



# 中国粮食流通体制改革 指导全书

主编:黎 雨

中国大地出版社

# 中国粮食流通体制改革 指导全书

主 编：黎 雨

中国大地出版社

1998年9月

**图书在版编目(CIP)数据**

中国粮食流通体制改革指导全书/黎雨主编. —北京:  
中国大地出版社, 1998. 9  
ISBN 7-80097-256-9

I. 中… II. 黎… III. 粮食-商品流通-经济体制改革-  
中国 N. F724. 721

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 26667 号

**中国粮食流通体制改革指导全书**

主 编 黎 雨

责任编辑 马文晓

**中国大地出版社 出版发行**

(100081 北京市海淀区大柳树路 23 号)

北京市振兴印刷厂印刷

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 787×1092 1/16 印张: 81.25

字数: 2080 千字 印数: 1—5000 册

定 价: 298.00 元

**大地版图书印、装错误可随时退换**

# 编委

主 编:黎 雨

副 主 编:庄志辉 刘启云 观 尘

特邀编委:(按姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 马汝骏 | 王文义 | 王茂华 | 王振武 | 王海峰 | 公维伦 | 卢 政 |
| 甘 锋 | 刘凤鸣 | 刘兆亮 | 刘宗海 | 任志健 | 安吉祥 | 许达观 |
| 李树程 | 李振凯 | 吴国梁 | 陆万朝 | 陈士家 | 陈习文 | 陈廷球 |
| 杨 飏 | 张大印 | 张文秀 | 张志文 | 张志民 | 张来兴 | 何国昌 |
| 季兆麟 | 金振善 | 赵如良 | 钱士新 | 郭忠材 | 徐进忠 | 栾卫国 |
| 黄应麟 | 崔 巍 | 梁克耀 | 傅文灿 | 程洪勋 | 蒋济雄 | 蒋振福 |
| 韩阳福 | 路 军 | 翟自学 | 翟新亮 | 潘加林 | 薄德豪 |     |

编 委:(按姓氏笔画顺序)

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 万有明 | 于 夏 | 于海瀛 | 马文芳 | 马国庆 | 孔 涛 | 方美堂 |
| 牛英灿 | 王月英 | 王长远 | 王永华 | 王永信 | 王玉叶 | 王江云 |
| 王成江 | 王成沧 | 王国彦 | 王奎河 | 王垚孔 | 王涤非 | 王振云 |
| 王继焕 | 王富林 | 丰绍明 | 邓九生 | 邓志平 | 邓兴忠 | 邓淑仙 |
| 艾秀山 | 兰友成 | 石中炜 | 龙通河 | 边福葆 | 卢金波 | 白卫国 |
| 孙大伟 | 孙兴隆 | 孙章考 | 齐奉金 | 多德胜 | 李土桂 | 李月远 |
| 李玉明 | 李 刚 | 李志超 | 李助田 | 李其佑 | 李明建 | 李国坤 |
| 李武义 | 李顺和 | 李海洲 | 李宽润 | 李维军 | 李基平 | 李超臻 |
| 李殿山 | 李殿元 | 刘山岭 | 刘天华 | 刘文金 | 刘书达 | 刘玉虎 |
| 刘玉民 | 刘石强 | 刘龙祥 | 刘百水 | 刘安胡 | 刘观生 | 刘兆运 |
| 刘宋军 | 刘 波 | 刘国良 | 刘炳玉 | 刘建春 | 刘峰岭 | 刘悦春 |
| 刘焕久 | 刘焕成 | 刘福章 | 江民干 | 江志杰 | 池 龙 | 汤兆林 |
| 安根武 | 巩效安 | 师本桐 | 朱沛景 | 朱后田 | 吕振水 | 吕振起 |

