

李晓新

著

普遍·均等

中国公共图书馆的百年追求



南开大学出版社

中国图书馆学会“公共图书馆服务网络构建研究”

普遍·均等

——中国公共图书馆的百年追求

李晓新 著

南开大学出版社

天津

图书在版编目(CIP)数据

普遍·均等：中国公共图书馆的百年追求 / 李晓新著.
—天津：南开大学出版社，2007.12
ISBN 978-7-310-02822-1

I. 普… II. 李… III. 公共图书馆—文化史—研究
—中国 IV. G259.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 182092 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人：肖占鹏

地址：天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码：300071

营销部电话：(022)23508339 23500755

营销部传真：(022)23508542 邮购部电话：(022)23502200

*

天津泰宇印务有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

880×1230 毫米 32 开本 7.125 印张 2 插页 201 千字

定价：18.00 元

如遇图书印装质量问题，请与本社营销部联系调换，电话：(022)23507125

目 录

1. 引言：应该记住的历史.....	1
2. 辛亥革命前：开始萌芽的历史.....	11
2.1 教会及西方国家侨民创立图书馆的影响与示范.....	12
2.2 晚清时期知识分子对新式图书馆的理性认识.....	19
2.3 维新变法对创建图书馆和图书馆服务的促进.....	25
2.4 学会藏书楼的实践.....	28
2.5 古越藏书楼的服务理念与实践.....	31
2.6 清末新政与近代图书馆的创立.....	34
3. 辛亥革命至抗日战争时期：历史在前进.....	38
3.1 民国教育部的作用与贡献.....	39
3.2 《图书馆规程》和《通俗图书馆规程》的颁布以及 其他章程.....	45
3.3 社会团体在图书馆服务促进中的作用.....	48
3.4 众多学者的研究推动图书馆服务的延伸与推广.....	52
3.5 图书馆服务普及、推广，向社会各阶层延伸.....	77
3.6 抗日战争时期的公共图书馆服务，战乱中艰难前行.....	107
4. 1949年以后：与历史擦肩而过.....	120
4.1 中央、地方政府以及行业组织关于公共图书馆服务	

的政策导向	121
4.2 顺应时代和社会潮流：公共图书馆服务的延伸与推广	126
4.3 几个省、市级公共图书馆服务延伸的回顾	131
5. 1978 年以后：迷茫和困惑的历史	148
5.1 图书馆服务延伸面临着新的社会环境	148
5.2 中央政府和行业主管部门的文件对图书馆活动的导向	150
5.3 图书馆服务实践的成就与困惑	156
5.4 一些地区图书馆服务活动的回顾	165
6. 新世纪开始以后：与历史同行，与世界同行	174
6.1 普遍均等：中央政府文件中对公共服务新目标的 表述和要求	174
6.2 普遍均等：图书馆学研究者对公共图书馆服务目 标的理性阐释	179
6.3 以普遍均等为目标：公共图书馆的延伸服务更加 理性和务实	190
后记	222

1. 引言：应该记住的历史

在人类文明发展的历史中，有这样几件事情应该被记住。

1850年，英国议会通过了英国的第一部公共图书馆法。促成此事的是英国的普通市民爱德华兹和议员尤特尔。

爱德华兹出身于建筑工人家庭，没有受过正规教育，乃自学成才。1839年他作为编外人员参加了不列颠博物馆的工作。1847年爱德华兹发表了《伦敦和巴黎的公共图书馆》一文，第二年又发表了一份关于欧洲公共图书馆的统计资料。爱德华兹的工作引起了当时英国下议院议员尤特尔的注意。他请爱德华兹参加他正在进行的关于公共图书馆的工作。1849年爱德华兹作为尤特尔的助手协助起草英国公共图书馆法。爱德华兹希望在这部法案中表达这样的理念：公共图书馆应该是由地方当局授权管理、地方税收支出支持、对所有纳税人（即所有社会公众）免费开放的真正的公共图书馆。

