

Bố cục mới trong hợp tác khu vực
Vịnh Bắc Bộ và chiến lược phát
triển đột phá của thị xã Đông Hưng

北部湾区域合作新格局与 **东兴**突破发展战略

广西人民出版社

古小松
朱胜勇
刘全跃

主编

**Bố cục mới trong hợp tác khu vực
Vịnh Bắc Bộ và chiến lược phát
triển đột phá của thị xã Đông Hưng**

北部湾区域合作新格局与
东兴突破发展战略

江苏工业学院图书馆

古小松 朱胜勇 刘藏书 章编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北部湾区域合作新格局与东兴突破发展战略 / 古小松, 朱胜勇, 刘全跃主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2007. 10
ISBN 978-7-219-05967-8

I. 北… II. ①古…②朱…③刘… III. ①北部湾—沿海经济—经济合作—研究②地区经济—经济发展—研究—东兴市 IV. F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第 157963 号

责任编辑 廖集玲
封面设计 黄青云

北部湾区域合作新格局与东兴突破发展战略

古小松 朱胜勇 刘全跃 主编

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路 6 号
邮 编	530028
网 址	http://www.gxp-ph.cn
印 刷	广西地质印刷厂
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	11.5
字 数	200 千字
版 次	2007 年 10 月 第 1 版
印 次	2007 年 10 月 第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-05967-8/F·709
定 价	28.00 元

版权所有 翻印必究

北部湾区域合作新格局与 东兴突破发展战略

主 编 古小松 朱胜勇 刘全跃
副主编 刘建文 龙裕伟 黄子洮

“北部湾区域合作新格局与东兴
突破发展战略”课题组

组长 古小松
成员 刘建文 龙裕伟 黄耀东
黄莹 卢珏璇 覃丽芳

目 录

主报告

北部湾区域合作新格局与东兴突破发展战略	(3)
一、北部湾区域合作新格局	(3)
二、北部湾区域合作对东兴开放发展的影响	(17)
三、东兴在北部湾区域合作中的战略定位与目标选择	(27)
四、东兴融入北部湾区域合作的重要任务和途径	(33)
五、东兴突破发展的对策措施	(43)

分报告

构建中国东兴—越南芒街跨国经济合作区的构想	(103)
建设东兴江平橡胶工业园的构想	(117)

附录

越南及广宁、芒街近况	(133)
东南亚橡胶产业简介	(160)

参考文献	(173)
------------	-------

后 记	(175)
-----------	-------

MỤC LỤC

Phần chính của báo cáo

Bố cục mới trong hợp tác khu vực Vịnh Bắc Bộ và chiến lược phát triển đột phá của thị xã Đông Hưng.....(51)

1. Tình hình chung về bố cục mới trong hợp tác khu vực Vịnh Bắc Bộ.....(52)
2. Sự ảnh hưởng của việc hợp tác khu vực Vịnh Bắc Bộ đối với việc phát triển mở cửa của thị xã Đông Hưng.....(67)
3. Việc xác định vị trí chiến lược và lựa chọn mục tiêu của thị xã Đông Hưng trong hợp tác khu vực Vịnh Bắc Bộ.....(74)
4. Nhiệm vụ quan trọng và cách hội nhập hợp tác khu vực Vịnh Bắc Bộ của thị xã Đông Hưng.....(79)
5. Chính sách và giải pháp cho việc phát triển đột phá của thị xã Đông Hưng.....(82)

Phần phụ của báo cáo

Cấu tượng về xây dựng khu hợp tác kinh tế xuyên quốc gia Đông Hưng Trung Quốc-Móng Cái Việt Nam.....(103)

Cấu tượng về xây dựng vườn công nghiệp cao su Giang Bình thị xã Đông Hưng.....(117)

Phụ Lục

Tình hình gần đây của thị xã Móng Cái và tỉnh Quảng Ninh cũng như Việt Nam.....(133)

Giới thiệu sơ qua về ngành cao su Đông Nam Á.....(160)

Tài liệu tham khảo.....(173)

Lời nói cuối sách.....(175)