|     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 杨广业 | 杨维智 | 杨富文 | 杨清有 | 杨玉强 | 杨光福 | 杨基福 | 杨臣东 | 杨胜喜 | 杨潜喜 | 杨桂兰 | 荣章良 |
| 杨陈代 | 杨陈年 | 杨陈仲 | 杨富文 | 杨福生 | 杨基福 | 杨基福 | 杨臣东 | 杨胜喜 | 杨潜喜 | 杨桂兰 | 荣章良 |
| 吴年平 | 吴年平 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 | 吴发忠 |
| 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 | 张万忠 |
| 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 | 张奎收 |
| 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 | 张留海 |
| 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 | 冷继堂 |
| 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  | 何杰  |
| 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 | 孟中伏 |
| 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 | 郑钦国 |
| 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 | 赵楼凡 |
| 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 | 费玉迪 |
| 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 | 郭夏莉 |
| 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 | 徐本忠 |
| 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 | 曹武华 |
| 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 | 崔学义 |
| 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 | 程功全 |
| 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 | 董新明 |
| 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 | 彭振纲 |
| 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 | 谭思顺 |
| 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  | 瞿勇  |

把建设有中国特  
色社会主义事业  
推向二十一世纪

李葆华  
一九九八年六月



深化五項改革  
加強宏觀調控

為《中國跨世紀五項改革》題

一九九八年夏

鄭思遠



## 前 言

民以食为天，粮食问题是关系国计民生的大问题，是国家发展和社会稳定的物质基础。我国作为世界上人口最多的国家，到2030年，我国人口将由目前的12亿多增加到16亿，解决如此众多人口的吃饭问题，不仅关系到经济的健康发展，而且还关系到社会的长期稳定。因此，粮食问题在我国国民经济和社会发展中占有极其重要的战略地位。

新中国成立以来，我国农村经济面貌发生了翻天覆地的变化。特别是党的十一届三中全会以来，实行家庭联产承包责任制、农产品流通体制改革、调整农村产业结构和发展社会主义市场经济等一系列农业和农村经济改革政策的实施，使我国农村经济取得了举世瞩目的成就。农产品有效供给大幅度增加，基本实现供给平衡，不仅使大多数人对吃、穿等基本生产品的需求得到了满足，而且人民生活水平得到了明显的提高，成功地创造了以占世界7%的耕地养活世界22%人口的奇迹。

但是，我们必须清楚的看到，我国的粮食经济还存在着诸多的问题。这主要表现在：一是人口过度膨胀、生态环境和资源受到严重破坏；二是粮食生产基础设施不足、生产条件改善成效不大、持续发展后劲不足；三是粮食生产成本迅猛上升、产出收入不稳、生产者负担过重；四是农民，特别是以粮食生产为主的农民生产积极性不稳定；五是相对于世界粮食经济发达大国而言，我国粮食生产科技水平以及经营管理水平落后、竞争力薄弱。所有这些，有的关系到长期稳定与持续发展，有的则直接影响到当前粮食生产的进一步发展。近几年来，正式公布的统计资料表明，粮食生产总量是连续大幅度地增长。过去讲：“手中有粮，心中不慌，”“哪一年农业丰收了，哪一年我们的日子就比较好过”。而现在的情况却是“两头难”：粮食多了、粮食少了都发生困难。丰收了，农民卖粮难，谷贱伤农，国家收购资金紧张、贮存、调运难；歉收了，国家组织收购难，组织有效供给难，农民生活困难，维持再生产难。

之所以会出现上述问题，究其原因，既不能说我国的粮食生产能力真的发展到绝对的供大于求的程度，也不是我国人口增长和资源开发利用的矛盾到了不可协调的地步，真的存在着粮食安全问题的潜在危机。当前，粮食问题的症结在于粮食流通体制已难以适应已经变化和正在变化着的国情。现行粮食流通体制仍然没有摆脱“大锅饭”的模式，国有粮食企业管理落后，政企不分，人员膨胀，财

务挂账剧增,超出国家财政的承受能力。这些都说明,现行粮食流通体制已经越来越不适应社会主义市场经济的要求。不改革,中央和地方的责权关系就理不清,中央财政就不堪重负,就会影响经济发展全局;不改革,国有粮食企业就难以扭转亏损,不能担当粮食流通主渠道的重任;不改革,不利于保护农民的生产积极性,必将影响粮食生产的持续稳定增长。同时,当前我国国民经济继续保持高增长、低通胀的态势,粮食连年丰收,市场供给充裕,物价总水平基本稳定,具备深化改革的宏观环境。另外,经过近几年的实践,我们已经有了在歉收和丰收两种不同情况下,有效调控粮食市场的办法和经验,为深化改革提供了有利条件。

