

民政工作实践与探索

李宏塔 著

合肥工业大学出版社

民政工作实践与探索

李宏塔 著

合肥工业大学出版社

民政工作实践与探索

李宏塔 著

责任编辑 朱移山

出 版: 合肥工业大学出版社
地 址: 合肥市屯溪路 193 号
电 话: 总编室: 0551-2903038 发行部: 0551-2903198
版 次: 2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷
开 本: 880×1230 1/32
印 张: 13.75 字 数: 253 千字
发 行: 全国新华书店
印 刷: 中国科学技术大学印刷厂
邮 编: 230009
网 址: www.hfutpress.com.cn
E-mail: press@hfutpress.com.cn

ISBN 7-81093-175-X/D·7 定价: 38.00 元

如有影响阅读的印装质量问题, 请与出版社发行部联系调换

编者言

随着社会主义市场经济体制的建立、经济的发展和社会的进步，民政工作在党和政府工作大局中的地位越来越突出，作用也越来越重要。如何面对新的形势，从观念、体制和机制入手，改革不适应形势发展的思路和方法，逐步形成和完善新时期民政工作理论，全面提高民政工作水平，是摆在每一位民政工作者特别是领导者面前的一个重要的课题。只有不断地总结经验，深入调查研究，勇于探索，善于改革，敢于创新，才能使民政工作真正起到化解社会矛盾，维护社会稳定，促进社会公平，推动社会进步的作用，才能更好地为广大人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定的大局服务。

李宏塔同志从 20 世纪 80 年代开始从事安徽省民政厅的领导工作，先后分管过民间组织管理、区划地名、拥军优属、优抚安置、基层政权和社区建设、福利彩票、老龄事业以及机关党务、政务、事务、人事教育培训等工作，1998 年主持安徽省民政厅的全面工作。他从安徽工作实际出发，对民政工作的职能和义务有比较深的了解和把

握,对民政工作的重点和难点有比较深的调查和研究,对民政工作的理论和实践进行大胆的探索和思考,形成了一套严谨的工作方法和领导作风,并撰写了一系列的讲话和理论文稿。为了如实记录这个时期尤其是新世纪前后安徽民政工作变革的成效和发展足迹,总结和借鉴以往的工作经验,指导今后的工作和实践,我们编辑出版《民政工作实践与探索》一书。

本书主要收入了李宏塔同志 1998 年担任安徽省民政厅厅长以来的报告、讲话、理论文章等共七十八篇。我们相信,编辑出版这类工作实践与探讨性的书籍,对于民政部门坚持与时俱进、开拓创新的精神,推动新世纪民政工作的改革与发展,具有一定的参考价值;尤其是对于民政部门的领导干部提高领导水平和驾驭民政工作的能力,指导和推进本地民政工作跨越式的发展不无裨益。

在编辑本书的过程中,作者对全部文稿进行了审定,保留了原稿的各种观点;对工作性的报告作了一些内容上的调整和综合,尽可能地让作者的观点更加突出。同样在编辑过程中也会存在一些不足和错误,谨请读者予以指正。

编者

2004 年 10 月

目 录

1. 做好民政工作必须把握的几个问题
(一九九八年二月二十五日) (1)
2. 加快拥军优属基金工作步伐 推进拥军优属
社会化进程
(一九九八年二月二十七日) (9)
3. 让全社会都来关心优抚对象
(一九九八年九月十日) (16)
4. 关于年末岁初民政工作的思考
(一九九八年十一月四日) (21)
5. 目前民政工作的基本概况
(一九九八年十一月四日) (26)
6. 二十年巨变 看民政
(一九九九年二月三十日) (32)
7. 认真加强基层民主政治建设 努力促进农村
的社会稳定和经济发展
(一九九九年五月三十日) (39)
8. 民政工作的基本思路 and 主要任务
(二〇〇〇年一月十八日) (49)

