
第二节	努力做好党外人士的举荐、选拔和任用工作	(1196)
第三节	切实做好党与党外人士的合作共事	(1197)
第四节	加强党外代表人士队伍建设	(1199)
<b>第十五章</b>	<b>港澳台海外统战工作</b>	<b>(1202)</b>
第一节	港澳台海外统战工作的新特点和新变化	(1202)
第二节	港澳台海外统战工作的方针政策	(1206)
第三节	港澳台海外统战工作的任务和要求	(1207)

## 第十二篇 统一战线中的知识分子问题

<b>第一章</b>	<b>知识分子和知识分子问题</b>	<b>(1211)</b>
第一节	知识分子是一个历史文化范畴	(1211)
第二节	知识分子的界定、类型和特征	(1218)
第三节	统一战线中的知识分子问题	(1225)
<b>第二章</b>	<b>马克思列宁主义关于知识分子的理论、政策及苏共的教训</b>	<b>(1232)</b>
第一节	马克思、恩格斯关于知识和知识分子问题的论述	(1232)
第二节	列宁关于知识分子的理论 and 政策	(1236)
第三节	斯大林关于知识分子的理论 and 政策	(1241)
第四节	苏共在知识分子问题上的错误和教训	(1244)
<b>第三章</b>	<b>中国共产党关于知识分子的理论、政策及历史经验(上)</b>	<b>(1252)</b>
第一节	毛泽东思想关于知识分子的理论 and 党的知识分子政策	(1252)
第二节	党在知识分子问题上“左”倾错误的历史教训	(1263)
<b>第四章</b>	<b>中国共产党关于知识分子的理论、政策及历史经验(下)</b>	<b>(1271)</b>
第一节	邓小平关于知识分子的理论 and 党在知识分子问题上拨乱反正	(1271)
第二节	“三个代表”重要思想在知识分子问题上的新发展	(1282)

第五章 党外知识分子工作是统一战线的基础性工作 .....	(1293)
第一节 党外知识分子作为工人阶级一部分为什么还是统战工作对象 .....	(1293)
第二节 党外知识分子工作在统一战线中的基础地位 .....	(1299)
第六章 党外知识分子工作的范围、任务和重点 .....	(1306)
第一节 党外知识分子工作的范围 .....	(1306)
第二节 党外知识分子工作的主要任务 .....	(1317)
第三节 党外知识分子工作的重点 .....	(1320)
第七章 无党派人士工作 .....	(1326)
第一节 无党派人士的基本概念 .....	(1326)
第二节 做好无党派人士工作的重要意义及主要方针政策 .....	(1332)
第三节 加强无党派代表人士队伍建设 .....	(1338)
第八章 自由择业知识分子工作 .....	(1341)
第一节 开展自由择业知识分子统战工作的重要意义 .....	(1341)
第二节 自由择业知识分子的主要特征 .....	(1347)
第三节 做好自由择业知识分子工作的方针和内容 .....	(1351)

### 第十三篇 新时期多党合作展望

第一章 概 述 .....	(1361)
第二章 新时期多党合作面临的新情况新问题 .....	(1375)
第三章 21 世纪中国多党合作制度发展的前瞻与思考 .....	(1400)
第四章 需要进一步研究的问题 .....	(1424)

# 中国的政党制度

中华人民共和国国务院新闻办公室

二〇〇七年十一月·北京

## 目 录

### 前 言

一、中国社会历史发展的必然选择

二、中国的一项基本政治制度

三、社会主义民主的重要体现

四、多党合作制度中的政治协商

五、多党合作制度与国家政权建设

六、多党合作制度与人民政协

七、多党合作制度与现代化建设

结束语

附录：中国各民主党派和无党派人士简介

## 前 言

政党制度是现代民主政治的重要组成部分。一个国家实行什么样的政党制度，由该国国情、国家性质和社会发展状况所决定。各国政党制度的不同体现了人类文明发展的多样性。

中国实行的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度（以下简称中国多党合作制度），它既不同于西方国家的两党或多党竞争制，也有别于有的国家实行的一党制。这一制度在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来，是适合中国国情的一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，是中国社会主义民主政治的重要组成部分。

《中华人民共和国宪法》明确规定：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。在中国，中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，维护

宪法尊严,保证宪法实施。

中国多党合作制度中包括中国共产党和八个民主党派。八个民主党派是中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。中国人民政治协商会议(以下简称人民政协)是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。在中国多党合作制度中,中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,共同致力于建设中国特色社会主义,形成了“共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政”的基本特征。中国多党合作制度在中国的政治和社会生活中显示出独特的政治优势和强人的生命活力,发挥了不可替代的重大作用。

### 一、中国社会历史发展的必然选择

中国经历过漫长的封建社会。1840年后,由于西方资本主义列强的野蛮入侵和封建统治集团的腐朽衰败,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。在将近110年的时间里,中华民族危难深重,人民根本没有民主权利。