针对以上粮食流通体制存在的问题以及改革粮食流通体制迫切需要,编者组织了一大批在粮食问题领域内具有突出贡献的专家学者,以党的十五大、全国人大九届一次会议、朱镕基总理关于“五项改革”的讲话以及1998年4月的全国粮食流通体制改革工作会议的精神为指导,经过长期的调查研究,组织编撰了这部《中国粮食流通体制改革指导全书》。

为便于大家更好地理解国家关于粮食流通体制改革的主要精神,在本书正文之前增加了国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定及党和国家领导人关于粮改问题的谈话报道。本书正文共分为十大篇。第一篇为中国粮食流通体制改革历程篇。本篇主要对建国以来我国粮食流通体制改革的整个历程作了客观翔实的介绍;第二篇为进一步深化粮食流通体制改革篇。本篇主要对我国粮食流通体制改革的基本思路、目标模式、粮食价格形成机制、粮食市场体系、粮食储备制度、粮食市场主体、粮食系统的财会制度等方面的改革作了概括的介绍;第三篇为进一步完善粮食价格形成机制篇,论述了粮食价格的形成机制及今后三年完善机制的具体内容;第四篇为进一步健全我国粮食市场体系篇,论述了我国粮食市场体系的本质特点及进一步完善我国粮食市场体系的主要途径;第五篇为一主多辅培育粮食市场主体篇,论述了要以一主多辅,两代一换为指导,加快培养我国粮食市场主体;第六篇为加快粮食系统的财会与资金制度改革篇,介绍了加快粮食系统财会与资金制度改革的具体做法;第七篇为进一步完善我国粮食储备制度篇,介绍了进一步完善我国粮食储备制度的途径和具体办法;第八篇为进一步完善我国粮食保障体系篇。本篇立足于我国粮食储备的实际,在世界粮食安全这一大环境下,对我国粮食保障体系的发展阶段、远景目标规划、粮食供给保障战略的确定以及粮食贸易与政策保障的途径等内容予以论述和展望;第九篇为国外粮食生产及管理体制改革篇。本篇以借鉴外国粮食经济方面先进经验,促进我国粮食经济健康发展为出发点,对世界粮食生产及管理体制改革,包括西方发达国家、东欧及独联体和发展中国家粮食生产及管理体制改革进行了介绍、分析与评价;第十篇为粮食流通体制改革法律政策选编。在此篇中,主要对现行的有关粮食流通体制改革的法律法规政策加以汇编,以供读者查阅。

在本书编撰过程中，编者力求突出以下特点：

1. 针对性。即以中央有关精神以及朱镕基总理关于“五大改革”的讲话为基点，针对我国国有粮食企业经营机制转换滞后，人员膨胀，管理不善，经营费用高；收购资金被严重挤占挪用，经营亏损和财务挂账剧增，超出国家财政的承受能力；中央和地方政府在粮食流通方面的事权不清，粮食价格机制和市场体系不完善的现实，对粮食流通体制改革的指导思想、目标模式、改革方向、改革方法等内容进行了突出针对性的论述。

2. 全面性。本书涵盖了粮食流通体制改革的各个层面，内容翔实。对于我国粮食流通体制的改革历程、现状以及当代中国粮食经济、粮食保障体系、政府与粮企分开、储备与经营分开、中央与地方责任分开、新老粮食财务挂账分开、完善粮食价格机制、保护农民生产积极性和消费者利益、配套改革等内容进行了全面而翔实的表述。

3. 客观性。本书立足于实际、务求客观地对粮食流通的经验教训进行切合实际的总结，同时，在充分调查研究的基础上，对于进一步改革粮食流通体制的现实背景、目标模式、主要内容及运行方法作了符合我国国情的介绍和探索。

4. 可操作性。本书在突出理论的同时，又特别注重突出可操作性，并对于进一步完善我国粮食流通体制的各种方法结合实际加以示范。同时，为了便于读者查阅和理解，本书尽量做到了语言通俗易懂，论述深入浅出，便于党政机关、粮食系统各级机关、单位、各粮食院校等单位或个人学习和实际操作。

