

理论 实践 探索

主 编 于连魁

副主编 文家富 刘峰超

到马恩列斯那里找立场找方向找观点
而理论,为马列而马列。这是有的放矢
的放矢。马恩列斯教导我们说,理论
从实际事物出发,从其中引出规律
我们行动的准则。为此目的,就要详细
材料,加以用科学的分析及综合的研
我们许多人却相反,不去这样做。有人
是做研究工作,但他们对当前
天的中国与昨天的中国一视同仁。

LI LUN SHI JIAN TAN SUO

中国工人出版社

序

由中国工人出版社出版，河南电力工会编辑的《理论·实践·探索》一书，收录了近年来河南电力系统工会在有关会议、刊物上发表的部分经验介绍文章以及广大工会干部的一些获奖论文、调研报告等。这些经验介绍文章和获奖论文、调研报告等，记录下了河南电力系统工会及广大工会工作者在工运事业上的孜孜追求、不懈努力和大胆探索，它从一个侧面反映出河南电力系统工会在新时期工会工作总体思路的指导下，对工作的理性思考和成功实践。在一定意义上，《理论·实践·探索》是河南电力系统工会工作的一个缩影。出版这本书，不仅是对河南电力工会多年来工作经验的概括和总结，对搞好新时期工会工作也将会产生一定的、积极的推动和影响。

近年来，作为河南电力系统工会的领导机关，河南电力工会一直致力于对工会工作的大胆实践、探索和创新。在工作思路上，他们每年都根据新的形势和任务，提出一个指导全系统工会工作的思路。在工作内容上，他们每年坚持抓一项重点工作，从建立平等协商机制、签订集体合同到落实依靠方针和推行厂务公开，从服务电力生产建设经营中心到建立职工生活保障机制等，每项工作都抓出了显著成效。在工作方式方法上，他们坚持和基层工会签定目标责任书，每年设立工会工作成果奖、评选表彰依靠职工办企业的优秀党政工领导、坚持调查研

究、以点带面等等。尤其可贵的是，他们较早提出并多年坚持在工会干部中开展“提高素质、塑造形象”活动，明确要求提高三个能力（组织能力、表达能力和联系群众的能力）、两个水平（政策水平和法制水平），树立五种形象（敬业、进取、务实、服务和奉献）。这些工作，符合全国总工会提出的工会工作总体思路和“五突破一加强”的要求，其中不少工作和做法在全国电力系统工会工作中起到了带头和示范作用。

我几次到河南，接触到河南电力工会的同志，深深感到，他们有良好的精神状态和强烈的责任意识、大局意识和机遇意识，凡是有推动工会工作的机会，他们都要争取，都抓住不放，都能抓出成效。这是一种精神，是一种力量，也是一条值得学习、提倡的经验。

我向大家推荐《理论·实践·探索》一书，希望大家能够从中有启发、有所教益、有所收获。是为序。

吕保柱

2000年8月于北京

目 录

序	吕保柱 1
---------	-------

理论篇

依靠职工 办好企业	李菊根 3
全心全意依靠工人阶级是企业兴旺发达之本	胡国栋 8
抓好厂务公开 落实依靠方针	胡国栋 14
加强学习 搞好工会工作	胡国栋 17
关于产业工会若干问题的思考	于连魁 20
用党的十五届四中全会精神指导工会工作	于连魁 24
坚持工会特色 充分发挥工人阶级在精神文明建设 中的主力军作用	于连魁 31
建立规范的法人治理结构必须强化企业内部的民主 监督制约机制	付锐敏 36
关于发挥工会特色做好思想政治工作的思考	文家富 45
论工会工作的新形势	刘峰彪 52
浅析国有企业工会在职工下岗再就业中的作用	王海林 58
企业的主人应从微观上加以辨析	王海林 63
企业职工素质变化情况及对策	王海林 68
抓素质 抓重点 抓落实	聂令涛 73

