




防治荒漠化

全球行动

仪名海 熊定国 主编

 中国农业出版社

防治荒漠化全球行动

仪名海 熊定国 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

防治荒漠化全球行动/仪名海, 熊定国主编. —北京:
中国农业出版社, 2007. 6

ISBN 978-7-109-11667-2

I. 防… II. ①仪…②熊… III. 沙漠化-防治
IV. P941. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 075141 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 李岩松 张丽四

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.75 插页: 1

字数: 270 千字

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



近年来，中国治理荒漠化基金会在动员国内舆论、宣传防沙治沙理念、引进和推广防治荒漠化技术和经验、筹措社会资金以及培育企业的公益精神等方面发挥了重要的作用。作为中国第一个专门致力于防沙治沙的公益性组织，它的成立是中国防沙治沙工作的一个重大突破和创举。

中国治理荒漠化基金会提供



内蒙古博源集团在国内是能源综合利用、环保节能、园区化管理的循环经济生态示范企业。图为集团董事长戴连荣向有关领导介绍集团的发展规划。

内蒙古博源集团提供



内蒙古乌海部分
地区荒漠化现状
熊定国提供



干旱的滇北
红土地
熊定国摄

治理中的沙化地区 内蒙古博源集团提供



谨以此书作为对中国治理
荒漠化基金会成立和国际荒漠
化年的隆重献礼！

编委会名单

编委会主任：安成信 李育才
编 委：仪名海 张剑鸿 杜连宝
熊定国 匡志盈 杨 君

编写名单

主 编：仪名海 熊定国
副 主 编：匡志盈 杨 君 赖彦蕊
编写人员：仪名海 熊定国 匡志盈
杨 君 赖彦蕊 马丽丽
王甄妮 田晓艳 刘欣宜
匡小静 李卓成 李博达
陆 同 蒋 辉



前 言

荒漠化被称为“地球的癌症”，与全球气候变暖、生物多样性减少以及环境污染共同构成了 20 世纪下半叶以来现代人类社会面临的四大生态环境问题。荒漠化已对人类的生存构成了前所未有的威胁。为动员国际社会应对这一威胁，联合国确定 2006 年为“国际荒漠化年”。

“荒漠化系指包括气候变异和人类活动在内的种种因素造成的干旱、半干旱和亚湿润干旱地区的土地退化”（1994 年 10 月在巴黎签署的《联合国防治荒漠化公约》）。联合国前任秘书长安南在 2004 年 6 月 17 日发表书面讲话说，荒漠化破坏了土地的粮食产量，造成食品供应短缺、饥饿和贫穷，随之引发了社会、经济和政治领域的失衡甚至动荡。这进一步加剧了土地退化和社会贫困，形成恶性循环。

目前，全球 2/3 的国家和地区，约 10 亿人口，全球陆地面积的 1/4 受到不同程度荒漠化的危害，而且仍以每年 5 万~7 万千米² 的速度扩大；由此造成的经济损失，估计每年为 423 亿美元。荒漠化已直接和间接对全世界 10 亿人的生存构成威胁。过去 25 年间，全世界 70% 的农用旱地已有不同程度的退化，总面积约为 36 亿

公顷，100多个国家受到旱地退化对社会经济的不利影响。中国的荒漠化形势同样很严峻，现在荒漠化土地为39.3亿亩^{*}，占国土陆地面积的27.3%；涉及18个省（区、市）的471个县（旗），主要分布在中国北方的12个省（区、市）。目前，荒漠化仍呈快速发展之势，全国每年荒漠化净扩展面积已超过1000万亩，仅沙化土地每年就净增369万亩。新中国成立以来，全国已有1000万亩耕地、3525万亩草地和9585万亩林地变成流沙。内蒙古自治区乌兰察布市后山、阿拉善盟、新疆塔里木河下游、青海柴达木盆地东南部、河北坝上和西藏那曲等地，荒漠化年均扩展速率达4%以上。由于风沙的步步紧逼，成千上万的农牧民被迫迁往他乡，成为“生态难民”。

面对世界如此严峻的荒漠化形势，国际社会展开了积极而广泛的活动。1992年6月，在巴西里约热内卢召开了联合国环境与发展大会，170多个国家派代表参加，有100多个国家元首和政府首脑与会，通过了《21世纪议程》，将防治荒漠化列为国际社会优先采取行动的领域。1994年6月，《联合国防治荒漠化公约》在巴黎签署，公约特别强调在非洲发生严重干旱和荒漠化的国家展开行动。1994年12月，联合国第49届大会通过了115号决议，宣布从1995年起，每年6月17日为“世界防治荒漠化和干旱日”，呼吁各国政府重视土地沙化这一日益严重的全球性