主 报 告

北部湾区域合作新格局与东兴突破发展战略

东兴市是我国国务院批准设立的沿海开放城市，是广西乃至中国通往越南以及东南亚最便捷的陆路与海路通道，也是中国与东盟唯一海陆相连的口岸城市，还是中国京族唯一聚居地。在当前经济全球化和国际区域经济一体化迅猛发展的推动下，东兴市所在的北部湾区域，其区域经济合作也正在蓬勃发展，形成了具有重要影响的北部湾区域经济合作新格局。具有显著区位优势东兴市，要抓住当前区域合作所带来的巨大发展机遇，积极融入北部湾区域经济一体化进程中，加快推进东兴市开放开发的突破发展，更好更快地发展成为北部湾区域重要的自由贸易型国际城市。

一、北部湾区域合作新格局

（一）区域合作的内涵

从合作领域来看，区域合作既有区域经济合作（如欧洲联盟），也有区域政治合作（如 15 国集团、77 国集团）、区域军事合作（如北大西洋公约组织）、区域防务合作（如美澳新、美日韩防务条约），还有区域科技合作、区域人才合作、区域文化合作等。本书所讲的区域合作，主要是指区域经济合作，以及在区域经济合作过程中所开展的区域科技合作、区域人才合作、区域文化教育合作等活动。

所谓区域经济合作，一般是指在一定空间区域范围内，两个或两个以上的国家或地区之间相互开展贸易、投资等经贸往来，促进区域内合作各方共同发展的一种区域性经济活动。区域经济合作的具体组织形式有欧盟（前身为欧洲经济共同体）、北美自由贸易区、东南亚国家联盟（即东盟）、中国—东盟自由贸易区等。

与“区域经济合作”概念相近的有“区域经济一体化”概念。两者既有区别，也有内在联系。首先，一般而言，“区域经济合作”的范畴

比区域经济一体化大。“区域经济合作”既可以通过机制化、制度化安排来开展区域合作，局限于区域内各合作主体之间；又可以对区域内、区域外“一视同仁”，实行非机制性合作，对外不搞排他性，非成员经济体即非区域合作主体也能享受成员经济体之间的贸易自由化安排，亚太经济合作组织就是这类区域合作的典型。而“区域经济一体化”，其合作行为则主要是在机制化、制度化安排下，在区域合作主体之间开展各种经济合作活动，其对区域外部非成员经济体开展合作是具有排他性的，如欧洲联盟。其次，区域经济合作是区域经济一体化的基础，是推动区域经济一体化发展的重要力量；而区域经济一体化则是区域经济合作的高级表现形式。任何形式的区域经济一体化，诸如区域市场一体化、区域货币一体化、区域财政一体化、区域科技一体化等，都是建立在区域合作的基础之上的，如果没有优惠贸易安排、关税同盟、投资贸易自由化等基本的区域合作行为，那么，便无区域一体化可言。欧洲联盟作为当今世界上高度一体化的区域经济合作组织，其就是半个多世纪以来区域合作不断深化、发展的结果，是最初的欧洲煤钢共同体不断演化、升级的结晶，它是区域合作高级化的一个典范。第三，无论是区域经济合作，还是区域经济一体化，它们的客体即合作领域、合作内容等都是大体上一致的，大凡贸易投资合作、货物劳务合作、资金人才合作等等，但在合作层次、合作形式上具有差异性。这同区域经济合作与区域经济一体化的范畴具有差异性是对应的。一般地，区域经济合作可区分为低层次合作、高层次合作，或者松散型合作、紧密型合作、一体化合作等；而区域经济一体化则仅是区域经济合作中的高层次合作、紧密型合作或一体化合作而已。可见，区域经济合作既指一般的低层次、松散型区域经济合作，又包含高层次、紧密型、一体化的区域经济合作，它的边界比区域经济一体化大。

对于区域合作，可以从不同视角进行具体区别。例如，从区域合作的区域边界是否跨国界来看，可以划分为国内区域合作和国际区域合作两大类；从区域合作客体/领域差异性来看，可以划分为区域贸易合作、区域投资合作、区域农业合作、区域旅游合作等等（见表1）。

