

ZHONGGUO JIATING PINGAN JIANSHE DE LILUN YU SHIJIAN

中国家庭平安建设的 理论与实践

● 主 编 顾秀莲

ZHONGGUO JIATING
PINGAN JIANSHE DE
LILUN YU SHIJIAN



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

ZHONGGUO JIATING PINGAN JIANSHE DE LILUN YU SHIJIAN

中国家庭平安建设的 理论与实践

● 主 编 顾秀莲
● 副主编 黄晴宜 陈冀平
莫文秀

ZHONGGUO JIATING
PINGAN JIANSHE DE
LILUN YU SHIJIAN



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国家庭平安建设的理论与实践/顾秀莲主编. —北京: 经济管理出版社, 2007.8

ISBN 978-7-5096-0021-4

I. 中... II. 顾... III. 家庭—安全—中国—文集 IV. X956-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 128415 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京交通印务实业公司

经销: 新华书店

责任编辑: 勇 生

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 龙 萧

787mm×1092mm/16

23.5 印张 430 千字

2007 年 8 月第 1 版

2007 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 48.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0021-4/F·32

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

编辑委员会

主 编：顾秀莲

副 主 编：黄晴宜 陈冀平

莫文秀

编委会成员：纪丰伟 吴元梁 刘 丽 贾秀总 孙春晨

高岸起 蔡肖兵 田清旺 刘建波 杜 平

创建平安家庭，构建和谐社会^①

(代序)

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席
全国“平安家庭”创建活动领导小组组长 顾秀莲

(2007年5月30日)

同志们：

今年4月，中央综治委召开全国社会治安综合治理工作会议，总结、推广平安建设的经验，研究、部署深化平安建设工作。罗干同志在会上做了重要讲话。他全面总结了近年来平安建设取得的成绩和经验，深刻地分析了当前国际、国内形势，从有效预防和化解社会矛盾、有效预防和打击违法犯罪、扎实推进平安建设三个方面，对深化平安建设和社会治安综合治理工作做了全面部署。为了进一步贯彻、落实全国社会治安综合治理工作会议和罗干同志重要讲话的精神，夯实平安建设的基础，服务广大家庭平安的需要，不断提升“平安家庭”创建活动的水平，我们举办这次全国“平安家庭”创建活动论坛，集中民智、民力，通过理性思考与实证研究，为各地深入开展“平安家庭”创建活动提供有价值的理论指导和实践借鉴，这是一件很有意义的事情。

这次论坛的举办，得到了全国各地、社会各界的广泛关注和积极参与，在很短的时间内，征集到150余篇论文。撰稿人既有来自社科院、高等院校的专家学者，也有各地妇联、综治办的实际工作者，还有身处一线的基层村干部。论文内容既有一定理论探索，也有创新实践，文章在理论性和实践性上都有一定的新意，对“平安家庭”创建活动如何进一步深入开展进行了认真思考。在此，我代表全国“平安家庭”创建活动领导小组和全国妇联对论坛的举办表示热烈的祝贺，对同志们为“平安家庭”创建活动所付出的辛勤劳动表示衷心的感谢！

① 本文是顾秀莲同志在首届全国“创建平安家庭，促进平安建设，构建和谐社会”高峰论坛上的讲话。

下面,就深入开展“平安家庭”创建活动的理论与实践问题,我讲三点意见,与大家交流探讨。

一、和谐社会建设为深入开展“平安家庭”创建活动赋予了新的内涵

党的十六届六中全会从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发,作出了构建社会主义和谐社会的重大战略部署,极大地丰富了中国特色社会主义理论,也对新时期社会治安综合治理工作赋予了新的内涵,提出了更高的要求。今年3月7日,胡锦涛总书记在参加全国政协十届五次会议工会、共青团、青联、妇联界联组讨论时发表的重要讲话,站在时代和战略的高度,科学分析了当前的形势,明确提出了共同建设、共同享有和谐社会的重要思想,深刻阐述了广大人民群众在和谐社会建设中的主体地位,着重强调了在改革开放进入关键时期加强和改进党的群众工作的重要性与紧迫性,对工、青、妇组织如何在和谐社会建设中积极发挥作用提出了明确要求。我们要深刻学习、领会六中全会和胡锦涛总书记重要讲话的精神实质,指导“平安家庭”创建活动的深入开展。

