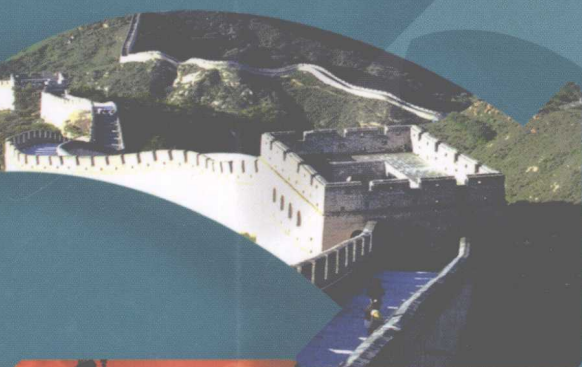


Social Transformation and Countermeasures

社会的 转型与对策

——欧洲经验与中国社会
转型的挑战

● 徐恒秋 著



安徽科学技术出版社

Social Transformation and
Countermeasures

社会的 转型与对策

——欧洲经验与中国社会
转型的挑战

● 徐恒秋 著



 安徽科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会的转型与对策:欧洲经验与中国社会转型的挑战/
徐恒秋著. —合肥:安徽科学技术出版社,2007. 10
ISBN 978-7-5337-3918-8

I. 社… II. 徐… III. 社会发展-研究-中国-现代
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 159994 号

社会的转型与对策:欧洲经验与中国社会转型的挑战 徐恒秋 著

出 版 人:朱智润

策划编辑:朱智润 特邀审稿:田海明

责任编辑:黄和平 文字编辑:余登兵

封面设计:王国亮

出版发行:安徽科学技术出版社(合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号
出版传媒广场,邮编:230071)

电 话:(0551)3533330

网 址:www.ahstp.com.cn

E-mail:yougoubu@sina.com

经 销:新华书店

排 版:安徽事达科技贸易有限公司

印 刷:合肥晓星印务有限责任公司

开 本:889×1194 1/32

印 张:7

字 数:150 千

版 次:2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

定 价:18.00 元

(本书如有印装质量问题,影响阅读,请向本社市场营销部调换)



随中国女市长代表团赴新加坡访问时合影，左四是陶斯亮会长，左六是作者本人



获博士学位时与同学合影，中间是作者本人



随卫生部改革与发展高级研修班赴哈佛大学公共卫生学院访问学习时留影

是金子在哪里都会发光(代序)

为女市长这个群体服务已有16年了,此期间只见一批批女市长犹如美丽的云霞一般,悠然而至,转瞬间又飘然而去,令人不胜感慨。但总有那么几个女市长会长留记忆,难以忘怀,恒秋就是其中之一。

为什么呢?恒秋只是安徽省淮南市的一位副市长,分管的是被认为不太起眼的卫生、民政、计划生育这一块。她是普通工人家庭的女儿,没有任何显赫的背景。她的起点也不高,从卫生防疫站的一名技术人员开始,慢慢升到市卫生局办公室主任,再到市卫生局长,然后任副市长,现又去省卫生厅任副厅长,可以说是真正从基层一步一步走上来的女干部。

在女市长这个群体中,漂亮者有之,聪明者有之,能干的也很多。但却一点都不妨碍我对恒秋有着独特的印象。

在写此文前,我与恒秋只有过三次接触。

第一次是2004年,在广东花都的“中国市长论坛”上。这次对恒秋的印象完全是外在的。她那1米73的个头,姣好的面容,让我在黑压压的以男市长为主的会场中,要想不多看她一眼都不容易。但这次我仅仅记住了她是淮南市的女副市长。

转眼到了2005年秋,我随中国女市长代表团去新加坡和澳大利亚学习考察,恒秋也参加了这个团,我们朝夕相处了两个星期,

这个期间她给我的印象是全面的。首先她着装不俗,似乎偏好黑白两色,这得多大的自信啊!因为这两种颜色通常是属于最时尚的年轻人的。有人说“一个女人突然想穿红色衣服了,就说明她老了!”而恒秋压根儿不想穿红衣服,这说明她有着非常年轻的心态和雅致的着装品味。她最典型的打扮是一头大波浪的披肩乌发配上白色T恤衫,合体的白色长裤,白色运动鞋,显得苗条而挺拔,还透着一股子帅气。每每让新加坡朋友不得不高看她一眼,惊叹道:“哇!这么高呀!”于是我们全体女市长都不由地挺了挺腰杆。

恒秋的性格比她的外型更招人喜欢,她活泼开朗,爱说爱笑、直来直去、落落大方,英语特棒,干什么都不会犯怵。在国外,长途乘车本是很沉闷的事,但恒秋的歌声驱走了大家的疲劳。她几乎什么类型的歌曲都会唱,流行的、传统的、民族的、美声的,甚至会用男声演唱……不仅音色美,乐感也极好,我暗暗称奇:想不到淮南竟有这等女市长!

