

发展蓝图

阳泉市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划

主编／樊盛武 副主编／刘志强



方志出版社

發展藍圖

阳泉市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划

主编／樊盛武 副主编／刘志强



方志出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展蓝图：阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年
规划 / 樊盛武主编. —北京：方志出版社，2007. 1

ISBN 978 - 7 - 80238 - 216 - 9

I. 发… II. 樊… III. ①国民经济计划—五年计划—阳
泉市—2006 ~ 2010②社会发展—五年计划—阳泉市—2006 ~
2010 IV. F127. 253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 178853 号

发展蓝图

——阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年规划

主 编：樊盛武

副 主 编：刘志强

责任编辑：冯 松

出 版 者：方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行：方志出版社出版发行部

(010) 85195814 85196281

经 销：新华书店总店北京发行所

法律顾问：北京市大禹律师事务所

排 版：北京开和文化传播中心

印 刷：北京通州丽源印刷厂

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：34

字 数：745 千

版 次：2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80238 - 216 - 9/F · 155

定价：80.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·



中共阳泉市委书记 谢海



阳泉市人民政府市长 白云



阳泉市第十二届人民代表大会第六次会议通过“十一五”规划纲要



阳泉市“十一五”总体规划纲要征求意见



市领导调研“十一五”规划项目



市发改委党组书记、主任刘志强（右四）陪同市委常委、市委秘书长（时任市政府副市长）樊盛武（右三）调研“十一五”规划重点项目

编 委 会

主 任：樊盛武

副 主 任：刘志强

委 员：(以姓氏笔画为序)

马文建	王永珍	王立宾	王良义	王晓华
王振国	王梦庆	王银河	巨建军	冯岩松
任云祥	任美福	齐志华	许建平	孙金明
吕宝堂	李 柏	李书田	李有庆	李树茂
李贵宝	张三锁	张文茂	张永忠	张丽娟
张俊堂	张爱虎	张锁珍	杨士臣	杨日祥
杨晋波	辛北一	连海峰	季玉和	周建新
周素梅	武喜科	要 真	姜东升	赵平有
郝建秋	禹彦荣	高士萍	高中和	郭建民
黄少英	梁雨亮	韩 锦	韩志宏	彭国勇
翟振华	樊如珍	潘维新	薛银栓	

编 辑 部

主 编：刘志强

副 主 编：张文茂 王梦庆 韩 锦 辛北一 周素梅

彭国勇 巨建军 张丽娟

编 辑：杨保春 张 敏 张慧清 张岩香 刘全保

张忠灵 贾东庆 李育刚 李国斌 张凤莲

樊志红 翟华江 赵志明 赵华锋 卢立峰

赵文君

序

“十一五”时期，是阳泉加快发展、科学发展和构建和谐社会的重要时期，是全面建设小康社会、初步实现小康目标的关键时期，也是在新一轮区域竞争中奋力争先、再铸辉煌的奋斗时期。2006年4月15日，阳泉市第十二届人民代表大会第六次会议审议通过了《阳泉市国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》（以下简称《纲要》），这是全市人民政治、经济生活中的一件大事。充分体现了全市人民在全省争先发展、在中部同等城市率先崛起，建设充满活力、富裕殷实、文明和谐、山川秀美的新阳泉的雄心和宏愿，具体落实了《中共阳泉市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出的目标、方针和任务，阐明了我市未来五年的发展战略，明确了政府工作重点，是未来五年我市经济、社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。《纲要》的制定和实施，拉开了阳泉经济、社会发展新的历史时期的帷幕，开启了建设“中国鲁尔区”、“晋东明珠城”的新篇章，必将推动我市的改革和发展大踏步前进。

《纲要》提出，“十一五”期间，我市经济和社会发展的总体战略是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，按照省委关于加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实的总体要求，围绕全面建设小康社会的总目标，抓住国家促进中部崛起和支持资源型城市转型的重大机遇，继续实施赶超发展战略和“大开放、大企业、大项目、大民营”战略，在调整产业结构、发展循环经济、加快改革创新、扩大对外开放、社会主义新农村建设、特色山城建设方面取得新突破，促进经济增长方式明显转变，煤炭资源型城市转型明显见效，综合经济实力明显提升，人民生活质量明显改善，可持续发展能力明显增强，社会和谐水平明显提高，把阳泉建成重要的新型能源和新型材料工业基地，加快建设“富裕阳泉、文明阳泉、生态阳泉、诚信阳泉”进程，全面开创我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