1850年，英国议会通过了这部法案。这部法案的要点有：

1. 人口1万人以上的英格兰各城市，有权建立公共图书馆；
2. 是否建立公共图书馆，必须先由市议会提议，交给纳税人投票表决，获得三分之二以上的赞成票，才能制定有关法令；
3. 对每一英镑的固定资产课以半便士的财产税，以支持公共图书馆的的建造费和地租；
4. 上述这笔款项不能用来购买图书，公共图书馆的图书来源是赞助人的赠书或捐款。

1855年，尤特尔提议对这部法案进行修改，其修改的要点是：

1. 此法的适用范围扩大到人口5000人以上的城镇；

2. 增加税收率, 对每一英镑的固定资产按一便士课税;
3. 税收可以用来购买图书。

1851年, 在英国的曼彻斯特市成立了第一所依法建立的、由地方税收支持的、面向所有纳税人的公共图书馆。爱德华兹担任这所图书馆的馆长。他多年的理想开始付诸实施。^①

19世纪末至20世纪初期, 美国的卡内基财团以前所未有的规模介入图书馆事业。

卡内基1835年出身于苏格兰一个纺织工人家庭, 1846年迁居美国, 后建成卡内基钢铁公司。当他计划无私地将他所有财产的90%用于“改善人类”的事业时, 他决定将这笔财富的一部分用于图书馆事业。之所以将图书馆作为他捐款的首选对象, 一个很重要的原因是他少年时代的贫苦经历, 这使他对图书馆有不同于其他富人的认识。据卡内基自己回忆: 在他15岁做电报投递员时, 有一位名叫安德森的上校把自己大约400册的藏书借给童工们看。每当星期六下午, 上校安德森的家里就成了小小的图书馆。少年时期的卡内基总是盼着星期六早早到来。他回忆道, 这种渴望的心情是那些没有相同经历的人很难理解的。当他埋头于安德森的图书宝库中时, 他就在想, 将来一旦发财致富, 一定要为贫穷的青少年出资, 开办免费的图书馆。^②

在1876至1932年间, 卡内基以卡内基公司的名义共捐款5 616万美元, 在世界各地修建了2 509所图书馆, 其中大部分是美国的公共图书馆。

获得卡内基修建图书馆捐赠的程序是: 申请新建图书馆的团体提供一份当地政府同意在当地建设图书馆的用地证明, 同时, 市政府同意将当地地方税收的至少10%的份额用于该图书馆, 凭此证明向卡内基财团申请, 一般卡内基财团都会考虑捐赠的。

在卡内基财团的支持下, 美国的公共图书馆从1876年的188所

① 杨威理. 西方图书馆史. 商务印书馆, 1988: 192~196

② 杨威理. 西方图书馆史. 商务印书馆, 1988: 226

发展到 1923 年的 3 873 所。

卡内基的捐款是迄今为止世界图书馆发展史上历时最长、规模最大的一项捐款，对美国的图书馆事业发展起了决定性的作用，使图书馆事业真正成为被社会公众关注的事业。卡内基的捐款给发展早期、处于经济困难中的图书馆事业以重要支持，使美国的图书馆事业获得超常规的发展规模和速度。更重要的是，卡内基基金并非简单地建立一所图书馆，获得这一捐助的前提是，地方政府应以立法的形式对图书馆给予持续的支持。因此，卡内基捐款的另一重要意义在于，促使美国形成了以地方立法为基础的政府对公共图书馆事业的支持体系。^①

十九世纪下半叶，美国涌现出一批杰出的图书馆员和图书馆学家，其中包括朱厄特、普尔、温泽、达纳、杜威、卡特、普特南、毕晓普……他们有一个共同的理想：图书馆员必须千方百计地推广图书，必须采取一切措施接近民众。麦威尔·杜威是他们中间的佼佼者。

麦威尔·杜威 22 岁时就在图书馆学领域从事一系列开创性的工作。他孜孜不倦地追求图书馆作为“人民的大学”的作用，主张图书馆的目标是以最低的成本、最好的图书、为最多的读者服务。1876 年，他编制的《杜威十进分类法》问世，以后这部分类法多次修订，一直沿用至今。1876 年他发起美国费城的首届图书馆员大会，这是世界上第一个图书馆协会——美国图书馆协会的前身。1876 年，他还创办了第一份图书馆专业杂志《美国图书馆杂志》。他还创立了哥伦比亚大学图书馆管理学校，这是世界上第一所正规的图书馆学教育机构。1892 年，在他担任纽约州立图书馆馆长时，主张使用流动书车为偏僻地区的居民特别是农民送书。