一要深刻认识到“平安家庭”创建活动是落实平安建设目标、维护社会和谐与稳定的新举措。开展平安建设既是构建社会主义和谐社会的重要内容和目标,也是构建社会主义和谐社会的重要保障。作为新形势下加强社会治安综合治理工作的新举措,平安建设采取了更加社会化、开放性的管理模式,着眼于从更深的层次预防和减少犯罪,从教育、管理、建设等环节解决突出问题,强化薄弱环节;着眼于从更广的范围维护社会的和谐与稳定,加强了矛盾、纠纷的排查、调处工作,致力于解决群众关注的热点问题、社会上的难点问题,从源头上、苗头上来化解矛盾,并且,随着基层安全创建活动广泛而深入地开展,平安建设把涉及国家安全、公共安全和人民群众生命、财产安全的工作都纳入了工作的范围,体现了和谐社会建设对政府职能转变的新要求。平安建设的群众性特点和在构建和谐社会中的基础性作用,就必然要求我们不断加强“平安家庭”创建活动服务大局的自觉性,深入研究社会生活的新变化和家庭工作的新特点,以家庭为细胞,传播平安理念,最大程度地把群众组织起来,架构起个体平安与社会平安之间的桥梁;以家庭为枢纽,最大限度地实施社会管理与服务,推动平安建设各项工作、措施在城乡基层落实。

二要深刻认识到“平安家庭”创建活动是宣传、教育广大群众和提高家庭成员素质的新载体。加强对广大群众的教育、引导,不断提高其法律素质和身心健康程度,凝聚、巩固广大群众参与和谐社会建设的理想信念和思想共识,是社会主义和谐社会建设的一个重大课题。这就必然要求我们不断丰

富“平安家庭”创建活动的内涵，以家庭为载体，以平安教育为切入点，加强国情和形势、政策宣传，帮助广大家庭成员正确分析形势，正确处理各种利益关系；加强民主法制教育，引导广大家庭成员增强法制意识，正确运用民主权利，学会以理性、合法的方式表达利益诉求，善于用法律武器维护自身合法权益，自觉维护安定团结的大好局面；加强人文关怀和心理疏导，着力做好对群众的解疑释惑、疏导情绪、化解矛盾的工作，引导广大家庭成员正确对待自己与他人、家庭、社会的关系，努力塑造自尊自信、理性平和、积极向上的心态，共同建设平安家园、和谐家园。

三要认识到“平安家庭”创建活动是组织、引领亿万家庭共建、共享和谐社会的新平台。胡锦涛总书记强调，要“把共同建设、共同享有和谐社会贯穿于和谐社会建设的全过程，真正做到在共建中共享、在共享中共建”，深刻揭示了共建与共享之间的辩证关系。共建体现了人民群众的主体地位和首创精神，是实现共享的前提和条件；共享反映了建设和谐社会的社会主义本质属性，是实现共建的目的和归宿，两者紧密相连、互为依存、不可分割。深刻理解和把握这一辩证关系，就必然要求我们不断提升“平安家庭”创建活动的水平，体现共建与共享的本质要求，实现家庭与社会的良性互动，从而最大限度地调动广大家庭成员参与“平安家庭”创建活动的积极性、主动性和创造性，努力形成平安建设人人有责、平安成果人人共享的良好局面，使“平安家庭”创建活动成为提高亿万家庭文明程度和幸福指数的重要途径，为引领亿万家庭投入到和谐社会建设的伟大实践搭建广阔的平台。

二、各具特色的创评工作为深入开展“平安家庭”创建活动提供了坚实的实践基础

两年来，在各级党委、政府的高度重视下，在各有关部门的共同协作、推动下，各地结合实际，突出重点，将“平安家庭”创建活动纳入平安建设总体规划，整合资源、协同推进，立足家庭发挥优势，组织开展了内容丰富、形式多样、各具特色的创评活动，初步形成党委和政府重视、妇联协调、各成员单位共同推进、广大家庭积极参与的工作格局，取得了明显的成效。

