

扶贫开发整村推进 百例精选

(下册)

FUPIN KAIFA ZHENG CUN TUIJIN
BAILI JINGXUAN

国务院扶贫开发领导小组办公室 / 编



中国财政经济出版社

扶贫开发整村推进百例精选

(下册)

国务院扶贫开发领导小组办公室 编

中国财政经济出版社

实施“五个结合”整村推进扶贫开发

——五华县红山村全面推进扶贫开发工作的做法

红山村是广东省梅州市五华县的一个边远贫困的老区村庄，全村9个村民小组，4个自然村，250户1283人，有劳动力552个，劳务输出108人，有耕地952亩，山地1.1万亩。该村有83户贫困户。自实施扶贫“整村推进”工作以来，该村在省委副书记刘玉浦同志、梅州市委副书记温华光同志亲自挂点关怀指导下，在各级各部门的共同帮扶以及省、市、县扶贫办的具体帮助下，党支部一班人带领全村群众，努力实践“三个代表”重要思想，围绕“富村、富民”目标，因地制宜，认真实施“五个结合”，全面推进扶贫开发，取得了明显的成效。目前，红山村的村容村貌发生了很大变化，村集体经济收入和农民收入大幅提高，贫困状况大为改观。至2005年底，该村工农业总产值536万元，村集体经济收入6万元，全村年人均收入3020元，贫困户年人均收入1188元。2005年，中共中央政治局委员、中共广东省委书记张德江同志到该村视察调研时，充分肯定了该村的扶贫开发工作，2005年，还被国务院扶贫办授予“整村推进扶贫开发先进村”称号。其主要做法和体会如下：

一、中长期项目与短期项目相结合，发展种植业

红山村按照制定的脱贫奔康规划，采取中长期项目与短期项目相结合，走短期为脱贫，长远为致富的经营发展路子。实行短抓烟、菜、药，长抓梅、茶、果，引导农户调整种植结构，并将山地因户制宜落实给农户承包经营。到目前为止，全村已开发种植了速生丰产林1500亩，油茶200亩，青梅500亩，板栗2000亩，甜枣100亩，淮山、茯苓200亩。商品蔬菜50亩，马铃薯、甜玉米等58亩。

二、基地规模养殖与分散适度养殖相结合，拓展养殖业

该村根据山多地阔山塘多的资源优势，把发展山区养殖业作为带领广大群众脱贫致富的一个亮点项目来抓，实行山地发展放养鸡，草地发展品改黄牛，栏内养殖“三元杂”瘦肉型猪，山塘养鱼、水面养鸭的经营模式，重点抓好猪、牛、鸡的发展养殖。一抓瘦肉型肉猪的养殖。村委成功引进香港嘉华运输公司、梅州市恒星畜牧实业有限公司到红山村发展“公司+基地+农户”的订单养猪项目，由公司提供种苗、饲料，产品包销。目前，全村规模养殖，批量饲养100头猪以上的农户有49户，其中部分农户取得经验后，采取自繁、自育、自售的形式发展养猪生产，从而进一步提高了养猪效益。二抓黄牛品改的繁育养殖。村委广泛发动和引导农户发展杂交小牛和肉牛生产，采取卖水牛买（或换）母黄牛和新购经产母黄牛以及承包养殖母黄牛等形式，大力发展杂交仔牛和肉牛生产。2005年，全村已有248头母黄牛全部实行了杂交代种，计产杂交崽牛153头，已出售95头，总收入达8.24万元。三抓山地放养鸡的养殖。村委引进兴宁市恒兴畜牧发展有限公司到该村发展订单山地鸡养殖项目。目前全村已发展批量养殖山地鸡3000只以上的农户有25户，2005年出栏山地肉鸡35万只，纯收入52.5万元，养殖户户均可增收8070元。

