
导向论

ON GUIDE

栾培琴等著

石油大学出版社

导 向 论

栾培琴 刘先义 张 华

尹 方 赵熙山 化 旭 张继平

石油大学出版社

鲁新登字10号

导 向 论

栾培琴 刘先义 张 华 著
尹 方 赵熙山 化 旭 张继平

*

石油大学出版社出版

(山东省东营市)

新华书店发行

济南植物园印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 11.25 印张262千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数1—4000册

ISBN 7—5636—0459—6/Z₄·34

定价：6.80元

序 言

前言

党的十四大召开以来,我国改革开放的步伐进一步加快,经济建设和各方面的工作都进入了一个良性快速发展的新阶段。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论、党的基本路线和十四大确定的各项战略任务,为我国迈向二十一世纪举起了一面导向旗帜。

历史唯物主义认为,人类历史总是在社会基本矛盾的推动下按照其固有的规律演进。但任何社会的演进都不是完全自发的,而是在一定阶级、政党等社会集团的引导下有目标、有计划、有组织的自觉进步。生产方式的现代化、集约化程度越高,对社会宏观引导的科学化要求也就越高。从社会控制的角度讲,我们党的领导实际上就是一种社会导向。毛泽东同志曾经说过:“革命党是群众的向导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。”回顾建党以来的历史就会看出,什么时候我们党的路线、方针、政策正确而且对人民群众进行了正确的理论宣传和引导,革命事业便获得发展和成功;什么时候我们错误地估计了形势,执行了错误的路线,我们党的事业便遭受挫折和失败。党的十一届三中全会以来,我国社会经历了一场从农村改革到城市改革,从经济体制改革到各方面体制的全面改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史转变。从这历史性变革的每一步都可以看到社会导向的巨大作用。可以说,如果不是以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,在结束十年动乱之后及时地领导和支持了关于实践是检验真理唯一标准的大讨论,重新确立解放思想、实事求是的思想路线,为拨乱反

正提供了强有力的理论导向,人们就很难冲破“两个凡是”和“以阶级斗争为纲”的“左”的思想束缚,把党和国家的工作重心转移到经济建设上面来;如果不是基于对我国仍处在社会主义初级阶段这一基本国情的认识,提出了“一个中心、两个基本点”的基本路线、两个文明一起抓的战略方针和一系列改革的政策和措施,改革开放和经济建设就迈不开步子,或者很难避免历史进程的左右摇摆;同样,如果不是邓小平同志及党的十四大提出破除计划经济同商品经济对立起来的传统观念,提出建立社会主义市场经济体制,就很难为我国经济体制改革的深化开辟道路,就很难进一步解放和发展生产力。十五年改革的实践充分证明,党的基本路线和建设有中国特色社会主义的理论是社会主义事业顺利发展的保证,一百年都动摇不得。

应该看到,今天我们所进行的改革和现代化建设事业在本质上是一场深刻的革命。它触及到人们的思想观念、政治经济体制和社会生活的各个方面。这场革命成功与否决定着中国未来的命运。要保证改革取得成功,我们的党一方面要认真总结人民群众在伟大实践中创造的丰富经验,另一方面要当好人民群众的向导。由于改革是一场前无古人的崭新事业,在前进的道路上将会遇到许多复杂的矛盾和困难。特别是面对着市场经济这个大课堂,有许多新的事物需要我们去学习、把握和解决。这就要求我们执政党必须从自身所担负的历史使命出发去研究和探索社会发展的基本规律,审时度势,把握机遇,为改革定向导航。尤其是党的各级领导干部,都应该加强自身的党性锻炼和理论修养,不断解放思想、更新观念,不断改革领导方法和领导作风,善于运用理论、政策、舆论、法纪、教育、市场、行为等各种导向手段和工具,为党的事业服务。栗培琴等同志撰写的这本《导向论》,初步探讨了社会导向的一些基本问题,对于启发各级领导干部掌握导向规律,运用导向艺术,可能有所帮助。我期待着更多能够指导、服务于改革实践和两个文明建设的理论成果诞生。

