



LUEBOOK OF QINGHAI 2006~2007

青海经济社会形势分析与预测

青海蓝皮书

主编 景 晖 崔永红 孙发平

青海人民出版社

B

LUE BOOK OF QINGHAI

青海蓝皮书

2006~2007年：青海 经济社会形势分析与预测

**An Analysis and Forecast of The Economic and Social
Situation of Qinghai Province:2006~2007**

主编 景 晖 崔永红 孙发平

副主编 徐建龙 拉毛措 张立群 苏海红

**青海人民出版社
2007·西宁**

图书在版编目 (CIP) 数据

2006~2007 年青海经济社会形势分析与预测 / 景晖, 崔永红, 孙发平主编. —西宁: 青海人民出版社, 2007.1 (青海蓝皮书)

ISBN 978-7-225-02887-3

I .2… II .①景…②崔…③孙… III .①地区经济—经济分析—青海省—2006②社会分析—青海省—2006③地区经济—经济预测—青海省—2007④社会预测—青海省—2007 IV .F127.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 007352 号

2006~2007 年青海经济社会形势分析与预测

景 晖 崔永红 孙发平 主编

出 版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)

发 行 : 邮政编码 810001 总编室 (0971) 6143426

发行部 (0971) 6143516 6123221

印 刷: 青海西宁印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 35.5

字 数: 500 千

插 页: 1

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—2 500 册

书 号: ISBN 978-7-225-02887-3

定 价: 60.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

《青海蓝皮书》编委会

主任委员 景 晖

副主任委员 淡小宁 崔永红 孙发平

委 员 (以姓氏笔画排列)

马 林	王长安	王秀琴	王建军
王新宇	冯建平	巨 伟	伍宗高
刘伟民	刘应祥	刘振华	孙发平
安 宁	朱明瑞	克 保	吴海昆
张立群	张国良	张蓝青	更 阳
李 安	李加曲	杜小明	苏 宁
陈兴龙	陈资全	周勇智	拉毛措
金河清	侯建新	南 杰	娄新年
胡成礼	饶 勇	骆玉林	徐建龙
郭黄南	高 宏	崔永红	曹 萍
曹文虎	淡小宁	普日哇	景 晖
韩 君	韩国荣	穆兴天	薛 政

《青海蓝皮书》编辑部

主 编 景 晖 崔永红 孙发平

副主编 徐建龙 拉毛措 张立群 苏海红

青海省社会科学院重点科研项目

为现实服务

为决策服务



省委书记赵乐际同志在省社会 科学院座谈会上讲话



**省委书记赵乐际同志一行在
省社科院调研活动剪影**

实现科研方向的战略性转变 努力发挥好“思想库”、“智囊团”的作用

——在全国社会科学院院长联席会议上的发言

景 晖

主席同志、各位同仁:

今天,承蒙组织单位厚爱,将“小院”列为大会重点发言单位之一。诚惶诚恐,十分感动。讲三个问题。

一、明确定位

社会科学院如何定位?这个问题如同事业单位(中国特有名词)的定义一样,长期没有得到解决。上世纪80年代初,我省曾提出了“三兼顾、三为主”的口号。但在实际工作中,却是倒过来的。业内人士热衷于历史问题、基础问题的研究,不屑于现实问题、应用对策问题的研究。这里既有传统观念问题,也有评价体制问题。

什么是事业单位?最权威的解释非国务院莫属。1998年,国务院在一个条例中定义:事业单位是“国家为了社会公益目的”设立的“社会服务组织”,从事教育、科技、文化、卫生等活动。那么,社会科学院尤其地方社会科学院是干什么的呢?无疑,它属于典型的公益性事业单位。在这个定义下,其必然是非营利性机构,应当全额拨款,由国家养起来,而不能乱提“推向市场”的口号;再则,它必须为“社会服务”,主动争得社会首先是党委、政府的订单,研究国家、地方经济社会发展的重大理论问题和现实问题。中发[2004]3号文件指出:“地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际开展应用对策研究,有条件的可开展有地方特色和区域优势的基础理论研究。”这就进一步明确了社会科学院尤其是地方社会科学院的工作定位。我们应当坚

