

保山

主编
刘伟胜
云南出版集团公司
云南人民出版社

发展研究

下

2007

保山

云南出版集团公司
云南人民出版社

主编

刘伟胜

发展研究

下

2007

图书在版编目 (CIP) 数据

保山发展研究/刘伟胜主编. —昆明: 云南人民出版社,
2007. 12

ISBN 978-7-222-05296-3

I. 保… II. 刘… III. 地区经济—经济发展—研究—保
山市 IV. F127.744

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第204192号

保山发展研究 (上、下)

主编: 刘伟胜

责任编辑: 陈浩东 钱勇 周创 周永坚 熊凌

装帧设计: 袁亚雄 杜佳颖

责任印制: 施建国

出版	云南出版集团公司
	云南人民出版社
地址	昆明市环城西路609号
邮编	650034
网址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开本	787×1092 1/16
印张	38.25
字数	680千
版次	2007年12月第1版第1次印刷
印刷	云南亚太彩印有限公司
书号	ISBN 978-7-222-05296-3
定价	88.00元 (上、下)

编委会

顾问	熊清华	李正阳	
主任	杨毅		
委员	董礼书	刘伟胜	潘正飏
	林德忠	杨家升	丁正雁
	杨敬东	李双福	鲁屏亮
	冯军	郑治新	
主编	刘伟胜		
副主编	林德忠	杨家升	
编辑	丁正雁	李双福	杨敬东
	鲁屏亮	冯军	郑治新
	刘倩	张红燕	

经济发展研究

- 坚定不移地推进保山工业的跨越式发展 ◎熊清华/3
- 保山当前经济运行情况分析 ◎李正阳/17
- 工业立市:努力推动全市经济快速发展 ◎李新平/23
- 推进隆阳区新型工业化进程的实践与思考 ◎刘一丹/33
- 建设“中国走向南亚第一县”的思考 ◎王彩春/43
- 着力打造隆阳区域新经济优势 ◎杨耀程/48
- 在凸现优势和培植特色产业中谋发展 ◎张惟建/55
- 打造龙陵旅游强势平台的思考 ◎王多邦/59
- 龙陵县工业发展现状与展望 ◎左光虎/65
- 努力建设经济繁荣社会和谐新昌宁 ◎苏正平/72
- 加快昌宁工业发展的思考 ◎耿梅/79
- 实施城镇强市战略 构建和谐新保山 ◎高勇/87
- 对施甸县水利工作的调查与分析 ◎却鹏亮 段从志/99
- 浅析施甸县经济发展与环境保护的关系 ◎杨加虎/102
- 对施甸县工业建材业发展情况的分析 ◎李朝建/105
- 加快腾冲县贫困地区发展的思考 ◎罗文强/109
- 全力打造中国走向南亚第一镇 ◎杨加胜/112
- 加快腾冲茶叶产业发展的思考 ◎刘富强/116
- 县域经济是做大做强财政“蛋糕”的动力 ◎杨庆山/121
- 努力推进腾冲县农村公路建设 ◎段登霖/128
- 昌宁新田园城市建设可行性研究 ◎李发祥/133
- 加强区域合作 促进共同发展 ◎郑兴洲/142
- 保山市传统工业产业升级改造途径初探 ◎戴成明 李昌/151
- 着力打造国际生态型健康旅游区 ◎徐盛兴/161
- 从战略高度看加快保山茶产业发展问题 ◎杨春庆/169
- 努力开创我市招商引资工作新局面 ◎段生维/173
- 对增强审计服务能力的几点思考 ◎杨国寿/180
- 关于保山烟叶复烤公司今后发展的思考 ◎王子冲/187
- 保山水能可开发量研究 ◎王生周 杨映辉/194

党建研究

- 按照构建和谐新保山的要求做好组织工作 ◎李 刚/203
 党风廉政建设要为构建和谐保山提供政治和纪律保障 ◎黄玉峰/208
 关于探索党建工作人性化的几点思考 ◎张 勇/215
 树立和落实科学发展观要增强六个意识 ◎李振兴/219
 深入推进反腐倡廉工作应注重把握三个关系 ◎李新明/222
 组织部门保持先进性的几点思考 ◎范荣武/226
 以落实党风廉政建设责任制为经济建设保驾护航 ◎张 明/231

