

苏州农村改革 30 年

王荣 韩俊 徐建明 主编



 上海远东出版社

苏州农村改革 30 年

王荣 韩俊 徐建明 主编

 上海远东出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏州农村改革 30 年/王荣 韩俊 徐建明主编. —上海:
上海远东出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 80706 - 564 - 7

I. 苏… II. ①王…②韩…③徐… III. 农村经济—
经济体制改革—概况—苏州市 IV. F327.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 146397 号

责任编辑: 郑西海

封面设计: 张晶灵

版式设计: 李如琬

苏州农村改革 30 年

主编: 王 荣 韩 俊 徐建明

出版: 上海世纪出版股份有限公司远东出版社

地址: 中国上海市仙霞路 357 号

邮编: 200336

网址: www.ydbook.com

发行: 新华书店上海发行所 上海远东出版社

制版: 南京前锦排版服务有限公司

印刷: 苏州望电印刷有限公司

装订: 苏州望电印刷有限公司

版次: 2007 年 9 月第 1 版

印次: 2007 年 9 月第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 1/16

字数: 628 千字

印张: 35 插页 4

印数: 1—1000

ISBN 978 - 7 - 80706 - 564 - 7/F · 306

定价: 78.00 元

版权所有 盗版必究(举报电话: 62347733)

如发生质量问题, 读者可向工厂调换。

零售、邮购电话: 021 - 62347733 - 8555

序

回良玉

改革开放以来的近30年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。中国的改革是从农村开始的。在过去近30年期间,农村改革取得了一系列重大的突破:废除了人民公社制度,冲破了计划经济体制的束缚,改革了单一的集体所有制结构,调整了单一的农村产业结构,取消了对农民进城务工经商的不合理限制,告别了2600年的农业税制度。农村改革的实践丰富多彩,亿万农民创造了家庭承包责任制、乡镇企业、股份合作制和村民自治等。农村改革极大地解放和发展了农村生产力,带来了农村经济社会的历史性巨变。农村的率先改革开启了中国改革开放的大门,为建立社会主义市场经济体制摸索了经验,为国民经济持续、快速、健康、协调发展奠定了基础,对建设有中国特色社会主义事业起到了开拓性作用。

农村改革得益于邓小平同志创立的建设有中国特色社会主义理论。中国农村的改革始终是按照邓小平同志的构想展开的。正如中共十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》所指出的:农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。始终坚持以邓小平理论为指导,解放思想,实事求是,这是农村改革成功最根本的经验。

没有发达的农业,整个社会就没有生存的保障。没有繁荣的农村,整个社会就没有稳定的基础。没有富裕的农民,整个社会就没有和谐的根基。全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设,最繁重、最艰巨的任务在农村。党的十六大以来,中央提出了把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作重中之重的基本要求,明确了统筹城乡发展的基本方略,作出了我国总体上已到了“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断,制定了“多予、少取、放活”和“工业反哺农业,城市支持农村”的基本方针,规划了建设社会主义新农村的基本任务。这表明全党对农业和农村发展规律的把握进一步深化。2004年以来,中央连续发了四个关于“三农”问题的一号文件,制定了一系列旨在促进粮食生产、减轻农民负担、增加农民收入的政策措施,推动农村经济社会事业加快发展,开创了农业和农村工作的新局面。

推进社会主义新农村建设,是全面建设小康社会的一项总体战略部署,是统领新时期“三农”工作的一个重大战略举措。社会主义新农村建设是一个系统工程,是一项前无古人的伟大事业。我们坚信,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,只要我们深入贯彻落实科学发展观,坚持把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,充分尊重农民主体地位,尊重农民意愿和首创精神,更多地关注农村,关心农民,支持农业,建设一个和谐美好的社会主义新农村的蓝图一定会变成现实。

苏州被喻为人间“天堂”,素有“鱼米之乡”的美誉。改革开放以来,苏州广大干部群众敢于争先,抢抓机遇,整个经济社会发展不断实现新跨越,农村面貌日新月异,成为全国城乡差距最小的地区之一,农民率先过上了小康生活,逐步走上了共同富裕的道路。苏州是“苏南模式”的发源地之一,为全国农村改革与发展提供了宝贵的经验。党的十六大以来,苏州坚持城乡统筹发展,加快促进基础设施向农村延伸,公共服务向农村拓展,社会保障向农村覆盖,现代文明向农村辐射,同步推进农村现代化、工业化和城镇化