决落实,并不折不扣地贯彻执行。

青海地处祖国内陆。从“地域大省,人口小省,资源富省,经济穷省”的基本省情出发,青海社会科学院早在1998年就开始了科研方向的战略性调整。通过学习文件,提高了领导班子的思想认识;通过认真讨论,统一了全院职工的思想认识;通过一系列改革的切实步骤,实际地而不是空洞地把科研方向转到了为党委、政府服务,为本省经济社会的发展服务上来,并尝到了甜头,取得明显成效。

二、做好服务

1999年2月,我们围绕为党委、政府决策服务这个中心目标,提出了“内聚人心,外塑形象,锐意改革,夯实基础”的二次创业的工作思路,并逐步完善了一系列制度、措施。

一是定期请示立项制度。每年年底,由全体科研人员酝酿提出来年课题计划,经过各所所务会议、院学术委员会和院重大课题领导小组讨论,报请省委、省政府领导同志圈定、修改、补充,然后立项下达。2005年经省委、省政府两办征求主要领导同志意见,第一次用正式文件形式下达了十二项重点研究课题,并给予了经费保证。

二是组织骨干力量实施。首先,建立“互助组”、“合作社”。早在2000年我们就实行了导师制。针对社科院年轻人多的特点,进行传帮带。这是“互助组”的意思。其次,与省直各厅局建立合作关系,互通信息,联合攻关,并参与重大课题项目的论证和咨询工作。这是“合作社”的意思。由此形成了院内外科研工作的联动局面,锻炼了队伍,整合了力量,提高了科研质量。

三是大兴调查研究之风。除围绕重点课题组织经常性的“小分队”深入州、地、市、县(区)调研外,2006年第一次组建了省社会科学院“专家走访团”。院里几位领导亲自带队,科研人员几乎全部参加,动态组团、动态编组,深入到农村、社区、工矿企业,进一步了解省情,取得了大量第一手资料,产生了一大批研究成果,受到了省、州(地)市和基层党委政府的热烈欢迎、充分肯定。

1999年,我们开始《青海蓝皮书》的编撰。2001年底,我们搭建了《青海研究报告》这一服务平台。截至这次会议前,已完成研究报告90期,得到省级领导重要批示94次(一些篇目多位领导同志批示)。青海省委书记赵乐际同志2005年8月23日批示:“《青海研究报告》,我是每期必读。感到选题好、内容好,对我十分有助。请代我向参与研究的同志们致谢。”2006年初,我们根据需要又搭建了旨在“咨政献策,一事一议,观点创新”的小含量(千字文)、大平台(涉及全局)的《进言》这一内刊。目前,已刊发60期,得到省委、省政府领导批示51次。几年中,省委省政府领导同志对《青海研究报告》和《进言》给予了极大的关注,批示达145次(仅2006年1~9月份高达95次)。批示率之高前所未有。各有关单位、部门认真贯彻落实领导批示精神,推动了工作。由此证明,在全省决策咨询、工作指导上,这三大平台发挥了很好的作用。“有为有位”,省委、省政府也在社科院班子调整、经费投入以及人员调配和基本建设方面给予了从未有过的大力支持。目前,青海社会科学院旧貌换新颜、人气很旺。

三、政策跟进

地方社会科学院科研方向转变,也即由基础研究为主向应用对策研究为主的转变,必须有一系列的政策跟进,以建立科学规范的科研成果评价体系 and 激励约束机制。一句话,必须通过制度创新来保障这一转变的实施。否则,便不会巩固下来。

当前,我们已采取了如下措施:

(一) 建立领导评价制度。中发[2004]3号文件指出:评价哲学社会科学研究成果,要“与更充分地运用于党和政府决策,运用于经济社会发展结合起来”。但是,具体如何评价,服务对象的反应、在决策过程中的影响和成果采纳的程度,至关重要。我们所以重视领导批示,就是基于这一点。同时,也从这点出发,建立了一套奖励制度,以激励科研人员工作的主动性、积极性和创造性。