充分发挥工会教育职能的作用	聂令涛 81
厂务公开重在抓实	原水生 89
关于厂务公开几个问题的认识	马福明 94
加强企业文化建设 加速建立现代企业制度	宋习凌 97
关于建设企业文化的探讨	佟广贤 105
搞好国有企业严重的问题在于教育干部	贾太荣 110
关于提高企业职工素质问题的探讨	韩保军 116
县电业局工会工作存在的问题与对策研究	何明旭 124
论市场经济条件下开展劳动竞赛的途径	刘 峰 130
浅谈企业工会在推动企业改革和发展中发挥作用 的途径	杨志勋 136
浅谈职工下岗及对策	董师平 144
浅议让职工知厂情	胡守刚 148
落实集体合同的难点及其对策	李怀宝 152
关于职代会民主评议干部工作的思考	司建军 157
紧抓机遇 迎接挑战	孙 勇 160
关于集体合同签订中应注意问题的思考	杨志勋 165
小议开展工会思想政治工作的几种方法	尉宏胜 168
关于下岗问题职工心态调查的分析与思考	高天增 170
下岗职工再就业浅析	佟广贤 175
如何发挥工会在职工下岗分流和再就业工作中的 作用	张纪清 程利霞 179
浅析待岗职工的心态与期望	石天祯 184

实践篇

坚持党的领导 加强自身建设 不断提高工会 工作水平	河南省电力工会 191
认真贯彻依靠方针 努力推进企业发展	河南省电力公司 199
提高认识 明确目标 在推行厂务公开工作中	

发挥积极作用	河南省电力工会 209
深化认识 形成机制 不断延伸	河南省电力工会 215
我们是如何贯彻落实党的全心全意依靠工人	
阶级指导方针的	河南省电力工会 221
千方百计落实党的依靠工人阶级的根本指导	
方针	河南省电力工会 230
关于河南电力系统依靠职工群众办企业的	
情况调查	河南省电力工会 236
提高素质 塑造形象 努力工作 争创一流	
.....	河南省电力工会 244
突出重点 兼顾一般 不断改善职工生活	
.....	河南省电力工会 255
转变观念 采取措施 扩供促销	河南省电力工会 263
坚持服务方向 努力办好刊物	河南省电力工会 272
认真履行维护职责 狠抓集体合同落实	河南省电力工会 277
开展家庭文化建设 在企业双文明建设中充分	
发挥女职工组织的作用	河南省电力工会 281
抓规范 抓落实 积极实行企务公开	焦作市电业局 288
积极实行厂务公开制度 促依靠 促管理	
促廉政	濮阳市热电厂党委 293
发挥工会优势 依靠广大职工在推行厂务	
公开工作中发挥作用	安阳电厂工会 299
推行企务公开 促进企业发展	焦作市电业局 305
开展企务公开的做法与思考	焦作市电业局工会 313
规范企务公开 促进企业发展	河南省送变电建设公司 321
关于职工业余文化生活状况的调查与思考	付锐敏 328
履行集体合同 促进企业发展	崔文崖 334
河南电力系统职工劳动保护用品发放使用情况	
调查报告	李灵波 341

关于河南电力系统工会干部微机使用情况调研

- 报告 李灵波 周振良 347
- 全民健身计划在基层单位实施情况的调查及其
对策研究 杨一耘 353
- 围绕生产经营 开展劳动竞赛 努力焕发职工的
劳动热情 岳宏亮 马社莉 362
- 班组思想政治工作的调查与思考 郭志强 368
- 坚持集体合同制度 推进依靠方针落实 杨志勋 372
- 发挥行业工会优势 积极为农网改造服务 王力滔 377

探索篇

理清思路 抓住机遇 大胆探索 勇于

- 创新 河南省电力工会 383
- 在探索创新中不断提高工会工作水平 河南省电力工会 394
- 坚持内强素质外树形象 不断推动工会工作
上台阶上水平 河南省电力工会 401
- 对代管体制下县级供电工会管理方式的探索
..... 河南省电力工会 408
- 规范管理 加强考核 全面提高县局工会工作
水平 鹤壁市电业局工会 414
- 改革 探索 创新 刘峰彪 418

后 记 424

理论篇

依靠职工 办好企业

李菊根

新年伊始，我们就召开这次电话会议，表彰全心全意依靠职工办企业的优秀党政工领导。我们河南电力系统在贯彻落实党的依靠方针方面的总体情况是比较好的，刚才受到表彰的同志就是全系统依靠职工办企业领导干部的优秀代表，也还有很多优秀的党政工领导干部正在默默无闻地努力working。党的依靠方针能否在基层得到切实落实，首先取决于各级领导干部是否真正树立了全心全意依靠工人阶级的思想。因此，我们通过这次会议，要推广这些同志全心全意依靠职工群众办好企业的经验，希望在新的一年里全系统涌现出更多的全心全意依靠职工办企业的好领导、好干部。下面，我就如何结合河南电力系统的实际，进一步贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级的指导方针讲几点意见：