但最让她大放异彩的还是在2006年的“第四次市长代表大会”上。在当晚的联欢晚会上,她代表全国700多名女市长(几乎每次都是女市长们演出,男市长们观看),与著名电影导演李前宽和“非著名”相声演员郭德纲同台主持。她依然是一身素白、乌发披肩,淡淡容妆分外光彩。

那晚会场座无虚席,甚至很多人不得不站着,这在北京实在是难得一见的景观。人们之所以趋之若鹜,只为一睹中国女市长的风采。所以当恒秋一出场立即赢得一片喝彩。

著名作曲家、我的老朋友王立平10年前就为中国女市长写了一首歌——《女市长之歌》。它的旋律非常优美,歌词也贴切,“养育

千家儿女,孝敬万户爹娘,百姓的苦和乐都挂在心上……”但由于曲调难度较大,大多数女市长都唱不下来。情急之下,女市长分会把恒秋推出去独唱,人家也就大大方方上台唱了,台下王立平称赞道:“多漂亮的女中音!”

服装秀是女市长的保留节目,几代女市长们都曾经勇敢走上台,一展政坛女性独特的美丽。无疑当晚的服装秀是最让人期待的。当女市长模特队出场时,整个会场鼎沸了,人们一下子涌到台前,相机一片闪烁。只见由恒秋与湖北应城女市长领衔的两队佳人,穿着华丽时髦的旗袍礼服,披着薄如蝉翼的纱巾,由台后方款款走向台前。尽管不会走猫步,有的甚至是第一次穿高跟鞋,尽管举手投足自我发挥得千奇百怪,但那个头、那范儿、那种从容自信,自有种职业模特所不具有的雄赳赳的气势。全场观众笑得前仰后合,掌声、欢呼声雷动。李导动情地说:“这些女市长一看便知是第一次上台,但她们所表现出来的那份自信,仿佛服装表演就该是这个样子的,这就是中国女市长!可爱的中国女市长!”郭德纲也笑着调侃道:“好吆!只要给女市长们每人一把斧头,那就成了女张飞了!”

恒秋是“可爱的中国女市长”中的一员,但如果仅仅因为她有着模特的身材,有着医学硕士和法学博士的头衔,且才华横溢,都不足以让我对她产生如此大的兴趣,我总觉得在她出众的外表之下,一定还有某种独特的东西。

果然,在我们最近的一次谈话中得到印证。在一间小小西餐厅的浪漫氛围中,我们谈到了她的专著《社会的转型与对策——欧洲经验与中国社会转型的挑战》。单就这个题目就吓我一跳,这得多

大的胆啊！然而她在工作之余，用了1年的时间，每天凌晨一两点前没睡过，硬是完成了这部洋洋洒洒十几万字的著作。“这一年让我老了10岁，”恒秋说。全书共7章，前面还附有她自己译成英文的前言。

恒秋分析了英国、德国、瑞典、法国社会转型期的不同特点，系统论述了欧洲社会转型的背景、遇到的社会问题，改革的经验和教训以及对中国的启示，提出了中国在社会转型期面临的七大挑战及对策建议，并前瞻性地预示了中国转型的中近期趋势。这完全是一个社会学的专著啊！而且文字干净利落，一如她人一样。

恒秋是学医的，拿卫生管理学硕士不在话下，但考国际政治专业拿法学博士可就太难了，什么中国古代政治思想史、西方政治思想史、社会学，乃至国际关系史……恒秋闻所未闻，脑中一片茫然。导师认为她专业学科跨度太大，拿法学博士很难，因此对恒秋不是很有把握，只是说：“你试试吧，如果能考上，我就收你。”恒秋下决心去学习和掌握这些对她来说是那样陌生的知识。她令人信服地考上了，而且异常地刻苦和钻研。通过阅读大量资料加上丰富的工作经验，仅用1年就交出了这么沉甸甸的一部学术专著来，令导师对她刮目相看。