人大政协专题研究

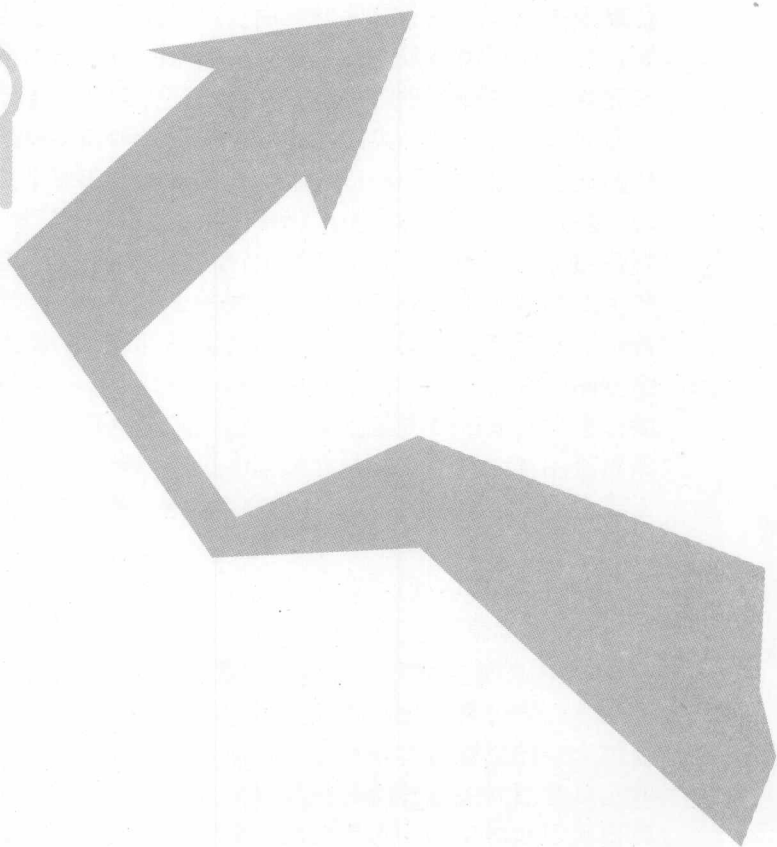
- 科学贯彻物权法 促进繁荣与和谐 ◎杨建洪/241
 充分发挥政协在构建和谐社会中的重要作用 ◎张 静/247
 发挥政协优势 共建和谐社会 ◎蒋好武/253
 努力发挥地方人大在构建和谐社会中的作用 ◎董自昌/258
 努力做好新时期的政协工作 ◎张饶良/263
 积极构建学习型人大机关的探索与实践 ◎杨希贵/267
 以科学发展观统领新时期人大工作 ◎杨启发/270

其他研究

- 把握发展规律 抓好保山社会科学的研究 ◎张建明/277
 提升保山坝人居环境的粗浅思考 ◎何以高/281
 提高保山城市整体防护能力的思考 ◎徐学武/286
 编后记 ◎/291

保山发展研究

经济发展研究



坚定不移地推进保山工业的跨越式发展

熊清华

加快工业发展是当前强化“工业立市”战略和实施“工业连续倍增计划”重中之重的工作；是全面贯彻落实科学发展观，实现全市经济社会又好又快发展，实现全面小康社会的必由之路。只有抓好工业，才能抓住全市经济发展的主线；只有抓好工业，才能切实实现经济繁荣社会和谐新保山的总目标。当前，全市工业正在步入快速发展的轨道。如何在巩固的基础上做强做大，实现新的跨越，这是全市上下必须认真思考的问题。

