

 GAOXIAO DANG DE  
JIANSHE YANJIU

# 高校党的 建设研究

李昌荣 张立辉 李波 龙腾 主编



四川大学出版社

# 高校党的建设研究

主 编 李昌荣 张立辉  
李 波 龙 腾  
副主编 黎星成 李桂东  
游义芳 杨 帆  
王润娟

四川大学出版社

责任编辑:曾春宁  
责任校对:周路路  
封面设计:何东琳设计工作室  
责任印制:李 平

### 图书在版编目(CIP)数据

高校党的建设研究 / 李昌荣等主编. —成都:四川大学出版社, 2007.11

ISBN 978-7-5614-3873-2

I. 高… II. 李… III. 中国共产党-高等学校-党的建设-研究 IV. D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 171244 号

### 书名 高校党的建设研究

---

主 编 李昌荣 张立辉 李 波 龙 腾  
出 版 四川大学出版社  
地 址 成都市一环路南一段24号(610065)  
发 行 四川大学出版社  
书 号 ISBN 978-7-5614-3873-2/D·289  
印 刷 成都蜀通印务有限责任公司  
成品尺寸 140 mm×202 mm  
印 张 12.5  
字 数 351 千字  
版 次 2007 年 11 月第 1 版  
印 次 2007 年 11 月第 1 次印刷  
定 价 32.80 元

---

◆ 读者邮购本书,请与本社发行科联系。电话:85408408/85401670/85408023 邮政编码:610065

◆ 本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。

◆ 网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

## 《高校党的建设研究》编委会

### 学术顾问 (排名不分先后)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 朱世宏 | 冯文广 | 薛京  | 王克  | 杜公卓 |
| 王俊波 | 朱勇  | 蔡浩然 | 景亚新 | 黄蓉生 |
| 钟明华 | 周本贞 | 谢晋洋 | 李爽  | 姜希  |
| 祝小宁 | 保健云 |     |     |     |

### 主 编

李昌荣 张立辉 李波 龙腾

### 副主编

黎星成 游义芳 李桂东 杨帆 王润娟

### 编 委

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 黎星成 | 李昌荣 | 张立辉 | 杨帆  | 向洪  |
| 曹艺  | 王刚  | 李波  | 游义芳 | 王润娟 |
| 罗萍  | 孟玲  | 龙腾  | 李桂东 | 刘建萍 |

### 总策划

向洪

## 序

高校党建工作是党的建设的重要组成部分。加强高校党的建设，就是要加强高校党组织的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，使基层党组织不断提高创造力、凝聚力、战斗力，发挥战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质，始终发挥先锋模范作用。我们要从实践“三个代表”重要思想、全面落实科学发展观的战略高度，深刻认识加强高校党的建设的重要意义，不断增强做好高校党建工作的责任感和使命感。

1990年，中共中央颁发了《关于加强高等学校党的建设的通知》。十几年来，各地党委、教育部门和高校把党建和思想政治工作摆在突出地位，开展了大量卓有成效的工作，高校党的建设和思想政治工作呈现出良好的发展态势，广大师生思想道德素质不断提高，积极向上，为高校的改革、发展和稳定提供了保障。

作为人才汇集的战略高地，实施科教兴国、人才强国战略和建设创新型国家的重要支撑，高校的党建工作是党的建设的重要组成部分。按照加强党的先进性建设的要求做好高校党建工作，是高等教育事业全面落实科学发展观的根本保证，是加强党的执政能力建设的重要内容，是构建社会主义和谐社会的现实需要，是全面完成“十一五”时期各项任务、建设创新型国家的客观要求，是全面贯彻十七大精神的有力保证。我们要深刻认识按照加强党的先进性建设的要求做好高校党建工作的重大意义，充分认清自身肩负的重大任务，进一步增强责任感和使命感。我们要认真贯彻落实中央确定的新时期思想政治工作的指导方针、目标和要求，正确把握继承与创新的关系，根据新的形势，不断丰富内容，拓展途径。重视发挥专业课教学在思想政

治教育中的作用，积极推进以思想政治素质为核心的大学生素质教育；加强校园文化建设，积极开展社会实践活动，不断丰富第二课堂的内容；利用校内各种传播媒体和计算机网络等现代化手段，营造良好的育人氛围。