三、发展集体经济与带动农户发展生产相结合，走同步发展新路子

该村按照“因地制宜，量力而行，注重效益，不留包袱”的原则，从本地的实际出发，立足当地优势，以市场为导向，认真选准上好投资少、见效快、易管理的发展项目，并把发展集体经济与带动农户发展生产紧密结合起来，收到了明显的经济效益和社会效益。2005年村集体经济纯收入6万元，对比上年增加1.2万元。一是兴建供水厂。村委根据本村及周边村群众食水困难的实际，兴办了容纳500立方的供水厂，铺设了供水主管道3200米。年供水量20万立方，总收入18万元，纯收入2.4万元。此外，村委争取上级支持10万元投入安流镇大都片供水项目的工程建设并参与效益分红，年收入1万元。二是建立黄牛品改繁育养殖场。由村委会筹集资金20万元，购进经产母黄牛200头，全部落实给贫困户承包经营。实行杂交代种，农户每出售一头小

牛上交村集体 100 元的服务费。2005 年村收取服务费 9500 元。三是发包集体山给农户承包开发经营。凡农户集约租赁村集体山地 10 年以上者，3 年内免交一切费用，从第四年起每亩水果、南药每年上交村集体 10 元、油茶 5 元，收取的租金作为发展村集体经济的基金。2005 年收取租金 5000 元。四是兴建年产 2500 吨的饲料加工厂，解决了农户饲养肉猪、鸡等饲料供应问题。目前，加工厂已建成投产，年可提供 1 万头猪的饲料加工，村委会对农户来料加工只收成本费，从而较好地扩大了瘦肉型猪的养殖，降低了农户养殖成本，增加了收入。五是村委与恒兴畜牧发展有限公司合作，在发展订单山鸡养殖中，公司每收购农户养殖的订单鸡 1 只，返还村委会 0.1 元，2005 年村此项收入 1.15 万元。

四、党员干部带头致富与挂户扶贫相结合，加快脱贫步伐

为如期实现脱贫奔康目标，全村 22 名党员、干部和市、县、镇挂村干部分别与该村贫困户落实了挂户扶贫责任，实行“五包”，即包帮助贫困户选准上好生产发展项目，包帮助解决生产启动资金，包技术指导，包产品销售，包按期实现脱贫。近年来，责任人共为挂钩户落实了发展项目 298 个，其中种植业项目 171 个，养殖项目 121 个，其他项目 6 个。此外，还帮助贫困户输出务工劳力 35 个。通过以上项目的落实，贫困户的生产发展良好，贫困户人均收入提高，有的脱了贫，迈上了致富路。

五、科学规划与具体帮助相结合，改善村容村貌

（一）安居与扶贫开发相得益彰

两年前，该村有 85 户农户仍居住在危烂房中，为解决好贫困户居住难问题，该村根据人多、田少、村周围发展空间小、但山地多、发展空间大的实际，制定向山进军，安居与开发相结合的发展规划，按照按照“先急后缓、先重后轻、先易后难”的原则，把兴建安居房与山地开发结合起来，帮助建房户做好一户一山头的建房规划，并帮助农户解决好道路、食水、用电和通讯线路的配套工作，使建房户住得下、留得住，发展有空间，脱贫有项目。同时，该村采取“四到位”措施，不但解决了群众住房困难，同时又发展了种植业、养殖业，走出了一条安居与脱贫相得益彰的路子：一是思想教

育到位。对符合条件，有志于上山建房和开发的贫困户，由村委会分批集中起来进行教育，重点是教育引导建房户端正思想，树立自力更生、艰苦奋斗精神，克服“等靠要”思想，坚定信心，积极筹措资金，在政府的少量资金补助下，自立自强建安居房。二是选址平整到位。对上山建房和开发的贫困户，由镇村联手，在落实好的已定山头，组织施工队每户按 80 平方米的占地面积，无偿帮助建房户平整好宅基地，户均投入资金在 1500 元。三是物资支持到位。镇政府为每户建房户无偿提供一万块红砖，价值在 2000 元左右。四是挂户联系到位。对建房户，每户落实一名党员或干部，帮助建房户做好各项有关工作，并号召挂户党员、干部给予资金或物资支持。

