



党的建设丛书

党的民主生活会

云峰 主编

内蒙古人民出版社

党的民主生活会

云 峰 主 编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书
DANG DE MINZHU SHENGHUOHUI
党的民主生活会

云 峰 主 编

*

内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:4 字数:81千 插页:4

1991年8月第一版 1991年4月第1次印刷

印数:1—5,500册

ISBN 7-204-01390-5/D·80 定价:2.50元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

這是江澤民總書記為本套叢書的題詞

内 容 提 要

本书系统地阐述了党的民主生活在党的建设中的地位 and 作用；党的民主生活会制度的形成和发展；健全党的民主生活会应遵循的原则、方针和方法；党委（党组）、党支部、党小组的民主生活会以及党员领导干部的双重组织生活等问题。

《党的建设丛书》编委会名单

主 编 张丁华

副主编 周荣昌 刘云山 乌云其木格
郑广智 韩茂华

编 委 (按姓氏笔划排列)

王树人 乌云其木格 巴图仓
刘 高 刘云山 杜 光
张丁华 范 平 周仲德
周荣昌 郑广智 董培继
韩茂华 蔡长水

· 序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编者的话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

目 录

第一章 党的民主生活会在党的建设中的地位和作用.....	(1)
第一节 党的民主生活会在党的建设中的地位.....	(1)
第二节 党的民主生活会的作用.....	(8)
第二章 党的民主生活会制度的形成与发展.....	(21)
第一节 党的民主生活会制度的形成和沿革.....	(21)
第二节 执行党的民主生活会制度的现状.....	(34)
第三节 党的民主生活会的经验和教训.....	(43)
第三章 健全党的民主生活会应遵循的原则、方针和方法.....	(50)
第一节 党的民主生活会应遵循的原则.....	(50)
第二节 党的民主生活会应坚持的方针.....	(59)
第三节 党的民主生活会应坚持的正确工作方法.....	(66)
第四章 党委（党组）的民主生活会.....	(75)
第一节 严格党委（党组）民主生活会的重要意义.....	(75)
第二节 党委（党组）民主生活会的基本内容、程序和制度.....	(78)
第三节 提高党委（党组）民主生活会的质量.....	(88)
第五章 党支部、党小组的民主生活会和党员领导干部的双重组织生活.....	(100)
第一节 党支部和党小组的民主生活会.....	(100)
第二节 党员领导干部要自觉参加所在党支部和党小组的民主生活会.....	(107)

附 录

中共中央印发《关于县以上党和国家机关党员

《领导干部民主生活会的若干规定》的通知……	(115)
关于县以上党和国家机关党员领导干部民主 生活会的若干规定……………	(116)

后 记

第一章 党的民主生活会在党的 建设中的地位和作用

党的民主生活会是贯彻民主集中制原则，运用批评和自我批评的有力武器，开展党内积极思想斗争的有效途径。它对于加强党的思想、组织、作风和制度建设，确保党在高度民主的基础上，实现高度集中，使党内的政治生活沿着正确的轨道健康发展，都具有重要意义。

第一节 党的民主生活会在党的 建设中的地位

一、党的民主生活会的含义

党的民主生活会，是党的组织生活制度的一项重要内容，是各级党的组织以检查贯彻执行党的路线、方针、政策、决议和《关于党内政治生活的若干准则》情况为主要内容或解决党组织的组成人员在思想作风上和工作上的问题，沟通思想，开展批评和自我批评，总结经验，统一思想认识的会议。

按照党的各级组织，党的民主生活会，主要分为党委（党组）民主生活会、党支部民主生活会和党小组民主生

活会。在一般情况下，各级党组织都要按照规定和要求，定期召开民主生活会。至于双重组织生活，是指党员领导干部既要参加所指定的党支部、党小组的组织生活会，又要参加党委（党组）单独召开的民主生活会。强调党员领导干部参加所在党支部、党小组民主生活会，这是对他们的一种约束，使每个党员领导干部，不论职位高低，接受党组织和党内外群众的监督，不允许有特殊党员存在；强调党员领导干部参加党委（党组）民主生活会，主要是因为他们长期在一起工作，接触较多，互相比较了解，但相互之间在思想、工作上有些不同意见，又不便在支部或小组会上谈，支部和小组也难以帮助解决。所以，党员领导干部过好双重组织生活会，有利于提高贯彻执行党的路线、方针和政策的自觉性，有利于端正党风，增强团结，加强集体领导，不断改进领导作风，提高领导水平。正因为如此，中央及其组织在党的十一届三中全会以后，反复强调健全各级党委或常委的民主生活会。1980年2月，在党的十一届五中全会上通过的《关于党内政治生活的若干准则》中作了明确规定；1981年8月25日，对于进一步健全县以上领导干部生活会制度提出了具体的要求；1990年5月25日，就县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会问题，又向全党发出正式文件，详细地规定了健全并加强县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的目的、意义、作用、方针、内容、时限、会议程序，以及民主生活会的检查、监督、管理、指导等问题，使旗县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会进一步形成了比较健全和完善的制度。