编者

1998年9月

# 目 录

## 前 言

### 国家关于进一步深化粮食流通体制改革的主要精神

- 一、国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定  
(1998年5月10日) ..... (3)
- 二、朱镕基总理在全国粮食流通体制改革工作会议上的讲话  
(1998年5月5日报道) ..... (8)
- 三、朱镕基总理在安徽考察粮食工作时的谈话  
(1998年5月25日报道) ..... (10)
- 四、全国粮食购销工作电视电话会议报道  
(1998年6月3日) ..... (12)

## 第一编 中国粮食流通体制改革历程

### 第一篇 粮食流通体制改革的历程

- 第一章 革命根据地的粮食流通体制 ..... (19)
  - 第一节 筹集粮食、支援反“围剿” ..... (19)
    - 一、“储备充足的粮食” ..... (19)
    - 二、建立粮食调剂局 ..... (20)
    - 三、反“围剿”中苏区的粮食流通体制 ..... (21)
  - 第二节 抗日战争中的减租减息与大生产运动 ..... (22)
    - 一、减租减息政策的实行 ..... (22)
    - 二、大生产运动的开展 ..... (23)
    - 三、根据地的粮食流通体制 ..... (23)
  - 第三节 解放战争中的粮食流通体制 ..... (24)
    - 一、筹集粮食和加强管理 ..... (25)
    - 二、解放战争中粮食流通体制取得的成效 ..... (25)

**第二章 改革开放前我国的粮食流通体制**

|                           |      |
|---------------------------|------|
| (1949~1978 年)             | (28) |
| 第一节 统一财会, 稳定粮价            | (28) |
| 一、建国初期的粮食流通体制             | (28) |
| 二、统一财会, 稳定粮价的措施           | (29) |
| 第二节 保持粮食市场的稳定             | (33) |
| 一、粮食机构及人员的设立与配备           | (34) |
| 二、确立国营粮食商业的主体地位           | (36) |
| 三、加强对私营粮食商业的利用、限制和改造      | (38) |
| 四、强化粮食供应, 支援抗美援朝          | (40) |
| 第三节 国民经济恢复时期的粮食形势及后期出现的问题 | (42) |
| 一、建国初期粮食流通体制改革取得的成就       | (42) |
| 二、建国初期粮食流通体制改革中存在的问题      | (44) |
| 第四节 统购统销的粮食流通体制           | (45) |
| 一、实行粮食统购统销政策的原因           | (45) |
| 二、粮食统购统销政策的主要内容           | (47) |
| 三、粮食统购统销政策的实施过程           | (50) |
| 四、粮食统购统销政策实施的初期成果         | (56) |
| 五、粮食统购统销政策的调整             | (59) |

**第三章 改革开放以后我国的粮食流通体制改革**

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| (1978~1992 年)         | (87)  |
| 第一节 议购议销的粮食流通体制及其调整   | (87)  |
| 一、议购议销体制的产生           | (87)  |
| 二、议购议销体制的内容与调整        | (91)  |
| 三、调整后取得的效果            | (101) |
| 第二节 计划体制下粮食流通体制的进一步调整 | (102) |
| 一、1988 年粮食流通体制的改革与实践  | (102) |
| 二、1989 年粮食流通体制的改革与实践  | (115) |
| 三、1990 年粮食流通体制的改革与实践  | (127) |
| 四、1991 年粮食流通体制的改革与实践  | (148) |
| 五、1992 年粮食流通体制的改革与实践  | (184) |

**第四章 社会主义市场经济初期我国粮食流通体制改革**

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| (1993~1997 年)           | (204) |
| 第一节 1994 年粮食流通体制改革      | (204) |
| 一、有关粮食流通体制改革的会议精神       | (204) |
| 二、1994 年粮食流通体制改革的主要内容   | (206) |
| 三、1994 年产粮大省的粮食流通体制改革实践 | (217) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 第二节 1995 年粮食流通体制改革 .....        | (226) |
| 一、有关粮食流通体制改革的会议及文件精神 .....      | (226) |
| 二、1995 年粮食流通体制改革的主要内容 .....     | (229) |
| 三、1995 年产粮大省粮食流通体制改革 .....      | (240) |
| 第三节 1996 年粮食流通体制改革 .....        | (251) |
| 一、中央对 1996 年粮食流通体制改革的宏观规定 ..... | (251) |
| 二、国家对 1996 年粮食流通体制改革的具体部署 ..... | (253) |
| 三、部分省的 1996 年粮食流通体制改革实践 .....   | (254) |
| 第四节 1997 年粮食流通体制改革 .....        | (259) |
| 一、1997 年粮食流通体制改革的重点 .....       | (259) |
| 二、中央对 1997 年粮食流通体制改革的总体部署 ..... | (260) |