（二）积极做好基础设施建设

重点做好山、水、田、林、路的综合治理。在治山方面，种植速生丰产林 1500 亩，为山披绿装，山更绿，水更清。为解决群众和山上开发农户的食用水困难，村兴办了一个 500 立方米的供水厂，铺设供水管道 3140 米，年供水可达 5 万立方米；农田水利通过整治，排灌良好；8.9 公里的主村道和山地开发道路已铺设水泥硬底化路面，结束了该村行路难历史。同时新建一幢 3 层共 330 平方米村委办公楼，并对村小学进行了改造。通过整村推进，目前红山村的村容村貌有了明显改变。



开发后铺设水泥硬底化道路及上山开发后的新建房



新建的学校教学楼

实行整村推进 建设大往新村

■ 东源县涧头镇大往村 ■

涧头镇大往村原辖大往行政村、光明行政村，共有8个村民小组，368户农户1946人，人均耕地0.3亩。长期以来，由于位置偏僻，交通不便，信息闭塞，各项设施差，生活水平低，村容村貌破旧落后，被称为涧头镇的“西伯利亚”，是东源县的贫困村。2003年，大往村集体经济收入3.5万元，人均纯收入2350元，是全镇人均纯收入最低的一个村。全村20%的农户处于农村最低生活保障线下，村里只有11户农户建起钢筋水泥结构住房，大多数农户居住在20世纪50年代前后建造、每逢刮风下雨险情四起的泥砖瓦房。

2004年，东源县针对大往村各项基础设施差，群众生活水平低，村容村貌落后的状况，从解决群众反映的热点难点问题入手，以改善农民生产生活条件和农村发展环境为重点，坚持扶贫到村到户，实行集体力量，整村推进，提出用两年分二期在该村办好9件好事实事，即村道硬底化建设、农房改造、学校建设、自来水工程、沼气工程、农村合作医疗、有线电视工程、发展农民生产和村集体经济项目，彻底改善该村贫困落后面貌，把大往村建成小康新村。经过两年的努力，大往村建设取得了明显的阶段性成效：①建设硬底化村道8.3公里，基本实现水泥道路连接家家户户；②新增农房改造326户，全村92%的农户住上小康房；③建好食水工程，每家每户用上自来水；④新建教学楼、文化广场（设有小舞台、篮球场、健身场和文化室），改造有线电视线路，公共事业实施初步完善；⑤村级医疗卫生设施设备达标，群众人人参与医保；⑥发展经济项目一批，村户收入大幅增加。2005年村级集体经济收入18万元，增14.5万元；人均收入3810元，增62%；贫困人口也从2003年的762人减至117人，减幅85%。大往村在短短的两年时间，就发生了翻天覆地的变化，基础设施完善，家家

户户住上小康房，找到发展经济的主导项目，解决看病难问题，用上沼气，过上安居乐业的生活，村容村貌焕然一新，成为全县乃至全市实行整村推进建设新村的一个亮点。2005年广东省委副书记欧广源曾两次深入到大往村调研，高度评价和充分肯定大往村建设的模式和做法。大往村建设的主要做法是：

一、加强领导，落实责任

各级领导高度重视，市委书记梁伟发亲自挂扶大往村。县、镇成立临时领导机构，统一协调和指导实施各项工作。涧头镇还成立协调小组，专职负责各个工程协调，对涉及问题较大，群众观念难转变，有争议的，协调小组负责调处好纠纷，解决好矛盾，确保工程进展。同时，把各项任务分解到人，责任落实到人，进展追踪到人。

二、科学规划，制定方案

大往村建设坚持规划先行、以人为本的原则。建设规划与解决“行路难、住房难、饮水难、看病难、读书难”问题相结合，因地制宜，从方便群众生产生活、节约保护耕地出发，突出客家风情和生态农村，努力形成自然和谐、特色明显的新村新貌。如农房改造规划，以拆旧房建新房为主，全村93%的新房都是在原有旧房拆除统一调整宅基地后建成的。坚持傍山而建，相对集中、错落有致。在抓好规划的基础上，做好总体实施方案，把每个建设项目的标准、要求、完成时间等做了明确的规定。