21世纪，世界范围内的竞争日趋激烈。高校是培养高层次人才的摇篮，是科技创新和发展先进文化的重要阵地。人是生产力中最活跃的因素，也是决定一国竞争力的最关键的因素。我们要在激烈的国际竞争和种种挑战面前永远立于不败之地，就必须不断造就大批具有坚定信念和富有创新能力的高素质共产党人，培养大批中国特色社会主义事业的建设和接班人。这是决定我们能否在激烈的综合国力竞争中站稳脚跟，实现中华民族伟大复兴的根本保证。大力推进高校党的先进性建设，是贯彻党的教育方针，培养社会主义事业合格建设者和可靠接班人的迫切需要。在高校加强党的先进性建设，建立一支高素质的、推动高等教育持续健康发展的党员队伍，充分发挥学校党组织的凝聚力、战斗力、创造力，是新形势下高校党建工作的重大任务，也是推动高校跨越式发展的必然要求。

我们组织四川大学、西南民族大学、成都医学院、成都中医药大学、西南交通大学、西南石油大学、西南大学、西南科技大学、四川教育学院、成都大学、四川生殖卫生学院等高校长期从事党建理论教学、研究的专家、学者共同编写了《高校党的建设研究》学术专著。本书就高校如何加强党的建设进行了前瞻性、理论性、实践性、指导性的探索。我们期望本书能对我国高校的党建工作起到一定的推动作用。

《高校党的建设研究》编写组

2007年11月

# 目 录

|  |      |
|--|------|
| 序  | (1)  |
| 第一章 党的执政能力是党的生命和灵魂                       | (1)  |
| 第一节 党中央三代领导集体对党的执政能力建设的探索                | (2)  |
| 第二节 党的执政能力建设的内涵                          | (4)  |
| 第二章 高校加强党的执政能力建设的紧迫性和必要性                 | (13) |
| 第一节 高等学校党的执政能力建设面临的新形势与挑战                | (13) |
| 第二节 面对 21 世纪初的新形势, 进一步加强高校党的执政能力建设       | (20) |
| 第三节 为实现 21 世纪初高等教育改革与发展的目标, 加强高校党的执政能力建设 | (28) |
| 第三章 加强高校的党的执政能力建设                        | (43) |
| 第一节 当前高校党建工作的新局面要求我们必须加强党的执政能力           | (43) |
| 第二节 加强高校党的执政能力建设 提高领导和驾驭全局工作的能力          | (45) |
| 第三节 高校党建及思想政治工作专业化                       | (52) |
| 第四章 高校保持党的先进性建设的探索                       | (59) |
| 第一节 党的先进性要求与高校党的建设                       | (59) |
| 第二节 加强高校党的先进性建设的实践思考                     | (70) |
| 第三节 高校学生党员队伍的先进性建设探索                     | (81) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| <b>第五章 高校党的建设与高校创新型人才培养</b> .....     | (90)  |
| 第一节 创新型人才的培养和高校自主创新 .....             | (90)  |
| 第二节 高校推进创新型人才培养的必要性 .....             | (98)  |
| 第三节 按照党的先进性要求, 扎实推进创新型高校建设<br>.....   | (105) |
| <b>第六章 坚持科学发展观 提升高校的管理水平</b> .....    | (117) |
| 第一节 科学发展观与提高高校的科研管理和<br>人力资源管理水平..... | (117) |
| 第二节 提高高校管理者的落实科学发展观的能力.....           | (128) |
| <b>第七章 加强高校党的领导班子和干部建设</b> .....      | (135) |
| 第一节 当前高校党的领导班子和干部建设存在的问题.....         | (135) |
| 第二节 加强和改进高校党的领导班子和干部建设的对策<br>.....    | (139) |
| <b>第八章 加强高校党的基层组织建设</b> .....         | (156) |
| 第一节 高校党的基层组织.....                     | (156) |
| 第二节 加强高校党的基层组织建设的必要性.....             | (166) |
| 第三节 适应新形势, 改进和加强高校基层党组织建设.....        | (175) |
| <b>第九章 加强党在高校的思想教育工作</b> .....        | (181) |
| 第一节 高校思想教育工作的地位和作用.....               | (181) |
| 第二节 新形势下高校思想工作面临的挑战和问题.....           | (187) |
| 第三节 努力探索新形势下党在高校思想教育<br>工作的新途径.....   | (194) |
| <b>第十章 高校党的作风建设</b> .....             | (207) |
| 第一节 党的优良作风的主要内容.....                  | (208) |
| 第二节 高校党风建设的重要性.....                   | (215) |
| 第三节 高校党风建设的基本途径.....                  | (220) |
| <b>第十一章 高校党的廉政建设</b> .....            | (229) |
| 第一节 高校党风廉政建设的重要性与面临的挑战.....           | (229) |