## 第二编 进一步深化粮食流通体制改革实务

### 第二篇 进一步深化粮食流通体制改革概论

#### 第一章 我国粮食流通体制改革的经验及

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 几个亟待理顺的关系 ..... | (267) |
|-----------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 第一节 我国粮食流通体制改革的经验及存在问题 ..... | (267) |
|------------------------------|-------|

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 一、我国粮食购销政策的演变及评价 .....    | (267) |
| 二、我国粮食流通体制改革的经验 .....     | (276) |
| 三、我国粮食流通体制改革中存在的问题 .....  | (277) |
| 四、我国粮食流通环节弊病的体制原因分析 ..... | (282) |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 第二节 粮食流通体制改革中的难点与几个亟待理顺的关系 ..... | (287) |
|----------------------------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 一、我国粮食流通体制改革的难点 .....        | (287) |
| 二、我国粮食流通体制改革中亟待理顺的几个关系 ..... | (288) |
| 三、我国粮食工作所处的历史时期 .....        | (290) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 第三节 “四分开一完善”与“两线运行”和“两个根本转变”的关系 ..... | (291) |
|---------------------------------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 一、“两线运行”机制的涵义 .....          | (291) |
| 二、“两线运行”与“四分开一完善”的关系 .....   | (294) |
| 三、“四分开一完善”与“两个根本转变”的关系 ..... | (296) |

#### 第二章 进一步深化粮食流通体制改革的原则、目标

|               |       |
|---------------|-------|
| 模式与基本思路 ..... | (300) |
|---------------|-------|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一节 我国粮食流通体制改革应坚持的原则 ..... | (300) |
|----------------------------|-------|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 一、转换粮食企业经营机制，实行政企分开 .....  | (300) |
| 二、完善粮食储备体系，实行储备和经营分开 ..... | (301) |

|                                         |              |
|-----------------------------------------|--------------|
| 三、合理划分中央和地方的粮食事权,全面落实粮食省长负责制·····       | (301)        |
| 四、建立和完善政府调控下市场形成粮食价格的机制·····            | (302)        |
| 五、积极培育粮食市场,促进粮食有序流通·····                | (303)        |
| 六、妥善解决粮食财务挂账,改善资金管理办法·····              | (303)        |
| 七、统一认识,加强领导,保证粮食流通体制改革顺利进行·····         | (304)        |
| <b>第二节 我国粮食流通体制改革的目标模式·····</b>         | <b>(305)</b> |
| 一、可供选择的几种目标模式·····                      | (305)        |
| 二、我国粮食流通体制改革目标模式选择的依据·····              | (308)        |
| 三、我国粮食流通体制改革的目标模式·····                  | (311)        |
| <b>第三章 以建立粮食流通新体制为目标推进粮食流通体制改革·····</b> | <b>(323)</b> |
| <b>第一节 粮食流通新体制的软件效益·····</b>            | <b>(323)</b> |
| 一、管理效益·····                             | (323)        |
| 二、人才效益·····                             | (323)        |
| 三、机制效益·····                             | (324)        |
| 四、市场效益·····                             | (324)        |
| 五、质量效益·····                             | (324)        |
| 六、政策效益·····                             | (324)        |
| 七、科技效益·····                             | (325)        |
| 八、信息效益·····                             | (325)        |
| 九、服务效益·····                             | (325)        |
| <b>第二节 建立粮食流通新体制要处理好的几个关系·····</b>      | <b>(325)</b> |
| 一、粮食流通新体制下应注意处理好的十大关系·····              | (325)        |
| 二、在粮食流通新体制下收购粮食应注意把握好的几个关系·····         | (328)        |
| <b>第三节 以建立粮食流通新体制为目标推进粮食购销体制改革·····</b> | <b>(329)</b> |
| 一、正确认识目前购销体制存在的问题·····                  | (329)        |
| 二、正确认识解决购销体制存在问题的思路·····                | (330)        |
| 三、在通货膨胀压力下推进粮食购销体制改革·····               | (331)        |
| 四、以粮食价格市场化为目标,改革和完善宏观调控手段·····          | (332)        |
| 五、加快实现粮食市场主体的多元化和自主化·····               | (335)        |
| <b>第四节 转变政府职能,促进粮食流通体制改革·····</b>       | <b>(337)</b> |
| 一、各级政府对于粮食流通体制改革的利害关系·····              | (338)        |
| 二、中央政府实行制度变革的限制性因素·····                 | (346)        |
| 三、政府职能与宏观调控手段·····                      | (349)        |
| 四、完善我国粮食宏观调控手段·····                     | (355)        |

