

全国统一战线干部培训教材

中国统一战线简明教程

全国统一战线干部培训教材编审委员会编



华文出版社

全国统一战线干部培训教材

中国统一战线简明教程

全国统一战线干部培训教材编审委员会编



华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国统一战线简明教程/全国统一战线干部培训教材
编审委员会编. -北京:华文出版社,2008.6
ISBN 978-7-5075-2312-0

I. 中… II. 统… III. 统一战线工作—中国—教材
IV. D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第073565号

书 名:中国统一战线简明教程
标准书号:ISBN978-7-5075-2314-0/D·199
作 者:全国统一战线干部培训教材编审委员会编
责任编辑:马 丽
出版发行:华文出版社
地 址:北京市宣武区广外大街305号8区2号楼
邮政编码:100055
网 址:<http://www.hwbs.com.cn>
电子信箱:hwbs@263.com
电 话:总编室010-58336255 发行部58336270
经 销:新华书店
印 刷:北京睿特印刷厂 印刷
开 本:880×1168 1/32
印 张:9.875
字 数:240千字
版 次:2008年6月第一版 2008年6月第一次印刷
定 价:26.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有,侵权必究
本书若有质量问题,请与发行部联系调换

序

杜青林

培养统战工作人才始终是统一战线的一项基础性工作。80多年来,统一战线在夺取中国革命、建设和改革事业胜利的伟大历史进程中建立了不朽功勋,成为我们党须臾不可离开的重要法宝。其中一个重要原因,就是我们党培养和造就了一批又一批优秀的统战工作人才。他们以对党忠诚的政治品质、开拓创新的进取精神、民主求实的优良作风、无私奉献的高尚情操,扎实工作,奋力开拓,推动统一战线事业的蓬勃发展,铸就了统一战线的历史丰碑。

当今,我们身处一个伟大的时代,崇高的使命呼唤广大统战干部创造新的辉煌业绩。提高统战干部素质、加强人才队伍建设,已经成为各级统战部门一项重要而紧迫的任务。我们要积极探索新的历史条件下干部培养规律,完善干部培养体系,加强干部培养工作的科学化、制度化、规范化建设,大规模培训干部,全面提高素质,为新世纪新阶段统一战线事业的发展提供坚实的组织基础和人才保证。

加强教育培训,造就大批德才兼备、爱岗敬业的优秀干部。通过教育培训,使广大统战干部树立统战理念,自觉把统战工作置于党和国家的工作大局中来思考、来谋划、来推动;养成统战思维,虚怀若谷、海纳百川,求同存异、体谅包

容,努力实现最广泛的大团结大联合;把握统战风格,以真情实感打动人,以照顾利益凝聚人,以教育引导团结人,以共同理想激励人,使统一战线更具感召力、亲和力和凝聚力;讲究统战艺术,坚持原则性,把握灵活性,增强实效性,把党外人士团结在党的周围。

注重学科建设,构建内涵丰富深刻、独具鲜明特色的理论体系。统战工作具有很强的理论性和政策性。统战干部不仅要成为统战工作实践的行家里手,还要成为具有深厚造诣的统战理论专家。要加强统一战线学科体系建设,深入研究具有重大现实意义的理论问题,不断丰富和发展统一战线理论。要广泛吸收社会研究力量,充分借鉴相关学科的最新成果,为统一战线理论研究服务。

完善教材体系,推出符合时代发展、适应工作要求的精品教材。加强干部培训,教材建设是基础。教材建设既要注重“全”,形成完备的体系,又要坚持“精”,能够出精品。努力做到既生动鲜活、深入浅出,又入脑入心,回答学员关心的问题;既富于思想性,引导干部学习理论、思考问题,又具有操作性,增强干部的实际工作能力和解决问题能力。

《中国统一战线简明教程》是在总结统战干部教育培训工作多年成果的基础上形成的,集基础理论、方针政策、历史经验和统战实践于一体,是培训统战干部、培养统战人才的基本教材,也是社会各界了解统一战线知识、掌握统一战线政策的重要读本。相信这本教材的修订出版,一定会对加强统战干部教育培训工作和统一战线学科建设产生积极的推动作用。

目 录

第一章 绪 论

- 第一节 统一战线是一种政治联盟..... 1
- 第二节 马克思主义统一战线理论是一门科学..... 4
- 第三节 学习和研究统一战线理论的意义及方法..... 8