听完她的考博故事，我问了她一个可以说是我之所以对她感兴趣的问题：“恒秋，我发现你有一个特点，就是什么事都敢答应，一点不怵！你看让你唱就唱，让你当主持就上，让你服装表演就上台秀一个，让你写出国考察团的总结也二话没说（这是个苦活，出国考察团人员没一个愿揽），而且写得很认真。你对考试从不觉得是个事，满不在乎就能拿个第一或第二名。卫生管理学硕士对你还

靠谱,与你分管的工作也能结合,但在40岁的年纪又去攻读国际政治学,誓拿法学博士学位,这太难了!你要付出多大的勇气啊?我觉得你就像是辆没有刹车和后转弯装置的汽车,非得把自己逼得只能往前走。”

恒秋笑了:“从小就是这个性格,不知道害怕。越有挑战的事情就越想去做,而且还一定要做好。妈妈说我投错胎了,分明应该是个男孩子。”

恒秋又给我讲了一个很代表她性格的故事:1996年,当时恒秋还在安庆市卫生局工作。市里与美国哈佛大学有合作项目。她的“农药暴露与生殖健康”的科研项目被美方选中,邀请到哈佛去做学术报告。恒秋那时还没出过国,更不用说去美国,还是哈佛大学,还要做演讲……但恒秋没有退缩,她在下班后闷头干了两周,自己将演讲稿翻译成英文,然后熟背于胸,信心满满地就去了美国。

那天在哈佛大学讲坛上发言的全是国际顶尖级的学者教授,唯有一个年轻的中国女子,可以不用同声传译,完全不看稿子,以流利的英语做了内容翔实的学术演讲。全场轰动了。中国人在想:哪来的女子这么厉害?美国人则彬彬有礼地问:请问你是哈佛那个系的博士?恒秋偷偷地乐,其实她那时只不过是安庆市卫生局的办公室主任,就因为自信、有勇气、有智慧,所以让美国人折服。

恒秋对她的母亲非常崇敬。这位养育了5个儿女的普通妇女,有着很高的精神追求。她虽然没有上过一天学,却酷爱文学,几乎读遍了国内外的名著。恒秋与她的兄弟姐妹们,一放学回家,就与手不释卷的母亲一起读书。任何时候小屋都是静悄悄的。每当快要看完一本书时,母亲总会发出轻轻的叹息:“又快完了,真想继续看

下去！”在这样一个连小学都没有念过、却敢读托尔斯泰著作的母亲潜移默化下，恒秋这种无所畏惧的性格就从基因里找到答案了。

由此我想，什么样的女人最美？如果让我给个答案，我会说自信的女人最美；如果问我什么样的女人最可爱，我会说目标坚定、不畏艰难的女人最可爱！而恒秋无疑是自信而坚定的。

此文算不得序，啰啰嗦嗦的，只不过写了点对恒秋的观察。如今恒秋已离开女市长岗位，到省里任职，我和女市长分会都舍不得她走。此时此刻，我唯有祝愿她是块真金，金子发出的光是含蓄而柔和的，没有钻石的那般璀璨夺目，也不会像玻璃那样，因折射阳光而闪耀。是真金在哪里都会默默地发光，哪怕埋在土里三千年，一旦出土，依然闪亮。

陶斯亮

于2007年6月15日

前 言

在西方的社会转型理论看来,社会转型的过程实际上就是现代化的过程;一些中国学者认为社会转型就是指中国社会从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的社会变迁和发展。总之,社会转型是一个有着多方面和多层次内容的复杂的社会经济、政治、文化现象。它是人类社会生产力发展的必然结果和客观要求,是商品和市场经济发展的必然结果。它不是指社会某个领域的变化,更不是指社会某项制度的变化,而是指社会生活具体结构形式和发展形式的整体性变迁,社会转型的内容包括结构、机制、利益和观念的转换或调整变动。这种社会转型的实现往往不是通过暴力的强制手段或大规模的群众运动,而主要是通过发展生产和确立新的社会经济秩序来完成的。社会转型期是一个量变的积聚过程,在质的飞跃到来之前,许多要素处于一种变动不定之中,显现出极大的流动性、过渡性和不稳定性。