(二) 制定专家评选办法。中发[2004]3号文件指出:要造就一支

高水平的哲学社会科学队伍。“要尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造”，高度重视人才的培养和使用。而怎样才能实现“四个尊重”，制定一个科学合理的专家评选办法显得非常重要。过去，评选办法不尽完善。投人气票的有之，长官意志有之，论资排辈有之。为体现公正、公开、公平的原则，我们制定了《青海社会科学院专家候选人推选暂行办法》，对所有科研人员的科研成果进行了不同分值的量化，尤其是突出了应用对策研究成果的量化分值标准。这一办法实行几个月来，已经收到了明显的效果。

(三) 进一步修订和改革职称评聘制度。中发[2004]3号文件提出了完善职称评聘体制要求。为了探索一套“能上能下，能进能出”的制度，特别是在职称制度方面，为巩固保障应用对策研究的地位，我们在原有标准、条件基本不变的情况下，加进了突出应用对策研究的内容。这一修订和改革措施，目前正与省人事厅职改办协商，其基本精神已得到这些职能部门的认可，一些具体内容有待进一步细化。总之，要体现重实际、重贡献的精神。要从制度上创立一个全新的“目标模式”，促进优秀人才脱颖而出。

各位同仁，再过一段时间，在下就要赋闲居里了。当然，为“建设一个好班子，带出一支好队伍，留下一个好家底”还要继续努力。希望在座诸位热情关注、积极支持青海院的工作，来我们那里传经送宝。

谢谢！

2006年9月27日

目 录

A 总 论

- a.1 2006~2007年青海省经济形势分析与发展预测 (1)
- a.2 2006~2007年青海省社会发展形势分析与预测 (16)
- a.3 2006~2007年青海各州(地、市)经济社会形势分析与
发展预测 (31)

B 经济篇

- b.1 2006~2007年青海省财政形势分析与预测 (45)
- b.2 2006~2007年青海省国税收入形势分析与预测 (55)
- b.3 2006~2007年青海省地税收入形势分析与预测 (66)
- b.4 2006~2007年青海省银行业金融机构运行形势
分析与预测 (77)
- b.5 2006~2007年青海省保险业运行状况分析与预测 (85)
- b.6 2006~2007年青海省资本市场运行情况分析与预测 (96)
- b.7 2006~2007年青海省固定资产投资形势分析与预测 (104)
- b.8 2006~2007年青海省农牧渔业形势分析与发展预测 (114)
- b.9 2006~2007年青海省工业形势分析与发展预测 (125)
- b.10 2006~2007年青海省商务形势分析与预测 (135)
- b.11 2006~2007年青海省个体私营经济形势分析与发展预测 (145)
- b.12 2006~2007年青海省旅游业形势分析与发展预测 (155)
- b.13 2006~2007年青海省电力运行和投资状况分析与预测 (167)
- b.14 2006~2007年青海省水利建设形势分析与预测 (176)
- b.15 2006~2007年公路建设和运输形势分析与预测 (186)

2 2006~2007年:青海经济社会形势分析与预测·目录

b.16	2006~2007年青海省铁路运输与建设形势分析与预测	(199)
------	-----------------------------------	-------

C 社会篇

c.1	2006~2007年青海省教育发展状况分析与预测	(206)
c.2	2006~2007年青海省科技发展形势分析与预测	(217)
c.3	2006~2007年青海省卫生工作形势分析与预测	(226)
c.4	2006~2007年青海省文化工作现状分析与预测	(235)
c.5	2006~2007年青海省新闻出版业基本状况及发展形势 分析预测	(245)
c.6	2006~2007年青海省广播电视形势分析与发展预测	(253)
c.7	2006~2007年青海省体育工作回顾与发展趋势预测	(261)
c.8	2006~2007年青海省人口和计划生育形势分析与预测	(271)
c.9	2006~2007年青海省就业与社会保障形势分析与预测	(280)
c.10	2006~2007年青海省社会治安形势分析与预测	(289)
c.11	2006~2007年青海省环境保护和生态建设状况 分析与预测	(297)
c.12	2006~2007年青海省民族宗教工作形势分析与预测	(304)
c.13	2006~2007年青海省扶贫开发形势分析与预测	(312)
c.14	2006~2007年青海省社区建设形势分析与预测	(321)