|      |                                 |       |
|------|---------------------------------|-------|
| 第二节  | 高校党的廉政建设的特点及对策·····             | (237) |
| 第三节  | 建立和健全高校党风廉政建设的运行机制·····         | (245) |
| 第十二章 | 加强高校党的统一战线工作·····               | (258) |
| 第一节  | 新时期高校统战工作的重要性·····              | (258) |
| 第二节  | 新时期高校统战工作的主要任务·····             | (264) |
| 第三节  | 加强和改善党对统战工作的领导·····             | (277) |
| 第十三章 | 以邓小平理论为指导 切实加强高校党的建设·····       | (284) |
| 第一节  | 邓小平理论对高校党建工作的指导意义·····          | (284) |
| 第二节  | 以邓小平理论为指导,加强高校党的基层<br>组织建设····· | (297) |
| 第三节  | 以邓小平理论为指导 加强高校干部队伍建设·····       | (304) |
| 第十四章 | 江泽民同志教育思想与高校党的建设思路·····         | (312) |
| 第一节  | 江泽民同志教育思想综述·····                | (312) |
| 第二节  | 《江泽民文选》对我国高等教育的指导意义·····        | (324) |
| 第三节  | 新时期高校党的建设思路·····                | (327) |
| 第十五章 | 高校党的建设在新时期面临的机遇与挑战·····         | (340) |
| 第一节  | 高校党的建设在新时期面临的机遇·····            | (341) |
| 第二节  | 高校党的建设在新时期面临的挑战·····            | (346) |
| 第三节  | 抓住新时期的历史机遇 解决存在的问题<br>·····     | (352) |
| 第十六章 | 全面加强高校党的建设 迎接中国大学的新时代<br>·····  | (361) |
| 第一节  | 切实加强高校党的思想理论建设·····             | (361) |
| 第二节  | 坚持和完善党委领导下的校长负责制·····           | (370) |
| 第三节  | 加强高校领导班子和干部队伍建设·····            | (374) |
| 参考文献 | ·····                           | (381) |
| 后记   | ·····                           | (385) |

## 第一章 党的执政能力是党的生命和灵魂

怎样在新的形势下推动、搞好高校党的建设，是我们面临的一个重要问题。实践经验告诉我们，要做好高校党建工作必须要以科学的理论为依据。当前，党中央提出了科学发展观，这是我们开展党的建设的核心指导思想。科学发展观是毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的继续和升华，是全面建设小康社会和推进现代化建设的重要指导思想。高校党的建设，必须以科学发展观为指导，切实把科教兴国和人才强国战略放在更加突出的位置。

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党、治国、治军，使得我国进入到建设社会主义现代化国家正确道路的能力。党的执政能力的提高直接关系到社会主义现代化建设的前途与命运，关系到十三亿中国人民的切身利益。强调党的执政能力建设，体现了我们党对新的历史方位和历史使命的清醒认识和科学判断。我们党历经革命、建设和改革，已经实现了两个根本性转变，从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变，既集中反映了我们党取得的巨大成就，也对执政党建设提出了许多崭新课题。我们党是马克思主义政党，这一条任何时候都不能变，也不应该变。作为领导改革开放和社会主义现代化建设的执政党，义不容辞的历史责任，就是执政兴国，领导人民