一、认真贯彻党的十五大精神，进一步提高思想认识，不断增强落实依靠方针的坚定性和自觉性

全心全意依靠工人阶级，是我们党和国家的性质以及工人阶级的历史地位和作用决定的，是我们党的三代中央领导集体一贯坚持的根本方针，是邓小平理论的重要内容。党的十五大报告在讲到国有企业改革时，再次强调了要坚持全心全意依靠工人阶级的方针；在讲到加强基层民主政治建设时，强调要坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，组织职工参与改革和管理，维护职工的合法权益等。国家电力公司、华中电力

集团公司已经下发了职工代表大会利用民主的手段来评议领导干部，将在今年内全面推行。作为一名社会主义企业的领导干部，必须不断增强落实依靠方针的坚定性，增强依法治厂、依靠职工群众办企业的自觉性和主动性，像受到表彰的优秀党政工领导那样，正确认识和处理好改革与坚持全心全意依靠职工群众、发挥企业经营管理者的积极性和调动群众积极性，维护国家和企业的整体利益与维护职工具体利益等方面的关系，紧紧依靠广大职工群众，搞好我们的电力改革和安全生产，动员广大职工为提高企业的经济效益而共同奋斗。

二、抓住主要环节，确保党的依靠方针在企业得到全面贯彻落实

要使党的全心全意依靠工人阶级的指导方针在企业得到全面的贯彻落实，必须抓好以下几个主要环节，即按照江泽民总书记提出的“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”要求，结合企业实际，把依靠方针真正落实到企业改革、发展和稳定的全部工作中去，渗透到企业生产、经营和管理的各个环节和岗位之中。结合我们电力系统当前的实际，应该抓好以下三方面的工作：

1. 制定和落实依靠职工办好企业的具体制度和措施，形成一个好的运行机制。经过多年的实践，我们已经形成了一个比较好的制度，当前应当努力去解决运行机制的问题。要确保依靠方针的贯彻落实，就必须要有具体的实现途径和办法，要有一套操作性很强的制度和措施来作保证，以此来规范企业党政工各方的行为，明确企业党政工在贯彻这一方针中各自的责任，以避免因企业领导班子更换或领导者个人对依靠方针认识上的差异和做法的区别等原因，影响全心全意依靠职工办企业指导方针的全面落实。

2. 努力提高职工队伍素质，造就一支“四有”职工队伍。职工素质的高低与依靠方针的落实联系非常紧密。因此，要保障

依靠方针得到全面落实，就必须一手抓全心全意依靠，一手抓职工队伍素质的提高。要组织职工学习邓小平理论和党的十五大文件，加强社会主义道德教育、民主法制和纪律教育。要通过岗位培训、技术比武、职工自学等多种形式，引导职工努力学习科技文化知识，钻研业务技术。实践证明，提高职工队伍素质不仅需要引导，更需要用制度来规范和约束，更需要加强教育和培养。焦作、南阳市电业局和首阳山电厂与落实依靠方针实施办法相配套出台的做主人行为规范，是一项规范职工行为、提高职工队伍素质的有效措施。各基层单位要学习他们这种做法，结合本企业的实际，在对职工进行主人翁教育的基础上，通过自下而上的讨论，出台本单位的做主人行为规范。通过规范职工行为提高职工队伍素质，教育和引导职工在今天的电力改革、安全生产等方面增强责任感，自觉发挥主人翁作用，为提高企业的经济效益和社会效益争作奉献。

3. 切实保障和维护职工的合法权益。依靠职工，首先必须关心职工。作为企业领导，应该清醒地认识到职工的积极性是企业发展的动力。要千方百计保护、调动和发挥职工群众的积极性和创造性。要认真贯彻实施《劳动法》、《工会法》，认真履行集体合同，维护和落实职工的各项合法权益。我们系统在这方面的总体情况是比较好的，但有的企业在加班和工休假等一些问题上还存在不同的情况。今年是《劳动法》颁布4周年，各基层单位要对照《劳动法》的要求，结合履行落实集体合同，找出存在的差距和问题，逐步加以解决。要关心职工生活，搞好“五个一”工程，大力开展文明楼院、文明小区建设活动，多为职工办好事、办实事，不断提高全系统职工的物质文化生活水平和质量，尤其要切实注意职工关心的热点和难点问题，加以研究，逐步解决，使职工满意。实践证明，只要我们心中装着职工群众，尽力为职工办实事，解决实际问题，职工就会齐心协力地去为提高企业效益和我们电力行业的知名度而奋斗。