### 第三篇 进一步完善粮食价格形成机制

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| <b>第一章 粮食价格形成机制概论</b> .....          | (361) |
| <b>第一节 粮食市场价格的形成</b> .....           | (361) |
| 一、价格形成理论的形成.....                     | (361) |
| 二、粮食价格的形成.....                       | (362) |
| <b>第二节 决定粮食市场价格形成的因素</b> .....       | (365) |
| 一、粮食的供给与需求.....                      | (365) |
| 二、政府对粮食市场价格的干预.....                  | (365) |
| <b>第三节 我国粮食价格体系及其发展变化</b> .....      | (368) |
| 一、我国粮食的价格体系.....                     | (368) |
| 二、政策价格的发展变化.....                     | (369) |
| 三、市场价格的发展及其与政策价格的比较.....             | (371) |
| 四、通货膨胀对价格变化的影响.....                  | (373) |
| 五、粮食价格的季节差异与地区差异.....                | (373) |
| 六、判定粮食价格高低的标准.....                   | (376) |
| 七、我国粮食价格与世界粮食市场价格的比较.....            | (377) |
| 八、粮食价格与其他产品价格的比较.....                | (378) |
| 九、种植粮食收入与非农产业收入的比较.....              | (380) |
| <b>第二章 进一步完善我国粮食价格形成机制</b> .....     | (382) |
| <b>第一节 目前我国粮食价格机制改革的时机已经成熟</b> ..... | (382) |
| 一、粮食价格对粮食问题的影响.....                  | (382) |
| 二、粮食购销价格中存在的问题.....                  | (384) |
| 三、粮食价格改革的时机已经成熟.....                 | (385) |
| <b>第二节 我国目前粮食价格走势、对策以及改革内容</b> ..... | (389) |
| 一、我国目前粮食价格走势的发展.....                 | (389) |
| 二、对 1992~1995 年粮食价格波动的分析.....        | (390) |
| 三、对目前粮食价格走势的分析.....                  | (393) |
| 四、保持粮食价格平稳发展的对策.....                 | (393) |
| 五、粮食价格改革的内容.....                     | (395) |
| <b>第三节 市场经济条件下粮价管理模式的选择</b> .....    | (398) |
| 一、国家和市场共同形成粮食价格的必要性.....             | (398) |
| 二、国家定价与市场定价平行运作的模式.....              | (400) |
| <b>第四节 健全粮食的保护价格制度</b> .....         | (400) |
| 一、我国实施粮食保护价格制度的背景分析.....             | (400) |
| 二、制定粮食保护价格的原则.....                   | (402) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 三、制定粮食保护价格的方法·····            | (402) |
| 四、实施粮食保护价格的手段及其配套措施·····      | (408) |
| 第五节 完善粮食价格的补贴制度·····          | (414) |
| 一、我国粮食价格补贴制度的发展·····          | (414) |
| 二、生产者粮食价格补贴等值·····            | (415) |
| 三、对城镇居民口粮的价格补贴·····           | (418) |
| 第六节 今后三年完善粮食价格形成机制的具体内容·····  | (421) |
| 一、完善粮食价格形成机制的基本原则和主要内容·····   | (421) |
| 二、粮食收购保护价和作为调控目标的销售限价的确定····· | (421) |
| 三、粮食定购价格的确定·····              | (422) |
| 四、粮食价格调节体系的运作规则·····          | (422) |