目 录

序 言	(1)
第一章 社会导向的本质与作用机制	(1)
一、社会导向的本质	(1)
二、导向主体、客体与中介	(11)
三、社会导向的运行机制	(21)
第二章 理论导向	(38)
一、理论的特点及其功能	(39)
二、理论导向的渠道与方式	(51)
三、理论导向的历史回顾	(62)
第三章 政策导向	(76)
一、政策的特征及导向功能	(76)
二、政策导向的一般机制	(87)
三、政策导向的基本原则	(98)
四、优化政策导向的途径与方法	(106)
第四章 舆论导向	(112)
一、舆论的本质属性及其导向功能	(112)
二、舆论导向的途径与特点	(119)
三、舆论控制与言论自由	(126)
四、形成良好舆论环境的必要条件	(137)
第五章 法纪导向	(142)
一、法纪的本质及导向功能	(142)
二、法纪导向的作用机制	(157)

三、法纪导向的一般原则·····	(166)
四、法纪导向的优化·····	(181)
第六章 市场导向 (一) ——经济市场导向·····	(189)
一、经济市场的一般概涵和导向机制·····	(189)
二、运用市场导向的焦点问题·····	(211)
第七章 市场导向 (二) ——文化市场导向·····	(222)
一、文化市场的特征及其导向功能·····	(222)
二、文化市场导向的基本原则·····	(232)
三、文化市场导向的调控机制·····	(239)
第八章 教育导向·····	(248)
一、教育的特征及其导向功能·····	(248)
二、教育导向的基本原则·····	(256)
三、教育导向的运行机制·····	(266)
第九章 行为导向·····	(281)
一、行为导向与导向行为·····	(281)
二、行为导向的机制与特点·····	(289)
三、行为导向的方法和技巧·····	(294)
四、行为导向应注意的问题·····	(308)
第十章 社会制导系统·····	(313)
一、制导系统的构成及理想的运行模式·····	(313)
二、制导系统的内耗及其预防控制·····	(328)
三、对非正式导向的社会控制·····	(342)
后 记·····	(353)

第一章 社会导向的本质与作用机制

人们无论是对社会对象的把握，还是对自然对象的把握，都必须借助于实践中介，经由对个别事物及其表象的反复观察、体验及逻辑抽象，最终得出反映该事物内部矛盾和规定性的一般性结论——关于事物本质的认识。这种来自于实践的理论，最终还要回归并指导实践。我们对于导向现象的关注与研究也是如此。只有首先从总体上对导向现象的发生、发展规律，本质属性及其具体作用机制进行探讨，才有可能为以后对各种具体导向活动的展开研究和实际操作提供理论前提。

一、社会导向的本质

几乎每一个具有正常思维能力的人都会亲身感受到，在其周围的社会生活的各个方面经常发生或者正在发生着各种各样的导向现象，抑或是直接的；抑或是间接的；抑或是政治的；抑或是经济的；抑或是物质的，抑或是精神的；抑或在此一场景中自身正受导于人，抑或在彼一场景中自己的言语行为正对他人发挥着某种导向作用。从本质意义上讲，人的一切活动都是社会活动，故发生在现实生活中的各种人类导向行为在广义上都具有社会导向的性质。但是，倘若我们把研究问题的视角仅作一般化发散，便会沉缅于种种纷繁复杂的具体导向活动和事实中去，很难从中抓住本质和规律性的东西，为社会导向的理性操作提供指导，从而

背离我们的理论初衷。所以我们只能把理论着眼点置于社会历史进步和人类自身发展的高度，就那些对社会政治、经济、文化发展和人们的物质、精神生活产生巨大影响的社会导向现象进行考察，并以此界定社会导向的基本涵义。