^① 范并思. 20 世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 6~9

1876年美国图书馆协会成立。该协会的宗旨是：在世界范围内扩大和改进图书馆服务和图书馆事业，特别是努力使书籍和理念成为美国生活中的活力，使所有的人都易于利用图书馆，使图书馆员的业务水平有所提高，并创作和发表专业著述和文献。^①

1876年，美国芝加哥图书馆馆长普勒发表了一篇题为《公共图书馆的起源与管理》的论文，文中对平民化的公共图书馆有一个经典性的定义：“公共图书馆是依据国家法律建立的，是受地方税收与自愿捐赠支持的，是被当作公共信托物管理的，每一位维护这个城市的市民都有平等地享有它的参考与流通服务的权利。”^②

1902年，中国浙江绍兴乡绅徐树兰在其家乡绍兴府城古贡院创办的古越藏书楼向社会公开开放。在《古越藏书楼章程》中，徐树兰阐明了他设藏书楼的宗旨：“一曰存古、一曰开今。”“不谈古籍无从考政治学术之沿革；不得今籍，无以启借鉴变通之途径。”藏书楼在所藏历代经史古籍的基础上，对“凡已译、未译东西书籍一律收藏”。“各书之外，兼收各种图画，类别为三：曰教科画；曰地图；曰实业图。又收各种学报、日报，以资考求”。^③

古越藏书楼的藏书对社会各阶层人士开放阅览。楼内设有六十个座位，任何人只要愿意阅书，均可到司事处登记姓名、住址及今日欲观某书，由司事发给领书单一纸和对书牌一个，作为借书的凭证。各种图书只准阅览，不准外借。每次借书一册。每日开馆时间为上午九时至十一时，下午一时至五时。^④

① 杨威理. 西方图书馆史. 商务印书馆, 1988: 203

② 范并思. 20世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 58

③ 李希泌, 张椒华. 中国古代藏书与近代图书馆史料(春秋至五四前后). 中华书局, 1982: 112~118

④ 张树华. 戊戌变法与我国开放式藏书楼的产生. 北京图书馆馆刊, 1999(1): 114

1903 年韦隶华女士在中国武昌文华学校筹办阅览室。1910 年扩大馆舍，命名为文华公书林。^①

1904 年中国湖南省图书馆兼教育博物馆创建。1905 年 10 月 20 日，在此基础上扩建成为湖南图书馆，对外开放，并颁布《湖南图书馆兼教育博物馆规则》。1904 年，中国湖北省立武昌图书馆成立。^②

1909 年，朝廷奏准学部奏请，开始兴建京师图书馆。1912 年 8 月 27 日，京师图书馆正式开馆，接待读者。这是中国国家图书馆的前身。^③

1910 年，学部颁布《京师图书馆及各省图书馆通行章程》。这是中国近代社会第一份官方的图书馆法规。其中的规定相当于以法律的形式明确了图书馆对社会开放的职能，也规定了“图书馆”名称的法律地位。^④

1915 年，受卡内斯托拉斯的委托，英国牛津大学的亚当斯教授调查了英国公共图书馆的情况，提出《亚当斯报告》。报告建议加强农村图书馆建设，将农村图书馆作为农民精神生活的中心。^⑤

1917 年，韦隶华、沈祖荣、胡庆生等人在长江中游各省演讲，宣传图书馆，介绍美国的图书馆事业。1925 年，众多学者参加，掀起全

① 范并思. 20 世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 165

② 陈源蒸等. 中国图书馆百年纪事(1840~2000). 北京图书馆出版社, 2004: 8

③ 陈源蒸等. 中国图书馆百年纪事(1840~2000). 北京图书馆出版社, 2004: 15~17

④ 范并思. 20 世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 173

⑤ 杨威理. 西方图书馆史. 商务印书馆, 1988: 243

国性的宣传图书馆高潮。这一运动持续多年,此即中国图书馆事业历史中的“新图书馆运动”。^①

1930年印度图书馆学家阮冈纳赞出版《图书馆学五定律》一书。第一定律——“书是为了用的”;第二定律——“书是为所有的人用的”;第三定律——“每本书有其读者”;第四定律——“节省读者的时间”;第五定律——“图书馆是一个生长着的有机体”。阮冈纳赞的“图书馆学五定律”在国际图书馆界引起很大反响,被图书馆界称为“我们职业的最简明表述”。^②

