

华 文 出 版 社

按此政子通(1)的解釋，

如早沒有14何好51, 3 2

面是，能够在较短时期内稳定。

而十分分裂的国家，同时在为

題
社會力量方面是有效的。其弊

問 過去期
執改難免
经历一个
由衰敗、

日始保守直至腐敗的過程，當遇到外下或內下

一、批判公表其合理性以收風

東)前清。多克刺和板的一面是，形式上比較民

新时期统一战线问题研究

罗广武

陆正东同志指正。

罗广武

1998.8.14.

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期统一战线问题研究/罗广武著.

- 北京: 华文出版社, 1998. 6

ISBN 7-5075-0741-6

I. 新...

II. 罗...

III. 统一战线工作-研究-中国

IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 14714 号

新时期统一战线问题研究

主 编: 罗广武

出版发行: 华文出版社

责任编辑: 王 欣

封面设计: 戴士和

装帧设计: 赵培合

经 销: 新华书店

社 址: 北京西城区府右街 135 号

电 话: 63097990 63099271

邮 编: 100800

印 刷: 机械工业出版社京丰印刷厂印刷

开 本: 850×1168mm 1/32

字 数: 200 千字

印 张: 8.75

版 次: 1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 0001~3000 册

书 号: ISBN 7-5075-0741-6/D·36

定 价: 18.00 元

华文版图书, 版权所有, 盗印必究
华文版图书, 印装错误, 随时退换

前 言

这个论文集,收集了我从1987年到1998年所写的论文、调研报告共30几篇。绝大多数都在报刊上发表过,只有少数几篇是第一次发表。它反映了我在中央统战部工作十多年来的研究成果,内部涉及邓小平新时期统一战线理论、民主党派问题、民族问题、宗教问题、知识分子问题等。希望这个论文集能对新时期统一战线问题研究有所裨益。错误和不当之处,恳请同志们批评指正。

为了读者查找的方便,文中引用的马列著作及毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等人著作,均使用了最新版本。如:《马克思恩格斯选集》1995年第2版,《列宁选集》1995年第3版,《列宁全集》中文第2版,《毛泽东选集》1991年第2版,等等。

承蒙启功先生为这本文集题写书名,谨在此表示最诚挚的谢意。

罗广武
1998年5月

目 录

确立邓小平新时期统一战线思想在统战工作中的 指导地位	(1)
邓小平新时期统一战线理论是我党统一战线理论 发展的新阶段	(8)
关于统战工作中的若干基本矛盾问题	(13)
略论统一战线为经济建设服务	(24)
谈谈民主问题	(29)
坚持民主观点与群众观点的统一	(34)
关于民主党派自身建设情况的调查报告	(40)
民主党派若干问题刍议	(49)
民主党派的双向交流功能和政治联盟特点	(59)
坚持和完善共产党领导的多党合作制度	(61)
风雨同舟 40 年	(66)
积极发挥民主党派基层组织的作用	(72)
谈谈民主党派工作中的辩证法	(75)
我国社会主义政党制度与西方政党制度之比较	(80)
马克思主义关于政党问题的基本观点	(89)
中国民主党派的产生及特点	(97)
关于民主党派工作的若干指导原则	(109)
学习邓小平同志关于多党合作和政治协商的 重要论述	(115)

多党合作思想的形成和发展·····	(120)
关于多党合作和政治协商的几个认识问题·····	(128)
青海、甘肃、新疆民族宗教工作调研报告·····	(141)
重视和加强对民族、宗教问题的研究 ·····	(151)
简析宗教信仰自由和宗教事务管理的历史理由·····	(156)
“护国利民”金甌高悬扎什伦布寺·····	(162)
江苏、浙江、福建三省宗教问题调查报告·····	(167)
对宗教问题的几点看法·····	(181)
试论清王朝处理民族、宗教问题的主要方略 ·····	(193)
论政教关系·····	(209)
云南德宏州边贸情况考察报告·····	(227)
全面把握邓小平同志关于民族工作的重要思想·····	(234)
论民族区域自治·····	(242)
对党外知识分子工作的几点思考·····	(261)
进一步加强统战信息工作·····	(267)

确立邓小平新时期统一战线思想 在统战工作中的指导地位

(1995年6月)