取得重大进展,整体推进社会主义新农村建设迈出坚实步伐。当前,苏州已进入工业化转型、城市化加速、经济国际化提升的新阶段,正处于从巩固小康建设成果逐步向基本实现现代化迈进的关键时期,希望苏州按照中央和省委的要求,不断探索和创新,统筹富民与强市目标,走富民优先之路;统筹城乡规划与建设,走城乡共同繁荣之路;统筹提升一、二、三次产业,走协调发展之路;统筹人口、资源与环境工作,走可持续发展之路;统筹城乡制度安排,走和谐发展之路。希望苏州在推进社会主义新农村建设上走在全国前列,在贯彻落实科学发展观上走在全国前列,在实践中创造新的辉煌。

明年将迎来中国改革开放 30 周年。系统总结我国农村改革的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。党的十七大即将隆重召开。值此重要时刻,由国务院发展研究中心与苏州市委合作的科研成果《苏州农村改革 30 年》正式出版,是一件值得庆贺的事。希望这本书的出版,能够为读者全面了解苏州农村提供有价值的资料,为国家制定深化农村改革政策提供参考,为各级党委和政府推进社会主义新农村建设提供有益的借鉴。

2007 年 9 月 3 日

《苏州农村改革 30 年》编委会

顾 问：李源潮 中共江苏省委书记
张玉台 国务院发展研究中心主任、党组书记
梁保华 中共江苏省委副书记、省长
陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任、
中央农村工作领导小组办公室主任
李剑阁 国务院发展研究中心副主任、研究员
张连珍 中共江苏省委副书记
黄莉新 江苏省副省长

主 任：王 荣 中共江苏省委常委、苏州市委书记

副主任：韩 俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
阎 立 中共苏州市委副书记、市长
徐建明 中共苏州市委副书记
程惠明 苏州市副市长

委 员：（按姓氏笔划为序）

马 刚	王 荣	王庆华	王国祥	王承武	王根伟
石建农	刘 涛	张文根	沈文娟	陆云福	陆荣林
陈玉书	陈国清	陈建新	陈雄伟	林 超	金锡奇
周 泓	府采芹	相秉军	祖 苏	徐刚毅	徐建明
陶纪利	顾 杰	顾月华	高志罡	高福明	郭建军
凌霄华	曹明华	崔晓黎	崔传义	阎 立	温祥华
程 健	程华国	程惠明	韩 俊	谭伟良	薛 峰

主 编：王 荣 韩 俊 徐建明

前 言

2008年,中国改革开放将迎来30年盛典,对我国改革开放的伟大历史进程和基本经验进行总结,是一件具有重要意义的工作。江苏省苏州市作为长江三角洲地区的一个主要组成部分,地理位置优越,经济文化发达。改革开放以来,苏州市经济社会发展取得了全国瞩目的成就,成为我国经济最发达的地区。苏州农民收入水平高,是全国城乡收入差距最小的地区。苏州市是我国农村改革发展的典型和前沿地区,曾经创造了“苏南模式”,为全国农村改革和发展提供了宝贵的经验。在“苏南模式”的基础上,苏州市近年来坚持城乡统筹发展,充分发挥城市化和工业化对农村发展的带动作用,在同步推进农村现代化、工业化和城镇化方面取得了重大进展。特别是党的十六届五中全会作出关于社会主义新农村建设的决定后,苏州市委、政府注重实现“三农”与“三化”互动并进,既注重解决当前的现实问题,进一步改善农村基础设施和居住环境等,更注重构建长效机制,建立起城乡一体的政策平台和制度框架,逐步形成了以城带乡、以乡促城、城乡互动的发展格局。回顾苏州农村改革近30年的轨迹,真实再现苏州农村近30年的重大事件,客观揭示苏州农村改革发展模式的演进过程,总结苏州推进社会主义新农村建设和城乡统筹发展的经验,展望苏州农村经济社会发展的前景,不仅对推进苏州的进一步发展具有重要意义,而且对探索全国新农村建设的不具体路径、推进城乡统筹发展具有重要价值。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉亲自为《苏州农村改革30年》作序,充分肯定苏州已经取得的成绩,希望苏州按照中央和省委的要求,继续不断探索和创新,在推进社会主义新农村建设上走在全国前列,在贯彻落实科学发展观上走在全国前列,在实践中创造新的辉煌。