1939年《美国图书馆权利宣言》颁布。1996年修订。《美国图书馆权利宣言》主张:

1. 图书馆提供所有人关心、需要的图书及其他图书馆资料。图书馆资料不能根据作者的出身、经历或见解不同而受到排除。

2. 图书馆提供当今和过去反映各种观点的资料和信息。不能由于信仰和观点的不同对图书馆资料加以排斥或禁止。

3. 图书馆为完成提供信息、启迪思想的责任而抵制审查。

4. 图书馆与一切抵抗压制表现自由、思想自由的个人、团体合作。

5. 图书馆不能因为利用者的出身、年龄、经历、观点的不同而拒绝或限制其利用图书馆的个人权利。

6. 图书馆在公平的基础上向利用者提供设施、场地。^③

1947年,美国图书馆学会发表了S. H. Ditzion 的专著《民主文化

① 范并思. 20世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 202

② 范并思. 20世纪西方与中国的图书馆学——基于德尔斐法测评的理论史纲. 北京图书馆出版社, 2004: 39

③ 李国新. 图书馆权利的定位、实现与维护. 图书馆建设, 2005(1): 2

的武器库》。S. H. Ditzion 在著作中第一次将公共图书馆的职能与对社会底层人士的人文关怀联系在一起，揭示了公共图书馆与现代民主政治的关系：民主的发展依赖于社会成员的良好教育，知识的普及是政治民主的前提；公共图书馆为社会所有成员免费地、无差别地提供知识与信息，使社会的每一个成员都有了公平获取信息的机会，因而它就为社会培养了无数热爱并知道怎样拥有和维护民主的公民，为政治民主提供了一种基本保障。^①

1948年12月10日，联合国大会通过并颁布《世界人权宣言》。《宣言》官方中译本第十九条为：“人人有权享有主张和发表意见的自由；此项权利包括有主张而不受干涉的自由，和通过任何媒介和不论国界寻求、接受和传递消息和思想的自由。”^②

1949年《联合国教科文组织公共图书馆宣言》颁布。其核心思想是：公共图书馆是平民教育及国际互谅的生力军，进而推动和平。公共图书馆是民主的教育机构。公共图书馆是现代民主政治的产物，也是终身教育中民主信念的实证。作为一个民有民享的民主机构，公共图书馆必须是依法设立及运作，必须全部或大部分由公费支持，对其所在民众，应不分职业、信仰、阶层或种族一视同仁，给予同等的免费服务。公共图书馆是重要的社区力量。公共图书馆不告诉人们思考的方向，而是协助人们决定自己思考的方向。^③

1954年，日本图书馆协会发布《图书馆自由宣言》，1979年该宣言修订。《宣言》的核心内容是：1. 图书馆具有收集资料的自由；2. 图

① 王波等. 图书馆在先进文化建设中的智力支持作用. 河南图书馆学刊, 2006(3): 5~6

② 世界人权宣言. <http://www.un.org/chinese/work/rights/rights.htm> 20071020 查

③ 联合国教科文组织公共图书馆宣言. 1949年 <http://www.lins.fju.edu.tw/mao/pl/uplm1949.htm> 20071020 查

图书馆具有提供资料的自由；3. 图书馆为利用者保守秘密；4. 图书馆反对一切检查。^①

1994年《联合国教科文组织公共图书馆宣言》^②颁布。全文如下：

社会和个人的自由、繁荣与发展是人类的基本价值。人类基本价值的实现取决于信息灵通的公民在社会中行使民主权利和发挥积极作用的能力。人们的建设性参与和民主社会的发展有赖于令人满意的教育和自由与无限制地利用知识、思想、文化和信息。