把建设中国特色社会主义事业推向前进，实现中华民族的伟大复兴。完成这样的历史使命，必须有强烈的执政党意识，具备得到人民公认的执政能力。

## 第一节 党中央三代领导集体对党的执政能力建设的探索

执政能力的建设是我党建立直至执政后所要进行的一项根本建设，党的三代中央领导集体对此都高度重视。早在新中国成立前夕，面对我们党成为执政党后的新形势，毛泽东同志就告诫全党：夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步，严重的经济建设任务摆在我们面前，我们必须克服困难，学会自己不懂的东西，提高做经济工作的本领。为此，毛泽东反复强调：全党必须学会做经济工作。新中国成立初期，他就指出：各中央局主要负责同志必须亲自抓紧财政、金融、经济工作，各中央局会议必须经常讨论财经工作。毛泽东提出，党的干部要成为精通业务的内行。他指出：共产党执政后，其根本任务是把我国建设成为一个工业化的具有高度现代化程度的伟大国家。因此，现在我们面临的新问题是：社会主义工业化、社会主义改造、新的国防、其他各方面的新的工作。适合这种新情况钻进去，成为内行，这是我们的任务。毛泽东认为，党必须学会依法管理国家。实践证明，我们党确实是一个善于学习的党，是一个富有创造力的党。我们一边借鉴苏联模式，一边摸索符合中国实际的执政方式，走出了有中国特色的执政治国之路。在执政本领方面，他告诫全党：中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。为了贯彻落实“两个务必”，毛泽东强调：第一，必须经常性反对官僚主义，开展整党整风运动，提升党的拒腐防变能力。第二，必须不断进行群

众路线的教育。毛泽东反复强调要坚持马克思列宁主义密切依靠人民群众的原则，反对一切形式的脱离群众的作风。第三，实行民主建设来巩固政权。面对黄炎培等民主人士对中国革命如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期律的提问时，毛泽东指出，跳出这个周期律的新路径是“民主”，就是让人民监督政府。毛泽东明确提出“两个务必”，起到了增强全党执政意识和整治党的作风建设的积极作用，是我党加强执政能力建设、掌握执政规律的经验总结。

党的十一届三中全会以后，邓小平同志明确地把党的执政能力和领导水平问题与改革开放和现代化建设的任务紧密联系起来，对改善党的领导和改革党的领导方式进行了有益的探索。一是重新确立了一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理的思想路线；二是重新确立了大力发展生产力、不断满足人民日益增长的物质文化生活需要为核心的政治路线；三是重新确立了正确的组织路线，强调要加强民主集中制，健全党规党纪，反对个人崇拜，实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。

在执政方式上，邓小平首次提出了发展社会主义民主政治是社会主义现代化建设的重要目标。他认为，民主是社会主义的内在本质要求，“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”。其次，邓小平主张坚持推进政治体制改革，使政治体制改革与经济体制改革并举。邓小平指出：“政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖、相互配合。只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通，因为首先遇到人的障碍。”<sup>①</sup>同时，邓小平强调，推进政治体制改革，一定要“根据自己的特点、自己国家的情况，走自己的路。我们既不能照搬西方资本主义国家的做法，也不能照搬其他社会主义国家的做法，更不能丢掉我们制度的优越性”<sup>②</sup>。最后，邓小平强调要处理好法治与人治的关系。这就要求我们党必须带头遵守宪法和法律，在宪法和法律的范围内开展活动。只有这样，才能把执政的方式

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第164页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第256页。

纳入法制的轨道，才能预防我们党在执政建设中以权谋私现象的出现，才能把我们党的主张经过法律程序上升为国家意志，从国家法律和制度上保证党的路线方针和政策的贯彻实施，使得广大人民群众的利益得到有效的保障。

## 第二节 党的执政能力建设的内涵

加强党的执政能力建设是党在新的历史时期提出的一个新的科学理念。这是针对我们党执政条件和社会环境的深刻变化，针对新世纪新阶段的繁重任务，立足于我们党所处的历史方位和时代赋予的历史使命，从坚持和发展马克思主义建党学说出发，着眼于中国特色社会主义事业的前进方向，站在确保党和国家长治久安的战略高度，向全党提出的全局性、根本性的重大课题。因此，系统、准确地把握这一概念的科学内涵，对于正确理解新形势下加强党的执政能力建设的重要性，以及推进党的建设新的伟大工程具有重要的现实意义。