从2006年12月开始,国务院发展研究中心农村经济研究部和中共苏州市委、市政府合作,以“苏州农村改革30年及城乡统筹发展战略研究”为题,开展了研究工作。国务院发展研究中心主任、党组书记张玉台和副主任李剑阁对本课题十分重视,要求农村经济研究部组织精干力量做好研究工作,并对本课题主要成果《苏州农村改革30年》的写作提出了具体的要求和建议。中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文同志先后两次听取项目进展汇报,对研究大纲和一些重大政策问题提出了具体的指导意见。江苏

省委、省政府主要领导同志始终关注此项调研工作进展,提出了重要的指导意见。中共江苏省委书记李源潮同志在审阅了本项目工作大纲后,认为本项工作很有意义。中共江苏省委副书记、省长梁保华和中共江苏省委副书记张连珍、江苏省副省长黄莉新对本项工作也给予了热情的鼓励和支持。

《苏州农村改革 30 年》在内容安排上力图体现苏州农村改革的背景、过程、阶段、成就,反映每一阶段、每一重要领域的关键问题。每一重要领域的分析包括改革发展脉络、基本经验、重大事件、前景展望等内容。在内容的写作上力求通俗易懂,突出思想性,兼顾资料性和可读性,既能为政府决策部门制定政策提供参考依据,也能为专家学者进行专题研究提供典型素材,还能为农村基层工作者和广大读者全面了解苏州农村改革发展的历程提供丰富的资料。

从过去近 30 年的实践看,苏州农村经济体制改革的重大突破主要表现在三个方面:20 世纪 80 年代初全面实行家庭承包制、90 年代中期以后全面实施乡镇企业产权制度改革、进入 21 世纪以后全面实施包括农民专业合作经济组织、农村承包土地股份合作和农村社区股份合作在内的农村“三大合作”改革。由于农村改革推动,工业化、城市化和国际化带动,改革开放以来,苏州农村经济社会发展实现了三次历史性的跨越:第一次是 20 世纪 80 年代,乡镇企业异军突起,加快了农村工业化进程,谱写了城乡协调发展的新篇章;第二次是 20 世纪 90 年代,开发区和开放型经济蓬勃发展,加速了农村城镇化步伐,提升了城乡协调发展的水平;第三次是进入 21 世纪后,依托“三化”带动“三农”发展,新农村建设整体推进,加快了城乡一体化步伐,逐步形成了以城带乡、城乡联动的发展格局。在多年经济发展积累的基础上,苏州市农村经济和社会发展已经站在一个新的起点上,进入了一个崭新的发展阶段。

本书从不同角度对苏州农村改革与发展的基本经验进行了概括。近 30 年来,苏州农村改革不断推进,农村不断实现跨越式发展,主要得益于党的对外开放政策,得益于邓小平同志创立的建设有中国特色社会主义理论,得益于苏州各级党委政府和广大干部群众的艰苦努力。在本书中,我们把苏州农村改革与发展的经验概括为八个方面,即:坚持解放思想、实事求是的思想路线,敢于争先,抢抓机遇;坚持尊重农民的意愿和首创精神,切实保证农民的物质利益和民主权利;坚持农村改革的市场取向,切实发挥市场机制在资源配置中的基础性作用;坚持大胆探索农村集体经济的有效实现形式,大力促进民营经济快速健康发展;坚持城乡经济协调发展,注重实现“三农”与“三化”互动并进;坚持三次产业协调发展,始终把农业放在重要位置;坚持统筹城乡社会事业发展,实现发展成果共享,促进社会和谐;坚持把富民作为第一导向,实现富民强市。新华社记者李灿在一篇文章中曾这样描述苏州:20 世纪 80 年代初期以来历任市委领导执政经