表 1 区域合作类别一览表

划分标准	基本类型	典 型
区域边界	• 国内区域合作 • 国际区域合作 • 次区域合作	• 长江三角洲经济区 • 中国—东盟自由贸易区 • 大湄公河次区域经济合作
合作客体	• 区域贸易合作 • 区域投资合作 • 区域农业合作 • 区域科技合作 • 区域人才合作 • 区域金融合作 • 区域财政合作	• 北美自由贸易区 • 欧洲投资银行 • 欧盟共同市场组织——卡姆 • 欧洲尤里卡计划 • 长三角人才开发一体化 • 中非货币联盟 • 欧盟财政一体化
合作深度	• 优惠贸易安排 • 自由贸易区 • 关税同盟 • 共同市场 • 经济共同体 • 经济联盟 • 完全经济一体化	• 欧共体与南斯拉夫协议 • 圣萨尔瓦多与尼加拉瓜自由贸易区 • 南非与南罗德西亚关税同盟 • 非洲共同市场 • 欧洲经济共同体 • 比荷卢经济联盟 • 欧洲联盟
合作主体	• 北北型区域合作 • 南南型区域合作 • 北南型区域合作	• 欧洲联盟 • 东盟自由贸易区 • 北美自由贸易区
合作体制	• 市场型区域合作 • 计划型区域合作	• 欧洲自由贸易联盟 • 经互会
合作空间	• 同区域合作 • 跨区域合作	• 中国—东盟自由贸易区 • 中国—智利自由贸易区
合作主体数量	• 双边区域合作 • 多边区域合作	• 泰国与老挝贸易协定 • 欧洲联盟
合作特性	• 实质性区域合作 • 论坛性区域合作	• 安第斯集团 • 亚太经合组织

(二) 国内外区域合作发展状况

从世界区域经济发展历史来看,经历了三次区域合作浪潮。第一次浪潮发生在 20 世纪 50~60 年代,当时形成了欧洲经济共同体、欧洲自由贸易联盟、拉丁美洲自由贸易联盟等区域经济合作组织。第二次浪潮发生在 20 世纪 90 年代初期,其标志是欧洲统一市场的形成,北美自由贸易区和亚太经合组织的诞生。当时还形成了南锥体共同市场、安第斯共同市场、西非经济货币联盟等。第三次浪潮发生在 20 世纪 90 年代后期,一直延续至今,特点是区域贸易协定特别是双边 FTA 在全球各地涌现。据 WTO 统计,到 2003 年 5 月,通知 WTO/GATT 的区域贸易协议已经超过 265 个,其中,有 190 个目前已生效,有 138 个是 1995 年 1 月 1 日后通知的。它们中,大部分是双边 FTA 性质的。预计到 2005 年,生效的 FTA 可能达到 300 个。这种以双边自由贸易为主的区域经济合作现象,正在席卷欧洲、非洲、拉丁美洲中亚以及亚太地区,学术界把它界定为第三次区域经济合作浪潮(参见图 1)。

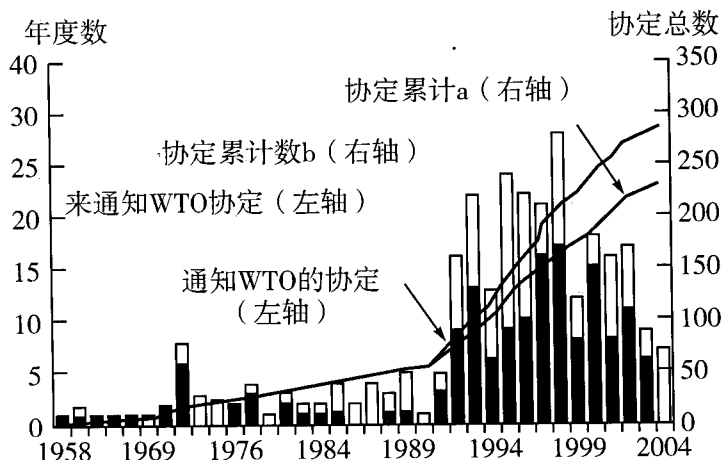


图 1 历年区域贸易协定数量变化 (1958~2004)