什么是社会导向？我们所说的社会导向是指在一定的历史条件下，占统治地位的阶级、政党以及其他社会集团通过确定的活动方式对人们的观念和行为施加倾向性影响的作用过程。

（一）社会导向在本质上是社会集团对作用对象进行目的性价值调节，通过环境改造、信息传输等社会干预手段所产生的影响力，引发和改变社会成员在各自角色创造过程中的角色期待及其价值生活中的价值标准和价值目标，以实现社会有序化整合的活动过程。

活动的目的性是人类的本质特征之一。恩格斯曾经说过：“人同其他动物的最后的本质的区别”，就在于“动物仅仅利用外部自然界，单纯地以自己的存在来使自然界改变；而人则通过他所作出的改变来使自然界为自己的目的服务，来支配自然界。”^①“如果说动物不断地影响它周围的环境，那么，这是无意地发生的，而且对于动物本身来说是偶然的事情。但是人离开动物愈远，他们对自然界的作用就愈带有经过思考的、有计划的、向着一定的和事先知道的目标前进的特征。”^②可以说，人类活动的目的性以及活动目的的计划性与创造性特点才使其与动物活动的条件反射性特点鲜明地区别开来。然而，人类活动的目的并不是随心所欲的产物，它必须以客观存在为前提，必须以遵循事物发展的客观规

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第517页。

② 同上书，第516页。

律为实现条件。具体地讲，活动目的的形成必须是价值与真理的统一。其中，价值判断是目的性活动的首要环节。因为人们的一切行为总是为了满足自身的某种需要而进行的，活动目标是否对满足需要具有价值是决定主体是否作出某种行为的关键。即是说，活动目的中一个很重要的成分就是价值目标。同时，目标的实现是一个主观见之于客观的实践过程。在此过程中，主体不仅要要对目标性行为及其相关事物按价值目标衍生出来的价值标准进行价值判断，而且还要对活动目标的真理性、科学性以及实践活动的合规律性进行事实判断，形成价值标准与真理标准的二维尺度。就个体而言，任何一个处于复杂的社会关系之中的现实的人，都由自身所具备的出身、地位、性别、年龄、知识、经历、性格、气质等个性特征决定了他在社会大沙龙中扮演的特定角色，并且随着社会环境和内在素质的变化而不断改变和充当着新的角色。居于一定社会地位中的社会成员在角色意识的支配下只能产生相应的角色行为，只能以其现有的思维方式和思维方法，按一定的价值标准去判断周围的各种事物，并在这种个人与社会的相互作用中编织未来的角色期待。角色的改变必定要引起行为方式和价值观念的变易，价值观念的变易又必然导致新的角色期待的产生。

另一方面，人类是在彼此间的社会互动中生存和发展。每一个人的行为方式及其所产生的结果都不仅仅对行为者本身具有意义，同时必然伴有相应的社会效应；个体价值标准与角色期待的形成也不是单个人自我意识的简单抽象或线性复归，而是个体周围人们的思想、行为，社会政治、经济、文化环境各种力量交互作用在主体意识中的综合反映，是社会潮流引导的结果。在价值标准的选择和角色期待的形成过程中，主体主观能动性的发挥只能是以社会作用机制的约束为前提。在现实性上，人们的思想、行

为只能是社会历史变革的产物。当然，社会历史最终是由无数个人共同创造的，人类具有的共同性的价值追求构成了社会意识的主流，无数个人具有革命意义和创造性的活动构成了历史性的实践，社会意识流与历史性实践又作为一股巨大的外部力量引导着千百万人沿着历史的道路前进。人类创造历史，历史创造人类，这就是历史的辩证法。