一、充分认识加快保山工业发展、推进新型工业化进程的重大意义

加快新型工业化进程，本身就是一个国家和地区实现现代化必须遵循的客观规律。任何工业化国家都是建立在农业文明的基础上，只有农业社会发展到一定阶段后，才能进入工业化。同时，农业社会发展到一定阶段必然要进入工业社会。任何一个国家和地区经济成长、社会转型，工业化始终是主导力量，而工业化历程也必然遵循钱纳里工业化理论和霍夫曼工业化经验法则，从初期到中期再到后期的演进规律。西方主要发达国家现在大都进入了后工业化时期，他们的发展经历了漫长的历史过程，其工业化进程都经过了这三个不可跨越的阶段演进，而且在每一个阶段，工业化都是推动其经济发展和社会进步的主要力量；再看看新兴工业国家和地区，如韩国、香港等的发展史也可以看出，他们的发展历程同样依照工业化三个阶段的演进规律而进步，其发展程度已达到工业化后期阶段，发展速度极快。所以，我们要科学的判断、认识，而不能超越这一基本规律。我国改革开放以来经济长期的高速发展，得益于国家大力推进工业化进程。目前，我国已经处于重工业加速发展的工业化中期向后期转化的阶段，经济结构和社会转型加快的趋势日益明显。就全省来看，自烤烟“双控”后经济增长速度放慢，主要原因是经济增长过分依赖烟草工业，其他工业产业集群没有得到及时的培育，从而导致“双控”后工业发展速度不够快，对经济增长的拉动作用不突出。近几年来，全省经济又进入了高速发展的快车道，这是省委、省政府着力推进工业化进程、高速发展工业的结果。而这一时期，与保山相近并原本处于保山之

后的文山，这两年在省经济排位中的顺序也排在了保山前面，这也是其大力发展工业的结果，而且去年其 GDP 还超出了保山 30 多亿元，如果再经过挖潜、提质、增效，保山与文山的差距还将继续拉大。还有曲靖，一直是云南的重要工业基地，这几年来也是举全市之力发展大工业，推进工业化进程，所以经济得到了快速发展。具体到我市，从 2005 年我们实施“工业连续倍增计划”以来，全市上下齐心协力推进工业发展。2006 年 GDP 创纪录的增长，工业的拉动占了 40 个百分点；同时，近年来赞成发展工业的呼声越来越高，全市上下基本上形成了共识，各县区都有了一些工业企业，特别是隆阳区这两年工业增加值都以 30% 以上的速度增长。这是我们实施“工业立市”战略，充分发挥了工业化对整个经济发展推动作用的结果。但是，保山工业发展仍存在许多不足和问题，至今全市投资上 4 亿元的工业企业只 4 个。由此可见，现代化的基础和前提是工业化，而工业化是现代化不可逾越的阶段，因此，保山要加快现代化进程，就必须加快推进工业的发展。

加快新型工业化进程，是贯彻落实科学发展观，实现经济又好又快发展的根本需要。如果发展工业不是要不要发展的问题，而是必须发展的问题，那么必须要回答的就是要发展什么样的工业的问题，这就是新型工业化的路子。发展新型工业化难度极大，需要的理论储备、政策储备、决策能力都是全新的，都是要符合科学发展观的。发展工业、走新型工业化道路要遵循科学发展观，而科学发展观的核心是加快发展。这是从两个不同的方面来看待同一个问题，也是一个问题的两个方面。加快发展的根本在工业，从近 300 年人类社会创造的财富超过 300 年前人类社会创造的财富总和这一点来看，其根本原因就是在这 300 年创造的财富是通过工业文明所创造的，而 300 年前人类社会创造的财富是通过农耕文明创造的。由此可见，经济快速增长的决定性力量在工业，一个经济欠发达地区，如果没有工业的发展，就不可能有强大的经济实力，没有强大的经济实力，就难以保证实现与全国、全省同步进入全面小康社会的目标，就不可能实现地方经济的又好又快发展。没有发展不行，在发展的过程中，我们也交了不少学费，国外先进发达国家已经有了深刻的教训，我们再不能走过去他们走过的老路，而应该借鉴传统工业化和超工业化的经验，选择一条新型工业化道路。新型工业化必须坚持以科学发展观为指导，这是我们为后代负责，同时也是现在就要开始追求高标准生活质量的要求。我们要在科学发展观的指导下，走资源依赖型工业化道路。现在很多发达国家和地区走的仍然是资源依赖型工业化道路。我们既要看到我市工业发展的特点和优势，也要明确资源依赖型的工业仍然是工业，我们今天要走的仍然是资源依赖型新型工业化发展道路，这就要求我们树立科学