三、加强和改善党对工会工作的领导，支持工会工作

全心全意依靠工人阶级，必须重视和发挥工会组织的作用。邓小平同志指出：“忽视工会工作，就谈不上依靠工人阶级”，因为工会是工人阶级的组织团体。我们党对工会工作历来十分重视，去年11月，中共中央书记处曾专门召开会议，听取全国总工会的工作汇报，会议由胡锦涛同志主持，中央书记处全体领导同志出席。在这次会议上，中央领导同志讲，工会是党密切联系广大职工群众的桥梁和纽带，是人民群众团体，但不是一般的群众团体。我们有很多人民群众团体，但第一号的是工会，是人民群众团体之首。这些都说明了工会地位的重要，说明了我们党对工会工作的重视。随着企业改革的不断深化和社会主义市场经济的不断发展，工会组织在调整劳动关系中的身份更加明确，任务更加艰巨，责任也更加重大。这就要求我们各级党组织更加重视工会工作。全总提出的新时期工会工作总体思路，适应了社会主义市场经济的客观要求，是工会工作服务于全党工作大局的科学准确的定位和基本途径。因此，贯彻工会工作总体思路不单是工会的事，也是各级党委的工作内容。各级党委对此要有明确认识，要适应市场经济发展对工会工作提出的新要求，进一步改善和加强党对工会工作的领导，支持工会依照法律和章程独立自主地开展工作，履行好各项社会职能。省电力工会今年提出的“三要四抓”工作目标，既体现了全总的总体工作思路，又切合我们河南电力系统的实际情况，比较切实可行，党组是同意的。各级党委要支持各级工会组织结合基层实际情况很好地贯彻落实“三要四抓”的具体内容，推动我们企业的各项工作。

全国的电力工作会议已经开过，华中电力集团公司的工作会议刚开完，今年电力体制改革还要加大力度。各基层企业在制定涉及职工利益的重大决策时，要充分听取工会组织的意见，履行一定的民主程序，对一些比较敏感和突出的问题，如职工下岗问题、经营管理者 and 生产者之间的一些矛盾等，也要注重通过工会

组织收集职工意见和建议，以更好地协调各方面关系，共同维护企业的利益和职工的利益。尉健行同志在去年底全总十二届五次执委会上强调指出：建立健全职工代表大会制度，是工会依法维护职工当家做主权利的一项重要内容。他要求今年要切实做到两点：一是凡与职工切身利益直接有关的劳动用工、工资分配、保险福利、劳动保护等重大问题必须提交职代会讨论、通过或决定；二是坚持职代会每年一次对企业领导干部进行民主评议、民主测评，领导干部必须就个人廉洁自律情况和企业业务招待费使用情况等向职代会报告，并接受职工群众监督。各基层企业领导要支持工会开展这些工作，并对工会工作给予理解。工会工作很辛苦、很琐碎，各级党委要关心理解工会干部，按照有关规定保证工会干部应享有的政治生活待遇，鼓励他们努力工作，为配合好党的中心工作，为提高企业的经济效益共同奋斗。

（本文系河南省电力公司党组书记、总经理李菊根同志在1998年1月16日召开的河南省电力系统优秀党政工领导电话表彰会上的讲话摘要。刊载于1998年第3期《水利电力工运》。）

全心全意依靠工人阶级 是企业兴旺发达之本

胡国栋

1997年刚刚开始，省电力工会就抓紧召开全委会，总结过去一年的工作，研究部署今年的工作任务，交流经验，表彰先进，这是新一年我省电力工会工作的良好起点。下面我主要就全心全意依靠工人阶级和进一步加强对工会工作的领导，重视支持工会工作的有关问题讲几点意见。

(一)

在企业深化改革、转机建制、实行两个具有全局意义根本性转变的新形势下，我们要发扬成绩，不断克服前进中的困难，全面完成企业的各项计划任务，必须坚定不移地坚持全心全意依靠工人阶级。