当前全市人民的重要任务，就是要认真学习和贯彻实施《纲要》，把宏伟蓝图化为科学发展、加快发展、赶超发展的动力和实际行动。尤其是各级领导干部，肩负着重大的责任，一定要有高度的责任心和紧迫感，带领广大群众，艰苦奋斗，顽强拼搏，不断把我市的社会主义现代化事业推向前进。要从“十一五”抓起，紧密结合本县区、本行业、本单位实际，集中精力完成《纲要》确定的奋斗目标，奠定良好的基础。

今年是“十一五”规划的第一年，正当全市人民在中共阳泉市委和市政府的领导下，认真贯彻落实党的十六届六中全会、山西省第九次党代会、市第十次党代会精神的时候，由阳泉市发展和改革委员会主持编纂的《发展蓝图——阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年规划》一书出版了。书中汇集了市和各县区、各主要行业的“十一五”纲要，并包括了若干重要文件。这是全市上下在编制未来五年发展规划的过程中，经过深入调查研究和反复论证后形成的科学决策，是具有指导意义的重要文献。希望我市各级各部门领导干部都能把这一本书置于案头、放在心上，通过认真学习，领会精神实质，创造性的实践，紧紧抓住国家实施中部崛起战略和把我市列为国家煤炭工业可持续发展政策研究及试点城市的极好机遇，以开放进取、只争朝夕、勇往直前的精神，力促经济社会全面协调快速发展，努力打造中国“鲁尔区”，建设晋东明珠城，为谱写阳泉科学发展、赶超发展、创新发展、和谐发展的新篇章而努力奋斗！

阳泉市市长 白云

2006年5月

目 录 CONTENTS

序

综合篇

中共阳泉市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	3
关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明	16
政府工作报告	27
阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	43
坚持科学发展 致力强市富民 为在全省争先发展 在中部同等城市率先崛起而努力奋斗	70

专项篇

阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年规划基本思路	89
统筹城乡发展 扩大农民增收途径 推进阳泉城市化思路和对策研究	110
阳泉老工业城市政策支持问题研究	128
“十一五”期间阳泉市市政基础设施建设研究	151
阳泉市中长期发展的资源约束和环境承载力问题及对策	203
阳泉市“十一五”期间社会事业发展研究	216
阳泉市“十一五”期间新型能源基地建设研究	231
阳泉市“十一五”期间产业结构调整思路与对策研究	340
阳泉市“十一五”期间加快服务业发展思路和对策研究	362
阳泉市“十一五”期间进一步扩大对内对外开放研究	376
阳泉市“十一五”期间深化经济体制改革总体思路研究	390
阳泉市“十一五”期间进一步完善就业服务和社会保障体系研究	400
“十一五”期间阳泉市投资体制、结构和效益研究	415

· 综 合 篇 ·

ZONG HE PIAN

中共阳泉市委关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议

(2005年12月20日中国共产党
阳泉市第九届委员会第八次全体会议通过)

阳泉市国民经济和社会发展的第十一个五年规划，是阳泉市全面建设小康社会进程中的重要规划，要认真贯彻党的十六届五中全会和山西省委八届七次全会精神，按照科学发展观要求，提出顺应时代发展、符合阳泉实际、体现人民意愿、激励干部群众斗志的经济社会发展宏伟战略部署。

一 “十五”时期回顾和“十一五”时期面临的形势

1. “十五”时期经济和社会发展的取得巨大成就

过去的五年，全市上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，积极应对经济全球化、市场化带来的机遇和挑战，解放思想，团结拼搏，开拓创新，奋力赶超，经受住了“非典”疫情等诸多不利因素的考验，圆满完成了“十五”计划，经济社会发展的主要指标在全省的位次明显前移，是阳泉历史上发展最快、效益最好的时期之一。2005年，全市生产总值完成200.3亿元，实现了在2000年基础上翻一番的目标，年均递增12.03%；财政总收入完成37.1亿元，年均递增27.7%，比“九五”时期加快22个百分点。经济结构调整明显见效，煤炭、电力、耐火等传统产业新型化步伐加快，电解铝、冶金材料、新型建材等新兴产业规模化稳步推进，支柱产业多元化格局开始形成。“三农”工作继续加强，实施“一体三化”战略成效明显，“35155”工程硕果累累。基础设施建设成效显著，桃河综合治理、义白路、一院病房大楼等一批重点工程相继建成，市、县、乡、村公路网络建设取得突破性进展，“村村通”硬化路和“村村通”客车的行政村分别达到98%和93%。生态环境保护取得积极进展，实施了关停取缔污染严重企业、四期热电联产、耐火行业烧结工艺革命等一系列环保工程，大气环境质量明显改善，水体污染得到进一步治理。改革开放力度不断加大，阳煤集团、南煤集团等一批优势骨干企业进一步发展壮大，民营经济快速发展，经济活力更加强劲。城乡居民生活水平显著提高，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长分别为15.4%和7.4%。以