发展的理念，绝不能浪费资源、牺牲环境。目前，从国内外和我省的情况看，我们都面临着加快工业发展的难得机遇，从国际形势看，世界经济正处在持续较快速增长的时期，全球工业正面临新一轮的调整和转移，全球化和区域经济一体化正在增强，这样的形势，有利于发展工业；从国内和省内情况看，随着中央调控效应的显现，西部地区迎来了新一轮快速发展期。我省随着烟草工业一枝独秀状况的改变，整个经济结构调整有了新的突破，工业发展势头连年看好，这些对我市工业发展起到巨大的推动作用；从近三年我市的情况看，工业经济运行质量和工业企业整体水平不断提高，工业对全市经济的快速增长发挥了重要的支撑作用，对财政的贡献率已从2004年的8.9%提高到了2006年的47.08%；工业总产值2006年达59亿元，增长20.1%，成效明显，已基本形成能源、矿冶、建材、农产品加工四大产业为主导，制药、丝麻、造纸、木材加工、机械制造、旅游商品为补充的产业体系。但是，我市工业发展是落后的，不仅贡献少，位次下掉（“八五”期间在全省处于8位，“九五”期间掉到12位，“十五”期间拼了一把升了1位，到11位），而且与同发展位次的州市比差距在拉大。同时，我们也要清醒地看到保山工业的初级性。就目前全市规模以上75户工业企业生产情况分析，我市工业还是以资源依赖型为主，而且主要是高投入、高消耗、高排放、低产出的传统粗放型企业。从目前情况看，我市在相当长的一段时期里发展条件较好的可能仍是三类工业产业，一类是生物资源加工型产业，一类是能源资源加工型产业，还有一类是矿产资源加工型产业。三种类型的产业都与资源有着密切的关系。在这种既不能脱离实际，又不能走过去污染环境、浪费资源、粗放型经济的老路子的情况下，我们怎么办？我们只有把科学发展观贯穿在整个工业发展的具体工作中，立足工业滞后、总量偏小，起点低、水平低的实际，一方面走节约型、循环型的发展道路，走科技含量尽可能高、经济效益尽可能好、资源消耗尽可能低、环境污染尽可能少、人力资源优势尽最大可能得到发挥的新型工业化的路子，使工业经济发展与资源、环境相协调，实现良性循环、可持续发展。另一方面，还要走立足现有主导产业和龙头企业发展工业的路子，通过加强对企业和项目的指导，帮助抓规划、抓管理、抓节约、抓环保，调结构、提素质，通过趋利避害，使现有的工业企业的经济效益不断提高，对经济增长的贡献不断增大，最终实现保山经济的又好又快发展。

加快新型工业化进程，是实现“十一五”各项目标的必然要求。工业是当前经济工作的重中之重，是财政收入的主要来源，是社会事业发展的重要支撑，同时也是构建和谐社会的保障。没有工业的发展，没有国民经济的强劲发展势头，没有充分的就业，就不可能实现社会和谐。只有工业的振

