



坚持依法治国 促进社会和谐
干部教育丛书

丛书总主编 / 石泰峰

和谐社会 理论学习读本

本卷主编 / 李道中

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

“坚持依法治国、促进社会和谐”

干部教育丛书之二

丛书总主编 / 石泰峰

和谐社会 理论学习读本

本卷主编 / 李道中

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

青连斌 庞德英 张慧娟 曲文波

李道中 谢志强 王维家 杨玲玲

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会理论学习读本/李道中主编. —北京: 中国法制出版社, 2007. 11

(“坚持依法治国、促进社会和谐”干部教育丛书/
石泰峰主编)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0230 - 9

I. 和… II. 李… III. 社会主义建设模式 - 中国 -
干部教育 - 学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 166446 号

“坚持依法治国、促进社会和谐”干部教育丛书之二 和谐社会理论学习读本

HEXIE SHEHUI LILUN XUEXI DUBEN

主编/李道中

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 8.625 字数/ 142 千

版次/2008 年 1 月第 1 版

2008 年 1 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0230 - 9

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010406

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

序

要按照党的十七大的要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家摆在更加突出的位置、纳入重要议事议程，统筹规划，加大投入，扎实推进，抓好落实。要加强党对依法治国工作的领导，在法制轨道上共同推进改革发展稳定各项工作，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，促进社会和谐，不断推进全面建设小康社会进程。——这是胡锦涛同志在主持十七届中共中央政治局 2007 年 11 月 27 日以完善中国特色社会主义法律体系和全面落实依法治国基本方略为题的第一次集体学习时发表的重要论述。在这里，他又一次将“十七大——依法治国——和谐社会”有机地统一了起来。

中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会提出，全党要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发

展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。我们的目标，就是要把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

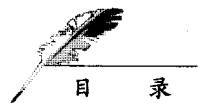
社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。促进社会和谐，建设社会主义和谐社会，是全党全国人民面临的重大问题和历史性任务。为此我们必须付出艰苦的劳动，作出巨大的努力。历史和现实都告诉我们，依法治国是走向和谐，构建社会主义和谐社会的必然要求。正如我们党在《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中所指出的，构建社会主义和谐社会，“必须坚持民主法治。加强社会主义民主政治建设，发展社会主义民主，实施依法治国基本方略，建设社会主义法治国家，树立社会主义法治理念，增强全社会法律意识，推进国家经济、政治、文化、社会生活法制化、规范化，逐步形成社会公平保障体系，促进社会公平正义。”党的十七大明确要求全党，要“全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。”

和谐社会、依法治国，是建设中国特色社会主义和全面建设小康社会的重要内容。如何在中国共产党的领导下，通过依法治国来实现社会和谐，构建社会主义和谐社会，需要我们认真学习和深入思考。为了推动学习

和思考的深入进行，我们组织中共中央党校的专家学者，编写了这套丛书。希望能为我国构建社会主义和谐社会与推进依法治国的伟大事业作出一定的贡献，也希望本套书能为领导干部和广大群众了解、认识和谐社会与依法治国提供一些思想和认识上的帮助。

石泰峰

2007 年 11 月 30 日于中共中央党校



目 录

第一章 社会和谐是我们党的奋斗目标	(1)
一、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求	(1)
二、构建和谐社会是一项重大的战略任务	(14)
三、构建和谐社会的指导思想、目标任务和原则	(18)
第二章 坚持协调发展	(49)
一、以经济建设为中心，促进经济社会协调发展	(50)
二、扎实推进新农村建设，促进城乡协调发展	(57)
三、落实区域发展总体战略，促进区域协调发展	(69)
四、加强环境治理保护，促进人与自然和谐	(79)
第三章 加强社会事业建设	(89)
一、实施积极就业政策，发展和谐劳动关系	(89)
二、坚持教育优先发展，促进教育公平	(99)
三、加强医疗卫生服务，提高人民健康水平	(109)
四、加快发展文化事业和文化产业，满足人民群众文化需求	(118)
第四章 加强制度建设，保障社会公平正义	(128)
一、加强民主和法律制度建设	(128)
二、健全收入分配制度和社会保障制度	(139)
三、完善公共财政制度	(156)

第五章 加强和谐文化建设	(164)
一、建设和谐文化, 促进社会和谐	(164)
二、建设社会主义核心价值体系	(172)
三、全面加强社会主义和谐文化建设	(186)
第六章 完善社会管理, 激发社会活力	(199)
一、建设服务型政府, 完善社会服务体系	(199)
二、统筹协调各方面利益关系, 妥善处理社会 矛盾	(206)
三、调动一切积极因素, 激发全社会的创造活力	(215)
四、促进社会和睦, 巩固全国人民大团结	(223)
五、创新社会管理体制	(228)
第七章 不断提高执政党构建社会主义和谐社会 的能力	(233)
一、构建社会主义和谐社会对党的执政能力提出的 新要求	(233)
二、不断提高党领导社会主义和谐社会建设的 本领	(242)
三、进一步加强党的建设	(251)
后 记	(266)