从历史上看,英、法等目前已实现现代化的国家在从传统社会向现代社会转变过程中,都经历过一个动荡不安的时期。欧洲的社会转型期,经济得到了快速发展,社会财富迅速增加,但社会严重分化,贫富差距迅速拉大,失业和贫困使社会相当一部分人口处于生存的边缘,疾病、工伤、养老等风险对每个人来说都无法避免,这是造成社会动荡的重要原因。英国在17世纪革命以后的200多年

间,社会始终动荡不已,经历17、18世纪的多次内战和动乱,才在19世纪中后期逐渐走向稳定发展的道路。而在崇尚革命的法国,整个18世纪阶级对抗和暴力革命更是如火如荼。然而,资本主义工业化在造成社会不稳定和危机的同时,也存在着寻找出路压力,这种压力最终变成了动力。由社会来承担工业化过程中的风险,就是欧洲国家在各自发展经历的基础上所找到的共同方向。从英国的《伊丽莎白济贫法》到19世纪的《新济贫法》、友谊社,英国在阶级斗争、社会动荡的过程中开始了通过实施社会政策,构建和谐社会的漫长探索。德国俾斯麦时代的《工伤事故保险法》《疾病社会保险法》《老年和残疾社会保险法》,标志着社会政策在欧洲的出现。这种社会政策的突出特点是具有国家性和义务性,即由国家介入并立法规定,通过对国民收入的再分配,向社会成员提供社会保障,以降低市场经济和工业社会中所出现的社会风险。其主要内容是提供失业保障、就业援助、工伤事故保障、医疗保障和养老保障。20世纪上半叶,德国的《魏玛宪法》规定:“为了保持健康和劳动能力,为了保护母亲,为了改变由于年老和生活中的软弱地位以及情况变化造成的经济上的后果,国家将在投保人的决定性参与影响下,创造一个全面广泛的福利保险制度。”它明确提出了建立全面的、国家性的、义务性的社会保障体制的方向,以解决工业化过程中出现的社会风险,它可以被看做是一种在宪法层面确立的基本制度。1930年,法国政府下令颁布《社会保障法》。1942年,英国的《贝弗里奇报告》问世。随着第二次世界大战的结束,欧洲社会政策的发展进入了一个以福利国家为标志的新时代。

欧洲社会政策的发展从萌芽到成型,也是社会保障从救济型

(只向最困难的人群提供救济)转向制度型(向几乎全部社会成员提供社会保障)的过程。社会政策的建立和实施,缩小了阶级之间的差别,有效缓解了尖锐的阶级矛盾和社会冲突,实现了社会主要阶级的谅解与和解,产生了“社会团结”的精神;社会政策的实施使得以社会公正为旗帜的社会进步运动和公民权利得以确立,创造了社会和谐、团结一致的局而,保持了社会稳定。欧洲社会政策的建立和制度化发展对欧洲国家和谐社会的构建起了至关重要的作用。

欧洲的经验表明,经济发展并不能自动带来社会和谐。在社会转型的过程中,在市场经济的基础上实现工业化,一个以扩大就业、向社会成员提供社会保障为导向的社会政策是不可缺少的。没有基本的社会政策,对于一个工业化国家来说是无法稳定和持续运行的。只要明确坚持国家的社会责任和个人的社会义务,个人自由、市场经济、私有财产、不同的阶级和阶层的存在,并不一定会导致不可调和的社会冲突,甚至在追求效率和社会公正之间可以寻求一种包容、兼顾、互补的平衡,使市场经济的发展能服从于共同富裕与社会和谐的目标。

我们从欧洲的经验中还认识到,国家制度及能力建设、社会伦理的提倡等也都是现代和谐社会构建的重要条件。没有强有力的国家能力,社会基本价值的确立、社会运行的基本规则的保障、作为社会构建基础的经济发展和民主化的推进、对国民收入再分配以保障公民的权利都将无从谈起。没有社会伦理的提倡,无法在市场经济中产生社会责任。社会转型是社会整体性发展,现代和谐社会构建的过程也必将是一个整体,虽然在发展的过程中不同的部分有快有慢,但是各个部分是不可分割的。没有其他方面的发展,