公共图书馆，作为各地通向知识的门径，为个人和社会群体提供了终生学习、独立决策和文化发展的基本条件。

本宣言声明：联合国教科文组织坚信公共图书馆是教育、文化和信息的有生力量，是透过人们的心灵促进和平和精神幸福的基本力量。

因此，联合国教科文组织鼓励各国政府和地方政府支持并积极参与公共图书馆的发展。

公共图书馆

公共图书馆是地方的信息中心，用户可以随时得到各种知识和信息。

公共图书馆应该在人人享有平等利用权利的基础上，不分年龄、种族、性别、宗教信仰、国籍、语言或社会地位，向所有的人提供服务。公共图书馆必须为那些因各种原因不能利用普通服务的用户，例如小语种民族、伤残人员、住院人员或被监禁人员，提供特殊的服务和资料。

所有年龄的群体都必须得到与其需要相应的资料。公共图书馆的馆藏和服务必须包括各种类型的适当媒体和现代技术以及传统资料。高质量和切合地方的需求与条件是公共图书馆馆藏与服务的基础。馆

① 李国新. 图书馆权利的定位、实现与维护. 图书馆建设, 2005(1): 2

② 联合国教科文组织公共图书馆宣言. <http://www.baidu.com/s?lm=0&si=&rn=10&ie=gb2312&ct=0&wd=%C1%AA%BA%CF%B9%FA%BD%CC%BF%C6%CE%C4%D7%E9%D6%AF%B9%AB%B9%B2%CD%BC%CA%E9%B9%DD%D0%FB%D1%D4&pn=10&cl=3> 2007-10-20

藏资料必须反映当前的潮流和社会的演变，以及人类努力和想象的历史。

馆藏和服务不应受制于任何形式的思想、政治或宗教审查制度，也不应受制于商业压力。

公共图书馆的使命

下列与信息、识字、教育和文化有关的主要使命应该是公共图书馆服务的核心：

1. 从小培养和加强儿童的阅读习惯；
2. 支持个人教育和自学教育，以及各级正规教育；
3. 提供个人创造力发展的机会；
4. 激发儿童和青年的想象力和创造力；
5. 促进文化遗产意识、艺术欣赏意识、科学成就意识和科技创新意识；
6. 提供各种表演艺术的文化表达途径；
7. 促进文化间的对话，并支持文化的多样性；
8. 支持口述传统；
9. 保证民众获取各种社区信息；
10. 为地方企业、社团和兴趣团体提供充足的信息服务；
11. 促进信息能力和计算机使用技能的发展；
12. 支持和参与各年龄群体的识字活动和计划，在必要时，组织发起此类活动。

拨款、立法和网络

公共图书馆原则上应该免费服务。公共图书馆是国家和地方当局的责任。必须制定专门的法规支持公共图书馆，国家和地方政府必须为公共图书馆筹措经费。公共图书馆必须是各种长期的文化、信息供应、识字和教育战略的一个基本组成部分。

为保证全国范围的图书馆协调与合作，各国的法规和战略计划还必须明确规定和提倡基于统一服务标准的国家图书馆网络。

公共图书馆网络必须建立与国家图书馆、地方图书馆、研究图书

馆和专业图书馆，以及大中小学图书馆之间的联系。

运作与管理

必须制定明确的政策，确定与社区需求相关的目标、重点和服务。必须有效地组织公共图书馆并保持运作的专业水准。

必须确保与各有关伙伴的合作，例如地方、区域、国家以及国际的各级用户团体和其他专业人员。

必须使社区的所有成员都能够获得图书馆的有形服务。这需要有地理位置优良的图书馆馆舍、良好的阅读和学习设施以及方便用户的相关技术与充足的开馆时间。这同样包括为那些不能到馆的用户提供延伸服务。