养老、失业、医疗、工伤、生育等保险为主要内容的社会保障体系进一步完善，全市农村建立了新型医疗合作制度，实行了最低生活保障。科技、教育、文化、卫生、广电等各项社会事业全面进步，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。市委第九次党代会提出的赶超发展战略目标基本实现，以建设富裕阳泉、文明阳泉、生态阳泉、诚信阳泉为主要内容的全面建设小康社会的宏伟大业取得重大成就，新型能源和新型材料工业基地建设迈出坚实步伐，实现了加快发展的历史性跨越，为“十一五”期间经济社会发展奠定了良好基础、提供了新的平台。

2. “十一五”时期面临的机遇和挑战

“十一五”时期，是全面建设小康社会承前启后的重要时期，经济社会发展面临许多有利条件：经济全球化、贸易自由化、区域经济一体化趋势不断加强，为全市承接国际和沿海地区产业梯次转移，加快发展外向型经济带来新的契机；国家支持中部崛起和老工业基地振兴的政策，为加快传统产业改造提升、促进资源型城市转型带来大好机遇；随着全球石油市场变化和国家建设以煤炭为基础的能源体系的构建，为改造提升煤炭产业特别是发展煤化工等产业提供了广阔空间。同时，这几年全市上下紧紧抓住第一要务，全力实施赶超发展，探索形成了一整套比较清晰和科学的发展思路，创造出了一些成功的经验和做法，为“十一五”时期加快发展提供了借鉴和指导。

面对国际国内竞争日趋激烈，全国各地和省内各市竞相加快发展的形势，发展不足和整体发展水平偏低仍是全市加快赶超发展面临的突出问题。支柱产业单一、新兴产业和高新技术产业发展不快，资源优势还没有很好地转化为经济优势，资源型城市转型任务艰巨；制约经济发展的体制性、机制性问题依然严重，经济外向度不高，企业自主创新能力不强，产品初级化、畸重化、高能耗问题突出；城乡二元结构矛盾还没有得到实质性的破解，农民增收困难，不同行业、不同阶层收入差距明显，资源和环境压力较大，和谐社会建设任重道远；受计划经济体制影响和束缚，思想不够解放，特别是故步自封、小富即安等小农经济意识根深蒂固等等，这些都需要在“十一五”期间认真研究解决，以实现阳泉发展的新跨越。

二 以科学发展观统领全局，确立未来五年经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标

1. “十一五”时期经济社会发展的指导思想

“十一五”时期，我市经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，按照省委关于加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实的总体要求，围绕全面建设小康社会的总目标，抓住国家促进中部崛起和支持资源型城市转型的重大机遇，继续实施赶超发展战略和大开放、大企业、大项目、大民营战略，在调整产业结构、发展循环经

济、加快体制创新、社会主义新农村建设、特色山城建设方面取得新突破,促进经济增长方式明显转变,资源型城市转型明显见效,综合经济实力明显提升,人民生活质量明显改善,可持续发展能力明显增强,社会和谐水平明显提高,把阳泉建成重要的新型能源和新型材料工业基地,加速建设“富裕阳泉、文明阳泉、生态阳泉、诚信阳泉”进程,全面开创我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

2. 制定和实施“十一五”规划的基本原则

坚持以科学发展观统领全局,立足以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,把经济社会发展切实转入科学发展的轨道;坚持以经济结构调整为主线,转变经济增长方式,提高自主创新能力,做到节约发展、清洁发展、安全发展和高效发展;坚持统筹兼顾,全方位实施,加强城乡基础设施建设,保护生态环境,建设资源节约型、环境友好型社会;坚持“四位一体”建设同步推进,协调好各方面的利益关系,加强社会主义民主法治建设和精神文明建设,保持和谐稳定;坚持深化改革、扩大开放,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,形成更具活力、更加开放的体制环境。