三、依靠群众，抓好发动

农民群众是建设新村的主力军。我县紧紧抓住当地广大农民建设新村的强烈愿望和迫切要求，相信群众，充分发动群众参与。一是利用广播电视、标语、宣传栏、规划效果图等途经多渠道宣传新村建设的意义，让广大农户感受到党和政府为民办实事的决心和行动，增强群众信心。二是开好多种形式的群众座谈会，做足群众的思想工作。宣传好有关政策，听取群众意见，解答群众疑虑，并充分尊重群众意愿，不搞强迫命令，不搞大包大揽。三是充分发挥村支部战斗堡垒作用。村干部一班人带领

村民日夜奋战在建设现场。

通过开展广泛的宣传发动，最大限度地调动群众的积极性，把建设新村变成群众的自觉行动，形成了各级部门积极帮扶，广大群众踊跃参与的良好氛围，涌现出许多干部群众齐参与、男女老少齐上阵、互帮互助的感人场面。如一期工程农房改造，有 50 多户农户主动拆除旧房，有 20 多户农户主动让出宅基地、自留地给其他农户建房，各家各户起早摸黑抓进度，原规划建房 80 户，后有 155 户农户建了新房。

四、发展经济，提高收入

一是巩固发展村原有集体经济项目，利用优势资源引进企业、老板新办企业，促进村级增收。大往村有丰富的生态林业、水力和矿产资源。2004 年，在市、县的帮扶下，大往村引进老板投资 290 万元建起了一座装机容量 680 千瓦的电站和一间铁矿加工场，当年村集体经济增收 6.5 万元，加上生态公益林收入，当年村集体经济收入达 15 万元。2005 年，涧头镇三级联办电站开始分红，大往村每年可分红 1 万元，加上生态公益林增拨款，村年集体收入突破 18 万元。

二是多途径增加农民收入。①调整农业结构，确立农民增收主导产业，发展一批长短结合、种养结合的生产项目。针对当地农民有养牛、养蜜蜂的传统习惯和资源优势，发展养蜂专业户 36 户养蜂 300 多群，养牛专业户 150 多户养牛 520 多头，种板栗 83 户 350 亩，种茶 60 多户 50 多亩。②抓好种养技术和职业技能培训，组织劳务输出。两年来，在大往村先后举办各类种养技术和岗前就业技术培训班 9 期，培训 1300 多人，组织富余劳动力外出务工 520 多人，对比 2003 年新增转移劳务就业 230 多人，实现户均一个半人外出务工，农民收入大幅增长。2005 年，该村人均纯收入达 3810 元，比 2003 年增加 62%（单是劳务输出一项人均增收 1200 元）。

五、多措并举，增加投入

加大投入是建设大往新村的关键。东源县主要通过以下途径扩宽资金筹集和投入渠道，解决建设资金问题。一是整合资源，增加投入。县扶贫、交通、水利、农业、教育、卫生、能源等各类资金，按照“集中使用、渠道不乱、用途不变”的原则，尽

可能整合、捆绑使用，形成资金合力，安排到大往村各项建设。二是争取社会扶持资金。引进老板投入 290 万元办村企业，争取家乡外出人员、社会热心人士捐钱捐物。三是安排县直单位挂村，县、镇干部挂户。四是出台激励措施，带动群众投入。为解决农户建房的资金困难，县对按规划的地点、标准、要求和时限建房的农户免收县属规费，每户给予补助 5000 元，镇配套补助 2000 元，县残联、妇联也扶持残疾、单亲家庭建房，同时，对农户发展种养给予种苗扶持。政府每户帮扶 7000—8000 元，带动农户想尽一切办法筹集资金投入 2 多万元。

据统计，大往村建设累计投入资金 1690 多万元，其中，省农村安居工程和深圳市盐田区对口扶贫资金 190 多万元，省、市、县项目补助 220 多万元，引进老板投资 290 万元，镇、村自筹 80 多万元，农民本身筹资投入 910 多万元。

大往村经过两年整村推进扶贫，发展环境和生产生活条件发生了巨大变化，乡风文明、村容整洁，村民感觉生活更有奔头，发家致富的愿望更强烈，现在大家都想着法子挣钱。全村有 20 户购买了货车从事运输业，70% 的农户购置了摩托车。农民荷包涨了，高档家具、电器等也走进了昔日贫困的平常家庭，11 对曾经找不到媳妇的大龄小伙子如今也成家立业。