* 1亩≈667米²，全书同。

环境问题。这个世界日意味着人类共同行动同荒漠化抗争从此揭开了新的篇章。2003年12月11日，联合国大会第58届会议第二委员会以153票赞成、1票（美国）反对、0票弃权通过了关于《联合国防治荒漠化公约》执行情况的决议，并一致通过决议，宣布2006年为“国际荒漠化年”。

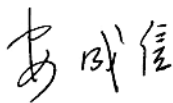
中国是世界上荒漠化问题最为严重的国家之一，荒漠化对中国经济社会的可持续发展造成的危害十分惊人，荒漠化蚕食着中华民族的生存和发展空间。中国为防治荒漠化在立法、政策、宣传、教育等方面都做出了许多努力，特别是中国共产党的十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求推进各项事业的改革和发展。党的十六届五中全会提出建设资源节约型、环境友好型社会，这是党中央紧密结合我国国情，借鉴国际先进的发展理念，着力解决中国经济发展与资源环境矛盾的一项重大战略决策。而防治荒漠化作为环境保护工作的重要组成部分，也被提到了显著的位置上。国家为此做了许多工作，如人类历史上最大规模的人造林工程——三北防护林工程，以及近年来的再造秀美山川、退耕还林、退耕还草、封山育林、大江大河源头的保护、南水北调等的大力推行，防治荒漠化的工作得到了前所未有的重视和重大进展。

为了配合联合国的国际荒漠年的倡议，遵循党中央的

科学发展观以及建设资源节约型、环境友好型社会的要求，为有关部门的科学决策提供参考依据，提高广大群众对全球和中国荒漠化危害、影响、成因、具体情况等方面的了解，使防治荒漠化这项功在当代、利在千秋的伟大事业更加深入人心，我们特别编写了这本《防治荒漠化全球行动》。

本书作为2006年防治荒漠化年献礼之作，注重其权威性、学术性和可读性。经过学者们的努力以及相关专家指导，上述原则得到了充分的体现。作者从2004年1月起酝酿、筹划，从2005年9月着手收集资料，认真阅读和研究了联合国及其专门性机构和其他区域性国际组织所发布的大量有关的研究报告、会议决议和国内权威机构的重要文献以及其他相关著作和论文，对国内外相关的报道进行了深入细致的分析。在掌握大量的研究成果的同时，还对国内的荒漠化情况进行了实地考察。对许多问题既通过科学严密理论研究，又进行具体实践的论证，使理论和实践能很好地结合。

中国治理荒漠化基金会作为致力于荒漠化防治的全国性公益组织，希望此书的出版能唤起人们对治理荒漠化事业的高度关注和积极参与的热情。



2006年12月

目 录

前言

第一章 生存与挑战：全球荒漠化危害与影响	1
第一节 荒漠化及其划分	2
一、“荒漠化”概念的界定及其意义	2
二、荒漠化及沙漠化定义在中国的确立	3
三、荒漠化土地的划分方法	4
第二节 荒漠化的危害与影响	5
一、地球的癌症	6
二、人类日益严重的生存挑战	7
三、全球紧急呼吁	10
第三节 中国的荒漠化灾害	12
一、警报频繁拉响	12
二、灾害影响严重	15
三、防治荒漠化刻不容缓	20
第二章 全球与国别：全球荒漠化现状及有关地区的具体情况	23
第一节 全球荒漠化现状	23
一、荒漠化：覆盖全球陆地面积的1/3	24
二、荒漠化：直接影响110多个国家10亿以上的人口	25
第二节 非洲：荒漠化的最大受害者	27
一、曾经的文明富庶之地	27

二、荒漠化最严重的地区	28
三、世界最大的沙漠：撒哈拉沙漠	29
第三节 亚洲：风吹沙起漫天黄	31
一、世界第一大洲：荒漠化面积 1/3 以上	31
二、东亚地区：蒙古——马背上的民族的痛	32
三、亚洲中西部：困扰与威胁	34
四、南亚：印度面临不断加大的侵袭	35
第四节 美洲：荒漠化纵横南北	36
一、荒漠化带状分布	36
二、“地球之肺”的“肺炎”	38
三、墨西哥与加拿大不容乐观	39
第五节 大洋洲：大洋环绕的重灾区	40
一、荒漠化灾情严重	40
二、“骑在羊背上的国家”在沙漠中前行	41
第三章 自然与人类：全球荒漠化的成因多角度透析	44
第一节 自然因素	44
一、地球独特的地理条件	45
二、气候因素	46
三、地形、地貌因素	50
四、土壤因素	51
第二节 人类文明的“负”产品	53
一、草原开荒的代价	53
二、战火的伤疤	55
三、人口的烦恼	57
四、管理缺失	58
五、文化影响	60
第三节 生产性的破坏	63
一、过度放牧	64