党的执政能力建设内涵十分丰富，不但与执政能力的基本要素、执政能力建设的主体直接相关，也涉及执政能力建设这一具体行为过程。党的执政实践作为具体的、历史的活动，内容丰富、包罗万象，涉及经济、政治、军事、文化、外交等领域，由此决定了党的执政能力应包括多个基本要素；同时，执政能力建设是一项涉及全党整体的系统工程，又要求我们要细分主体、区别对待，以便于最大效率地提升与整合党的执政能力。在这二者的基础上，如何进行执政能力建设是实践层面必须做出理论准备的一个重要问题，这需要在执政能力建设的内容上给出清晰的答案。

### 一、党的执政能力的基本要素

“十六大”报告以“三个代表”重要思想为指针，在深刻总结党的执政能力建设历史经验的基础上，立足于党所处的历史方位和时代发展变化大势，概括提出了要着力培养和提高全党各级组织和领导干

部的“五大能力”，即科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、依法执政的能力、应对复杂局面的能力和总揽全局的能力。这五种能力共同构成了党的执政能力的基本要素。

第一，科学判断形势的能力。处于新时期的中国共产党面对着复杂的国内、国际环境，西方的一些反社会主义分子始终没有放弃颠覆我们党执政地位的险恶企图，加上现在我国经济处于一个高度发展的阶段，这就要求我们广大党员要有一个清晰的头脑，有科学判断形势的能力，这样才能保证我们党始终处于时代的最前端，确保我们的执政地位。科学判断形势的能力就是科学执政，就是党要按照科学的思想、理论和科学的制度、方法来执政，进一步认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发 展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上。

第二，驾驭市场经济的能力。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）提出，提高党的执政能力，首先是提高党领导发展的能力，特别是要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。我国当前的经济形式既有市场经济又有计划经济，这要求共产党员敏锐地把握我国社会生产力的发展趋势的内在要求和运行特点，自觉地运用市场经济的规则来约束规范经济行为，千方百计地加快我国经济建设发展的步伐，不断增强我国的综合国力和民族凝聚力，及时化解经济建设中出现各种矛盾，有效解决我国现阶段暴露出的各种新的社会问题。

第三，依法执政的能力。我们党经过长时期的社会主义建设探索，总结近几十年的执政经验，得出了党在进行社会主义建设时必须坚持依法执政的正确结论。依法治国，建设社会主义法治国家，是党领导人民治理国家的经验总结，也是我们党在现阶段以及以后相当长时期所要坚持的治国基本方略，也是我们党在现实社会中正确行政的必然要求。

第四、应对复杂局面的能力。当今世界处于全球化的时代，各国都以发展本国经济为自己国家的主要任务。这就决定了国际关系的定位更多是以国家利益为根本出发点。显然，利益的变动性与复杂性也

就导致当今世界的国际关系愈来愈变幻莫测。同时，利益的变动性与复杂性同样会表现在人民内部关系上，各种突发事件随时可能出现，进而牵一发而动全身，引发巨大而复杂的社会风浪。面对这样的新变化，我们党只有不断提高自己应对复杂局面的能力，才能够以科学的方式来处理人民内部矛盾，妥善处置世界上出现的各种突发事件；才能协调处理好我国与不同国家之间及群体内部的利益关系，充分调动各方面的积极性和创造性，创造稳定健康的发展环境，最终形成战胜各种困难和风险的强大合力。

第五、总揽全局的能力。我们党要具有善于总揽全局的能力，这是我们党现阶段执政能力的综合体现。所谓总揽全局，指的是我们党作为执政党要对国家经济、政治和社会发展的重大事务实施总体上的全面领导，从根本上把握我国社会前进的大方向，对国家和人民的前途命运负起责任。

科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、依法执政的能力、应对复杂局面的能力和总揽全局的能力，这五大基本要素相互联系、相辅相成。五大要素充分体现了内政和外交相互联系与相互促进的执政能力建设思路。科学判断形势的能力是对我们党沉着应对国际事务与国际关系的要求，着眼于国家外交；驾驭市场经济的能力、依法执政的能力是对我们解决内部事务的要求，着眼于注重国家自身建设；应对复杂局面的能力和总揽全局的能力则是从总体上对党的执政能力提出的综合要求。

## 二、党的执政能力建设的主体

在明确了党的执政能力的基本要素的同时，还必须注重党的执政能力建设的主体。党的执政能力建设主体的内容包括如下方面。

提高党的各级组织和领导干部的执政能力，是党的执政能力建设的重点。执政，首先是掌握和行使国家权力。由党选派自己的人才和骨干，通过合法的程序，执掌从中央到地方的各级权力，是党执政的一个最重要的标志。这些组织和人员是党的执政活动的具体承担者和体现者，他们的能力如何，直接反映党的执政能力如何。党的十六大