3. “十一五”时期经济社会发展主要目标

“十一五”时期,要实现国民经济持续、快速、协调、健康发展和社会全面进步,完成全面建设小康社会的阶段性任务,主要预期目标有:全市生产总值年均增长10%以上,人均生产总值达到24300元;财政总收入年均增长15%以上,力争五年翻一番,一般预算收入年均增长15%以上;城镇居民可支配收入和农民人均纯收入等指标保持全省前列;社会主义新农村建设取得重大进展;六大优势产业进一步发展,形成一批技术进步、规模较大、主业突出、核心竞争力较强的优势企业,以创建100个星级服务单位为重点,加快服务业发展,力争使其在全市国内生产总值中的比重达到42%以上;体制机制创新步伐进一步加快,非公有制经济比重大幅提升,经济外向度持续提高,城镇化率达到59%以上;资源综合利用水平显著提高,万元地区生产总值综合能耗下降25%,万元地区生产总值污染物排放总量下降40%;巩固和提高九年义务教育,普及高中阶段教育,城镇就业岗位持续增加,转移农村富余劳动力的能力不断增强,社会保障体系比较健全;城乡居民生活质量普遍提高,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善;民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转,和谐社会建设取得明显成效。

三 统筹城乡发展,建设社会主义新农村

1. 扎实推进社会主义新农村建设进程

围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标,着力实施新农村建设、生态建设、乡镇企业园区建设“三大工程”。以创建文明生态村镇为载体,坚持老村改造与新村建设相结合,高起点编制新农村建设规

划,并首批选择人均收入在5000元左右的240个村作为第一批新农村建设示范村,逐步扎实推进。加大农村基础建设力度,重点搞好改路、改水、改厨、改房、改厕和生态村绿化的“五改一化”工程。大力发展农村经济,做到致富产业稳定,村民充分就业,人均收入明显增加,衣食住行明显改善。加快发展农村文化教育事业,加强农村公共卫生和基本医疗服务设施建设,完善新型农村合作医疗制度和农村养老、低保等制度。坚持“多予少取放活”,认真落实国家、省各项减免和补贴政策以及以工促农、以城带乡、城乡统筹的各项措施,加大各级财政对“三农”的投入力度,强化政府对农村的公共服务。明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌,逐步缩小城乡差距,推进农村经济社会全面、协调、可持续发展。

2. 发展壮大县域经济

要围绕强县、富民两大目标,从土地、财政、基础设施建设、扩权等方面激发县域经济发展的活力。要把发展主导产业、培育龙头企业和建设县乡财源结合起来,加快形成县域特色产业。按照布局集中化、经营规模化、生产现代化、产权多元化、污染集中治理的思路,立足现有基础,突出抓好县级工业园区和乡镇工业小区建设。总结推广“挖山填沟、修路造地、开发新区、建设阳泉”的经验做法,利用荒山荒坡上项目、搞开发、建园区,壮大县域经济规模,增强经济活力。

3. 大力发展现代农业

加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业,重点发展畜牧、核桃、蔬菜、小杂粮等特色产业。搞好种植、养殖基地建设;积极发展农副产品加工业,拉长农业产业链,提高农产品附加值。鼓励支持田园乳业、大寨饮品等龙头企业加快发展,真正形成龙头带基地、基地联农户的产业化格局。加强农田水利基本建设,改造中低产田,推行节水灌溉,科学使用肥料、农药,注重提高农业机械化水平,促进农业可持续发展。

4. 全面深化农村改革

稳定并完善以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,根据自愿、有偿的原则,依法流转土地承包经营权,发展适度规模经营。积极培育农村市场,畅通农产品流通渠道,扶持发展多种形式的农村专业合作组织、中介组织,壮大农民经纪人队伍。进一步巩固和扩大农村税费改革成果,全面推进农村综合改革。继续推进乡镇企业民营化改造,逐步建立起科学规范的现代企业制度。

四 深入推进经济结构调整,建设新型能源和新型材料工业基地

1. 强力发展六大优势产业

进一步探索完善发展六大产业、建设五大基地的思路、战略重点和推进办法,切实加快“两新”基地建设步伐。以煤炭为基础,以电力为中心,推进能源工业可持续发展。抓住国家和省支持晋东等大型煤炭基地建设的机遇,积极搞