早在1956年,我国生产资料私有制的社会主义改造基本完成之时,毛泽东同志即明确指出:中国共产党是领导阶级斗争胜利了的党,现在的任务就是要搞建设(转引自薄一波《若干重大决策与事件的回顾》下卷,中共中央党校出版社1993年第1版,第568页)。后来他又说:“革命时期的人民内部的斗争很小,因为都集中力量去对付阶级斗争了。建设时期剩下一部分阶级斗争,大量表现的是人民内部的斗争,对于这个东西我们的经验不足,值得好好研究一下这个问题”(同上,第587页)。我们国家从“革命时期”到“建设时期”的历史转折,由于种种原因,用了从1957年下半年到1978年将近22年的时间,经过中共十一届三中全会及其以后的拨乱反正,才得以实现。

中国共产党领导的统一战线是党的总路线、总政策的重要组成部分。在中共十一届三中全会以前,统一战线经历了革命时期几个不同的历史阶段(新民主主义革命阶段、社会主义革命阶段等),但归结起来都是服从和服务于革命斗争的,都可以说是革命的统一战线。进入新的历史时期即建设时期以后,统一战线发生了根本性变化,服从和服务于社会主义现代化建设,可以说是建设的统一战线。换句话说,毛泽东同志领导我们党确立的统一战线,其实质是革命的统一战线;邓小平同志领导我们党确立的新时期统一战线,其实质则是建设的统一战线。这样概括,并不否认革命

的统一战线也包括一些建设的内容,建设的统一战线又包括一些革命的内容。但从主要方面看,二者毕竟有某些质的区别。新时期统一战线在性质、对象、任务以及方针政策等方面都与过去有很大不同。

正如在社会主义改造基本完成之后,有许多共产党员和领导干部对处理人民内部矛盾没有精神准备,仍用过去的老办法来对待新的问题一样,今天,有相当多的党内同志对邓小平新时期统一战线思想并不十分了解,没完全弄清楚,一说统战对象,还是过去的范畴。这个问题不解决,统战工作是很难搞上去的。因此,就有必要进一步宣传邓小平新时期统一战线思想,特别是说明它与以往统一战线有什么不同,打破一些老的观念、老的思维方式,确立邓小平新时期统一战线思想在整个统战工作中的指导地位。

一、毛泽东统一战线思想的历史作用

毛泽东统一战线思想是在阶级斗争的历史条件下产生的,是服从和服务于阶级斗争的。这种统一战线是阶级斗争的一种特殊形式。毛泽东同志强调:“统一战线政策就是阶级政策,二者不可分离,这一点不弄清楚,很多问题是不清楚的”(《毛泽东选集》,人民出版社1991年第2版,第2卷第785页)。毛泽东同志以对中国社会各阶级的科学分析为基础,制定了一整套统一战线的理论、方针、政策。他把中国的资产阶级区分为官僚资产阶级和民族资产阶级,官僚资产阶级又有亲英美派和亲日派,民族资产阶级则具有两重性(在社会主义革命时期也是如此)。从无产阶级的根本利益出发,毛泽东同志提出了一系列统一战线的策略原则,如:发展进步势力,争取中间势力,孤立顽固势力;利用矛盾,争取多数,反对少数,各个击破;又团结又斗争,以斗争求团结,等等。毛泽东统一战线思想极大地丰富了马克思主义的政治科学和阶级斗争艺术,在中国革命的进程中发挥了重要的历史作用,是中国共产党的一份宝贵财富。

不可否认,毛泽东同志讲统一战线,主要是从无产阶级同资产阶级的关系这个角度来讲的。他在《“共产党人”发刊词》中指出:“当我们党的政治路线是正确地处理同资产阶级建立统一战线或被迫着分裂统一战线的问题时,我们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步;而如果是不正确地处理同资产阶级的关系时,我们党的发展、巩固和布尔什维克化就会要后退一步”(《毛泽东选集》,人民出版社1991年第2版,第2卷第605页)。他在这篇发刊词中同时也说明了,我们为什么没有把工农联盟作为统一战线问题(当然,从广义上讲,既然称之为联盟,也可以算一种统一战线),“这是因为:第一,这种关系,世界各国的共产党原则上都是一样的;第二,在中国,只要一提到武装斗争,实质上即是农民战争,党同农民战争的密切关系即是党同农民的关系”(同上,第605页)。

应当承认,随着历史条件的变化,毛泽东同志关于统一战线的某些论述已不再适用了。看不到这一点,在新的历史条件下仍然沿用毛泽东同志在特定情况下提出的某些具体结论,就可能犯教条主义或经验主义的错误。同时也必须肯定,毛泽东同志关于统一战线的很多论述至今仍有重要的指导意义,如:统一战线的根本指导思想是无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己;统一战线是一个重要法宝;坚持党对统一战线的领导权;坚持原则性和灵活性相结合;坚持“长期共存、互相监督”的方针;正确处理统一战线中的同和异,尊重统一战线各方面的独立自主;既要克服关门主义倾向,又要克服迁就主义倾向,等等。看不到这一点,就可能动摇统一战线的根本原则。