然而，不同社会成员之间个性特征的差异决定了彼此之间思想活动与行为方式的离散性。故任何群体要求得生存和发展就必须通过一定的手段对其成员的思想行为进行规范，以约束个体产生的离心力，尤其是需要一种超前引诱的导向机制，将社会成员的行为引至既定的方向和模式之中发展。在人类社会的较早时期，人们还没有形成协调一致的导向手段，也不可能对生产实践、认识活动进行确定的导向，一切都似乎是自然发生、自然演变的。这里所说的自然不是外界的自然，而是人们生活的自然，亦即经过长期共同生活、共同劳动而形成的风俗习惯。因而这一时期可称为风俗习惯自然导向时期。风俗习惯是从人们的行为方式、生活方式、交往方式中演变而来的。风俗的内容受自然条件与社会条件的制约。由自然条件不同而形成的习惯性行为模式称为“风”，由社会环境不同而形成的习惯性行为模式则称为“俗”。“凡民函五常之性，而其刚柔缓急，音声不同，系水土之风气，故谓之风；好恶取舍，动静仁常，随君上之情欲，故谓之俗。”（《汉书·地理志》）风俗合一，历世相沿，群居相染，即为支配人们生活各个领域的习惯。人们并非有意识地去形成某种风俗和习惯，但风俗习惯一经形成，就会成为一种支配人们行为和生活的无形力量，迫使人们按照既定的方式去思维和行动，并把这种行为方式通过交往活动进行横向传递。可见，风俗导向的最大特点是自发性。它

既不是人们制定的规则，也不是群体宣扬的道德理想，它不需要诸如制度、法律、政策、教育等特殊的手段来维系，它本身就是人们的普遍心理、习惯和行为方式。受风俗支配的个体在行动时甚至并没有意识到风俗的引导和调控作用。风俗习惯在原始社会确实起到了保持部落氏族行动一致、关系协调的作用，但作为一种社会力量却也大大限制了个性和创造活力的发展，阻碍了新生事物的出现。

随着社会生产力的不断提高，人们的智力和体力都在劳动实践中获得了相应的发展。这时人们不再满足于其社会行为的习惯性和无目的性，开始寻求行为、生活的计划性和目的性，特别是当活动方式、利益追求的组织特征与日俱增，阶级、国家和政党产生之后，人类活动的计划性、方向性便以阶级、政党和国家的意志表现出来，每个人的经济、政治、道德、文化生活的方式和原则已不再仅仅是对家庭、部族历代承袭的风俗习惯的适应和顺从，而是为阶级、政党和国家的意志、行为所左右。代表一定阶级利益的政党、组织取得统治地位之后，首先以国家的名义实现社会控制。一般说来，作为国家范围内的社会控制必须同时实现两方面的功能：既保证社会系统按照统治集团的既定目标实现良性运转，同时又使社会成员个体得到充分而全面的发展。为达此目的，统治集团就必然以各种方式对社会成员的群体价值意识进行整合，运用国家权力、法律、政策所产生的拘束力和教育、舆论宣扬、市场（包括经济市场和精神文化市场）所产生的调节力来调节人们的思维方式和行动目标，使个体价值选择的标准和方向与社会文化环境所提供的物化条件相吻合，与社会导向目标相吻合，促使整个社会协调有序地定向运转。这就是社会导向的目的和本质所在。

由此也不难看出，在阶级社会中，阶级性和党性是社会导向的本质特征之一。无产阶级的政党及其政权机构所采取的一切导向措施，必然是以无产阶级价值原则为标准，引导人们朝着消灭私有制和剥削现象的具有高度物质文明和精神文明的社会主义、共产主义制度迈进。而资产阶级的政党及其政权机构所采取的一切导向措施，在总体上则必然是以资产阶级的价值原则为标准，引导社会向着维护和巩固私有制的方向发展。

(二) 各种导向活动的内容、形式、过程、特点都是具体的和不同的，然而任何一种导向目标的实现都须以社会实践作为工具 and 中介，并表现为特定实践活动所产生的社会效应，它与实践的形成和深度相关联，具有实践的特征。