## 第四篇 进一步健全我国的粮食市场体系

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一章 我国粮食市场体系概述·····        | (425) |
| 第一节 粮食市场概论·····            | (425) |
| 一、粮食市场的概念与分类·····          | (425) |
| 二、粮食市场的功能与作用·····          | (425) |
| 三、粮食市场的特征·····             | (426) |
| 第二节 粮食市场的经济形式与市场结构·····    | (427) |
| 一、我国粮食市场的发展概况·····         | (427) |
| 二、我国粮食商业的结构分析·····         | (428) |
| 三、我国粮食市场的调节机制和政策环境·····    | (429) |
| 第三节 我国的粮食市场体系·····         | (431) |
| 一、粮食集贸市场·····              | (431) |
| 二、粮食批发市场·····              | (436) |
| 三、粮食期货市场·····              | (440) |
| 第二章 我国粮食市场体系的本质特点·····     | (448) |
| 第一节 我国粮食市场的不成熟性·····       | (448) |
| 一、我国粮食市场保持不成熟性的理论依据·····   | (448) |
| 二、我国粮食市场保持不成熟性的现实原因·····   | (449) |
| 第二节 我国粮食市场的波动性·····        | (451) |
| 一、粮食市场波动的必然性及其特征·····      | (451) |
| 二、粮食市场波动带来的启示·····         | (452) |
| 三、强化政府宏观调控,确保粮食市场有序进行····· | (453) |
| 第三章 进一步完善我国的粮食市场体系·····    | (455) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第一节 培育与发展我国粮食市场体系.....    | (455) |
| 一、健全粮食流通体制需要培育的市场机制.....  | (455) |
| 二、社会主义粮食市场的基本目标.....      | (456) |
| 三、健全粮食市场体系需要完善的粮食政策.....  | (456) |
| 四、社会主义粮食市场的基本格局.....      | (457) |
| 五、社会主义粮食市场运作配套制度建设.....   | (459) |
| 第二节 完善粮食集贸市场.....         | (460) |
| 一、粮食集贸市场存在的必然性.....       | (460) |
| 二、当前粮食集贸市场存在的主要问题.....    | (461) |
| 三、强化粮食集贸市场管理功能.....       | (462) |
| 四、对粮食集贸市场进行管理的原则.....     | (463) |
| 五、完善粮食集贸市场管理的途径.....      | (463) |
| 第三节 进一步完善粮食批发市场.....      | (464) |
| 一、进一步完善粮食批发市场的必要性.....    | (464) |
| 二、我国粮食批发市场应选择的模式.....     | (467) |
| 三、按完善粮食批发市场的要求进行配套改革..... | (470) |
| 第四节 调整和完善我国的粮食期货市场.....   | (471) |

## 第五篇 一主多辅培育粮食市场主体

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一章 我国粮食市场主体概论.....        | (475) |
| 第一节 粮食市场主体的构成及其特点.....     | (475) |
| 一、粮食市场主体的构成.....           | (475) |
| 二、我国粮食市场主体的特点.....         | (476) |
| 第二节 粮食部门应以市场化为指导加快改革.....  | (476) |
| 一、正确处理粮食部门改革、发展与稳定的关系..... | (476) |
| 二、粮食机构设置应适应“两个转变”的需要.....  | (477) |
| 三、明确目标,促进粮食系统的多种经营.....    | (478) |
| 四、提高认识,促进粮食贸工农一体化.....     | (484) |
| 五、进一步规范粮食连锁经营.....         | (488) |
| 六、进一步做好粮食系统扭亏增盈工作.....     | (491) |
| 七、对政策性经营实行规范化管理.....       | (494) |
| 第三节 进一步健全现代粮食企业制度.....     | (496) |
| 一、粮食企业必须转变观念.....          | (496) |
| 二、加快传统粮食企业向现代粮食企业的转变.....  | (499) |
| 三、加强粮食企业职业道德建设.....        | (504) |
| 四、学会超前决策,促进粮食企业发展.....     | (507) |
| 五、进一步完善粮食企业内部控制制度评审.....   | (509) |