二、邓小平新时期统一战线思想是对毛泽东统一战线思想的创造性发展

邓小平新时期统一战线思想是在社会主义现代化建设的新的历史条件下产生的,是服从和服务于经济建设的。邓小平同志科学地阐明了我国社会阶级状况的根本变化,提出“新时期统一战

线,可以称为社会主义劳动者和爱国者的联盟”(《邓小平论统一战线》,中央文献出版社 1991 年第 1 版,第 158 页)。要把一切能够联合的力量都联合起来,范围以宽为宜,宽有利,不是窄有利。统一战线的任务,就是要调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,同心同德,群策群力,为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。

如前所述,毛泽东同志讲统一战线主要是从无产阶级同资产阶级的关系的角度讲的。进入新时期以后,由于阶级状况已发生根本变化,讲统一战线不可能再从这个角度来讲了。那么,能否从无产阶级自身团结统一、工人阶级内部统一战线这个角度讲呢?这同我们历来所讲的中国共产党领导的统一战线之特定含义相去甚远,不容易被多数人所接受。邓小平同志明确指出:“社会主义劳动者之间也有统一战线”(《邓小平论统一战线》,中央文献出版社 1991 年第 1 版,第 159 页)。这对传统的统一战线概念是个重大突破,也为我们理解新时期统一战线提供了钥匙。我认为,讲新时期统一战线主要应从党与非党的联盟(严格地说是共产党员与非共产党员的联盟)这个角度讲。周恩来同志在 1971 年 9 月 6 日研究讨论《政府工作报告(稿)》的一个会议上曾经说过,党与非党是最大的统一战线。进入新时期以后,1982 年 2 月,中共中央在转发《全国统战工作会议纪要》的通知中指出:只要共产党还存在,就要坚持党与非党的合作,坚持统一战线。这就揭示了新时期统一战线的实质。共产党为什么要搞统一战线?说到底是因为共产党员永远只占少数,这个少数不可能包办一切,必须团结占人口绝大多数的非共产党员共同奋斗。从这个意义上讲统一战线,讲民主党派和无党派人士、党外知识分子、党外的民族及宗教界人士、非公有制经济人士、港澳台爱国人士等都是统一战线工作的对象,就是顺理成章的了。

我们可以将邓小平新时期统一战线思想同毛泽东统一战线思

想作个比较。统一战线的本质没有变,还是大团结、大联合。但统一战线的目标、构成、基本范围、相互关系等都有了很大变化。从目标上讲,革命时期统一战线的目标就是战胜敌人,搞统一战线是对敌斗争的需要;进入新时期以后,就大陆范围来说,对敌斗争的任务已经很少了,统一战线的目标是建设社会主义现代化国家,进而统一祖国、振兴中华。从构成上讲,革命时期统一战线是工人阶级领导的以工农联盟为基础的工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级、民族资产阶级四个阶级的联盟;新时期统一战线是工人阶级领导的以工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟。从基本范围上讲,革命时期统一战线包括两个联盟,一个是工农联盟(这是统一战线的基础),一个是工人、农民等劳动人民同可以合作的非劳动人民的联盟;新时期统一战线包括两个范围的联盟,一个是大陆范围内团结全体劳动者和爱国者的联盟,一个是大陆范围外团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。从相互关系上讲,革命时期统一战线内部仍然是阶级关系;新时期统一战线内部,就大陆范围来说,主要不是阶级关系,而是政治联盟的关系,社会主义的一致性大为增强,共产党员与非共产党员的关系已经是“一种社会主义的同志式的合作共事关系”。正因为如此,1982年以后中共中央才在“长期共存、互相监督”的方针后面增加了“肝胆相照、荣辱与共”这八个字。

十几年来,在邓小平新时期统一战线思想的指引下,统一战线摆脱了“以阶级斗争为纲”的影响,开创出生机勃勃的新局面,而邓小平新时期统一战线思想本身又成为建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。

三、破除一些错误观念和过时的思维方式

我们党的各级领导干部,大多是在毛泽东思想的哺育下成长起来的,对毛泽东统一战线思想是比较熟悉的。但是对于邓小平

新时期统一战线思想,不少人并不熟悉,因而在贯彻新时期统一战线的方针政策方面,表现得不够理解、不够认真、不够得力。在一部分同志的头脑中,还存在着某些错误的观念和过时的思维方式:

1.“统一战线只是一种策略。”持有这种看法的同志并不理解统一战线的重要意义,他们只看到统一战线的策略性,即把统一战线当作一种方式、一种手段。实际上,正如邓小平同志所说,“统战工作有其策略性,但更主要的是它的战略性”(《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第187页)。特别是进入新时期以后,我们搞统一战线,更多的是着眼其战略性,也就是把统一战线当作一种战略思想、战略方针,当作与全局有关的重大问题,当作我们党的总路线总政策的一部分。有了这样的战略眼光,我们建设有中国特色社会主义的宏伟事业,才会获得取之不尽的力量源泉;实现中华民族的伟大复兴,才会形成更加广泛和坚实的社会基础。

2.“统战对象就是改造对象。”这是一种过了时的观念,其根源在于无视社会阶级状况的根本变化,仍然沿用50年代社会主义改造时期对待原工商业者的办法来对待新时期统一战线的各方面成员。统一战线各方面成员是团结的对象,而不是改造的对象。如果把他们视为改造对象,势必重复阶级斗争的一套办法,造成统一战线内部思想上和工作上的极大混乱。在社会阶级状况早已发生根本变化的今天,我们必须正确认识我国社会内部大量存在的不属于阶级斗争范围的各种社会矛盾,采取完全不同于阶级斗争的方法来正确地加以解决。

3.“革命几十年都没有叫人监督,现在反倒要叫人监督了。”有这种思想的同志实际上迷恋着一党专政、“清一色”,不习惯于民主政治。邓小平同志曾一针见血地指出,“假如说中国是一个半封建的缺乏民主的国家,则反映到党内的是,共产党员一般缺乏民主的习惯,缺乏民主政治斗争的常识与锻炼。假如说西欧共产党带有

若干社会民主党的不良传统,则中国党或多或少带有一些国民党的不良传统。某些同志的‘以党治国’的观念,就是国民党恶劣传统反映到我们党内的具体表现”(《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第10页)。一党专政的思想同社会主义市场经济以及社会主义民主政治的发展是背道而驰的。随着社会主义市场经济的发展,人们的具体利益差别扩大,需求层次趋于多样,这就要求社会主义民主政治相应地向前发展,要求中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善,要求政治协商、民主监督和参政议政逐步规范化、制度化。执政党也只有在接受社会各方面的监督中,才能更好地肩负起领导全国各族人民的历史重任。

邓小平新时期统一战线理论 是我党统一战线理论发展的新阶段

(1997年10月)

江泽民同志在党的十五大报告中明确提出,“一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。”在统一战线工作中高举邓小平理论的旗帜,就是要确立邓小平新时期统一战线理论在整个统战工作中的指导地位。我们讲邓小平新时期统一战线理论,是相对于毛泽东统一战线理论而言的。邓小平新时期统一战线理论是毛泽东统一战线理论的继承和发展,是中国共产党统一战线理论发展的一个新阶段,是邓小平理论的重要组成部分,是做好新时期统一战线工作的强大思想武器。为什么这样讲呢?这是因为:

第一,邓小平新时期统一战线理论坚持解放思想、实事求是,在新的历史条件下继承前人又突破陈规,开创了统一战线工作的新局面。

邓小平同志科学地阐明了我国社会阶级状况的根本变化,并根据这种变化,提出新时期统一战线已经发展成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的联盟,是最广泛的爱国统一战线。邓小平同志提出,随着党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来,统一战线的任务就是调动一切积极因素,化消极因素为积极因素,团结一切可以团结的力量,为把我国建设成为现代化的社会主义强国而共同奋斗。

我们知道,毛泽东统一战线理论是在阶级斗争的历史条件下产生的,是服从和服务于革命和阶级斗争的;而邓小平新时期统一战线理论则是在社会主义现代化建设的新的历史条件下产生的,是服从和服务于经济建设的。如果说毛泽东同志领导我们党确立的统一战线的实质,是革命的统一战线;那么,邓小平同志领导我们党确立的新时期统一战线的实质,就是建设的统一战线。这样概括,并不否认革命的统一战线也包括一些建设的内容,建设的统一战线又包括一些革命的内容。但从主要方面看,二者毕竟有某些质的区别。新时期统一战线在性质、对象、任务以及方针政策等方面都与过去有很大不同。近二十年来,正是在邓小平新时期统一战线理论的指引下,我国统一战线才根本摆脱了“以阶级斗争为纲”的影响,开创出生机勃勃的新局面。