兴,才能有经济的繁荣;只有经济的繁荣,才能有社会的和谐。如果没有工业经济的快速发展,就不能实现市第二次党代会提出的构建经济繁荣社会和谐新保山的总体目标,而要实现这一总体目标,关键也在于加快工业化进程。只有工业发展了,公共财政能力增强了,我们才能不断解决和谐社会建设中遇到的收入分配、社会保障、扩大就业、教育公平、医疗卫生、居民住房、安全生产、社会稳定、资源环境等发展和民生问题。近几年来,保山在连续克服了各种困难和问题的同时,紧紧抓住加快发展这个第一要务,抓住夯实基础、培育支柱这个根本,抓住用发展和改革的办法解决前进中的问题这一关键,保持了经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定、人民生活不断提高这样一个良好发展势头和局面。但是,要实现市第二次党代会提出的任务仍十分艰巨。就目前的整个经济发展形势看,困难和问题仍不少,实现这个总体目标的任务十分艰巨。这与我们整个工业经济的发展有很大关系。这就要求我们抓住发展工业这个重点,调整结构,扩大总量,从而改变全市工业化水平较低的状况,奋力追赶,逐步缩小与发达州市的差距,争取保山经济在全省经济指标排名第八的位置。这几年保山工业化总体上看快速发展,但作为一个还处在工业发展从准备期向初期过渡这样一种状况,工业对经济增长的贡献远远不够,长期发展滞后的工业成了建设经济繁荣社会和谐新保山的核心问题。比如说工业经济总量小的问题、工业结构不合理的问题、产业集中度低的问题、资源和能源制约突出的问题、投入严重不足的问题等等。这些都是需要我们认真思考、深入研究、创新思路、积极应对的问题。当前,现代化重要标志的工业化和城市化在保山的发展进程还慢于全省。横向比较,到去年底,我们的工业化水平只达26%,比全省的35%低9个百分点;从三次产业的结构看,2006年的情况是33.4:27.4:39.2。拿这个比例与16个州市比较,一产比重显然偏高,二产低于全省平均水平,三产发展较为平稳。总体上看,工业发展滞后,而且县区、城乡发展严重不平衡。如果我们不加快工业发展的步伐,不居安思危、居“中”思进、加快追赶、奋力崛起,我们的经济就不可能进一步快速增长,就不可能积累更多的财富,就不可能更好地统筹城乡发展,就不可能加大工业反哺农业的力度,就不可能更多地解决现实的民生问题,这样一来,构建和谐社会就会成为一句空话。因此,我们必须围绕工业发展来思考解决保山发展中遇到的一系列问题,必须围绕工业发展来努力实现经济繁荣社会和谐新保山的总目标,这是保山发展对我们提出的必然要求。

另外,近几年保山综合实力明显增强,基础设施建设明显改善,已经基本具备加快工业发展、推进新型工业化的支撑条件。回顾一下保山这几年的

发展史，我们一直在以下几个重点工作上下功夫：一是稳定发展农业，抓农业产业结构调整，实现烟草平稳快速增长。保山的农业块头大，涉及的人口多，不能有闪失，但是农业本身也不是平均使力，尤其注重的是调整结构，首先抓烟草，这两年保山烟草实现平稳较快增长，已经超过历史种植面积和历史收购量，达到 80 万担烤烟和近 20 万担的香料烟规模，如果没有以烟草为重点的农业产业的全面发展，就没有保山现在的经济水平。二是举全市之力抓基础设施建设，改善投资环境。公路、铁路、机场、水电开发等等，既是改变投资环境的重大项目，也是即期的经济效益的体现。这两年如果没有连续四年 30% 以上的投资增长速度拉动，也就没有保山经济的快速发展。三是抓大通道建设，构筑对外开放新优势。四是电力先行，抓能源保障，开发两江流域水电资源。保山近三年的电力装机容量已经超过了建国以来的总和，今年装机容量达 44 万千瓦，到 2010 年预计达到 120 万千瓦。这是很好的条件，既是推进新型工业化的支撑，也是保山工业发展的希望。也只有这样的条件才能谈保山工业发展，没有电力说不上发展工业，但是有了电还要会利用电，电力就是保山工业经济发展的支点。水力发电是一次产值，利用电力发展加工业是第二次产值，所以电力如果不用于工业发展，就不能体现其全部价值。今天，我们已经有了充足的电力储备，当前，主要是要研究如何利用电力这一支点撬动保山工业发展的问题。在电力支撑的基础上，工业发展起来后，就形成以特色农业、基础设施建设投资、面向南亚开放的新优势、规模工业经济四轮驱动的保山经济发展格局。所以要做大电力工业，做大矿产产业，政府对矿业发展的承诺不能变，要用电力资源优势撬动保山冶金工业，走矿电结合之路。