整村推进扶贫开发 加快中村村脱贫奔康步伐

——连平县中村村实施整村推进扶贫开发工作情况

上坪镇中村村地处连平县最北端，与江西省龙南县接壤，105国道贯穿其中，是入粤第一村。全村现有人口445户2413人，有耕地面积1300亩，其中水田面积700亩，旱地面积600亩，山地面积1.1万亩，其中坡度在25度可开垦的山地面积7000亩，全村水田中旱涝保收面积300亩。2001年全村445户农户中仍有432户住在泥砖瓦房中，人均年纯收入1676元，人均年纯收入1500元以下的贫困人口共有198户873人，村级集体经济收入不足5000元。全村村道大部分没有实现硬底化，全村仍没有饮上自来水。1000多米灌渠没有实现“三面光”改造，人畜饮水安全没有得到很好解决，村容村貌状况差，医疗水平低。2001年中村村被全省确定为连平县10个特困村之一，从2002年开始，在省扶贫办的具体指导和大力支持下，连平县委、县政府对中村村加大扶持力度，把中村村建设成为脱贫奔康示范村，共投入各项扶贫资金500多万元，对中村村实施整村推进扶贫开发，开展了全方位的扶贫开发工作，经过多年的组织实施，扶贫开发工作取得了显著成效。村容村貌焕然一新：现已实施农房改造210户，其中新村75户，建好了村委会办公大楼及桃农协会大楼；基础设施明显改善：已完成1.34公里村道硬底化，完成水陂5座和“三面光”灌溉水渠1730米；村级经济不断壮大：目前村级集体经济收入达6万多元；产业化结构调整拓宽农民增收渠道：发动农民大面积种植水蜜桃，使人均年纯收入从2001年1676元增至2005年底4024元，贫困户从2001年198户873人减至2005年底45户192人；群众精神、物质文化生活水平不断得到提高：为村民上医保，参保率达100%，桃花山景区及文化广场即将竣工。

一、主要做法

（一）实施农业产业化，促进贫困农民增收

近几年来，连平县借省加快山区发展的东风，立足中村村资源优势，大力调整农业产业化结构，拓宽农民增收渠道，制定了“靠山吃山、希望在山、致富在山”和“扬起一个龙头、带动一片基地、培育一个产业、富裕一方群众”的农村经济发展战略，大力推广水蜜桃种植，加快农民脱贫奔康的步伐。通过“公司+基地+农户”的产业化经营模式，走集约化、产业化的发展道路，以“统一规划、连片开发、分户管理”的方式，发动中村村群众种植水蜜桃6600亩。单2005年全村蜜桃产业收益达700万元，人均增收2000元以上。2001年全村人均收入才1676元，年纯收入1500元以上的贫困户就有198户873人，村集体收入不足5000元。实施整村推进扶贫开发工作后，通过种植水蜜桃产业，人均收入达4024元，贫困户从198户873人至今减少到只有45户192人。

（二）实施“农房改造”，村容村貌焕然一新

近年来，县委、县政府加大资金投入，在中村村办安居工程点，进行统一规划、统一征地、统一设计、统一建设公共设施、统一外墙装修、政府补助、农户自主建房的方式进行改造，通过点上补助每户6000元，面上补助每户2000元，共投入近200万元，现已建好新房210户，其中新村75户。在新村点上，政府投入基础设施配套资金20万元，统一完善了屋前屋后的基础设施建设，绿化、美化、亮化了周围的居住环境。并在新村投资15万元建设沼气池，已建好49户。村委会办公大楼及桃农协会大楼也已竣工，桃花山景区广场正在施工建设中，村容村貌发生天翻地覆的变化，呈现社会主义新农村面貌。

