



SHIQIDA JINGSHEN
SHENDU JIEDU CONGSHU

十七大精神深度解读丛书

十七大精神深度解读

经济建设篇

赵振华 主编



人民出版社

SHIQIDA JINGSHEN
SHENDU JIEDU CONGSHU
十七大精神深度解读丛书

十七大精神深度解读

经济建设篇

主编 赵振华
撰稿 赵振华 陈 龙 赵 早
沈尤佳 孙 颖 王志远



人民出版社

责任编辑:郑牧野

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

责任校对:王 惠

图书在版编目(CIP)数据

十七大精神深度解读——经济建设篇/赵振华 主编.

-北京:人民出版社,2008.2

(十七大精神深度解读系列丛书)

ISBN 978-7-01-006873-2

I. 十… II. 赵… III. ①中共十七大(2007)-报告-学习
参考资料 ②经济建设-研究-中国 IV. D229;F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 017976 号

十七大精神深度解读——经济建设篇

SHIQIDA JINGSHEN SHENDU JIEDU——JINGJI JIANSHE PIAN

赵振华 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.375

字数:168 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-006873-2 定价:16.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

主编简介

赵振华，1966年生。1996年毕业于厦门大学，获经济学博士学位，同年到中央党校从事教学和科研工作。现为中央党校经济学部副主任，教授、博导。已出版专著三部，公开发表学术论文二百余篇。

前 言

党的十七大通过的胡锦涛总书记代表十六届中央委员会向大会作的报告,是一篇马克思主义的光辉文献。十七大报告的内容大致可以概括为以下几个“一”,即高举一面旗帜,这就是中国特色社会主义的伟大旗帜;坚持一个指导思想,这就是邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观;坚持走一条道路,这就是中国特色社会主义伟大道路;回顾了一个工作,这就是过去五年的工作;总结了一个经验,这就是改革开放的历史经验和进程;确定了一个奋斗目标,这就是到 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标;提出了一个战略举措,这就是从经济、政治、文化、社会、党的建设、军队建设、和平统一祖国以及国际形势等方面进行了战略部署。近一个时期以来,全国上下掀起了一个学习、研究、宣传、贯彻、落实的高潮,下面就学习贯彻落实十七大报告的方法论谈一点看法。

一、结合改革开放以来的党的重要文献学习研究十七大报告

党的十七大报告是对改革开放以来我们党的路线方针政策的继承与发展,只有结合改革开放以来历次重要会议所形成的文献来学习十七大报告,才能更好地把握十七大报告的思想精髓,才能更好地了解 and 掌握十七大报告的创新和突破,才能更好地在实践中贯彻落实十七大的精神。结合改革开放以来我们党的文献,就

会发现十七大报告在经济理论和政策方面的创新与突破主要体现在以下几个方面：

1. 十七大报告提出了引导和支持创新要素向企业集聚,促进科技成果向现实生产力转化。要提高自主创新能力,建设创新型国家,首先需要明确企业是创新的主体,所以必须引导创新要素向企业集聚。创新的要素主要包括形成有利于创新的体制和机制、具有创新思维的各类人才、创新所需要的物质基础、容许创新失败的宽容氛围等。长期以来,由于计划经济体制的影响,我国更多的创新要素集聚在科研院所,如虽然有不少科研成果,但很多科研成果没有转化为现实生产力,导致科研的转化率比较低;再比如有的科研成果虽然有大量投入,但不符合市场需求,也难以转化。要建设创新型国家,就必须确立企业是创新主体的理念,让更多的创新要素向企业集聚。

2. 十七大报告提出了要实施知识产权战略。当今时代是知识经济时代,世界范围的知识产权问题愈益凸显,未来的综合国力竞争在一定意义上也是知识产权的竞争,这就要求我们必须实施知识产权战略,开发知识产权、保护知识产权、有效利用知识产权。

3. 十七大报告提出了要坚持走中国特色新型工业化道路。所谓中国特色的新型工业化道路是指要走出一条与西方国家不同的工业化道路。第一,西方国家在工业化的过程中产生大量失业,造成严重的社会危机,我国必须走出一条既能够推进工业化又能够增加就业的道路,这是由我国劳动力总量十分庞大的国情所决定的。第二,西方国家在工业化的过程中对内依靠剥削农民,甚至通过法律的途径把农民从土地上赶走,实施了“羊吃人”的圈地运动;对外依靠建立殖民地,掠夺国外的生产要素为本国工业化服务,甚至在瓜分殖民地过程中发生了两次世界大战,让全世界为此

付出了沉重的代价。我国在推进工业化的过程中必须走出一条对内实现工业农业、城市和乡村协调发展的道路,对外走和平、发展、合作的道路。第三,西方国家在工业化的过程中走出了一条先污染后治理的道路,中国必须走出一条既要推进工业化又可持续发展的道路。第四,西方国家在完成工业化之后,进入了信息化阶段,是一条先工业化后信息化的道路。中国目前还处于工业化的中期阶段,面临着既要推进工业化又要迎头赶上信息化这趟班车的双重任务,这就决定了中国必须走出一条工业化和信息化并举的道路,通过工业化促进信息化,通过信息化带动工业化的路子。第五,西方国家在工业化的过程中不约而同地出现了两极分化的问题,社会分配严重不公平。我国必须走出一条既要不断地提高效率推进工业化,又要更加关注社会公平,让亿万人民群众充分享受到改革成果的新路子。