-
9. 把农村基层民主政治建设推向深入
 (二〇〇〇年三月九日) (56)
 10. 从讲政治的高度 提高对勘界工作重要性的认识
 (二〇〇〇年三月九日) (59)
 11. 认真做好春荒救济工作 千方百计解决灾区群众生活困难问题
 (二〇〇〇年三月九日) (62)
 12. 城市低保工作应切实起到兜底作用
 (二〇〇〇年五月二十五日) (67)
 13. 社会福利社会化问题值得研究
 (二〇〇〇年五月二十五日) (71)
 14. 集中精力 做好维护稳定工作
 (二〇〇〇年六月十日) (75)
 15. 认真学习“三个代表”重要思想 全心全意为人民服务
 (二〇〇〇年七月二日) (80)
 16. 认清形势 研究对策 确保城市低保和有奖募捐两项工作继续得到健康发展
 (二〇〇〇年八月九日) (90)
 17. 积极配合农村税费改革 做好有关民政工作
 (二〇〇〇年八月九日) (97)
 18. 税费改革中农村五保优抚对象供养兑现情况的报告

- (二〇〇〇年九月五日) (99)
19. “三个代表”重要思想对民政工作的指导意义
(二〇〇〇年十月二十日) (106)
20. 倡导仁爱、自律、行善、宽容 大力发展和
不断壮大社会主义福利慈善事业
(二〇〇〇年十一月二十九日) (118)
21. 以新的姿态和新的思路做好新世纪开局之年的
民政工作
(二〇〇一年一月十一日) (121)
22. 永葆民政事业的生机和活力 为经济建设和
社会发展作出应有的贡献
(二〇〇一年一月十一日) (129)
23. 切实转变领导作风 大兴调查研究之风
(二〇〇一年三月二日) (136)
24. 认真贯彻中央《决定》精神 努力开创我省
老龄工作的新局面
(二〇〇一年五月三十日) (141)
25. 党员干部尤其是领导干部要做廉洁奉公的表率
(二〇〇一年六月一日) (148)
26. 积极行动起来 投入到“加快发展、富民强省”
的伟大实践中去
(二〇〇一年七月十二日) (151)
27. 切实维护好、实现好和发展好人民群众的根本
利益

-
- (二〇〇一年八月二十四日) (159)
28. 如何理解马克思主义“具有与时俱进的理论品质” 在新的历史条件下如何继续解放思想, 把马克思主义不断推向前进
(二〇〇一年九月二十一日) (162)
29. 八年来安徽民政工作的辉煌成就
(二〇〇一年十二月三十日) (169)
30. 八年来全省民政工作的基本经验
(二〇〇一年十二月三十日) (183)
31. 新世纪全省民政事业发展的基本思路
(二〇〇一年十二月三十日) (190)
32. 认真履行民政职责 切实保障城乡困难群众的基本生活
(二〇〇二年一月二十三日) (192)
33. 重视民政信访工作 切切实实为广大民政对象排忧解难
(二〇〇二年三月八日) (194)
34. 迅速开展城市低保督查工作 尽快实现“应保尽保”
(二〇〇二年三月二十六日) (196)
35. 集中精力认真做好全省第五届村委会换届选举工作 保障广大农村基层干部和人民群众行使民主政治权利
(二〇〇二年三月二十六日) (199)

-
36. 千方百计扩大社会福利彩票发行量
确保今年 3.5 亿元发行任务的完成
(二〇〇二年三月二十六日) (203)
37. 培育和发展行业协会 促进经济和金融的
平稳健康发展
(二〇〇二年四月三日) (208)
38. 发挥政治优势 强化管理 为特殊群体提供
良好环境和优质服务
(二〇〇二年六月十一日) (210)
39. 与时俱进 迎难而上 民政干部职工要做
勇于创新的表率
(二〇〇二年六月二十五日) (212)
40. 城市低保实现应保尽保情况的报告
(二〇〇二年七月四日) (218)
41. 关于全省第五届村民委员会换届选举工作的汇报
(二〇〇二年七月五日) (223)
42. 牢固树立群众观念, 紧紧依靠群众做好民政工作
(二〇〇二年八月十三日) (238)
43. 促进社会公平 维护社会稳定 保障人民群众
尤其是困难群众的基本生活权益
(二〇〇二年九月十五日) (241)
44. 贯彻第十七次全省民政会议 要着重抓好当前
几项重点工作
(二〇〇二年九月二十四日) (245)