第二,邓小平新时期统一战线理论以巨大的政治智慧和政治勇气,创造性地提出了“一国两制”的构想,拓展了统一战线工作的新领域。

邓小平同志提出,现在最大的统一战线问题,是台湾回归祖国、实现祖国统一问题。邓小平同志在尊重历史、尊重实际的基础上,创造性地提出了“一个国家、两种制度”的构想,为实现祖国和平统一提供了切实可行的途径,也为我们建立、发展同台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞的爱国统一战线提供了坚实的理论基础和政策依据。爱国和拥护祖国统一是最大的政治分野。只要爱国,拥护祖国统一,即使不赞成社会主义,也可以同他搞统一战线。这就使新时期统一战线具有了空前的广泛性和巨大的包容性,统一战线工作的领域也更为宽广。“一国两制”的构想,是邓小平理论的重要内容之一,也是邓小平新时期统一战线理论极为精彩的一笔。我们说,统一战线工作出现了新形势,形成了新格局。新在哪里?新就新在“一国两制”。“一国两制”构想的提出,是这种新形势、新格局的主要标志。从此,统一战线工作从国内扩展到海外,开展海

外统战工作成为新形势下我国统一战线工作的重大发展。

第三,邓小平新时期统一战线理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,在对世界各国的政党制度和国家结构形式进行比较之后,对中国共产党领导的多党合作、政治协商制度和民族区域自治制度作出了科学的总结。

在政党制度上,毛泽东同志强调同国民党的一党专政以及前苏联的一党制度划清界限。也可以说,毛泽东同志提出多党合作的思想,主要是针对一党制的。邓小平同志则进一步揭示了我国的多党合作与西方的多党制之间的原则区别。他指出:“资本主义国家的多党制有什么好处?那种多党制是资产阶级互相倾轧的竞争状态所决定的,它们谁也不代表广大劳动人民的利益。”“我们国家也是多党,但是,中国的其他党,是在承认共产党领导这个前提下面,服务于社会主义事业的”(《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第267页)。可以这样说,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是对西方多党制和前苏联一党制进行扬弃的合乎逻辑的结果。它一方面综合了多党制和一党制各自的某些长处,一方面又摒弃了多党制和一党制各自的某些弊端。实行一党领导、多党合作体制,既能实现集中统一领导,又能实现广泛的政治参与;既能避免一党专政、缺少监督所导致的弊病,又能避免多党竞争、互相倾轧所造成的混乱。正如邓小平同志所说,“在中国共产党的领导下,实行多党派的合作,这是我国具体历史条件和现实条件所决定的,也是我国政治制度的一个特点和优点”(《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第205页)。

在国家结构形式上,我们国家既不实行单一的集权制,也不搞联邦制或民族共和国,而是实行民族区域自治制度。对于一个多民族国家来说,过度集中不好,过度分散也不好。过度集中统一,

搞单一的集权制,不允许自治,就会挫伤各民族地区的积极性、创造性和主动性。过度分散,搞联邦制或成立民族共和国,不要集中统一,我们这个拥有 12 亿人口的大国,就会变成一盘散沙,既不利于共同对敌,又不利于共同建设。邓小平同志说:“解决民族问题,中国采取的不是民族共和国联邦的制度,而是民族区域自治的制度。我们认为这个制度比较好,适合中国的情况。我们有很多优越的东西,这是我们社会制度的优势,不能放弃”(《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年第 1 版,第 257 页)。所谓民族区域自治,是在统一的国家之内一些少数民族聚居的地方实行自治。所谓民族区域的自治机关,是在中央政府领导下的各级地方政府。实行民族区域自治,有助于把国家的集中、统一和各民族的自主、平等结合起来,把党和国家的总的方针政策和少数民族地区的具体特点结合起来,把国家的富强和各民族的繁荣结合起来,把各民族人民热爱祖国统一的感情和热爱自己民族的感情结合起来,因而具有巨大的优越性,受到我国各族人民的真诚拥护。

第四,邓小平新时期统一战线理论比较系统地回答了新时期统一战线的一系列根本问题,形成了比较完备的理论体系。

王兆国同志在第三次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究会第二届理事会议上,把邓小平新时期统一战线理论所解决的一系列根本问题,归纳为统一战线的性质问题、地位问题、任务问题、对象和范围问题、民主党派问题、知识分子问题、原工商业者问题、非公有制经济问题、民族问题、宗教问题、人民政协问题、祖国统一问题等十二个方面,并作了准确、扼要的论述。龚育之同志称赞说,这是很有系统、很有深度的理论概括。也就是说,邓小平新时期统一战线理论的内容是很丰富、很有特色、很有系统的,是具有比较完备的理论体系的。

作为党的统一战线工作干部,在学习邓小平理论时,既要注意