数据及资料来源 世界贸易组织官方网站 <http://www.wto.org>。转引自陈晓文:《WTO 体制与中国参与 FTA 的路径——基于多边贸易体制困境的分析》。

根据世界银行的统计,截至 2004 年底,世界上绝大多数国家都参与了区域贸易协定,全球已有 174 个国家和地区至少参加了 1 个区域贸易协议 (RTA),这些国家和地区中平均每个国家或地区参加了 5 个

RTAs, 最多的一个国家参加了 29 个 RTAs。全球只有 12 个岛国和公国没有参与任何 RTA (见表 2)。

表 2 多数国家参加了一项以上区域贸易协议 (RTAs)

指 标	东亚 及太平洋 地区	欧洲 和中 亚	拉美 及加 勒比	中东 及北 非	南亚	非洲 撒哈 拉以 南	北方	全球 数量
国家数	32	36	39	21	8	48	25	209
北南双边协议								
至少参加一项 RTA 的 国家数	4	12	6	10	0	2	10	44
单个国家参与 RTA 平 均数量	2	1	2	1	1	4	2	
单个国家参与 RTA 的 最多数量	4	4	4	3	0	1	24	24
所有其他类型								
至少参加一项 RTA 的 国家数	24	22	33	20	8	47	10	164
单个国家参与 RTA 平 均数量	2	6	8	5	4	4	8	5
单个国家参与 RTA 的 最多数量	3	12	17	12	9	9	15	17
总数								
至少参加一项 RTA 的 国家数	26	26	35	20	8	48	11	174
单个国家参与 RTA 平 均数量	2	6	8	5	4	4	11	5
单个国家参与 RTA 的 最多数量	7	12	19	13	9	9	29	29

注：双边协议指的是在两个国家间签订的协议，“北方”指的经济合作与发展组织 (OECD) 24 个国家加上列支敦士登；其余所有国家为南方国家。

资料来源 世界银行。转引自朱彤、蒋玲媛：《区域经济一体化的新浪潮特点和动因》。

我国参与国际性区域经济合作和区域经济一体化是从 20 世纪 90 年代初开始的,时间并不长,但很活跃。可以从 1991 年 10 月参加由联合国开发计划署 (UNDP) 发起、召开的图们江地区开发会议算起。同年 11 月,中国加入一个松散型的非体制性的亚太经合组织 (APEC)。1992 年,参加澜沧江—湄公河地区的次区域经济一体化。1996 年,参加亚欧会议 (ASEM)。2001 年 5 月,中国参加第一个具有实质性优惠安排的区域贸易协议——《曼谷协定》。同年 6 月,第一个以中国地名命名的国际合作组织——上海合作组织成立。2002 年 11 月 4 日,中国与东盟签署了《全面经济合作框架协议》,决定到 2010 年建成中国—东盟自由贸易区。2003 年 6 月 29 日,《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA) 在香港签署。至此,中国区域经济一体化初步形成了多层次、全方位的发展格局 (参见表 3 和图 2)。

表 3 中国参与区域经济一体化的层次结构

层次类型	性质特点	可参与的区域经济一体化形式
全球区域经济一体化	全面性和广泛性	WTO、IMF、WB 以及 EU
区域经济一体化	重点性和选择性	东盟、APEC、上海合作组织
次区域经济一体化	现实性和延伸性	图们江、澜沧江、湄公河