（三）实施基础设施建设，改善农民生产生活条件

村两委干部带头并发动群众投工投劳积极参与基础设施建设，全面改善农业环境和生产条件。广泛宣传，发动群众参与以点促面的山水田林路综合治理，投入60多万元，共铺设“三面光”水渠1730米，建设水陂5座，完成了能解决1500多人的自来水饮水工程，人畜饮水困难得到解决，群众喝上符合标准的安全饮用水，全村基本农田能实现旱

涝保收。投入 50 多万元铺设道路硬底化 1.34 公里，铺设 4 级以上沙石路 2 公里，使到村委会、学校通水泥路，到自然村通机动车辆，行路难得到解决。通过加强中村村基础设施建设，农民生产生活条件得到明显改善，农业增产农民增收得到了有效保障。

（四）实施“科技培训及劳务输出”，增加农民收入

中村村现有劳动力 1447 人，近年来参加水蜜桃种植管理技能培训 1200 多人次，提高致富能力。进一步增强了广大群众依托水蜜桃种植增加收入的信心。对剩余劳动力进行有针对性岗前技能培训，通过技能培训，现已有 500 多人外出务工，人均年增加劳务收入 5000 元以上。达到“输出一人、脱贫一户、致富一片”的目标。2005 年 10 月，县委、县政府把中村村确定为建设社会主义新农村示范村，从 2005 年 10 月份开始，我县结合建设社会主义新农村的具体要求，采取多形式培养造就新型农民。一是培育农民新观念，激发农民对富裕、健康、文明生活方式的向往，实现“要我干”变为“我要干”，树立“求富、求知、求美、求乐”新观念。二是大力推广农业适用技术和技能教育，增强农民致富本领。建立科技示范基地，广泛开展农业实用技术培训和职业技能培训，积极推进实用技术的普及和推广。引导广大农民加快由体力型向技能型、专业型、知识型转变。增强农民走向市场的信心和决心。三是开展农村普法教育，提高农民素质素养，加强村镇文化设施和文体队伍建设，不断丰富农民的精神文化生活，引导农民树立新风，破除陋习、远离迷信，自觉形成科学、健康、文明的生活方式。

（五）千方百计壮大村级集体经济收入

中村村近年来采取多种形式努力增强村集体经济实力。一是加快资源开发转化工作。主要是通过多方筹集资金 30 万元，入股连平县扶贫电站。从 2005 年开始，每年村集体从中可获得 3 万元（每 10 万元每年可获 1 万元红利）的红利稳定收入。二是引入外资进行硅石矿开发。三是发挥优势，创新形式，建立村集体果业实体，成立桃农协会，主要是与果农专业户合作，种植水蜜桃近百亩，每年可为村集体带来 3 万元以上的收益。通过以上三项可使村级集体经济收入达 6 万元以上，实现 3 万元脱贫目标，并超过全县平均水平。

二、主要措施

（一）加强组织领导

县成立了脱贫奔康示范村工作领导小组，负责协调脱贫奔康示范村各项工作，上坪镇成立相应领导小组，并指定一名领导专抓此项工作。按照“县负总责，镇抓落实”的要求，强化创办脱贫奔康示范村工作机制，加强示范村建设指导工作。同时，由市直扶贫工作队和县直扶贫工作队挂扶中村村，直接指导该村的各项脱贫奔康工作。

（二）整合扶贫资源

加大对中村村的扶持力度，整合扶贫资源，集中财力、物力、人力投入，保证对示范村的扶持力度。一是各部门的资金要向中村村倾斜。二是近年来省补助的安居工程资金重点向中村村倾斜。三是挂扶单位的挂扶资金向中村村倾斜。四是组织动员社会力量开展对中村村进行扶贫活动。

（三）群众广泛参与

一是动员群众参与项目实施，增强贫困户在项目实施中的知情权、发言权、决策权，激发群众自力更生、艰苦奋斗的精神和参与扶贫开发的内在积极性。二是组织群众广泛参与制订村级脱贫规划，包括参与项目监督，使扶贫开发项目变成“阳光工程”，增强群众监督力度。