二、深入分析加快保山工业发展的初步思路和工作重点

保山工业发展的思路在市二次党代会以及《“十一五”规划》、《新型工业化重点产业发展规划》、《关于加快培育工业规模经济的实施意见》中已经明确。近期的总体思路是在稳定发展一产、扩张提升三产的同时，做大做强二产。近几年经过包装打造、策划，保山第三产业发展不错，势头强劲，对外影响逐步扩大，旅游人数增长较快。在三次产业中，做大做强二产是关键，怎样做大做强，重点从哪几个方面去落实，这是我们结合保山实际必须认真加以研究的问题。从宏观层面分析，在产业门类上主要抓实三大块。第一块是生物资源加工型。从保山农产品资源情况及现有情况看，这一块大有作为，这既是保山发展工业的特色，也是促进农业产业化发展的关键，要立足于我

们的优势农特产品搞加工，香料烟预计规模要搞到 50 万担，咖啡、丝麻、水果、山葵、畜牧等农特产品的加工业也要上规模、上档次。第二块是能源资源加工型。如：水力电力、油气开发利用等，这既是整个工业发展的先导、支撑、杠杆，也可能是保山工业从根本上打翻身仗的关键所在，已经明确由保山开发的项目要做好相关工作，还没有明确的也要做好相关工作，努力争取。第三块是矿产资源加工型。要在保护城市、旅游景点景区优美生态环境的前提下，努力推进矿产资源的加工和深加工产业的发展，要用电力资源优势带动矿产资源开发，促进永昌铅锌做大做强；龙陵 10 万吨硅铁项目在电力供给方面要按政府承诺的办，同时要督促企业按设计进度投资，按设计进度投产。这三块的发展，既要充分利用好市内资源，也要充分利用好境内外的资源。从宏观层面分析，主要抓好隆阳、腾冲两个省级工业园区，促进其他三县的特色工业园区的建设。要尽可能发挥两个园区的优势，对两个园区要认真总结，找准不足，加快发展。6 月底，全省园区建设现场会将在曲靖召开，会后，我们还要专题进行研究，拿出一个解决园区管理体制和机制的方案。特色园区建设要勇于探索，创新发展思路，施甸、龙陵的发展思路都不错，要进一步完善，加快发展步伐。从微观层面分析，要重点抓好产值高、利税上千万且相对稳定的 22 户工业企业以及新建的昆钢嘉华、龙陵 10 万吨硅铁项目等几户大企业，并力争用 3~5 年的时间，把利税上千万的工业企业发展到 50 户以上。

按照“改造提升冶金矿产业，做深做精农特产品加工业，发展壮大能源产业，做大做强建材产业，加快发展新兴产业”的定位，着力推进工业“连续倍增计划”，培育壮大支柱产业，以新型工业化推进经济繁荣社会和谐新保山建设。当前，在发展工业上要重点做到五个坚持。

一是坚持科学发展，扎实推进保山新型工业化进程。当前推进保山工业化进程必须坚定不移地坚持科学发展观，走新型工业化发展道路。推进新型工业化，发达地区普遍采取调整工业结构，发展高新技术，改造传统产业，转移高消耗产业的方式。保山是经济欠发达地区，不可能跨越高消耗工业发展阶段，必须抓住产业转移的机遇，发挥我们的电力优势，加快载能工业发展。但是，在发展载能工业的同时，必须按照省里的要求，严格执行节能降耗的标准和环保要求。为此，首先必须进行科学布局，特别是重工业布局，要避开人口密集区、交通干线和旅游景点。要充分发挥保山资源和区位优势，坚持信息化带动、市场化加速、国际化提升、城镇化助推、集群化主导、循环化支撑、绿色化保障，依托园区引领，走出一条具有保山特色的新型工业化道路。要根据保山实际和工业发展的基础条件，强化信息资源的开发利用，