第二章 马克思列宁主义统一战线基本观点

- 第一节 马克思恩格斯的统一战线思想 11
- 第二节 列宁的统一战线思想 18

第三章 毛泽东统一战线思想

- 第一节 统一战线思想是毛泽东思想的重要组成部分 30
- 第二节 毛泽东思想关于新民主主义革命时期统一战线
观点 33
- 第三节 毛泽东思想关于社会主义革命和社会主义建设
时期统一战线的观点 46

第四章 邓小平新时期统一战线理论

- 第一节 邓小平新时期统一战线理论是邓小平理论的重
要组成部分 56

第二节	邓小平新时期统一战线理论主要内容和精神实质	59
第三节	邓小平新时期统一战线理论是爱国统一战线不断发展的强大思想武器	66
第五章 “三个代表”重要思想统一战线理论		
第一节	“三个代表”重要思想统一战线理论是“三个代表”重要思想的重要组成部分	69
第二节	“三个代表”重要思想统一战线理论主要内容	71
第六章 十六大以来爱国统一战线的新发展		
第一节	十六大以来统一战线实践的新发展	78
第二节	新世纪新阶段爱国统一战线理论的新发展	84
第七章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度		
第一节	中国共产党与民主党派、无党派人士合作的历史发展	91
第二节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合中国国情的社会主义政党制度	105
第三节	新世纪新阶段多党合作事业的发展	117
第八章 统一战线中的民族问题		
第一节	中国民族的基本状况	124
第二节	中国共产党的民族政策	137
第三节	新世纪新阶段民族工作	147

第九章 统一战线中的宗教问题

- 第一节 中国宗教基本状况…………… 160
- 第二节 中国共产党关于宗教问题的基本理论…………… 168
- 第三节 中国共产党关于宗教问题的基本方针政策…………… 175

第十章 统一战线中的知识分子问题

- 第一节 中国知识分子的基本状况…………… 185
- 第二节 新时期党的知识分子政策…………… 193
- 第三节 统一战线中的党外知识分子工作…………… 206

第十一章 新的社会阶层人士统战工作

- 第一节 新的社会阶层基本状况…………… 211
- 第二节 新的社会阶层是中国特色社会主义
事业建设者…………… 217
- 第三节 开展新的社会阶层人士统战工作的重要意义…………… 224
- 第四节 开展新的社会阶层人士统战工作的方针政策…………… 227

第十二章 祖国统一和海外统一战线

- 第一节 台湾问题和港澳问题…………… 231
- 第二节 “一国两制”和对台港澳的方针政策…………… 241
- 第三节 海外统战工作…………… 251

第十三章 中国人民政治协商会议

- 第一节 中国人民政治协商会议的历史进程…………… 258
- 第二节 中国人民政治协商会议的性质、地位和作用…………… 266
- 第三节 中国人民政治协商会议的职能和任务…………… 270

第十四章 中国共产党和党外人士的合作共事

- 第一节 党和党外人士合作共事的历史发展…………… 277
- 第二节 新时期培养选拔党外干部的方针政策…………… 281
- 第三节 同党外人士建立良好的合作共事关系…………… 286

第十五章 加强和改善党对统一战线工作的领导

- 第一节 党委领导，全党重视…………… 289
- 第二节 坚持以人为本，不断完善和创新统一战线工作
的方式方法…………… 292
- 第三节 加强基层统战工作…………… 297
- 第四节 加强统战部门建设…………… 302

后 记

第一章 绪 论

第一节 统一战线是一种政治联盟

统一战线是一种政治联盟，即由不同的社会政治力量包括阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家，在具有共同利益的基础上，为实现一定的共同目标而结成的政治联盟。统一战线是外来语（united front），开始曾译为联合战线，后来译为统一战线，一直沿用至今。统一战线同联盟、同盟、联合阵线是一个意思，属同义语。这个意义上的统一战线，可以称之为广义的统一战线。广义的统一战线作为政治斗争的一种策略或谋略，在人类社会发展的进程中曾被各种社会政治势力所运用。

纵观中华民族五千年的文明史，各种政治力量在历史的曲折发展中，运用联合谋略的事例数不胜数。古代许多有雄才大略的帝王将相，在夺取政权和巩固政权的斗争中，都懂得联合同盟军以壮大自己战胜敌人。在我国两千年前的战国时期，新兴的封建阶级在夺取中国一统天下的斗争中，就采取了“合纵”和“连横”的联合谋略。齐、楚、燕、赵、韩、魏六国联合抗秦，称之为“合纵”。秦国为了破坏东方六国的联盟，实行远交近攻，各个击破，即在一定时期内联合六国中某一国或几国，只反对某一国，称之为“连横”，最后灭掉六国，建立起中国第一个统一的中央集权的封建国