图书馆服务必须适应乡村和城市社区的不同需要。

图书馆员是图书馆用户和馆藏资源之间的积极中介。图书馆员的专业教育和继续教育是保证充分服务所必需的措施。

必须开展延伸教育计划和用户教育计划以帮助用户从各种馆藏资源中获益。

宣言的实施

联合国教科文组织特此强烈要求世界各个国家和地方的决策者和整个图书馆界实施本宣言中所阐述的各项原则。

2. 辛亥革命前：开始萌芽的历史

在追求“普遍均等”服务的理想征程中，中国公共图书馆已经走过了一百多年的旅途。一百多年来，我国的公共图书馆在数量上不断发展，服务方式和服务领域也在不断丰富和延伸。在这样一段不很漫长、也绝不短暂的旅途中，中国公共图书馆界的理想、信念以及追求，给世界、给历史留下思索和回味。尽管图书馆学研究者从不同的角度探讨公共图书馆的使命和发展动力，但毋庸置疑，如果没有面向所有人平等、开放的服务，图书馆使命的社会价值将很难体现；如果没有社会公众对于公共图书馆的渴望和期待，图书馆的发展也将失去动力。通过提供服务实现其社会使命，通过满足服务需求彰显自身价值。普遍均等的服务理念和服务价值决定了公共图书馆存在的社会意义。

在我国，最初建立的新式公共性的图书馆大约有两个来源：一是在旧式藏书楼的基础上经过改建而成；另一是在维新派的倡导下或西方人士的主持下，仿效西方开办图书馆的经验而新建的。^①在这一历史进程中，这些新式图书馆的服务形式、服务观念在不断地演变。遵循这一历史线索，我们可以体会到，尽管有困惑和冲突，但开放藏书、开启民智、面向所有民众，将公共图书馆的服务延伸至社会各个阶层和角落一直是我国公共图书馆服务的主流。在这个过程中，推动我国公共图书馆服务演变和发展的力量主要来自于两个方面：一、历代政府对图书馆社会作用的认识以及由此形成的一系列指导图书馆发展的文件；二、清朝末年以来的知识分子在接受西方国家图书馆理念后对

① 张树华. 我国图书馆事业发展的轨迹与展望. 图书馆理论与实践, 2001(3): 3

我国图书馆发展的理论研究和呼吁,以及他们身体力行的图书馆实践。在这两种力量的影响下,清朝末年以来,特别是辛亥革命以后,我国公共图书馆发展和建设不仅表现为数量的增加,而且表现为服务重心下移,服务形式扩展,服务对象和领域不断延伸,图书馆的社会功能日益显现。

19世纪中后期,公共图书馆在西方国家不仅是一种理念,而且成为一种制度和机构,由国家图书馆、公共图书馆及学校图书馆组成的图书馆体系大致形成。20世纪以前,我国虽然没有典型意义的公共图书馆出现,但是西方国家图书馆的发展通过不同的途径影响着我国。

2.1 教会及西方国家侨民创立图书馆的影响与示范

西方国家传教士在近代中西文化交流中扮演着极为活跃的角色。他们在我国创办的图书馆是我国近代图书馆的重要组成部分,在中国古代藏书楼向近代图书馆的转变过程中有不可替代的示范作用。西方传教士航海东来,最初的文化活动主要集中在宣传宗教思想上。但由于当时清政府实行的闭关和禁止传教的政策以及以儒学为主的中国传统文化意识对异端宗教所形成的排斥力量,使他们的传教活动阻力重重。因此,一些传教士开始变通方法,通过介绍中国人比较感兴趣的西方知识来扩大其影响并传播宗教思想。在这样的背景下,明清之际西方图书馆被介绍到我国。当时来华的耶稣会传教士,在为传教服务的同时,也翻译了一些介绍科学文化知识的书籍,其中包括西方新式图书馆观念。

最早向我国介绍西方图书馆的是意大利耶稣会传教士艾儒略(Jules Aleni, 1582-1649)。他在1623年完成的中文译著《职方外纪》中就介绍了欧洲国家的图书馆事业。“天下第二大洲,名曰欧逻巴。”“其诸国所读书籍,皆圣贤撰著,从古相传,而一以天主教经典为宗。既后贤有作,亦必合大道,有益人心,乃许流传。国内亦专设校书官,看详群书,经详定迄,方准书肆刊行。故书院积书至数十万卷,毋容