就对党的各级组织和领导干部的执政能力建设提出了很高的要求。

增强全体党员的能力和素质，是党的执政能力建设的基础。不能简单地把党的各级领导干部的执政能力看做是党的执政能力的全部。不直接掌握国家权力的广大党员的能力，同样是党的执政能力的重要组成部分。人民群众评判党的执政能力的强弱，往往不但要看执政者运用权力来为人民做事的本领如何，而且更多的是看身边党员的本领如何。如果相当部分的党员能力平庸，表现平常，甚至许多方面还不如普通百姓，那么，即使少数执政者的个人能力再强，也很难让群众相信党有很强的执政能力。所以，努力提高广大党员的各种能力，充分发挥广大党员的先锋模范作用，通过他们把党的路线、方针、政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众完成党的任务，是体现党的执政能力建设所必须予以高度关注的。

加强党的制度建设，健全党的体制和机制，是党的执政能力建设的关键。党的整体的执政能力，是体现党的执政能力的又一个重要方面，甚至是更为根本的方面。作为一个整体，党的执政能力并非各级组织和党员领导干部能力的简单相加。在实践中，常有这样的情况：我们配备到重要岗位上去的干部，个体素质都很强，一旦组成一个班子，却不可避免地出现这样或那样的矛盾。这不但影响执政的效果，而且影响党在人民群众中的形象。其中，当然有个人的因素，但更关键的还是制度的因素在起作用。从这个角度讲，加强党的执政能力建设，很重要的一点，就是要把建立科学的党的领导体制和工作机制，作为党的执政能力建设的有机的、不可或缺的组成部分。

### 三、党的执政能力建设的内容

党的执政能力建设，从不同的主体看执政能力，其内容和侧重面会有所不同。

就各级党委和党的领导干部而言，执政能力意味着对全局的驾驭和把握，意味着具备解决发展中遇到的新情况、新问题的水平。党的十六大报告突出强调了新形势对党的各级领导干部提出的新要求，并专门列举了各级领导干部应努力具备的五种能力，即科学判断形势的



能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力、总揽全局的能力。毫无疑问，党的各级领导干部都应该在提高这些方面的能力上下功夫。

就整个党而言，执政能力是和党的根本任务相联系的。我们党担负着领导人民建设中国特色社会主义、实现现代化、实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的执政能力，集中体现在能不能担起这一历史重任、完成这一历史使命上。这就要求我们党不断提高理论创新和实践创新的能力，驾驭社会主义市场经济的能力，推进社会主义民主政治的能力，发展社会主义先进文化的能力，建设社会主义社会的能力，应对复杂国际局势的能力，等等。

就党的制度而言，对于党的执政能力建设来说，体制和机制建设更具根本性、全局性、稳定性和长期性。在实践中我们看到，党的组织结构和运作是否合理，党的体制、机制是否科学，极大地影响着整个党的执政能力，影响着党的执政功能的实现程度。体制和机制缺乏科学性，党的执政能力就体现不出来，就会妨碍党内资源的优化配置，降低执政效率，引发执政活动中不必要的扯皮和摩擦，从而加大执政的成本。因此，改革和完善党的领导体制和工作机制，是党的执政能力建设的题中应有之义。

执政能力建设的内容不仅表现在需要区别对待不同主体而做出设计，还更加充分地表现在需要区别对待不同的执政能力基本要素做出规划。

首先，在科学判断形势的能力上，需要从以下四个方面来努力。第一，要提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平。《决定》强调要用宽广的眼界观察世界，科学把握世界的深刻变化及其特点，做到审时度势；因势利导、内外兼顾、趋利避害；善于从国际形势和国际条件的发展变化中把握发展方向，用好发展机遇，创造发展条件，掌握发展全局。第二，要掌握处理国际事务的主动权。《决定》强调要高举和平、发展、合作的旗帜，坚定不移地贯彻执行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，永远不称霸，坚持从中国人民的根本利益和各国人民的共同利益出发，伸张正义，支持公道，反对霸