一是通过“平安家庭”创建活动推进了当地经济、社会协调发展。各地、各部门在维护社会和谐稳定的大局中思考、定位“平安家庭”创建活动，明确目标责任，将其纳入平安建设的总体规划，列入社会治安综合治理目标管理考核体系，通过各种形式的宣传教育、评比考核、示范表彰、结对帮扶，广泛发动群众和家庭有效参与，大大促进了当地社会风气的好转，改善了投资环境，服务了当地经济发展，收到了很好的效果。特别是综治、公安等机关整合力量，使基层矛盾、纠纷的排查、调处工作协调网络不断健全，大量

家庭、邻里等社会矛盾、纠纷得到快速、有效地解决,全国群体性事件同比下降 16.5%,在“平安家庭”创建活动开展得好的地区,各类刑事案件明显下降,群众治安满意率大幅提高,实现了经济、社会的协调发展,受到广大群众的积极拥护和热烈欢迎。

二是通过“平安家庭”创建活动推进了基层民主政治进程。各地“平安家庭”创建的基层工作模式和“平安家庭示范户”的评选活动,极大地调动了广大城乡群众参与的积极性和主动性,大大增强了他们的民主参与意识。福建省顺昌县对“平安家庭”的申报评议活动实行动态滚动管理,每年评议,在运作过程中强调了公开、公平、公正,规范了农村的民主议事程序,起到了推进农村民主政治进程的作用。同时,在“平安家庭”创建工作中,妇联组织和政法综治部门密切配合,发挥了重要作用。妇联组织的能力建设进一步得到加强,综治工作与基层工作也找到了很好的结合点。通过“平安家庭”创建活动这一载体,延伸了妇联和综治工作的触角,真正体现了“横向到边、纵向到底”,有效地扩大了影响面。

三是通过“平安家庭”创建活动推进了社会管理体系构建。全国各市、县、区建立了 27000 多个妇女法律帮助机构和维权站,400 多个庇护所和救助站,12000 多个反家庭暴力报警点,为权益受侵害的群众提供各类法律服务。各地妇联、公安、司法等部门,共同组织禁毒志愿者 82 万多人,帮助 12 万户涉毒家庭解决实际困难。海南省组织社区帮教队,在全国率先开展“妈妈训教团”活动,对收容和戒毒后回归社会的学员进行长期回访,健全了社会帮教机制。北京市组织的“流动妇女之家”在外来务工妇女集中的地区和企业探索提供社会服务的模式,推动了当地流动人口管理体制的改革。

四是通过“平安家庭”创建活动丰富了群众性精神文明活动内容。各地普遍将法律知识和平安理念的宣传、教育纳入了各类群众性精神文明建设中,将平安知识编成歌谣、快板儿、地方戏剧等,通过报纸、杂志、广播、电视、社区宣传栏、文娱活动等群众喜闻乐见的形式进行宣传覆盖,很多地方群众对平安建设的知晓率达到 90% 以上,群众安全感明显增强,17 个省(区)、市确定了 1500 多个省、市、县三级“平安家庭”示范点。各地在创建活动中,利用公益基金,通过公益项目开展各类关爱救助活动,倡扬了社会公益意识,以实际行动体现“人人为我,我为人人”的良好风尚。

实践证明,“平安家庭”创建活动作为平安建设的基础工作,适应和谐社会的内在要求,符合基层群众工作的实际需求,反映了亿万家庭共建平安的美好愿望,也得到了社会各界的广泛支持和广大群众的热烈欢迎,具有很强的实践性和生命力。