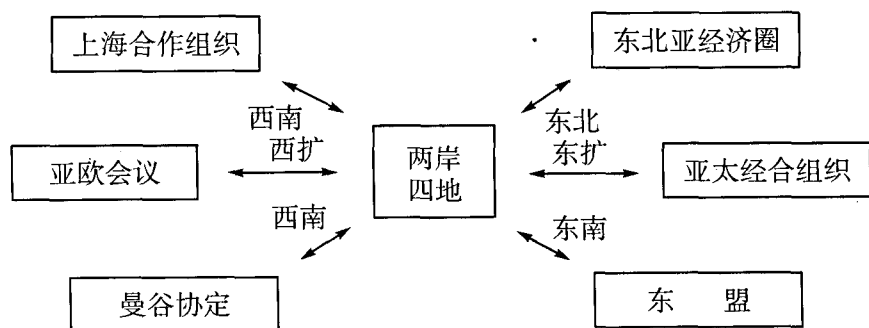


图 2 中国参与区域经济一体化的空间结构

资料来源 刘光溪:《互补性竞争论——区域集团与多边贸易体制》。

从区域合作和区域一体化的发展走势来看,区域经济合作的内容将越来越广泛、越来越深入,跨洲和跨区域经济一体化形式日益增多,开放的区域一体化将成为主流,对经济全球化发展进程的影响越来越大,

对各个国家和地区生存和发展的影响也越来越大。对此，无论是一个国家，还是一个地区，都应当高度重视区域合作和区域经济一体化问题。

（三）北部湾区域合作新格局的形成与发展

东兴市位于北部湾地区，近年来北部湾区域经济合作非常活跃，东兴面临开放发展的新机遇。

北部湾位于东北亚与东南亚之间，湾域面积 13 万平方公里，是我国西南地区及印支北部走向世界的通道和门户，也是国际、国内的重要水上通道。其地理区域包括中国华南经济圈内的广西沿海、广东雷州半岛、海南省西部和越南北部。北部湾地区是东南亚联盟和大中华两大区域经济集团商品货物聚集和扩散的必然之地，将成为东南亚和华南经济圈的交汇口和联系的枢纽。日本、韩国等国家和我国大陆、台湾、香港等地区从海上通往新加坡、南亚、非洲乃至欧洲航线是世界上最繁忙的航线，北部湾就是处在这条航线的要冲和中途的中转站，其地理区位十分重要。在当前经济全球化和区域经济一体化浪潮加速发展的重大背景下，中国与东盟之间的经济合作不断深化，中国—东盟自由贸易区建设深入推进。北部湾区域作为中国、东盟两大经济板块的重要前沿经济结合地带，正在面临非常活跃的区域经济合作新浪潮，中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域经济合作、泛北部湾区域经济合作、南宁—新加坡经济走廊、“两廊一圈”、泛珠三角经济区、广西与越南经贸合作等诸多区域经济合作不断涌现与深入推进，从而形成了北部湾区域合作新格局。

1. 中国—东盟自由贸易区

2002 年 11 月 4 日，在“10+1”首脑会议上，中国与东盟签署了《全面经济合作框架协议》，双方一致同意到 2010 年建成中国—东盟自由贸易区。这将是世界上人口最多的由发展中国家组成的自由贸易区。中国—东盟自由贸易区的建设，使北部湾区域的重要地位凸现出来。2003 年 10 月 8 日，中国与东盟 10 国决定从 2004 年开始，将每年在中国广西南宁举办中国—东盟博览会。现在中国—东盟博览会已成功地举办三届，在中国—东盟自由贸易区乃至世界产生了重要影响。

2. 大湄公河次区域经济合作

大湄公河次区域经济合作简称 GMS 合作。成员国包括中国、緬

甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南等六国。1992年，经亚洲开发银行倡议发起，第一次大湄公河次区域部长级会议在亚洲开发银行总部举行，标志着由大湄公河流域六国参加的GMS合作机制正式启动。2001年，GMS第十次部长级会议通过了GMS合作的纲领性文件——《次区域未来十年合作战略框架》。2002年11月，首次GMS领导人会议在柬埔寨首都金边举行，标志着次区域合作进入了一个新阶段。2004年11月，在老挝万象召开的中国与东盟领导人会议上，中国提出了让广西加入大湄公河次区域合作的建议。从2005年开始，中国正式确定广西加入大湄公河次区域合作。2005年6月，大湄公河次区域国家旅游业发展战略及实施方案的第三次工作会议在广西桂林召开，会议决定将广西12个旅游项目列入大湄公河次区域国家旅游业发展战略及实施方案中。2005年7月4日，GMS第二次领导人会议在中国昆明举行，中国国务院总理温家宝出席了会议，广西壮族自治区主席陆兵率广西代表团作为中国政府代表团组成成员出席会议。这是广西首次正式参加大湄公河次区域合作活动。目前，GMS合作确定了交通、能源、电信、环境、人力资源开发、投资、贸易、旅游、农业、禁毒等十个优先领域，实施合作项目近百个。至2004年10月底，共开展贷款项目17个，动员资金33.8亿美元，其中亚洲开发银行直接贷款11.8亿美元；实施技术援助项目100多个，涉及资金8800万美元，其中亚洲开发银行资助5534万美元。