-
45. 维护和落实民政对象合法权益情况的报告
(二〇〇二年十月八日) (254)
46. 以十六大精神为动力 扎实推进农村基层民主政治建设
(二〇〇二年十一月十四日) (263)
47. 抓牢基础 解决关键 不断把城市社区建设引向深入
(二〇〇二年十一月十四日) (269)
48. 加强和整合城市民政工作
(二〇〇二年十一月十四日) (273)
49. 积极研究和培育市场 共同开辟即开票销售新天地
(二〇〇二年十一月二十九日) (276)
50. 从严要求 规范管理 努力做好城市居民最低生活保障工作
(二〇〇二年十二月十六日) (282)
51. 发挥社区居民自治组织作用 保证社区居民依法管理自己事情
(二〇〇二年十二月十六日) (286)
52. 做好社区工作 为建设社会主义物质文明、精神文明和政治文明做贡献
(二〇〇二年十二月二十日) (291)
53. 探索建立帮扶困难群众和重点优抚对象的长效机制

- (二〇〇三年一月八日) (294)
54. 肩负重大历史使命 加快全面建设小康社会
步伐
(二〇〇三年一月十日) (296)
55. 以党的十六大精神为指针 努力开创全省
民政事业的新局面
(二〇〇三年一月十日) (303)
56. 切实履行职责 自觉维护社会稳定
(二〇〇三年一月十三日) (311)
57. 大力培育和扶持行业性社团
(二〇〇三年二月十二日) (319)
58. 牢记宗旨 善待群众 当好公仆
(二〇〇三年三月十四日) (321)
59. 民政信访工作是联系群众、体察民情、了解
群众疾苦的重要渠道,是展示民政部门形象的
一个重要窗口
(二〇〇三年三月十七日) (323)
60. 继续坚持两个“务必” 不断促进民政事业的
快速健康发展
(二〇〇三年四月二十一日) (328)
61. 以对人民群众高度负责的精神 确保受灾户
和困难户生活不出问题
(二〇〇三年六月七日) (335)
62. 当前救灾工作存在的几个问题

-
- (二〇〇三年七月二十日) (337)
63. 明确职责 加强领导 切实做好当前各项
救灾工作
(二〇〇三年七月二十日) (340)
64. 救灾工作应当把握好几个环节
(二〇〇三年七月二十日) (346)
65. 提高认识 转变观念 贯彻落实城市生活
无着的流浪乞讨人员救助管理办法
(二〇〇三年七月二十三日) (350)
66. 坚定信心 扎实工作 努力完成年初所确定
的各项目标任务
(二〇〇三年八月十四日) (356)
67. 认真学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话
全面贯彻落实“三个代表”重要思想
(二〇〇三年八月十四日) (363)
68. 对“三个代表”重要思想历史地位和指导
意义的几点认识
(二〇〇三年八月二十九日) (368)
69. 克服困难 扎实工作 全面落实省政府既定
的目标任务
(二〇〇三年九月八日) (377)
70. 落实各项措施 确保灾区群众口粮不出问题
(二〇〇三年十一月十八日) (385)
71. 依法维护和保障人民群众基本生活权益和