二、乱砍滥伐	66
三、过度樵采	67
四、过度开垦	69
五、工程建设	72
第四节 水殇	75
一、穷水富用现象及其危害	76
二、富水滥用现象及其危害	78
第四章 多边与双边：防治荒漠化全球合作动因及其历程	80
第一节 防治荒漠化全球合作的动因	81
一、荒漠化全球性表现及其警示	81
二、科学技术发展的直接作用	87
三、全球共识为全球合作奠定行动前提	88
四、国际组织的角色及作用	91
第二节 防治荒漠化全球合作的历程	95
一、全球合作防治荒漠化初创时期	95
二、联合国为防治荒漠化所做的努力	97
三、区域合作防治荒漠化的成就	102
第五章 社会与个人：防治荒漠化与干旱日和防治荒漠化年活动	113
第一节 国际活动日与国际活动年的确立及其发展	113
一、国际日的确立及其活动的开展	114
二、国际年的确立及其活动的开展	118
第二节 世界防治荒漠化日和干旱日的确立及其活动的开展	122
一、世界防治荒漠化和干旱日的确立	123
二、世界防治荒漠化和干旱日活动的开展	124

第三节 2006 年国际荒漠化年确立及其活动的开展	126
一、联合国防治荒漠化活动的开展及其国际年的确立	126
二、2006 年国际荒漠化年活动及其意义	136
三、荒漠化年系列纪念活动在我国开展	139
第六章 行动与结果：全球防治荒漠化的成就与问题	144
第一节 联合国全球治理机制的形成及其作用	144
一、联合国防治荒漠化公约的签署	145
二、定期的会议机制及取得的成果	148
三、联合国环境规划署的努力	150
第二节 一些荒漠化严重的国家取得的成就	152
一、以色列奇迹的创造	152
二、美国治理荒漠化的成果	158
三、印度抗荒漠化的进展	160
第三节 问题及分析	162
一、全球荒漠化的问题依然严重	162
二、荒漠化治理的效益相对不高	163
三、全球协调存在诸多问题	166
四、资金短缺和贫困化仍然是一个制约因素	167
第七章 情势与举措：中国防治荒漠化评估	170
第一节 中国荒漠化现状	170
一、中国荒漠化的分布	170
二、中国荒漠化的类型	175
三、中国荒漠化危害及其具体影响	177
第二节 已采取的措施及其成就	183
一、政府采取的措施	183
二、已取得的重要成绩	187
三、治沙防沙的重大工程	188

四、具体案例分析	189
第三节 今后努力的方向	191
一、认清存在的问题	192
二、以可持续发展思想统领全局	196
三、急需采取的措施	199
四、内蒙古博源投资集团的启示	205
第八章 资源与转换：全球沙漠开发与利用断想	211
第一节 何不化干戈为玉帛	211
一、转换思想的提出——“天行有常”	212
二、当今生态理论的新观点——“生态自然观”和 “人本主义论”	220
第二节 倚风驭“龙”记	223
一、沙借风逞狂，风助沙为虐	224
二、倚风驭“龙”	224
第三节 光热“千机变”	229
一、热之殇	229
二、光热“千机变”	230
第四节 淘尽沙中宝	234
一、魔鬼之域	235
二、宝藏之所	235
第五节 唯美沙之韵	241
一、沙漠地区的自然景观	242
二、沙漠地区的文化景观	248
第九章 未来与抉择：全球防治荒漠化前瞻性思考	253
第一节 责任与义务	254
一、发达国家的责任与义务	254
二、发展中国家的责任与义务	259

三、国际组织的责任与义务	263
第二节 国际合作的层次与措施	267
一、全球合作	267
二、区域合作	271
第三节 个人在防治荒漠化中的责任与义务	278
一、增强环保意识,普及荒漠化知识	279
二、积极参与防沙治沙事业	280
三、从日常生活做起,改变做法和习惯	281
第十章 实践与认识:中国治理荒漠化基金会	
理念及行动	287
第一节 基金会成立背景	287
第二节 基金会宗旨、职能及运行方式	290
第三节 基金会先行典型项目示范	293
一、甘肃民勤荒漠化综合治理	293
二、云南石漠化治理	300
三、黄河故道综合开发治理	300
四、内蒙古自治区治沙与沙产业发展	305
第四节 卓有成效的国际合作	306
一、中德合作显示广阔前景	307
二、积极推动荒漠化控制科学技术国际大会召开	309
三、创建中国防治荒漠化工程研究中心	311
附录一 防治荒漠化大事记	314
附录二 中国治理荒漠化基金会章程	322
附录三 中国治理荒漠化基金会接受捐赠管理办法	328
后记	330