要不断深化对全心全意依靠工人阶级办企业这一根本指导方针的认识。工人阶级是党的阶级基础，是国家的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是否依靠工人阶级，不仅关系企业的发展方向，关系企业的兴衰成败，而且也关系到党和国家的前途命运。因此，依靠工人阶级，既是关系企业兴旺发达的问题，又是一个重大的政治原则问题。对全心全意依靠工人阶级办企业的问题，我们党的三代领导人都有过精辟的阐述，我们国家的《宪法》、《工会法》、《企业法》等法律法规也都有明确规定。对此，我们必须有一个深刻而清醒的认识，容不得半点的迟疑。

要贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级的根本指导方针，必须在政治上切实保证职工的主人翁地位。在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，工人阶级的历史地位和作用没有变，也不能变。国有企业深化改革、转机建制，改变的只是国有资产的经营管理方式，并不改变国有企业的全民所有制性质；在国有企业和国家控股的公司制企业中，职工既是国家的主人，也是企业的主人。因此，企业必须尊重职工当家做主的权利，在重大改革方案的制定和关系职工切身利益的重大问题上，要尊重职工的民主权利，充分体现职工群众的意志和要求；要采取有效措施加强对工人阶级的宣传，重视从一线优秀工人中选拔干部；要大力倡导勤奋劳动光荣、做“四有”职工光荣的价值观念；努力建设一个能够全心全意依靠职工群众办好企业的领导班子，最大限度地保护和调动广大职工的积极性和创造性。

要确保把全心全意依靠工人阶级的根本指导方针落到实处，必须在制度上保证职工参与企业的经营管理。全心全意依靠工人阶级办企业，必须建立健全一种职工当家做主的机制，使职工能够全面了解企业的情况，能够参与企业的经营管理。我们现在已经普遍实行的职工代表大会制度就是保证职工在企业参与民主管理和民主监督的基本形式。随着形势的发展，我们除了要继续坚持和完善职工代表大会制度，认真落实职代会的各项权力，尤其要落实好职代会民主评议企业领导干部的制度，还要努力建立健全三个方面的制度：一是依据《劳动法》的规定，建立健全集体协商和集体合同制度；二是在公司制的企业建立健全职工董事、职工监事制度；三是为了使企业保持稳定协调的劳动关系，建立健全劳动争议调解制度。

要全面落实全心全意依靠工人阶级的根本指导方针，必须保障职工的合法权益。职工应享有的合法权益，在我国的《劳动法》、《企业法》等法律法规中都得到了比较充分的体现。我们各级领导要认真学习这些法律法规，认真贯彻落实这些法律法规，

按照这些法律法规的要求，切实保障职工的合法权益在企业里得到全面落实。在当前，尤其要保障职工的劳动就业、劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生等权利，努力为职工创造良好的工作条件和劳动环境。要坚持在提高劳动生产率和企业经济效益的基础上，不断改善企业的生活福利设施，提高职工的生活水平和质量。

要全面落实依靠工人阶级办企业的方针，还必须不断加强职工队伍建设。建设一支高素质的职工队伍，我们要坚持用党的基本理论、基本路线和社会主义市场经济知识武装职工，加强对职工的爱国主义、集体主义、社会主义教育，搞好文化技术培训，不断提高职工队伍的思想道德素质和科学文化技术素质。努力使职工树立正确的世界观、人生观、价值观，增强改革意识、市场意识、竞争意识，提高在两个文明建设中建功立业的本领，为实现两个根本性转变多作贡献。

(二)

邓小平同志曾经指出：“忽视工会工作，就说不上依靠工人阶级。”在我国建立社会主义市场经济体制的过程中，随着经济关系、劳动关系的复杂化，利益主体的明晰化，工会作为社会经济矛盾的产物，作为党联系职工群众的桥梁和纽带，在企业的地位和作用更加重要。因此，重视加强工会工作，不断提高工会的地位，充分发挥工会的作用，是贯彻落实全心全意依靠工人阶级办企业根本指导方针的应有之义。

要正确认识新形势下的工会组织和工会工作。必须把握这样几点：一是工会是党领导下的工人阶级的群众组织，是一个独立的法人实体；二是工会“以宪法为根本的活动准则，依照工会章程独立自主地开展工作”，不隶属于哪个组织，不是企业党委的一个部门，也不是行政的一个科室；三是我们国家的《企业法》、《工会法》中明确规定了工会是职工利益的代表者和维护者。

各级党组织要正确认识工会组织的地位和作用，加强对工会