家。东汉末年，刘备和孙权联合抗曹，也是中外著名的联合谋略。刘备采用诸葛亮《隆中对》中所讲的“东联孙权，北拒曹操，西和诸戎，南抚夷越”的谋略，联合吴国等一切可以联合的力量，共同抗击魏国。当曹操率80万大军南下时，刘、孙订立“柴桑同盟”，同心协力，火烧赤壁，以弱胜强，大败曹军，从而建立了蜀汉政权，确立了魏蜀吴三足鼎立的格局。西汉时期的昭君出塞、唐代文成公主进藏等和亲政策，也体现了当时条件下统治者为了巩固政权所采取的团结少数民族上层人士的谋略。

在世界历史上，欧美资产阶级在领导资产阶级革命的过程中，运用联合谋略取胜的事例，更是比比皆是。18世纪法国大革命的彻底胜利，就是法国资产阶级作为第三等级的上层和政治代表，联合第三等级中的农民、工人和城市平民，从1789年到1794年先后三次举行起义而取得的。美国独立战争开始后，英美双方力量悬殊，美国与法国结成联盟对于赢得1783年独立战争的彻底胜利，有着重要作用。列宁曾高度评价美国的这一联盟策略，认为它“给革命带来了好处”^①。第二次世界大战中，斯大林领导的苏联同英美等国建立国际反法西斯统一战线，赢得了反法西斯战争的胜利，这是世界近代史上运用联合谋略的典型事例。在当今世界上许多党制国家中，主要政党为了夺取政权或巩固政权，也往往采取联合其他政党的谋略。

共产党人领导的无产阶级统一战线也是一种政治联盟，但它同帝王将相或资产阶级为了某个政治集团的利益而结盟是不同的。无产阶级统一战线是在马克思科学社会主义理论指导下，由无产阶级及其政党领导和组织的，为了完成自己的历史使命，实现不同时期的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党、集团以及一切可以团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟。无产阶级统一战线是无产阶级解放运动的一

^① 《列宁全集》第35卷，人民出版社1985年版，第55页。

个重要组成部分，是马克思主义的重要战略和策略。

马克思、恩格斯在科学地总结无产阶级革命斗争经验、批判地继承人类优秀文化成果的基础上，创立了科学社会主义。他们的统一战线思想，作为科学社会主义的组成部分也随之形成。马克思、恩格斯阐述了无产阶级统一战线的一般原理和原则，为无产阶级统一战线理论和策略奠定了基础。在马恩的著作中，统一战线同联盟、同盟、联合阵线都是一个意思。

列宁、斯大林在十月革命中丰富了统一战线的内容。十月革命胜利后，在俄共（布）领导下，曾与左派社会革命党联合执政，实行统一战线的多党合作制。1918年左派社会革命党退出联合执政参加叛乱，企图推翻俄共（布）的领导，这样，俄国国内的统一战线就受到了破坏。1919年3月，在列宁直接领导下成立了第三国际（共产国际）。在当时的形势下，为了推进西方资本主义国家的无产阶级革命运动和东方殖民地附属国的民族解放运动，列宁领导的共产国际系统地提出了建立世界范围的革命统一战线的口号和方针、政策。从此，无产阶级及其政党的统一战线这个概念广泛地在世界各地使用，成为共产国际和各国共产党的战略策略的重要内容。

统一战线在中国革命中占有极其重要的地位，是中国共产党的总路线和总政策的一部分，是中国革命的一大法宝。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，在长期领导中国革命和建设的斗争中，把马列主义的统一战线原理同中国统一战线的实践相结合，形成了一整套具有中国特色的统一战线理论、方针和政策，极大地丰富和发展了马列主义关于统一战线的理论和策略，赢得了中国革命和建设的胜利。我国进入社会主义现代化建设新的历史时期以后，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，拨乱反正，总结历史经验，继承和发展了毛泽东统一战线思想，提出了一套适应中国社会主义现代化建设客观需要、符合历史规律和时代特点的新时期统一战线理论，推动新时期爱国统一战线不断发展和壮大。以江泽民