D 州市地篇

d.1	2006~2007年西宁市经济社会形势分析与发展预测	(329)
d.2	2006~2007年格尔木市经济社会形势分析与发展预测	(342)
d.3	2006~2007年海东地区经济社会形势分析与发展预测	(355)
d.4	2006~2007年海北州经济社会形势分析与发展预测	(366)
d.5	2006~2007年海南州经济社会形势分析与发展预测	(381)
d.6	2006~2007年黄南州经济社会形势分析与发展预测	(393)
d.7	2006~2007年海西州经济社会形势分析与发展预测	(406)

- d.8 2006~2007年玉树州经济社会形势分析与发展预测 (420)
- d.9 2006~2007年果洛州经济社会形势分析与发展预测 (431)

E 专题篇

- e.1 柴达木循环经济试验区的主要成效与启示 (443)
- e.2 青海走新型工业化道路的理性选择 (455)
- e.3 青海发展藏毯产业思考 (469)
- e.4 格尔木盐湖化工产业集群与提升城市竞争力研究 (478)
- e.5 青海建设创新型社会与知识产权保护问题研究 (495)
- e.6 青海省城乡居民消费差异性问题的研究 (511)
- e.7 青海省建立和完善新型农村合作医疗制度的调查思考 (524)
- e.8 社会治安综合治理——“平安青海”建设工作研究 (538)
- 后记 (554)

2006~2007年青海省经济形势 分析与发展预测

回顾2006年,青海经济发展硕果累累:社会主义新农村建设顺利起步;规模以上工业企业实现利润突破100亿元大关;青藏铁路全线开通,旅游市场十分火爆;城乡居民收入快速增长,全省消费市场交易活跃……展望2007年,青海经济发展挑战与机遇并存。只要坚持以科学发展观为指导,抓住转变经济增长方式不放松,继续推进经济结构调整和产业升级,加快社会主义新农村建设步伐,努力推动自主创新,进一步搞好柴达木循环经济试验区工作,全省经济仍将保持又好又快的发展态势。

一、2006年青海经济发展形势分析

(一) 宏观背景的特点

1. 国内外经济环境特点。从国际经济环境看,美日欧三大经济体经济运行平稳。美国经济稳定增长,就业率增加,通货膨胀温和;日本金融市场日趋稳定,企业盈利强劲,经济增长继续回升;工业带动了欧元区经济全面复苏,欧洲经济逐步走向上升态势。从国际市场看,上半年主要原材料价格继续上升,下半年原油、铜、铝等价格剧烈波动,全球贸易和投资不平衡仍是国际经济环境中的不稳定因素。从国内经济环境看,全国经济正处于又快又好的发展态势。预计全年全国国内生产总值增速达到11%左右,继续处于较高状态;城镇就业稳定增加;外汇储备再创历史新高;消费品市场兴旺,预计全年全社会商品零售总额增速达到14%左右;证券市场明显回暖,出现大幅上涨。

2. 国家宏观调控政策的特点。2006年开局以来,为了保持货币信贷政

策的连续性和稳定性,控制货币信贷增长,抑制投资需求,巩固宏观调控成果,进一步发挥经济手段在资源配置和宏观调控中的作用,中国人民银行在4月28日和8月19日先后两次上调金融机构贷款基准利率0.27个百分点,又分别于7月5日和8月15日两次上调存款类金融机构人民币存款准备金率各0.5个百分点。加息传达的信号表明,利率作为重要的经济杠杆,其作用越来越明显。自2005年7月21日我国开始实行有管理的浮动汇率制度以来,人民币出现升值,进入2006年以后,升值步伐明显加快,到12月底,美元兑人民币汇率接近7.80元。