三、人民群众的平安需求为深入开展“平安家庭”创建活动明确了着力点

“平安家庭”创建工作开局好，取得了一定的成绩，但是，所面临的问题和挑战也不容忽视。一方面，由于我国正处于改革发展的黄金期，也是社会矛盾的凸显期，各种社会矛盾和问题辐射到家庭领域，引起了家庭形态变化、家庭成员利益多元化等许多新情况、新问题，家庭领域的问题又与社会问题相互交织、互相作用，成为直接影响社会平安的不安定因素，在一些地方表现还比较突出，急需我们调整社会管理方式，构建新型的社会管理和服务体系；另一方面，“平安家庭”创建活动实践正处于起步阶段，各地区发展还很不平衡，个体家庭的差异性、地区的差异性使已有的经验模式难以迅速推广，有的地区创建活动的深度、广度不能适应和谐社会建设的要求，活动成效还未展现，广大群众的安全感还有待提高。我们一定要牢固树立“没有千万家庭的小平安，就不会有整个社会的大平安”意识，坚持将服务群众的需求作为工作的出发点和落脚点，把“平安家庭”创建活动真正作为改善社会管理、改进群众工作的重要载体，在各地、各部门推进和谐社会建设的过程中统筹部署，同步推进。

从群众的需求出发深入开展“平安家庭”创建活动，就要在着力解决影响社会和谐稳定和家庭平安的突出问题上下工夫。要切实加大矛盾、纠纷排查调处工作的力度，通过广泛开展“平安家庭”的创建评比，全面、深入地排查影响本地区家庭平安、社会和谐的矛盾和问题。要从城乡治安防范的薄弱环节出发，结合各地新农村建设的实际，重点关注农村留守儿童、老人等弱势家庭的平安需求，提高其防范意识和能力，有效开展结对帮扶，确保其人身和财产安全。继续开展对城乡刑释、解教、吸毒等重点人群的帮教安置服务，加强对青少年的教育引导，预防和减少违法犯罪发生。要结合各地反映出的婚姻家庭道德失范，家庭暴力干预不力，离婚妇女儿童权益受损，女性就业再就业受歧视，农村妇女土地承包及相关财产权益受侵犯，女性农民工权益保障不到位，被拐卖妇女、儿童解救安置难等侵害妇女、儿童权益方面的突出问题，探索建立干预和解决问题的模式，切实体现创建活动的实效。要采取有效措施为城乡单亲、特困家庭及流动人口家庭等在思想教育、法制教育、法律服务和社会救助各方面提供服务，帮助他们解决实际困难。特别对于受艾滋病影响的儿童、吸毒家庭儿童、服刑人员子女等特殊家庭的儿童，要完善有关政策，加大政府投入，强化社会责任，开展各项公益关怀活动，落实各项权益。今年6月1日，修改后的《未成年人保护法》将要正式实施，各地要在创建活动中，结合法律修改的重点，在城乡家庭中有针对性地开展《未成年人保护法》的宣传教育活动，推动法律的落实。

从群众的需求出发深入开展“平安家庭”创建活动，就要在创新活动内容和形式、拓展社会参与途径上下工夫。要用不断创新的活动形式，丰富的活动内容吸引人、凝聚人、鼓舞人。要注重在创建活动中有效整合妇联在维护社会稳定和维护妇女儿童权益方面的家庭工作资源，创新家庭工作载体，结合“五好文明家庭”、“美德在农家”、“和谐家庭”等各类主题活动，开展社会主义荣辱观教育，努力提高家庭成员的民主法制意识和思想道德素质，倡扬科学健康的生活方式和平等和睦的家庭关系。要充分调动一切积极力量，注重发挥各种社会团体和公益性组织的重要作用，探索、借鉴用社会工作的方法和思路来开展创建活动，加大志愿者队伍建设，大力开展促进家庭平安的公益活动、志愿活动和宣传文化活动。要充分发挥基层社区、村庄在创建活动中的重要作用，发展活动阵地和队伍，丰富活动内容和载体，使社区成为平安家庭创建的重要依托。要进一步引导、调动、发挥广大家庭的积极性、主动性和创造性，总结推广群众创造的鲜活经验，使亿万城乡家庭成员成为“平安家庭”创建活动的参与者、实践者和受益者。

从群众的需求出发深入开展“平安家庭”创建活动，就要在建立活动的长效机制上下工夫。全党、全社会都要关注家庭问题，支持家庭平安建设，营造有利于家庭健康发展的良好社会环境。各级党委、政府要加强对“平安家庭”创建活动的领导，健全领导机制和工作机构，提供资金保障，建立一支有责任感、有能力、专兼职结合的工作队伍，不断完善信息沟通、协调联动等各项制度。各级妇联作为创建活动的牵头单位，要进一步整合各项家庭建设活动的资源，发挥优势，主动调查研究，努力掌握情况，用社会化的方法和思路，积极策划，争取支持，加强与各部门的合作，通过联合调研、联合查处、齐抓共创，不断深化“平安家庭”创建活动。电视、广播、报刊、网络等媒体，作为现代社会具有广泛影响的传播手段，要进一步增强社会责任感，坚持正确的舆论导向，积极宣传“平安家庭”的理念，及时反映“平安家庭”创建活动的成果，营造家庭发展和家庭建设的良好舆论氛围。