同志为核心的第三代中央领导集体面对世界多极化、经济全球化加速发展,国内经济社会结构深刻变化和完成祖国统一大业任务十分繁重的复杂形势,对新形势下统一战线的基本理论和各个领域的方针政策提出了一系列新思想、新观点、新论断,进一步巩固和发展了最广泛的爱国统一战线。十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央继往开来、与时俱进,高度重视统一战线,切实加强党对统战工作的领导,不断丰富和发展统一战线理论和方针政策,推动了新世纪新阶段统一战线事业的蓬勃发展。纵观中国共产党 80 多年的历史,统一战线在中国革命和建设的实践中得到了最充分的运用和长期的发展,其历史之长,经验之丰富,理论之完整,在国际共运史上是没有先例的。

无产阶级统一战线最显著的特点是:第一,无产阶级政党是统一战线的领导者和组织者,为无产阶级及其同盟者的联合和合作制定正确的政治主张、纲领和方针政策,并在统一战线中坚持自己在思想上、政治上、组织上的独立性。第二,无产阶级统一战线以科学社会主义理论为指导,具有一整套科学的理论和原则,这就使得无产阶级统一战线的实践更具有科学性和自觉性。第三,无产阶级解放运动是为绝大多数人谋利益的,无产阶级政党是广大人民群众利益的忠实代表,正是这种与人民利益的一致性,决定了无产阶级统一战线具有广泛的群众基础;而历史上一切剥削阶级的政治联盟都具有阶级的局限性,是为少数人的利益服务的。第四,无产阶级统一战线是无产阶级政党的长期战略,贯穿于无产阶级解放运动的始终,而历史上一切剥削阶级的政治联盟都只是一时的谋略。

第二节 马克思主义统一战线理论是一门科学

科学是指反映自然、社会、思维规律的知识体系。统一战线同任何事物一样,有其存在的必然性及产生、发展和变化的客观规

律。马克思主义统一战线理论就是研究无产阶级统一战线存在的客观依据及其发展规律的一门科学。

一、“统一战线理论是一门科学”的涵义

恩格斯说：“社会主义自从成为科学以来，就要求人们把它当作科学看待，就是说，要求人们去研究它。”^①自有科学社会主义运动以来，就有了无产阶级及其政党领导的统一战线。从《共产党宣言》开始创立的无产阶级统一战线理论和政策，在一个半世纪的革命实践中获得了很大发展，随着时代的前进，它将不断充实、丰富和发展。

把统一战线作为一门科学，最早是由毛泽东在1945年中共七大上提出的。毛泽东指出：“统一战线是一门专门科学，我们党内有很多人还没有学会，很多人不善于同党外人士合作。我们要学会这一门科学。”^②毛泽东要求中国共产党的广大党员，要把统一战线当作一门科学看待，去研究统一战线，学会运用统一战线。1979年，李维汉重申了这一命题，后来又对这个命题作了比较系统的阐述。李维汉指出，“理论是科学地解释、阐明事物发展规律的学说”。我们应当运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法去观察事物的发展。“从事统战工作的同志既要实践，又要学习，要学会运用辩证唯物论和历史唯物论去观察问题，指导实践，总结正反两方面的经验，上升到理论。理论同实践一旦恰当地结合起来，两者都会出现创造性的发展。要把马列主义同中国革命实践真正结合起来，去刻苦研究具有中国特色的统一战线理论。”^③

把统一战线作为一门科学，是巩固和发展统一战线的客观需要。中国共产党的统一战线至今已有80多年的历史。有丰富的理

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1972年版，第301页。

② 《毛泽东在七大的报告和讲话集》，中央文献出版社1995年版，第223页。

③ 《历次全国统战工作会议概况和文献》，档案出版社1988年版，第545、550页。

论和实践，需要研究、概括、总结和发现它的规律性。我们不能把统一战线仅仅看成是一种政策或策略，而应该重视理论建设，进一步系统总结统一战线的实践经验，研究和阐明统一战线的本质和发展规律，把统一战线这门科学确立起来。使统一战线更好地为建设中国特色的社会主义事业服务。