社会导向按其作用形式可分为理论导向、舆论导向、政策导向、法纪导向、市场导向、教育导向、行为导向等若干类型，按活动内容和目的属性区分则可归类为政治目的导向、经济活动导向、文化范式导向、价值观念导向、行为习惯导向等等。每一种具体的导向方式都有确定的适用条件与范围，各自都运用了这种社会活动方式所产生的张力与人们物质精神生活中不同心理接受机制的契合关系，对人们价值观的选择起着某一侧面或几个侧面的调节作用。譬如理论导向，一般是统治集团通过对上层建筑和经济基础领域内对于社会发展能够产生巨大影响的历史事件、经验教训的理性概括，判断预测，使之上升为本利益集团普遍接受的理论框架，以此为出发点来制定本阶级、本政党的行动纲领和具体政策，指导本阶级或更大范围内社会成员的整体行动。这种导向方式的作用对象往往是群体的整体行为，其作用过程是有组织、有计划地顺序完成，作用内容是有关利益群体全局发展的重要方面而不是个体生活琐事，作用效果深刻而持久。再如行为导

向，则是利用人们在社会化过程中的模仿行为及其在价值判断中的心理顺应机制，导向主体（个体或群体主体）以自身的行为有意识地影响施导对象。这种导向过程双方可见，波及范围较小，引导作用更加明显和直接，导向内容常常是某种具体的价值选择和行为结果，行为过后留下的多是受导者的习惯行为与经验。尽管我们列举的这些导向措施在作用方式、作用效果等方面各具特点，但它们却包含着一个共同的核心要素，即各种导向活动都是实践的产物。这是因为社会导向的目的首先来自于实践，如果离开了共同实践的需要，人们便没有必要追求意志、行为的统一性，也没有必要为了这种统一性花费若干人力、物力，采取多种渠道对个体行为进行社会引导和规范。其次，导向过程本身就是一个实践过程，无论是理论导向的实施过程，政策导向的实施过程，舆论导向的实施过程，还是市场导向的实施过程，都是在实践当中进行的，离开了实践，各种导向方式只剩下一个理论空壳。并且，任何一种导向活动最后产生的结果，也只有通过实践才能获得验证。

社会导向作为一种过程性活动的反射现象，其结果必然是共时性整合与历时性反应的统一。一种实践活动所产生的导向作用既可能随着活动的展开同时显现出来，也可能是这种实践活动的后续反应，还可能是多种实践活动交互作用所产生的边际效应。在化学实验中，将一种试剂注入另一种可融性溶液中时，必然在两种溶液相撞的同时产生一种整体的化学反应现象，或者是原有物质溶液的分解，或者是二者发生化合反应而生成一种新的物质。这是一种共时性整合现象，同时又是一种历时性反应现象。多个共时性整合联结成为一个反应过程。社会导向活动也是如此，当某一种导向活动由导向主体按照一定的目的、借助于一定手段付诸

于实践时,这些措施和手段必然会在一定时空范围内发挥作用,或者引起某一部分人价值观念的改变,或者引起他们行为方式、思维路线、价值目标的改变。这一部分人思想与行为的改变又会作为一种诱体引发另一部分人价值原则与价值目标的改变。所以说,社会导向在横断面上是原子核裂变式的连锁反应。这种连锁反应在信息传导过程中有的是属于有组织、有计划的纵向传递,有的则是人们相互交往过程中的自发横向传递。特别是随着大众传播媒介的日益发达,信息横向传递的范围和速度大大提高,社会导向的溯及力也大大提高了。共时性整合的综合反映就是通过导向活动引起社会政治路线、经济制度、组织机构、政策法规、社会风尚、经济运行模式等不同领域和方面的深刻变革。同时,作为一种实践过程,任何导向活动都具有历时性反应的特征。有些导向活动本身就是一个长期持续的过程。因为人们思想水准、价值观念的变化都不是一蹴而就的事情,只能随着实践的深化而逐步提高;有些导向活动本身是一个短暂的过程,但它所产生的导向作用却是长久的、历史性的。还有些社会导向措施的实施当时不能够产生相应的社会效力,而常常是在这一事件或历史性活动过后很长一段时间才产生一种“回光返照”现象或者历史重现效应,这种滞后反应的性质和方向并且常常偏离导向主体的原始动机。由于各种导向活动的社会效应都是确定性与潜在的不可预测性的统一,一种导向活动可能会产生多种导向作用,多种导向活动也可能叠加为一种综合的导向效应。