2006年,中央财政通过各项支农措施,仅前三个季度就已经向农村投入财政资金1 500亿元左右;增加了对地方的财力性转移支付,以提高中西部地区公共服务和保障能力,为这些地区有效缓解基层财政困难、加大对公共服务领域的投入提供了较为充足的财政保障;为促进启动内需,从2006年1月1日起,将个人所得税工薪所得费用扣除标准由每月800元提高到每月1 600元,相应增加了中低收入者的可支配收入;为有效利用资源,遏制高污染、高耗能资源型项目的增加,在近两年上调原油、天然气等自然资源税税额的基础上,今年又陆续提高了煤炭、钒矿石等资源税税额标准,调整了有色金属、铁矿石的资源税减征政策;国家还出台了一系列调控房地产市场的政策,调整了现行住房转让环节的营业税政策,部分抑制了房地产市场中的投机行为;为优化出口产品结构,调整了部分产品的出口退税率,缩减了对高耗能、高污染资源型产品出口退税范围,对部分已经引起贸易摩擦的大宗出口产品,适当降低出口退税率;为鼓励企业自主创新,从2006年7月1日起,允许各类企业、科研机构、大专院校研发费用税前加计扣除15%,对研发设备加速折旧等。

(二) 2006年青海国民经济运行态势

承接2005年全省经济发展的良好局面,2006年青海国民经济保持了高速增长态势。1~9月,全省实现地区生产总值454.42亿元,其中一、二、三产增加值分别为40.23亿元、236.50亿元和177.69亿元,分别比2005年同期增长2.1%、16.4%、9.4%。全省企业景气指数为142.56,比2005年

同期上升13.80个点，继续保持高位运行；企业家信心指数达到138.97，比2005年同期上升7.51个点。预计全年全省地区生产总值达到631亿元，比2005年增长12%，仍然超过了全国水平，经济运行的稳定性更加巩固。

1. 工业经济高速发展，规模以上工业企业全年实现利润突破100亿元大关。年初以来，各有关部门团结协作，采取各种有力措施，积极调配各种资源，工业生产克服了铁路运输紧张、原材料涨价、企业停产检修等不利因素，生产与销售继续保持较快增长态势，对全省经济的贡献率大幅上升，是进入新世纪以来青海工业发展最快最好的时期。前三季度全省规模以上工业企业经济效益综合指数达到277.49，盈亏相抵后实现利润总额89.73亿元，同比增长62.47%。其中，石油和天然气开采业、有色金属矿采选业、有色金属冶炼及压延加工业、化学原料及化学制品制造业、电力和热力的生产和供应业、黑色金属冶炼及压延加工业等6个行业共实现利润86.6亿元，增长67.47%。地方工业企业利润总额达到38.56亿元，比2005年同期增长97.63%，占全省规模以上工业的42.98%，对全省工业利润增长的贡献率达55.22%。预计全年规模以上工业企业实现利润将达到120亿元左右，首次突破100亿元大关。

2. “三农”形势进一步改善，社会主义新农村建设开局良好。省委、省政府整合22.8亿元资金，为农牧民办了10件实事，并继续加大粮食补贴、良种补贴、农资补贴力度，有力促进了农牧区经济的稳步发展。1~9月，全省对农牧业完成投资35.06亿元。尽管农牧业受到较为严重的高温干旱以及局部地区雹灾等自然灾害的影响，但各地积极采取了增加蔬菜种植面积、扩大劳务输出和加大牲畜出栏率等措施，相应地减少了灾害损失。据调查，2006年前三季度农牧民人均现金收入1 710.36元，其中工资性收入大幅增长，人均达452.68元，农牧民增收形势比较乐观。根据农业部的安排，在湟中县3个村开展了社会主义新农村建设试点工作，进行了有益探索，为2007年推广积累了经验。

3. 柴达木循环经济试验区起步顺利，发展框架初步形成。柴达木循环经济试验区成立以来，领导高度重视，政府层层推动，各项政策全面跟进，