（四）抓好特色产业发展

按照“生态立县”的发展思路，因地制宜，积极实施产业扶贫，发展中村村优势产品，引导中村村农户以水蜜桃为优势产品，依托县茶果发展有限公司以“公司+基地+农户”的模式，实行统一规划，连片开发，分户管理，统一技术指导，统一加工、包装，统一品牌销售，实施专业化生产，形成贫困农户脱贫的支柱产业。

（五）加强基层组织建设

一是解决了一部分党员对脱贫工作的畏难情绪及等、靠、要思想，调动了党支部

带领群众脱贫奔康的信心和决心。二是村党支部完善了学习、精神文明、党建等一系列工作制度，并健全完善了工作责任制，使支部工作有章可循，职责分明。三是严格按照省制订的村民自治办法，在发挥党支部核心领导作用的同时，规范两委运作，发挥“两委”的合力。四是重视发挥村民小组长及老党员的先锋模范作用。各村民小组长、老党员在发动群众种植方面都发挥了很好的带头作用。五是完善了村务、政务公开制度，在村委会门口树起了财务、政务公开栏，使党支部、村委会工作接受群众监督，提高了党支部在群众中的威信。

三、几点经验

（一）领导重视是实施扶贫开发工作的保证

一个强有力的领导班子，可以有效地协调各部门之间的关系，实现部门之间的通力合作，解决工作中出现的相互推诿、相互扯皮的矛盾，实现对项目的统筹规划，对资金的有效调度，从而集中力量，集中时间高效率、高质量完成项目建设任务。

（二）群众广泛参与是搞好扶贫开发工作的基础

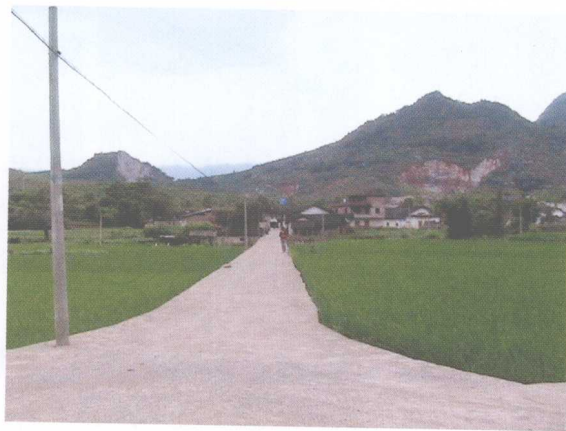
在扶贫开发工作中突出贫困户的主体地位，可以充分调动广大农民的积极性和创造性，收到事半功倍的效果。中村村在项目实施过程中充分体现了群众参与原则，根据村民意愿适时提出了“转变观念，调整结构，种优质果、吃优质米”这一既通俗又切合该村实际的思路。

（三）有效的监督是保证扶贫开发工作顺利开展必然要求

项目的实施涉及的部门多，基础工作主要由镇村两级承担，受传统利益分配的影响，在资金管理使用过程中，很容易发生扶贫资金挤占挪用现象。“一管理四制度”（“一管理”即扶贫项目资金坚持实行“专户管理”；“四制度”即是扶贫项目资金“报账制、公示制、审计制”及项目“招标制”）的严格实行使得资金处于全体村民的监督之下，从而最大限度地杜绝了对扶贫专项资金的挤占挪用，保证了扶贫资金最大限度地发挥扶贫效益。

（四）全社会共同参与是加快扶贫开发进程的有效途径

扶贫开发工作是一项系统工程，单靠财政扶贫专项资金扶持必然势单力薄，只有组织和动员社会各界参与扶贫开发，捆绑使用各类扶贫资金，才能形成扶贫攻坚的合力，加快贫困群众脱贫奔康步伐。在扶贫专项资金投入不足的情况下，社会帮扶作为扶贫开发工作的一项补充形式，在实践中挖掘的潜力和拓展的空间十分巨大，如何用足用活帮扶这一扶贫形式，是今后扶贫开发工作需要深入研究的课题。开展整村推进帮扶既可以弥补帮扶资金和物资的不足，克服“救济式”帮扶的局限，又可以为各级帮扶单位树立许多形象工程，帮扶单位容易出成绩，贫困群众也可长期受益。



新修的村路



位于国道边的水果市场