第一章 社会和谐是我们党的奋斗目标

我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

一、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求

构建社会主义和谐社会，不仅关系到最广大人民的根本利益，关系到巩固党执政的社会基础、实现党执政

的历史任务，关系到全面建设小康社会的全局，关系到党的事业兴旺发达和国家的长治久安，而且关系到社会主义本质的实现。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是发展中国特色社会主义的基本要求。我们必须从这样的战略高度来深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义。

第一，和谐是人类始终追求的价值目标和共同理想。

实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想。我国历史上就产生过不少有关社会和谐的思想。比如，孔子说过“和为贵”；墨子提出了“兼相爱”、“爱无差”的理想社会方案；孟子描绘了“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的社会状态；《礼记·礼运》描绘了“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废、疾者皆有所养”的理想社会；太平天国运动领袖洪秀全提出要建立“务使天下共享”，“有田同耕，有饭同吃，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无人不饱暖”的社会；康有为在《大同书》中提出要建立一个“人人相亲，人人平等，天下为公”的理想社会。

在西方，古希腊思想家就作出了“和谐即最美”的界定。19世纪的空想社会主义者则对未来的和谐社会作过大量的描绘。1883年，法国空想社会主义者傅立叶发



表《全世界和谐》一文，指出现存资本主义制度是不合理的，必将为“和谐制度”所取代。1824年英国空想社会主义者欧文在美国印第安纳州进行的共产主义试验，也是以“新和谐”命名的。1842年德国空想社会主义者魏特林在《和谐与自由的保证》一书中把社会主义社会称之为“和谐与自由”的社会，并指出新社会的“和谐”是“全体和谐”。1948年，马克思、恩格斯在《共产党宣言》中对圣西门、傅立叶、欧文等空想社会主义者的著作和有关主张给予了肯定，明确指出“提倡社会和谐”是“它们关于未来社会的积极的主张”。

从古希腊思想家对和谐的界定，到中国古代思想家“和为贵”等思想，再到空想社会主义者对未来和谐社会的向往、描述和追求，都说明社会和谐是人类共同追求的价值目标和社会理想。

第二，社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。

社会主义社会是人类历史上的一个崭新的社会形态和社会制度，和谐社会则是社会主义社会的一种本质属性和社会状态，而不是指某一特定的社会形态或社会制度。

马克思、恩格斯对未来社会的发展方向作出了科学设想。他们在《共产党宣言》中明确提出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由

发展的条件。”按照马克思、恩格斯的设想，未来社会将在打碎旧的国家机器、消灭私有制的基础上，消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别，极大地调动全体劳动者的积极性，使社会物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高，实行各尽所能、各取所需，实现每个人自由而全面的发展，在人与人之间、人与自然之间都形成和谐的关系。和谐是未来社会主义社会的本质要求和根本特征。

马克思恩格斯认为，人类只有进入共产主义社会，才能实现真正的社会和谐。马克思恩格斯创立的科学社会主义，从根本上说，就是人类最终实现社会和谐与人的自由全面发展的科学理论体系。他们关于未来和谐社会的基本观点主要有：首先，实现和谐社会是人类历史发展的必然趋势。他们认为，资本主义文明超过了以往一切社会，但是，资本主义文明是在种种不和谐的矛盾中产生和运行的，资本主义社会仍然是一个片面的畸形发展的社会。资本主义发展所造成的社会不平等和两极分化、人的畸形发展和异化等弊端，都是资本主义生产方式造成的。只有铲除这种生产方式及与之相适应的整个资本主义制度，用共产主义代替资本主义，才能从根本上消除这种不和谐现象，这是人类历史发展的客观趋势。另一方面，无产阶级反对资产阶级的阶级斗争，必然导致无产阶级革命。无产阶级和广大劳动人民是变革



不和谐的旧世界、创建和谐的新社会的社会主体力量。阶级斗争和无产阶级革命是走向社会主义和谐社会的基本途径。其次，生产力的高度发展是实现和谐社会的前提条件。马克思恩格斯指出，共产主义是以生产力的巨大增长和高度发展为前提的。生产力的这种发展之所以是绝对必需的实际前提，还因为如果没有这种发展，那就只会有贫穷、极端贫困的普遍化；而在极端贫困的情况下，必然重新开始争夺必需品的斗争，全部陈腐污浊的东西又要死灰复燃。社会物质财富极大丰富，社会实行“各尽所能，按需分配”，才能达到真正和谐的共产主义社会。再次，未来的和谐社会，表现为社会各方面的协调发展。具体来说，就是生产力高度发展，生产资料归社会占有，有计划地组织社会化生产，阶级对立和阶级本身已经消灭，社会关系和谐，城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别已经消失，人、自然、社会之间的矛盾得到真正解决，人们的精神境界极大提高，等等。最后，“自由人联合体”是和谐社会的最高境界。代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。也就是说，未来共产主义社会本质上是一切人的自由人联合体，是以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。