同志们，“平安家庭”创建活动是一项与社会安定团结、人民安居乐业密切相关的社会系统工程，涉及内容多，工作面广，责任重大，意义深远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，开拓进取，扎实工作，不断将“平安家庭”创建活动引向深入，为加强平安建设，维护社会稳定，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

目 录

“平安家庭”创建活动的理论与实践基础

..... 中华全国妇女联合会 莫文秀 (1)

和谐社会理论与矛盾学说

..... 中央党校哲学教研部 庞元正 (9)

建立平权意识是建设平安家庭的关键

——兼论大力发展家庭社会工作

..... 北京大学社会学系 佟 新 (12)

增强家庭价值, 强化和谐社会的家庭基础

..... 华中科技大学 欧阳康 (15)

构建社会主义和谐社会要正确处理的若干重大关系

..... 中国社会科学院 何秉孟 姜 辉 赵培杰 (19)

平安家庭是构建和谐社区的基础

..... 北京市社会科学院政治研究所 于燕燕 (36)

有效防治家庭暴力是创建平安家庭、构建和谐社会的重要议题

..... 中国人民公安大学 荣维毅 (49)

深化“平安家庭”创建活动, 夯实“平安四川”建设基础

..... 四川省社会治安综合治理委员会办公室 朱时顺 (53)

深入开展平安和谐家庭建设, 推动综治工作再上新台阶

..... 湖南省“平安家庭”创建活动领导小组 (57)

安徽省实施“平安家庭”工程的实践与探索

..... 安徽省社会治安综合治理委员会办公室 (61)

关于将有效化解矛盾、纠纷作为“平安家庭”创建工作着力点的思考

..... 辽宁省“平安家庭”创建活动领导小组 (67)

实施平安家庭工程, 促进社会和谐稳定

..... 广东省妇女联合会 赵东花 (72)

突出重点, 彰显特色, 扎实推进“平安家庭”创建工作

..... 广东省深圳市妇女联合会 (76)

建设平安家庭, 促进社会和谐

..... 广东省深圳市宝安区 刘惠玲 (81)

创建“平安家庭”，建设和谐桃源居

..... 桃源居实业（深圳）有限公司 李爱君（91）

以社区为平台，推进“平安家庭”创建活动社区化

..... 湖南省妇女联合会（99）

“平安家庭”的科学内涵与创建路径

..... 浙江省温州市妇女联合会 许若真 吴晓娟 周慧娟（104）

“平安家庭”创建的有效做法和创新方式

..... 河南省社会科学院社会学研究所 刘振杰（110）

现代家庭伦理道德建设与平安家庭创建

..... 广东省社会科学院精神文明研究中心 黎知明（116）

帮扶、帮教滚动管理，创建“平安家庭”

..... 福建省龙海市“平安家庭”创建活动领导小组（120）

“流动妇女平安之家”在创建平安家庭中的作用

..... 北京市妇女联合会 周 静（127）

论创建“平安家庭”的文化路径

..... 河南省社会科学院社会发展研究中心 周全德（132）

创新平安家庭活动的几点思考

..... 山西省妇女联合会权益部 张苏丽（137）

高官铺村“平安家庭”创建工作探析

——家庭平安意识在农村制度结构和制度变迁中的作用

..... 云南省妇女联合会权益部 贺 平（142）

有效化解矛盾纠纷，创建“平安家庭”

..... 辽宁省“平安家庭”创建活动领导小组（147）

法律规制下的性别平等是创建“平安家庭”的基石

..... 广东省社会科学院法学研究所 黄晓慧（152）

开展“三基”工程，创建“平安家庭”