验的一个重要特点,就是尽量在工作中不留“短腿”,一旦出现“短腿”,立即设法弥补。这是对苏州经验的贴切描述。

经过改革开放近 30 年的不断实践与发展,苏州已经成为江苏全面小康建设的先行军。未来一个时期,是苏州巩固小康成果、提升小康水平并在此基础上逐步向基本实现现代化迈进的关键时期。率先基本实现现代化,是党中央和江苏省委对苏州发展的殷切期望,这不仅反映了苏州经济社会发展的新趋势,而且体现了苏州人民的共同利益和愿望。苏州要率先基本实现现代化,最艰巨的任务在农村,最薄弱的环节在农业,最大的难点在农民持续增收。展望未来,依靠工业化的积累、开放型经济的发展和城市化的推进,依靠农村改革的不断推进,苏州有条件在建设社会主义现代化新农村方面走在全国前列。在本书中,我们描绘了苏州未来新农村建设的美好前景:发展富民新产业,培育现代新农民,发育农村新组织,展示农村新面貌,形成农村治理新机制,培植农村发展新动力,形成城乡新布局,健全统筹城乡发展新机制。勤劳和富有智慧的苏州人民,在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,深入贯彻落实科学发展观,不断创新,不懈奋斗,一定能够率先把苏州农村建设成为我国最富庶、最文明、最和谐的社会主义现代化新农村。

2008 年,中国农村改革将迎来 30 周年。2007 年 10 月 15 日,党的十七大将隆重召开。谨以此书向党的十七大献礼!

目 录

第一章	苏州农村改革回顾与展望.....	1
第一节	苏州农村经济体制改革的重大成就 / 1	
第二节	苏州农村经济发展的三次跨越 / 8	
第三节	苏州农村发展呈现的特点 / 12	
第四节	苏州农村改革与发展的基本经验 / 14	
第五节	从全面小康向率先基本实现现代化迈进 / 25	
第二章	苏南模式的形成、演变和发展.....	29
第一节	应运而生 / 30	
第二节	特定条件 / 32	
第三节	深刻内涵 / 35	
第四节	历史成就与巨大功绩 / 41	
第五节	开拓创新与发展 / 55	
第六节	苏南模式的成功关键和启示 / 63	
第三章	苏州农业现代化.....	71
第一节	苏州农业的 30 年历史进程 / 72	
第二节	苏州农业发展的历史作用 / 86	
第三节	苏州率先推进农业现代化的基本经验 / 89	
第四节	苏州现代农业前景与展望 / 100	
第四章	苏州乡镇企业与民营经济.....	106
第一节	苏州乡镇企业发展过程 / 106	
第二节	苏州乡镇企业的结构调整和增长方式转变 / 117	
第三节	乡镇企业的体制改革与创新 / 132	
第四节	乡镇企业的地位和作用 / 145	
第五节	苏州民营经济的产生、发展与壮大 / 151	

第五章	苏州农村“三大合作”改革	165
第一节	苏州农村“三大合作”改革的背景与过程	/ 165
第二节	农村“三大合作”改革的意义	/ 171
第三节	农村“三大合作”改革的基本做法	/ 172
第四节	农村“三大合作”改革的进展与成果	/ 177
第五节	农村“三大合作”改革的前景展望	/ 189
第六章	苏州农村服务业	195
第一节	农业社会化服务体系	/ 195
第二节	城乡供销网络	/ 198
第三节	粮食保供体系	/ 203
第四节	农村金融服务体系	/ 208
第五节	新型农村服务业的兴起	/ 217
第七章	苏州农村外向型经济	222
第一节	外向型经济的发展历程	/ 222
第二节	外向型经济的主要特点与作用	/ 227
第三节	发展外向型经济的基本经验	/ 241
第四节	发展外向型经济的前景展望	/ 250
第八章	苏州城镇化发展与新型农村社区	254
第一节	苏州城镇化发展历程与特色	/ 254
第二节	苏州小城镇的类型与作用	/ 269
第三节	苏州新型农村社区	/ 284
第四节	苏州城镇化发展的前景展望	/ 297
第九章	苏州农村劳动力的就业与创业	302
第一节	农村劳动力的供给与就业结构变化	/ 302
第二节	农村劳动力向非农产业转移	/ 307
第三节	苏州农民的创业	/ 323
第四节	外来农村劳动力与新苏州人	/ 330