为改变国家和民族的悲惨命运,一代又一代中国人奋起抗争,努力寻求救国救民的真理。20世纪初,中国民主革命的先行者孙中山先生,向西方寻求救国救民的道路,发动并领导了具有资产阶级民主革命性质的辛亥革命,推翻了延续几千年的君主专制制度,建立了中华民国,并效仿西方国家实行议会政治和多党制。尽管相对于君主专制制度这是一个历史性的进步,但它很快就在中外各种反动势力的冲击下归于失败,无法实现中国人民要求独立、民主的迫切愿望。正如孙中山先生所总结的,中国的社会既然利欧美不同,管理社会的政治自然也不能完全仿效欧美。

1927年至1949年新中国成立前,国民党蒋介石集团实行一党专制,独揽国家一切权力,打击和迫害民主进步力量,违背民主政治发展潮流和人民愿望,最终被历史所抛弃。

近代中国政治的发展呼唤适应中国国情的新的政党制度。这一历史责任由中国共产党和各民主党派共同承担了起来。

1921年成立的中国共产党,把马克思列宁主义与中国实际相结合,提出了新民主主义革命纲领,团结全国各革命阶级为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而奋斗。主要在抗日战争时期(1937—1945年)和解放战争时期(1945—1949年)成立的各民主党派,其社会基础是民族资产阶级、城市小资产阶级以及同这些阶级相联系的知识分子和其他爱国分子,有着反帝、爱国、民主的政治要求,是中国社会的进步力量。中国共产党与各民主党派建立了亲密的合作关系,并在严酷斗争中不断加强这种关系,为实现中国的和平、民主而共同奋斗。在抗日战争时期,民主党派积极参加中国共产党领导的抗日民族统一战线,广泛开展抗日民主运动,同中国共产党一道,共同为坚持抗战、团结、进步而努力,反对国民党顽固派的投降、分裂、倒退行径;抗日战争胜利后,民主党派同中国共产党一道,反对国民党蒋介石集团的内战、独裁政策。

中国共产党在领导新民主主义革命走向胜利的伟大斗争中,确立了在中国各种革命



力量中的核心领导地位。各民主党派、无党派民主人士在长期实践中经过比较,自觉地、郑重地选择了中国共产党的领导。1948年4月,中国共产党提出召开新政治协商会议、成立民主联合政府的主张,得到各民主党派和无党派民主人士热烈响应。他们公开表示,愿意在中国共产党的领导下,共同为建立新中国而奋斗。1949年9月中国人民政治协商会议的召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式确立,中国共产党与各民主党派和无党派民主人士共同参加新中国国家政权建设。

中华人民共和国成立后,中国共产党在执政条件下进一步加强同各民主党派的团结合作,不断推进多党合作的理论创新和实践发展。1956年社会主义改造基本完成后,根据中国阶级状况发生的深刻变化,中国共产党提出了“长期共存、互相监督”的八字方针,明确共产党存在多久,民主党派就存在多久,共产党可以监督民主党派,民主党派也可以监督共产党;由于共产党居于领导、执政地位,主要是民主党派监督共产党。社会主义条件下中国多党合作的基本格局由此确立。1957年后特别是“文化大革命”(1966—1976年)期间,中国多党合作制度遭受严重挫折。

1978年实行改革开放以来,根据形势和任务的变化,中国共产党明确多党合作是中国政治制度的一个特点和优势,确立了中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针,提出了一整套关于多党合作和政治协商的理论和政策,使坚持和完善多党合作制度成为中国特色社会主义理论利实践的重要组成部分。1989年中国共产党制定了坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见,多党合作和政治协商走上了制度化轨道。1993年召开的第八届全国人民代表大会第一次会议,将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法,中国多党合作制度有了明确的宪法依据。2002年中共十六大后,从建设社会主义政治文明的高度,中国共产党先后制定了进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见和加强人民政协工作的意见,使多党合作制度进一步规范化和程序化。新中国成立以来,中国多党合作制度不断巩固和发展,在国家政治和社会生活中发挥着重要作用。

中国近现代政治发展的历史和实践证明:中国的民主政治建设,必须从中国的基本国情出发,盲目照搬别国政治制度和政党制度模式,是不可能成功的;实行专制独裁统治,违背历史发展规律和人民意志,也必然要归于失败。中国多党合作制度的形成和发展,是中国近现代历史发展的必然选择,是马克思列宁主义与中国实际相结合的产物,是中国共产党和各民主党派智慧的结晶,符合中国国情和中国革命、建设、改革的实际,符合社会主义民主政治的本质要求,体现了中华民族和而不同、兼容并蓄的优秀文化传统,具有鲜明的中国特色。这项制度,既合乎时代发展潮流,又体现了中国社会发展的内在要求。

## 二、中国的一项基本政治制度

中国宪法规定:中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主