..... 中国女警察协会筹备组 祝燕涛（159）

创建平安家庭与社会和谐

..... 中国社会科学院哲学研究所 高岸起（162）

深化平安家庭建设，力促社会主义新农村建设

..... 河南省平顶山市宝丰县 袁永娜（167）

推进“平安家庭”创建，打造“平安江苏”

..... 江苏省妇女联合会（171）

构筑平安家庭，共创和谐甘肃

..... 甘肃省妇女联合会（177）

依托“半边天”家园，创建“平安家庭”

..... 天津市妇女联合会（181）

创建平安家庭, 构建和谐内蒙古

..... 内蒙古自治区“平安家庭”创建活动领导小组办公室 (188)

“平安家庭”创建活动与构建社会主义和谐社会的重要关系

..... 河南省南阳市卧龙区妇女联合会 (192)

以“平安家庭”为切入点, 建设“平安广西”

..... 广西壮族自治区妇女联合会 (196)

发挥优势, 协同推进, 以家庭平安促进社会和谐稳定

..... 山东省济南市妇女联合会 (202)

消除对妇女的家庭暴力, 构建平安和谐的家庭

..... 陕西省商洛市妇女联合会 阎莉娜 (210)

以文明和谐为目标, 以安定团结为中心, 全面推进“平安家庭”创建工作

..... 上海市浦东新区妇女联合会 (216)

创建“平安家庭”, 构建和谐社会

——浙江省宁波市“平安家庭”创建的实践与思考

..... 浙江省宁波市妇女联合会 方 燕 李晓东 夏喜琼 (221)

立足维权, 服务家庭, 确保“平安家庭”创建活动取得实效

..... 海南省妇女联合会 (227)

创建“平安家庭”, 构建和谐顺昌

..... 福建省南平市顺昌县“平安家庭”创建活动领导小组 (232)

创建“平安家庭”, 构建和谐社会

..... 吉林省妇女联合会 (238)

建设平安家庭是建设和谐社区的基础

..... 中华女子学院 李明舜 (243)

论“平安家庭”创建工作在和谐社会建设中的地位

..... 湖北省妇女儿童法律援助中心 (247)

做好个案维权, 推进平安创建

..... 青海省妇女联合会 鄂香兰 吴晓琴 (251)

以和谐文化促进“平安家庭”创建

..... 华南师范大学政治与行政学院 王宏维 (256)

创建“平安家庭”, 共建和谐社会

..... 山东省妇女联合会 (261)

实行“三抓”举措, 创建“平安家庭”

..... 山西省太原市妇女联合会 (266)

多措并举, 扎实推进“平安家庭”创建活动深入开展

..... 河北省“平安家庭”创建活动领导小组 (269)

创建“平安家庭”婚姻法律制度之设想

..... 暨南大学法学院 宋耀红 (275)

关于“平安家庭”创建工作的实践与面临的问题分析	
.....	河北省唐山市滦南县妇女联合会 杜慧贤 (285)
“平安家庭”创建与和谐社会建设	
.....	河北省衡水市“平安家庭”创建活动领导小组 李晓明 (291)
以家庭和谐促进社会和谐	
.....	中共四川省委党校 陈名财 (297)
总体规划,项目运作,扎实推进“平安家庭”建设	
.....	上海市闵行区妇女联合会 (305)
“平安家庭”创建工作要下足六个工夫	
.....	新疆维吾尔自治区塔城地区妇女联合会 (308)
立足“五依托”,注重“五突出”,扎实推进“平安家庭”创建工作	
.....	吉林省白城市妇女联合会 (314)
福建省“平安家庭”创建活动的实践与思考	
.....	福建省“平安家庭”创建活动领导小组办公室 (318)
深入开展“平安家庭”创建活动,夯实平安建设基础	
.....	黑龙江省“平安家庭”创建活动领导小组办公室 (324)
开展“平安家庭”创建,助推四川平安建设	
.....	四川省妇女联合会 马小玲 (328)
夯实创建基础,促进平安和谐	
——关于开展“平安家庭”创建活动的调查报告	
.....	重庆市黔江区妇女联合会 苏稚黎 (332)
开展“平安家庭”创建活动,促进民族地区社会和谐稳定	
.....	宁夏回族自治区妇女联合会权益部 (337)
创新“平安家庭”创建形式,切实推进创建活动	
.....	河南省宝丰县 张延红 (343)
创建“平安家庭”,促进社会和谐	
.....	陕西省延安市宝塔区妇女联合会 (347)
立足和谐社会建设,推进“平安家庭”创建	
.....	浙江省妇女联合会 (352)
贯彻落实科学发展观,有效推进“平安家庭”创建	
.....	湖南省株洲市妇女联合会 (357)
后 记	(361)