第十章	苏州农村社会事业	339
	第一节 农村教育事业 / 339	
	第二节 农村卫生事业 / 354	
	第三节 农村文化事业 / 369	
	第四节 农村人口与计划生育事业 / 379	
 第十一章	 苏州农村社会保险	 400
	第一节 农村基本养老保障 / 400	
	第二节 农村基本医疗保险 / 407	
	第三节 农村最低生活保险 / 413	
	第四节 农村五保供养保障 / 421	
	第五节 全面推进城乡社会保障统筹发展 / 428	
 第十二章	 苏州村民自治与乡村治理	 434
	第一节 农村基层党组织建设 / 435	
	第二节 村级集体经济组织 / 444	
	第三节 村民自治 / 456	
	第四节 农村社区管理 / 470	
 第十三章	 苏州农民生活质量与全面小康进程	 478
	第一节 苏州农民收入变化及特点 / 478	
	第二节 苏州农民生活消费变化 / 483	
	第三节 苏州农村面貌的变化 / 489	
	第四节 苏州全面小康进程 / 493	
	第五节 巩固和完善全面小康的建设成果 / 505	
 第十四章	 苏州新农村建设与统筹城乡发展	 508
	第一节 苏州农村发展进入新阶段 / 508	
	第二节 苏州新农村建设的总体部署 / 512	
	第三节 苏州新农村建设的基本经验 / 522	
	第四节 开创新局面 迈向现代化 / 530	

参考文献.....	539
-----------	-----

后记.....	541
---------	-----

第一章

苏州农村改革回顾与展望

党的十一届三中全会以后,苏州进入了一个波澜壮阔的改革开放新时期,经济发展焕发出勃勃生机,取得了全国瞩目的成就。在过去近 30 年中,苏州农村改革取得了重大的突破,农村经济发展实现了历史性跨越,广大农民逐步走上了共同富裕的道路。

第一节 苏州农村经济体制改革的重大成就

一、全面实行家庭承包制

苏州农村在土地改革的基础上,经历了合作化、人民公社化的曲折发展过程。在农村人民公社体制时期,普遍出现了生产“大呼隆”,评工“大概分”,分配“大锅饭”,公有化程度过高,平均主义泛滥,严重挫伤了农民的积极性,阻碍了农村生产力的发展,使农业生产徘徊不前,难以走出低谷。1978 年 12 月,党的十一届三中全会召开,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,从此,拉开了中国农村改革的序幕。

党的十一届三中全会以后,苏州的农村改革,首先酝酿和起步的是农业家庭承包责任制,即通常所说的包产到户^①和包干到户。苏州农业家庭承包责任制的改革,主要经历了“酝酿探索、全面推进、配套完善”三个阶段。

^① 包产到户系指承包土地的农户,完成任务后,包产部分上缴生产队统一分配,再由生产队按原定指标拨付生产费用和工分。包干到户与包产到户的主要区别是在劳动成果的分配方法上取消了工分分配形式,承包者按照事先与集体经济组织商定的条件,除包缴一定数量的实物或现金作为集体提留,保证完成向国家交售的产品收入外,所得收入及剩余产品统归承包者所有,即通常所说的“交够国家的,留足集体的,剩下都是自己的”。

1. 第一阶段,酝酿探索阶段

农村各种形式的生产责任制,纷纷建立,迅速推开,成为一种崭新的经营制度。

1979年5月,针对苏州地区农业生产增长不快,社员收入增加不多,林牧副渔在农业产值中的比例不高,有的仍保持在建国初期的低水平状态,当时的苏州地委在召开的阳澄湖、澄湖、淀山湖、浏河地区(简称阳澄淀浏地区)商品粮基地建设座谈会上,提出了要努力提高科学种田水平,以发展种植业、养殖业为主,大搞多种经营;以建立责任制,落实按劳分配政策为重点,大力改善经营管理,下决心在两三年内抓出成效来。从此,苏州农村同全国各地一样,酝酿探索、积极推行各种行之有效的责任制,当时比较普遍的是实行“小段包工、定额计酬”。

1979年9月,党的十一届四中全会通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》,肯定了农村可以定额记工分、按时记工分或进行评工记分;也可以在生产队统一核算和按工分分配的前提下,包工到作业组,联系产量计算劳动报酬,实行超产奖励。中共苏州地委认真落实《决定》精神,于1980年1月,总结推广璜塘人民公社“全面搞好责任制,做到增产指标、增产措施和生产责任制‘三对头’”,即在农业上,实行公社对大队、大队对生产队全年定产、超产奖励的制度;在副业上,分别不同项目,建立不同形式的“几定一奖”责任制;在工业上,公社对企业、企业对车间、车间对班组,实行“四定一奖”合同制;对社员实行“两基本”制度,即规定基本投工量和投肥量,超额有奖,不足要补;对干部(大队、生产队干部),建立岗位责任制,年终考核,根据实绩,适当奖罚。