以重点行业、重点企业为突破，不断推进骨干企业的生产自动化、管理信息化、营销电子化，充分发挥信息化在工业化中的倍增和催化作用。要以改革开放为先导，深化国有企业改革改制，大力发展非公经济，培育规范竞争的市场主体，加快构筑滇西边境物流中心，利用和经营好腾冲至密支那的国际通道，加快全方位开放和“走出去”步伐，以市场化和国际化推动保山工业化进程。要遵循产业演进规律，集中力量培育具有保山特色的主导产业群，重点培育和壮大优势农产品加工、能源、矿冶、建材四大主导产业，着力培植生物制药、丝麻、生物质能和旅游商品四项新兴产业，着力建设滇西重要能源基地、矿冶基地、优势农产品基地，形成群体竞争优势和集聚发展的规模效益，以集群化主导保山工业化进程。城镇为工业发展集聚资金、技术和人才，是工业化赖以加速推进的基础，而园区则是发展规模化和专业化新型工业的基础条件，是承接产业转移的重要载体，也是促进市域经济协调发展的重要平台。为此，发展保山工业必须协调推进城镇和园区建设，以城镇化和园区化促进保山工业化，带动保山经济增长方式的转变。不仅如此，发展保山工业还必须调整优化产业结构，开展节能、节水、节材、节地和资源综合利用，抓好清洁生产，发展循环经济，引进绿色制造，培育发展绿色产业，建设资源节约型、环境友好型工业，以循环化和绿色化支撑和保障保山工业的可持续发展。

二是坚持全市一盘棋，大力发展工业规模经济。发展规模经济是增强保山工业竞争力、加快保山工业化进程的重要途径。经过“十五”以来的着力培育，到2006年末我市规模企业发展到了75户，比2004年增加25户，其中产值上亿元的企业达到了14户，有力地带动了保山经济的发展。但我们也要看到，我市工业经济规模仍然很小，规模工业增加值占全部工业增加值的比重与全省平均水平相比低20多个百分点，全员劳动生产率仅为全省水平的40.34%，难以带动整体经济质量的提升。今年一季度，全市完成（现价）工业总产值19.3亿元，同比增长13.6%，工业增加值6.99亿元，增长10.9%，虽然完成了目标任务，但与全省及周边地区相比，发展速度明显滞后，主要原因就是我市规模经济不够强，规模以上工业产值、销售收入、利税增幅均低于全省平均水平。我们必须正视这个差距，大力培育规模企业，发展规模经济。在目标中一定要明确，利税上千万的工业企业不仅是一个量的扩张，还必须要强调单个企业的扩张和质量的提升。发展保山工业规模经济，要牢固树立全市“一盘棋”的思想，找准保山工业产业在全省分工的定位，突破行政区划的限制，实施差异化发展战略，大力发展特色产业，努力形成地域开放、要素流通、产业互补的工业发展格局。关于发展我市工业和规模经济，

市政府已经制定出台了一系列指导和实施意见，各地各部门一定要认真落实市政府文件要求，力避再出现重复建设、低效开发和“小而全”。要按照改造提升冶金矿产业，做深做精农特产品加工业，发展壮大能源产业，做强做大建材产业，加快发展新兴产业的定位，着力推进新一轮工业倍增计划，扶持矿冶、电力、建材、烟草、制糖、制茶、制药、丝麻、生物能源等重点产业加快发展，培育壮大保山支柱产业群体。要加快重点行业和重点资源的整合步伐，创新体制，激活机制，引进战略投资者，优化资源配置，集中培植一批年销售收入上5亿元、利税总额上亿元的大企业、大集团，使优势资源向优势产业集聚，优势生产要素向优势企业集聚，形成几个企业集聚度高、产品关联度大、国内市场占有率高，有一定知名度的特色产业。要坚持政府鼓励和市场推动相结合，建立完善品牌发展的激励机制，积极推动优势产品向优势品牌集聚，组织品牌培育推进工程，加快对规模企业在技术、质量、服务、营销等方面的优势培育，培育和发展一批叫得响的名牌。