“平安家庭”创建活动的理论与实践基础

中华全国妇女联合会 莫文秀*

“平安家庭”创建活动是在全国平安建设不断推进的过程中，由全国妇联、中央综治办、公安部、司法部、共青团中央、国家广电总局从2005年开始共同开展的一项群众性基层创建活动。“平安家庭”创建活动以家庭成员为主体，以社区为依托，以家庭平安为主线，以“四防”（防拐卖、防盗窃、防抢劫、防隐患）、“四无”（无毒品、无赌博、无暴力、无犯罪）为目标，致力于以亿万家庭的平安促进社会的稳定与和谐。“平安家庭”创建活动，是各部门在多年参与社会治安综合治理工作的实践中，不断总结经验，努力创新，理论联系实际的产物，其基础有五个方面：

一、家庭平安是社会稳定的基础

恩格斯对家庭的地位、作用有过深刻的阐述，他说：“个体婚制是文明社会的细胞形态，根据这种形态，我们可以研究文明社会内部充分发展着的对立和矛盾的本来性质。”（《马克思恩格斯全集》第21卷，第78页，人民出版社1972年版）恩格斯所说的家庭是社会的细胞，借用了生物学的概念，对家庭与社会的关系作了一个确切、生动的比喻。他指出家庭是社会最基本的单位，与社会有着非常密切的关系；家庭是社会的窗口，社会上千头万绪的“对立和矛盾”都能在家庭中反映出来，它们“本来的性质”也源自家庭，因此，研究和解决社会问题离不开对家庭问题的研究。同样的，要研究社会稳定的问题就必须关注家庭的稳定、家庭的平安。

人类学认为，无论在什么样的社会结构中，家庭都是一个基本因素，是连接个体与社会关系网络的纽带，是连接两性之间、家庭之间以及血缘群体和更广泛的社会系统之间的桥梁，假如没有了家庭的积极作用，庞大的现代社会就会崩溃。社会学认为，家庭的基本功能大致有五点：第一，养育后代

* 莫文秀，中华全国妇女联合会副主席、书记处书记，全国“平安家庭”创建活动领导小组成员兼办公室主任。

并成功使其社会化；第二，使两性间的关系合法化、规范化；第三，满足成员的情感需求；第四，经济功能，包括生产、消费和分配；第五，赡养功能，包括照顾老人和病、残者。家庭是个人和社会联系的纽带，也是人类最早的社会关系之一，直接关系到家庭成员初级社会化和人格稳定化，也就是说，健康和安全的家庭，可以使一个人由自然人逐步变为一个成熟的社会人，并在社会中发挥积极的作用。随着社会的发展，家庭观念和家庭制度发生一系列变迁，传统家庭的积极功能弱化，在社会矛盾和问题的影响下，家庭就容易出现不健康、不安全的因素，并对个人造成负面影响，从而酿成不稳定的因素，反过来影响整个社会的稳定。

中华民族自古就有重视家庭的优良文化传统。我国古代哲学家孟子曾经说过，“天下之本在国，国之本在家”，深刻道出了家庭与社会之间的紧密联系。“四书”里的《大学》一书中，“修身、齐家、治国、平天下”这个家喻户晓的名句，透彻地说明了国家的繁荣、稳定与家庭和谐、个人修养之间的一致性。人们常说的“家和万事兴”，指的也是家庭稳定才能保障社会的繁荣发展。

所以，家庭的平安是社会稳定的基础。作为社会的基本组织，家庭与社会密不可分，要建设稳定的社会，就必须建设平安的家庭。只有每个家庭平安了，才能积小安为大安，促进整个社会的平安。整个社会平安了，才能为经济发展和社会进步提供坚实的保障。也就是说，家庭的平安对于一个国家实现全面、协调、可持续发展，有着重要的基础性意义。