1980年,地、市委分别传达党的十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》。9月,中共中央发出《进一步加强和改善农业生产责任制的几个问题的通知》,提出党的十一届三中全会以来的两年中,各地干部群众从实际出发,解放思想,大胆探索,建立了多种形式的生产责任制,是一个很好的开端。党中央对群众的改革创新给予充分的肯定和鼓励。这为苏州农民壮了胆,为农民指了路。广大农村干部群众在改革中完善提高,创造了多种形式的生产责任制,极大地调动了农民的积极性,推进了农业、副业、乡镇工业的发展。农民高兴地说:“过去上工队长吹哨子,千斤担子一人挑。现在社员个个出勤早,千斤担子大家挑!”

1981年2月,地委召开各县农工部长会议,座谈完善农业生产责任制问题。会议形成并由地委批转了《关于加强和完善农业生产责任制座谈会纪要》,提出农村“小段包工、定额计酬”和“包工、包本、包产,联产计酬两种责任制同时并存”,逐步向“三业分开、专业承包、联产计酬”方向发展。会后,广大农村干部和

群众在改革实践中,创造了许多农业责任制的形式,经过一段时间的实践、比较、筛选,农民的目光集中在联产计酬上。此时,地委也制定了《苏州地区农村人民公社专业承包、联产计酬责任制试行条例》。到1981年底,全区实行农业联产承包责任制的生产队发展到3.79万个,占全区生产队总数的71%。

2. 第二阶段,全面推进阶段

1982年,是苏州农村改革发展史上继土地改革、农业合作化、人民公社化、“农业学大寨”后的又一个不平凡的年头。这一年,苏州农村各级领导和广大农村干部群众,认真总结实践经验,剖析各种责任制的利弊得失,借鉴外地做法,尤其是安徽省凤阳县小岗村的“包产到户”经验,培育催生了农村家庭承包责任制这一新机制、新形式。这使农村改革,尤其是农业经营体制的改革明确了方向,走上了新路,加快了改革步伐。

1982年春,苏州地区按照党中央1982年1号文件和《关于全国农村工作会议纪要》的精神,用两个月时间,全面开展完善和改进农村责任制工作。2月,地委在吴江县召开现场会,学习中央1982年1号文件精神,参观典型单位,听取经验介绍,统一思想认识,地委和行署针对当时各地农村责任制存在的“三业不分开、项目不齐全”、“承包不合理、统包不恰当、手续不完备”等问题,做出了改进和完善的具体部署。会后,地委组织6个工作组、2.6万名干部分两批帮助5.3万个生产队完善生产责任制。到当年上半年,实行联产承包计酬的生产队占总数的81%。

当时,建立农业生产责任制的改革基本完成,但改革的步子并没有停顿,干部群众的思想渐趋统一,催生了一场更大规模的实质性的变革。到1982年冬,苏州开始实行“包干到户”的家庭承包责任制。“包干到户”就是在土地等生产资料公有制基础上,生产队将集体土地、林牧副渔及工业生产项目承包到户、到人,落实国家、集体、个人三者关系,并用合同形式固定下来,农民把它概括为“保证国家的,留够集体的,剩下全是自己的”!

划分承包田,是搞好家庭承包责任制的基础。在初期,苏州农村普遍实行“三田制”,即“劳划责任田,人划口粮田,猪划饲料田”。“三田”归算到户,以户划田,一定五年不变。这样做,让农民安下心,有利于统一布局、连片种植,有利于调茬轮作、用地养地,有利于灌溉排涝、水旱分开。

农村家庭承包责任制的改革,酝酿探索好似“十月怀胎”,全面推行好似“一朝分娩”。苏州农民同全国农民一样,终于找到了农村家庭承包责任制的最佳形式。1982年冬,全地区“上上下下谈承包,村村队队忙划田”,势如破竹,一气呵成。到1982年末,苏州全地区49370个生产队,全面实行了家庭承包责任制,占