3. 泛北部湾经济合作

泛北部湾经济合作的区域范围包括中国广西、广东和海南省以及越南、新加坡、马来西亚、印度尼西亚、文莱、菲律宾等6个环北部湾东盟国家。在2006年7月20日由国务院西部开发办、财政部、中国人民银行、国务院发展研究中心、人民日报社、亚洲开发银行和广西壮族自治区人民政府共同主办、在广西南宁召开的环北部湾经济合作论坛上，来自中国及文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、越南、日本、韩国的160多名政府官员、专家学者和海内外著名企业代表共聚一堂，围绕“共建中国—东盟新增长极”的主题，对环北部湾经济合作进行深入探讨，中共广西壮族自治区党委书记刘奇葆在论坛致辞中高瞻远瞩地提出了中国—东盟“一轴两翼”区域合作新战略，即“由泛北部湾经

济合作区、大湄公河次区域合作两个板块和南宁—新加坡经济走廊一个中轴组成，形成形似英文字母‘M’的一轴两翼大格局”。环北部湾经济合作论坛发表的《主席声明》指出，在经济全球化迅速发展的背景下，随着区域和次区域经济一体化趋势的不断加强，随着中国—东盟自由区建设进程的不断推进，环北部湾作为中国与东盟跨海连接的纽带，区位优势独特，资源丰富，具有良好的合作基础和广阔的发展前景，要进一步加快开发与合作，要实现互惠共赢；要围绕拓展和深化中国—东盟战略伙伴关系，站在面向东亚合作的高度，构建泛北部湾经济合作区，将环北部湾经济合作延伸到马来西亚、新加坡、印度尼西亚、菲律宾、文莱等东盟国家，密切物流、产业、贸易等合作，共同促进本地区的发展。有关国家要积极推动泛北部湾经济合作，提升为中国与东盟之间一个新的次区域经济合作项目，纳入中国与东盟区域合作的总体框架，推动建立区域内政府间经常性多边和双边磋商机制，研究区域合作的重大问题。《主席声明》提出，泛北部湾经济合作可以先从贸易与投资入手，以沿海和陆路交通基础设施建设、能源开发、物流、旅游、金融、贸易便利等方面合作为主要内容，开始启动并实施。要以中国—东盟博览会为平台，鼓励企业参与，深化商界合作。建议有关国家政府部门和研究机构，深入研究，合理规划，引导和促进该区域经济合作健康发展。泛北部湾经济合作区是连接中国与东盟最便捷的海上通道，广西作为这通道上的重要桥头堡，在次区域经济合作中具有重要地位和作用。2007年7月26日至27日，第二届泛北部湾经济合作论坛在广西南宁隆重举行。

4. 南宁—新加坡经济走廊

随着中国—东盟自由贸易区建设进程的不断推进，理论研究也不断深化。2004年初，广西社会科学院的研究人员在《东南亚纵横》杂志2004年第一期发表了《建立南宁—曼谷经济走廊，发展华南与中南半岛的合作》一文，提出了建立“南宁—曼谷经济走廊”的重要构想。目标是通过南宁—曼谷经济走廊的开发建设，直接推动中国、越南、老挝、泰国等国家之间的经贸往来与合作，并直接辐射到缅甸和柬埔寨等国家。

在2006年7月举办的环北部湾经济合作论坛上，广西区党委书记刘奇葆在论坛致辞中高瞻远瞩地提出了中国—东盟“一轴两翼”合作战