二、家庭平安是人民群众最现实、最直接的心理需求

改革开放以来，我国在维护社会稳定、促进经济平稳快速发展、提高人民生活水平等方面取得了显著成绩。同时，随着经济社会的发展，人民群众求富裕、求平安的愿望更加迫切，这也是符合人类心理和社会发展规律的。

马斯洛的需求层次理论认为，人的需求从低到高共分为五个层次，分别是生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现的需求，在高层次的需求充分出现之前，低层次的需求必须得到适当的满足。安全的需求是比较基本的，当一个人得到了食物、水、空气这些生存基础条件，满足了生理需求之后，就在物质、经济和心理方面产生了安全感的需求，希望人身安全、生活稳定、免遭痛苦、威胁或疾病，并且自己的未来有保障。而且在这些安全需求没有得到适当满足之前，人们唯一关心的就是这种需求。

换句话说，在我国基本解决温饱问题之后，人民群众对安全的需求就必然突出起来。只有良好的社会治安、稳定的社会保障，满足了人民对安全的需求，他们在社交、得到尊重和自我实现等方面的更高层次的需求，才会成

为激励他们行为的主要原因和动力。也就是说，有了足够的安全感，人们才会积极地构建和谐的人际关系、社会关系，才可能会自尊、自立，发挥自己的才能去创造社会价值。那么，什么可以提供给人们最直接的安全感呢？一个基本的单位就是家庭。家庭是个人和社会联系的纽带，也是人类最早的社会关系之一。任何一个社会都是通过家庭来对个人施加影响的，对家庭状况的感受也是个人对外部环境进行评价的最直接的经验来源。家庭成员平安、健康，家庭关系稳定、融洽，家庭经济有适当保障，才能给予其中的家庭成员更多的情感支持，使他们获得安全感。因此，家庭的平安是与人民群众密切相关的社会治安问题，家庭平安了，群众才会安居乐业，才会对社会、对国家的未来有信心，整个社会才能持续、健康地发展。

三、保障家庭平安是促进社会发展的重要途径

2004年“世界家庭峰会”通过的《三亚宣言》指出，家庭在促进社会发展中具有重要作用。宣言中说，家庭已被全世界公认为社会的基本单元，是发展的诸多要素中，特别是社会要素中以人为本的纽带。作为社会最基本和最可延续的单位，家庭在帮助年轻人走向社会、接受教育，为老年人提供关怀和支持，以及在维护世界和平、安全、公正、团结与繁荣等方面具有举足轻重的意义。

20世纪80年代末，联合国就把1994年宣布为“国际家庭年”，后来又將每年5月15日确定为“国际家庭日”。国际社会对家庭在社会中的积极作用日益认可和关注，从人全面发展的高度，将家庭发展纳入了国际人口与发展大会《行动纲领》和联合国千年发展目标，呼吁通过动员家庭这个社会的基本元素，更好地促进人类的和平发展与“千年发展目标”的实现，达到友好、和谐、平等、“共赢”的目的，并对有关国际组织、各国政府、非政府组织在促进家庭发展方面所应承担的责任，提出了倡导性的意见和建议。

我国党和政府重视家庭在经济发展和进步中的基础性地位和作用，特别是改革开放至今，我国已经形成了一套有力的家庭方面的法律保障体系，先后制定或修订了《婚姻法》、《妇女权益保障法》、《母婴保健法》、《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》、《老年人权益保护法》；颁布和实施了《中国妇女发展纲要（2001~2010）》和《中国儿童发展纲要（2001~2010）》。将家庭发展纳入国家发展战略，采取行动和措施保护家庭，保障妇女、儿童、老年人在社会和家庭中享有平等权益，在推进家庭教育、消除家庭暴力、促进两性平等、维护妇女儿童权益等方面取得了成就。同时，党和政府还鼓励包括妇联组织在内的群众团体，发挥自身优势，在全国城乡广泛开展家庭文明建设和家庭维权实践活动，努力使每个家庭能共享改革发展的成果，取得了好