二、党的民主生活会在党的建设中的地位

第一，党的民主生活会，是疏通党内民主渠道的有效途径。党的民主生活会，就是党的各级组织根据《中国共产党章程》和《关于党内政治生活的若干准则》等规定，按照民主集中制的原则，组织全体党员（包括党员领导干部）为使管理党的事务、参与领导等民主权利所开展的党内的各种实践活动。党的民主生活会的重要标志，就是在党内生活中真正发扬民主。这是马克思、恩格斯创立和倡导的一项基本原则，也是我们党内生活的基础。而党内民主生活的根本出发点，就在于确立党员在党内的主人地位，使党员成为党的权力的所有者和决策主体。我们党在执政以后，本应在坚持和改善党的领导的同时，及时地把重点放到发展党内民主方面来。但在一个时期内，却把战争年代那种高度集中的领导体制沿用下来，未能进一步充分发扬党内民主，以至形成权力过分集中，甚至发展到党政不分，以党代政的地步，进而使民主集中制也不能得到认真的贯彻。党的十一届三中全会以来，我国的社会主义现代化建设进入新的历史时期。党中央及时进行了工作重点转移，制定了在社会主义初级阶段的基本路线，重新确立了党的正确的组织路线，强调在组织上健全党的民主集中制和党规党法。正如十一届三中全会公报所指出的：“由于在过去一个时期内，民主集中制没有真正实行，离开民主讲集中，民主太少，当前这个时期特别需要强调民主，强调民主和集中的辩证关系，使党的统一领导和各个生产组织的有效指挥建立在群众路线的基础上。”邓小平同志在《坚持四项基本原则》一文中也指出：“我们过去对民

主宣传得不够，实行得不够，制度上有许多不完善。因此，继续发扬民主，是我们党今后一个长时期的坚定不移的目标。”而健全并严格执行党的民主生活会制度，则是疏通党内民主渠道最有效的途径之一。

第二，党的民主生活会，是构成党内政治生活的一个有机组成部分。党内政治生活，主要表现在党员对党的政治活动的参与上，即有关党的建设及党内事务管理等一系列重大活动和行为。如党对重大问题的决策、党的领导制度的改革、党的领导人的更换以及党员围绕着党的建设和党内事务管理所进行的各种政治实践活动。党的民主生活会制度所规定的条款，它的直接根据是《中国共产党章程》和《关于党内政治生活的若干准则》。此外，我们党在长期的革命斗争中，特别是经过延安整风和党的第七次代表大会，全面总结了在处理党内关系上正反两方面的经验，逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评与自我批评、坚持民主集中制为主要内容的党内政治生活准则。党的十一届三中全会以来，党在进一步总结党的建设经验的基础上，向全党重申了党内政治生活的十二条准则，即：坚持党的政治路线和思想路线；坚持集体领导，反对个人专断；维护党的集中统一，严格遵守党的纪律；坚持党性，根绝派性；要讲真话，言行一致；发扬党内民主，正确对待不同意见；保障党员的权利不受侵犯；选举要充分体现选举人的意志；同错误倾向和坏人坏事作斗争；正确对待犯错误的同志；接受党与群众的监督，不准搞特权；努力学习，做到又红又专；等等。而无论是一般党员的民主生活会，还是党员领导干部的民主生活会，都必须对照这些标准，遵循这些原则，来交换

意见，沟通思想，谈心通气，开展必要的批评与自我批评，互相帮助，互相监督，总结经验，统一思想认识。

第三，党的民主生活会，是实现党的集中统一的保证。按照党章规定，每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其它特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。而《关于党内政治生活的若干准则》，除了对党员参加组织生活有明确规定外，同时也对各级党委或常委的民主生活会作了明文规定。党员入党是否要经过党的委员会批准并且参加不参加党的一个组织，是马克思列宁主义建党原则和机会主义建党原则的根本区别，这实质上是关于建立一个什么样的党的原则分歧。列宁曾经指出，党员必须参加党的一个组织，接受党的领导，服从党的纪律。只有这样，才能建立一个有组织纪律的、集中统一的、有战斗力的无产阶级革命政党，也才能有效地防止投机分子、野心家、阴谋家、机会主义分子混入党内并且夺取党的领导权。

第四，党的民主生活会制度是加强党的建设的重要措施。党的民主生活会，是加强党的建设的一项重要措施。所谓党的建设，是无产阶级政党为保持其无产阶级先锋队的性质，提高党组织的战斗力和战斗力，加强和改善党的领导而进行的自身建设。党的建设包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等。从党的民主生活会的目的和内容等方面看，无不直接涉及到和关系到党的建设所包括的政治、思想、组织、作风和制度等方面的建设问题。

党的政治建设，是运用马克思主义的理论和方法，在社会调查研究的基础上，制定出党在一定历史时期的正确纲