- 民主政治权利
(二〇〇四年二月四日) (391)
72. 认真学习贯彻十六届三中全会精神努力开创
民政工作新局面
(二〇〇四年二月四日) (398)
73. 坚持依法行政 加强自身建设 为民政事业
发展奠定坚实基础
(二〇〇四年二月四日) (402)
74. 认真履行职责 逐项落实措施切实安排好
春荒期间灾民基本生活
(二〇〇四年二月十七日) (406)
75. 几项重点民政工作巡礼
(二〇〇四年七月五日) (411)
76. 增强农民群众的知情权、决策权、参与权、
监督权 努力实现农村“三个文明”建设的
互动发展
(二〇〇四年七月十四日) (417)
77. 以“三个代表”重要思想为指导 立足发展，
勇于创新，不断开创双拥工作新局面
(二〇〇四年七月二十六日) (419)
78. 以民为本 为民解困是民政工作的出发点和落脚点
(二〇〇四年七月三十一日) (422)

做好民政工作

必须把握的几个问题^{*}

（一九九八年二月二十五日）

在新的一年里，同志们必须认真把握好民政工作与以下几个重点问题。

一、以十五大精神，统揽民政工作全局

1998年，要始终把学习邓小平理论、认真贯彻十五大精神放在整个工作的首要位置，把十五大报告所提出的各项方针、政策落实在具体工作中。必须充分认识十五大报告对新时期民政工作的重要指导意义，把新时期的民政工作放在社会主义经济、政治、文化的总体目标和任务之中来认识和把握，结合民政工作的实际情况，创造性地开展工作，为建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化作出我们的贡献。

^{*} 这是在全省民政工作会议上讲话的部分内容。

建立多层次的社会保障制度，是建立社会主义市场经济体制的重要环节。民政部门要在建立社会主义市场经济体制的进程中发挥应有的作用，更好地为经济建设这个中心服务，必须积极建立和完善城市居民最低生活保障制度以及农村社会保障体系；巩固和完善救灾工作分级管理的体制；探索适应市场经济要求的现代福利企业制度等。

扩大社会主义民主，保证人民群众直接行使自己的权利，要求民政工作在参与有中国特色社会主义的政治建设时，应当把精力更多地放在巩固和完善村（居）民自治制度，发展基层民主政治建设上来。通过开展城乡基层政权建设，促进广大群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督意识进一步增强，真正实现城乡基层社会政治生活的民主化、制度化、法律化。同时，民政工作中诸如勘界和行政区划管理、婚姻登记、殡葬管理、社团管理、收容遣送等社会行政事务管理工作，则必须不断提高行政执法水平，为依法治省作出应有的贡献。

民政工作中的许多内容都具有精神文明建设的特点。我们在参与有中国特色社会主义的文化建设中，必须坚持和完善婚姻管理和殡葬管理制度；积极发展社区服务事业，反对封建迷信，倡导移风易俗；弘扬拥军优属、扶贫济困、尊老爱幼、助残助孤的传统美德，积极参与群众性精神文明创建活动。

二、不断研究新情况，解决新问题

在世纪之交的时刻，如何促使民政工作再上新台阶，努力发挥本职作用，是摆在全省各级民政部门面前的严峻课题。实践证明，只有不断地解放思想，更新观念，加大思想解放的力度，我们的工作才能围绕大局而服务，才能有为并有位。当前，我们要按照党的十五大精神，着眼于新的实践和发展，针对目前的民政工作实际，赋予思想解放以新的内涵、新的要求，尤其要在社会救济、社会福利等方面进一步解放思想。城市最低生活保障制度建设之所以能在较短时间内取得较为显著的成绩，就是因为民政部门针对传统的社会救济范围越来越小、所保障的功能越来越薄弱的现状，适时地提出了建立城市最低生活保障制度的工作思路。经过几年的努力，这项制度的实施发挥了巨大的作用，受到了国务院的重视，并写进了党的十五大报告之中。农村社会保障制度的发展重点，也在最低生活保障制度建设上。不少人目前还未意识到这一点，认为农村跟城市不同，农民手中有土地，灾后有救济，年老有五保，同时国家经济财力有限，因此建立这项制度为时尚早。事实上，由于人口的老龄化、农业产业化发展以及农民面临的市场风险逐步加大等原因，部分农民的生活困难也随之在加大，传统的社会救济已不能有效保障他们的生活问题了。因此，与城镇一样，建立农民的