列宁领导布尔什维克和俄国人民取得了十月革命的

伟大胜利，建立了世界上第一个劳动人民当家作主的人民政权。从俄国实际出发，列宁提出了建设社会主义和谐社会的一系列重要思想：只有社会主义才可能广泛地推动和真正支配根据科学原则进行的产品的社会生产和分配，以便使所有劳动者过上最美好、最幸福的生活；生气勃勃的创造性的社会主义，是由人民群众创造的，必须最大限度地发挥人民群众的积极性和创造性；社会主义国家应当帮助农民，消除城乡对立；必须把国民经济的一切部门，建立在同个人利益的结合上；允许多种经济成份存在，发展商品货币和市场，搞活国民经济；必须把大力发展生产力和提高劳动生产率摆在首位，实现国家的工业化，为社会主义奠定坚实的物质基础；必须真正实现比资本主义民主高出许多倍的人民民主，改革国家机关，精简机构，铲除官僚主义，巩固党同人民群众的密切联系；必须开展文化建设和文化革命，大力发展教育事业，吸收和借鉴人类社会创造的一切优秀的文化成果；必须正确处理民族矛盾和民族关系，等等。列宁关于社会主义建设的这些重要思想，为经济文化落后国家实现和谐社会理想指明了前进的方向。

邓小平科学阐述了建设中国特色社会主义的一系列重大理论观点，明确提出了“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。共同富裕才能和谐，两极分化不可能和



谐；社会和谐则有利于解放生产力，发展生产力，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，从而为实现共同富裕创造必要的物质条件。

根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。社会主义和谐社会的这六个特征，反映了社会主义的本质要求，是社会主义本质在经济、政治、文化和社会领域的具体体现。

社会主义的本质是一个逐步实现的长过程，因此，构建社会主义和谐社会也是一个相当长的历史过程。同建设中国特色社会主义一样，构建社会主义和谐社会需要几代人、十几代人甚至几十代人坚持不懈的努力奋斗，才能最终达到和谐社会的最高理想状态即共产主义。构建社会主义和谐社会又是一个分阶段实现的过程。因此，构建社会主义和谐社会体现了最高社会目标与当前奋斗纲领的有机统一。我们不会因为它是最高社会目标而放弃现阶段的努力，恰恰相反，我们要以求真务实的精神状态来做好当前的各项工作，敢于和善于应对国内外的种种挑战，扎扎实实地推进社会主义和谐社会建设。

第三，中国特色社会主义是和谐的社会主义。

我们党对中国特色社会主义的探索始于 20 世纪 50 年代中期。毛泽东创立了社会主义社会的矛盾学说。他在总结我国社会主义建设经验教训的基础上，写成了《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著作，提出了关于社会主义社会基本矛盾、两类不同性质的矛盾的理论，为社会主义社会的改革，为调动一切积极因素建设社会主义，提供了重要的理论依据。毛泽东对正确处理我国社会发展中的一系列重大关系作出了深刻论述。在《论十大关系》中，提出要正确处理重工业、轻工业和农业的关系，强调国家工业化要以发展重工业为重点，同时适当地发展轻工业和农业；要正确处理沿海工业和内地工业的关系，强调发展内地工业；要正确处理经济建设和国防建设的关系，强调用加快发展经济的办法实现国防现代化；要正确处理国家、生产单位和劳动者个人的关系，强调要统筹安排全国各阶层，兼顾国家、集体、个人三者利益，正确处理国家和农民的关系；要正确处理中央和地方的关系，强调扩大地方的权力，更好地调动地方的积极性。他还提出要正确处理大型企业和中小型企业的关系、积累和消费的关系、汉族和少数民族的关系、自力更生和学习外国的关系等等。他强调，十大关系，都是矛盾的。我们的任务，就是要正确处理这些矛盾，努力把党内党外、国内国外的



一切积极因素，直接的、间接的积极因素，全部调动起来，把我国建设成为一个强大的社会主义国家。毛泽东还提出了建设社会主义经济、政治、文化的一系列重要方针，如“以农业为基础、以工业为主导”，“长期共存、互相监督”，“百花齐放、百家争鸣”和“古为今用、洋为中用”，独立自主、自力更生，以及调动一切积极因素建设社会主义等等。毛泽东还提出，我们的目标，是想造成一个既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼那样一种政治局面，以利于社会主义革命和社会主义建设，较易于克服困难，较快地建设我们的现代工业和现代农业，党和国家较为巩固，较为能够经受风险。党内党外都应当有这样的政治局面。没有这样的政治局面，群众的积极性是不可能发动起来的。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体对中国现代化建设总体布局也进行了开创性的探索，取得了许多积极的成果，明确提出了四个现代化的奋斗目标。由于在我国建设社会主义是一项全新的实践，我们党对于如何走出一条适合我国国情的社会主义建设道路还缺乏规律性的认识，也由于当时经济和社会发展水平的限制和严峻复杂的国际环境的影响，我们党在社会主义建设道路的探索中出现了曲折，甚至发生了“文化大革命”这样全局性、长时间的错误，毛泽东的这些正确思想主张没有得到全面贯彻。