(三)一般说来,社会导向这一概念是在“社会控制”意义上被使用的,事实上二者既有联系又有区别。

所谓社会控制,是指社会组织利用社会规范对其成员的社会行为施行约束的全部过程。首先,社会控制的核心是约束,实施

社会约束的主体是社会组织。党有党纪，国有国法，校有校规，军有军令，这些都是有一定社会组织对其成员进行约束的手段。其次，社会控制的对象是社会行为。社会行为不同于个体行为，它是个体之间互有影响的行为。尽管社会控制在最终意义上也是对个体行为的控制，但此处的个体行为已具有社会效力。再次，社会控制的准则是社会规范，如果没有具体的社会评价标准和尺度，则无法进行控制。广义的社会控制泛指对一般社会行为的管理与引导，狭义的社会控制通常是指对偏离社会规范的行为所施加的硬性约束。

社会导向在本质上也是一种社会控制，但它更多地表现为一种软控制，相当于社会控制的前过程。它与社会控制之间的关系就如同汽车上的方向盘与制动系统之间的关系一样。方向盘是制动系统中的机构之一，它专司控制汽车运行的方向，而制动系统本身还具有离合器、调速器、制动器等机构，分别控制汽车的动力、运转速度、起步与刹车。社会导向与社会控制的联系与区别主要表现在以下几个方面：

其一，它同社会控制一样，具有鲜明的指向性与超个人性。指向性是指导向活动与一般意义上的社会控制都集中地反映出特定社会组织的利益和意志，不管它具有什么样的具体内容，采取什么样的具体手段，都服务、服从于该社会组织的总体利益与最高目标，整个活动过程体现着导向集团的主体特征。在阶级社会里，这种指向性表现为阶级性，社会导向表现为阶级的引导与控制。超个人性是指施导主体总是以社会的名义开展活动，不仅它作用的直接对象不是哪一个具体的个人，它活动的名义也冠之以国家或社会，并借用那些在一定社会范围内为人们所普遍接受和遵守的规则作为技术手段，使引导活动也具有一般社会控制所拥有的约

束力。正是形式上远离个人、凌驾于个人之上的超然性，才使得导向活动更具有感召力。

其次，它同其它形式的社会控制一样，必须依赖于社会实体支撑和社会成员间的互动才能发挥作用。一切理论、思想、政策法规变为社会意识形态的前提是接受社会实体的承载。社会导向所依赖的实体是社会组织、受导个体、传递导向内容的信息媒介以及其他活动载体，上述三者构成了导向活动的主体、客体和中介系统。仅仅有活动的物质承担者并不能实现导向活动的基本功能，这些实体之间还必须发生横向的作用，导向者与受导对象彼此要产生互动。没有社会互动，没有双方的信息交流与传递，社会集团的各种意图则无法得以贯彻，人们的思想行为也必然处于原有的离散状态。尽管有时候社会成员之间的互动现象带有很大的自发性和盲目性，甚至会酿成一股与集团意志相悖的社会风潮，实际上在这种貌似无施导主体的风潮后面必然潜藏着非正式的施导主体和导向目标。“无风不起浪”这句俗语恰好说出了任何一种社会风潮的兴起都必有其诱因的个中道理。

但是，社会导向与狭义社会控制的着力点不同。社会控制的着力点重在对业已出现的偏离行为进行矫治，或对有可能发生的偏离行为实施防范性约束。无论什么人，扮演什么角色，持有何种观点或思想，只要他的行为构成了违背社会规范、破坏社会生活秩序的既成事实，这种行为便构成社会控制的对象。当然这里所说的社会规范是一个具有社会历史属性的概念。在阶级社会中，对一个阶级和一定历史时期来说是消极的越轨行为，对另一个阶级和另一个历史时期来说却可能是积极的正常行为。一般意义上的社会规范是指在一定社会中占统治地位的、为绝大多数社会成员所共同遵守的行为规则的总和。狭义社会控制的原则、对象、范