三是坚持园区带动，促进工业集群发展。进一步加快工业园区建设不仅是我市调整工业布局、促进产业结构优化升级的客观要求，也是搭建招商引资平台、培植新的经济增长点、实现“工业立市”战略的需要。要继续推进隆阳、腾冲两大省级重点工业园区建设，加快推进施甸、龙陵、昌宁三县的工业片区规划建设，把建设特色园区作为产业化、招商引资、科技创新、人才培养的核心，构建优势突出、特色鲜明、功能齐全、配套完善的工业发展平台，为新建企业及新上项目、科技机构提供发展载体。现在正是国内东部产业转移的关键时期，一定要把工业园区建设成为承接东部产业转移的重要平台。要按照“准确定位、合理规划、引导集聚、资源共享、链条延伸、整体优化”的原则，围绕主导产业和主导产品发展，采取“以园招商、以商建园”的方式，积极引导国内外优势企业、资金、技术、人才进入园区，发展系列生产和服务，努力打造聚集程度高、专业分工配套、核心竞争力和创新能力强的特色产业集群。要强化对工业园区建设的领导机制，做到明确责任、落实目标。各县区党委、政府、各有关部门的主要领导要亲自抓工业园区建设和招商引资工作，实行“一把手”负责制。要建立和完善园区建设与招商引资的考核激励机制，做到责任与任务挂钩，业绩与奖惩挂钩，对工业园区的考核，不仅要看园区的建设和开发水平、引进企业的数量、投资额和工业产值等“量”的指标，更要注重衡量项目的土地产出率、税收贡献率、产业带动和支撑能力等“质”的指标。要通过建立和完善科学、合理，权、责、利界定清晰的考核激励机制，引导园区注重入园项目的质量，防止出现短期行为。要充分发挥园区的作用，就必须加大园区的经济管理权限。目前，园

区管委会只是科级行政机构，只在科级层面上进行运作，根本无法适应工业发展的需要。要增加园区活力，必须考虑管委会的升级问题，并加挂公司牌子，企业化运作。按照“精简、高效、责权统一”的原则，尽快研究两个工业园区管理委员会和园区开发公司的运作方案，明确工业园区管委会的职责。园区管委会要切实履行好政府赋予的各项行政职能，协调研究制订园区新政策并负责贯彻实施，最大限度的用足用活政策。

四是坚持统筹协调，搞好条件配套。各方面的配套措施、条件都要跟上。抓工业不单独的就工业谈工业，要跳出工业看工业，跳出工业抓工业。如果不扩张，不配套，工业是抓不出成效的。要抓工业就要抓好农业的商品化、产业化，更要通过工业化促进农业的商品化、产业化，从而为工业发展提供更多的优质原料和丰富的劳动力；要促进区域城镇化、区域城市化。工业发展需要各生产要素聚集，城市化要与工业化结合起来，加速推进；同时，各项配套政策和措施也要加快进行研究，各部门都要把支持工业发展变成一种自觉自愿的行动，从各自的角度出发，将思想统一到市委、市政府的总体部署上来，围绕市委、市政府提出的工业化目标来献计献策，做好服务工作。

五是坚持做好全程服务，营造良好的工业发展环境。各级各部门要牢固树立为企业服务的思想，切实转变政府职能，实行政务公开，推行承诺制，落实招商引资工作协调会议制度、重点项目领导联系制度和跟踪服务责任制，建立委托服务制度，切实为投资者提供“一站式”优质高效服务。督促也是一种服务，各级领导要经常督促检查我市发展工业各项政策措施落实情况，帮助企业解决生产发展中的实际问题。要加强金融服务，对具有还贷能力的企业，银行要给予重点扶持；建立完善企业信用担保体系和中小企业贷款担保基金，加强对非公经济和中小企业的投融资服务。要打破“条块”分割、部门界限，甚至行政区划的界限，建立良好的互动协调机制，简化办事手续，做到该办的事要畅通、难办的事要疏通、有矛盾的事要融通。这里要强调的是，必须进一步重视非公经济和中小企业发展工作。中小企业为75%的城镇就业人口提供了就业机会。要积极做好发展规划，制定、落实各项鼓励政策，加大财政和金融支持力度，为中小企业的集群发展提供更多的政策支持和更大的发展空间。要积极发展中介服务机构，形成以出口代理、制造中心、技术信息中心、质量控制中心等组成的社会化服务体系，加强中小企业共性技术支撑服务平台建设。值得一提的是，近年来，我市也引进来了一些企业，如：全省最早上市的企业——保山水泥就落户我市，但是这些企业后来在我市积累了资金以后很大部分都投放到别的地方了，这种现象应该引起我们的高度重视。其根本的、主要的原因就在于我们把企业引进来后，后续服务意