二、统一战线理论的研究对象

作为一门科学，统一战线理论有它特定的研究对象，这就是无产阶级解放运动中自身的团结统一和同盟军问题。

关于工人阶级自身的团结统一问题，也就是工人阶级内部各个阶层、各个派别结成一个整体力量的问题。在马克思和恩格斯的时代，工人阶级内部的团结统一问题包括两个方面：一方面是一个国家内部工人阶级自身的团结统一，另一方面是世界各国工人阶级间的国际联合。工人阶级是历史上最进步的一个阶级，但其内部存在不同的阶层、不同的政治派别，各个不同劳动部门的工人之间和各国工人阶级之间往往不够团结，缺乏亲密的联合。在工人阶级争取自身解放的斗争中，必须首先把本阶级的力量联合起来，“以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产阶级兄弟联盟”^①，才有可能从资产阶级手中夺取政权，彻底摆脱剥削和压迫。在工人阶级上升为统治阶级之后，只有继续加强内部的团结和统一，才能够巩固政权，并运用政权的力量建设一个新社会。在我国民主革命时期以及新中国成立后的相当一段时期内，关键是工农联盟问题。进入新的历史时期以后，我国工人阶级内部的团结统一问题逐步成为大陆范围内统一战线的主要内容。一方面，随着我国阶级状况的深刻变化，广大知识分子包括从旧社会过来的老知识分子的绝大多数，已经成为工人阶级的一部分，知识分子同工人阶级其他成员之间的关系问题，已经成为工人阶级内部团结统一的问题。另一方面，随着改革开放的不断深入，由于多种所有制形式和分配形式共存，各地

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第290页。

区经济发展不平衡，工人阶级内部在根本利益一致的基础上也出现了具体利益上的差别。研究我国新的历史条件下工人阶级内部的团结统一问题，不仅是理论的需要，而且是现实的需要。

关于同盟军问题，即无产阶级及其政党团结其他可以团结的阶级、阶层、政党、集团，在一定的共同目标下结成政治联盟的问题。同盟军问题是由无产阶级肩负的历史使命以及无产阶级解放运动的条件和性质所决定的。无产阶级在求得自身解放的斗争中，必须也能够联合、团结绝大多数人，争取尽可能多的同盟者，结成最广泛的统一战线共同奋斗。无产阶级政党必须根据不同时期的形势和任务，对社会各阶级的经济地位和政治态度进行科学的分析，然后确定同盟者的范围，确定哪些同盟者是依靠的力量，哪些是团结争取的对象，哪些是直接的同盟军，并由此制定正确的战略策略，实现自己对同盟军的领导权。

三、统一战线理论的特点

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。”^①统一战线这门科学具有自己的特点，这种特点主要是由研究对象的特殊性决定的。

第一，政治性。统一战线是一种政治联盟，统一战线工作是党的政治工作，事关人民政权的巩固，事关民族团结、领土完整和社会稳定，事关国家主权和祖国统一，事关坚持社会主义方向和巩固社会主义制度。因此，统一战线理论具有很强的政治性，属于政治科学，其主要研究内容涉及阶级阶层关系、政党关系、民族关系、宗教关系以及大陆同胞与港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞关系等一系列重大政治社会关系。

第二，政策性。统一战线既是党的长期战略，又具有很强的政策性和策略性。统一战线理论直接涉及党的各项统战政策，既是制定政策的理论依据，又负有宣传政策的任务。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年第2版，第309页。

第三，实践性。统一战线工作是党的重要工作。统一战线理论不是书斋式的学问，而是从统一战线工作的实践经验中总结出来，又反过来指导工作实践的应用性理论。

第四，综合性。统一战线工作涉及的领域很广，包括民主党派和多党合作问题，民族问题，宗教问题，知识分子问题，非公有制经济问题，“一国两制”和海外统战问题等等。与此相适应，研究统一战线的科学也必然要涉及各个不同学科的知识，如政治学、民族学、宗教学、社会学、经济学等等。一般地说，统一战线理论以科学社会主义为理论基础，各有关学科相互交叉，具有知识上的综合性。

第三节 学习和研究统一战线理论 的意义及方法

学习和研究统一战线理论，对中共各级领导干部以及党外代表人士提高对统战工作的认识，充分发挥统一战线的作用，更好地做好统战工作，都具有重要意义。

第一，统一战线理论是科学社会主义理论的重要组成部分，学习和研究统一战线理论，有助于全面系统地掌握马克思主义的科学社会主义理论，提高认识，在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会中自觉地遵循统一战线规律。

第二，学习和研究统一战线理论，有助于加深对统一战线重要性、必要性、长期性的理解，正确认识和贯彻执行党的统一战线方针政策，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为党的总路线和总任务服务。

第三，学习和研究统一战线理论，有助于正确总结统一战线的历史和现实经验，在统战工作中妥善地处理各种矛盾，减少盲目性和片面性，增加预见性、系统性、主动性和科学性。