社会构建也无法单兵独进。

自20世纪80年代改革开放以来,伴随着社会主义市场经济体制的逐步建立,中国社会已进入了整体快速转型期,中国社会正在由计划经济模式转向市场经济模式,由农业社会转向工业社会和信息社会,由传统社会转向现代社会,由封闭社会转向开放社会。中国社会的转型是广泛而深刻的,也是史无前例的。这一转型的鲜明指向就是市场化、工业化、城市化和现代化。这种转型不仅带来了国民经济持续稳步的发展,也带来了社会的迅速分化,正如某些学者所指出的那样,社会发生了断裂等现象。西欧国家在自由资本主义发展的基础上经历社会转型过程中发生的一些社会问题和社会风险在我国也大量出现了。这就使得中国在享受市场经济发展带来的积极成果的同时,也深深地受到了社会市场化所带来的某些负面效应,中国的社会转型期面临着大量复杂的问题和矛盾:社会阶层加速分化,贫富差距不断扩大;就业问题突出;治安形势较为严峻;劳资矛盾、劳企矛盾、干群矛盾冲突加剧;“三农”问题严重等。社会秩序在一定程度上受到破坏,中国已经进入了社会发展的低风险期。能否顺利渡过这一时期,决定着中国能否进入一个良性运行和健康发展的轨道。在这个关键的时期,如果政策把握得当,各种矛盾处理得好,能有效协调各个方面复杂的利益关系,建构起合理的利益格局,就能比较顺利地进入更高发展阶段的轨道,走向和谐;如果处理得不好,利益分化继续加剧,超出了社会公平的底线,则将在社会各个阶层和群体之间形成鸿沟和对立,导致社会共同体分裂,乃至社会混乱,社会将陷入停滞、徘徊,甚至倒退。因此,在以市场化为基础的发展过程中如何应对社会转型期的各种问

题,构建一个什么样的社会,以及如何去构建这样一个社会已成为中国现代化进程中一个根本性的问题。

从一般意义上来说,中国当前社会转型期所面临的挑战与19世纪下半叶以来的欧洲国家具有相似性,即在社会转型、市场经济发展所造成的社会分化带来巨大社会风险的条件下,需要迅速构建一个公正的、和谐的、团结的社会。从这个意义上讲,我们应该善于借鉴欧洲的经验。当然,与欧洲国家相比较,中国在所具有的传统与资源、基本国情、基本制度上,又有很多不同,中国又必须要探索自己的应对社会转型期各种矛盾和问题的对策和措施,探索自己的社会构建道路。中国自进入快速转型期以来,以养老、失业、医疗、社会救助等社会保障制度为主要内容的社会政策也在逐步地建立起来,对缓解社会矛盾、维护社会稳定起到了一定作用,但是无论政策的制定还是实施都还有很多的不完善,尚不能满足应对转型期社会问题的需要。通过学习、研究欧洲发达国家社会转型的经验及教训,制定适合本国特点的社会政策,健全各种机制,强化社会控制,妥善解决各种矛盾和问题,顺利渡过社会转型期,是中国当前迫切需要解决的时代课题。

本书试图通过对欧洲和中国社会转型的研究,为中国和谐社会的构建提供有意义的参考建议。主要的研究理路是一方面分别对欧洲和中国社会转型期的特点和出现的社会问题进行研究、分析和比较,找到共同的特点和问题;另一方面分别对欧洲和中国应对转型期的社会问题所采取的重要措施——社会政策进行研究、分析,从欧洲的经验中得到启示;最后,为中国顺利渡过社会转型期提出有益的对策建议。

Preface ■

In western theory of social transformation, the process of social transformation is actually the process of modernization. According to Chinese scholars' viewpoint, China's social transformation means the society changing from a traditional society to a modern one, from an agricultural society to an industrial one, from a closed society to an open one. To sum up, social transformation is a kind of complicated phenomena involving various economic and political and cultural factors. It is an inevitable result of productive force and market economy development. Furthermore, it is an integrated transition of social structure and formality of development, covering the change of social structure, social system, interests and concept. The realization of social transformation does not come from violence or mass movement, but from production development and new economic order establishment. As a matter of fact, social transformation is a process of accumulating quantitative changes, during which, many factors are in a state of mobility, transition and instability