4. 十七大报告提出了要促进经济增长动力的三大转变,即由主要依靠投资出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。三大经济增长动力的转变为促进未来我国经济增长指明了方向。实施经济增长动力的三大转变是一个新的概括。

第一大转变主要是从需求的角度而言的。我们知道,拉动经济增长从需求方面来说主要有三驾马车,即投资需求、消费需求和出口需求。从我国的具体情况而言,我国的投资和出口需求过旺,而消费需求不足。从投资需求来看,2003年以来,我国的投资率一直维持在40%以上的高位上,过高的投资率一方面会引起经济过热,另一方面直接占用了消费基金,导致投资和消费失衡。从出

口需求来看,近年我国的出口额大幅度增加。2006年我国出口额达到了9691亿美元,合77595亿人民币,占GDP总量36.8%。当然,通过出口拉动经济增长有其积极作用,但也要看到,过多地依赖出口带动经济增长具有极大的风险。作为一个发展中的大国要保持国民经济又好又快发展,就必须把以外需为主转变为内外需共同拉动。在我国投资和出口过于旺盛的情况下,消费需求不足的矛盾依然比较突出。2006年我国的消费率仅为50%,远远低于79%~80%的世界平均消费率。因此,下一步要重点扩大消费需求,形成投资、消费、出口协同拉动的格局。

第二大转变是从产业结构的角度而言的。产业贡献率是指产业增加值增量与国内生产总值增量之比,这是衡量各个产业对国内经济贡献度的一个重要指标。2006年我国三大产业的贡献率分别为5.9%、55.5%、38.6%。从三大产业对国内生产总值增长的拉动作用来看,2003年以来,我国的GDP增长率都在10%以上,但第一产业的贡献率都在0.8个百分点以下,第二产业在5.3个百分点以上,第三产业在4个百分点左右。这就充分表明,我国第一和第三产业对经济增长的贡献率比较低,而第二产业的贡献率过高。要保持国民经济平稳健康发展,就必须把主要依靠第二产业拉动经济增长转变为三大产业共同拉动。

第三大转变是从生产要素的角度而言的。生产要素是指生产经营过程中不可缺少的因素或条件,主要包括劳动、管理、技术以及物质资源等。从推动我国经济增长的生产要素来看,长期以来主要依靠消耗大量的物质资源。各种资料表明,单位GDP我国消耗的能源、水资源、矿产资源等要远远高于发达国家,大量消耗物质资源必然使现有的物质资源自身难以支撑庞大的经济规模和快速经济增长对资源的需求,而且带来更多的污染,破坏了环境。而

科技不断进步、劳动者素质不断提高和管理不断创新等方面对经济增长率的贡献虽然有所提高但不明显。要实现国民经济的持续健康发展,就必须转变发展方式,由主要依靠消耗物质资源向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

5. 十七大报告提出了要走中国特色农业现代化道路。农业现代化是解决中国农民和农村问题的关键,也是中国农业的根本出路。中国的农业现代化既有与其他国家农业现代化相似的一面,如都需要用现代科学技术武装农业,但也有中国自己的特点,我们不能照搬照抄国外的模式,必须走出一条有中国特色的农业现代化道路。这一道路具有以下几个特征:第一,中国的农业现代化近期不可能走美国、欧洲、俄罗斯等的大私营农场模式,这是由我国农村人口过多的基本国情所决定的,即使我国的城镇化水平达到60%,也意味着未来至少有5~6亿农民,而土地是有限的。我们需要在稳定土地承包制的基础上,有条件的地方推进适度规模经营。第二,中国特色的农业现代化道路必须确保以粮食为主的综合食品安全,包括粮食、肉类、牛奶、蔬菜、水果等。这一特点同样是由中国人口数量庞大的基本国情所决定的。中国人口已经突破了13亿,而且每年还以净增800万的速度继续增加,这就要求我们必须确保综合食品安全,否则,就会引起中国乃至全世界的不稳定。第三,中国特色的农业现代化道路是从中国各地实际出发的路子。这是由我国国土面积广大、各地农业生产条件迥异的国情所决定的。山区有山区的特点,丘陵有丘陵的情况,平原有平原的特点,同样的农业机械有的适合于山区,有的则适合于平原;有的种子适合于湿润地区,有的种子则适合于干旱地区,这就决定了中国的农业现代化不可能是同一个模式而是多元化的。第四,中国特色的农业现代化道路就是农业、工业、服务业以及农业内部

协调发展的路子。要用最先进的工业技术改造和武装农业、农业要为工业发展提供更多优质原材料、服务业为农业提供更优质的服务,农业的发展为服务业开辟更广泛的服务对象和延长服务链条。农业内部各个产业之间也要保持协调的比例。

6. 十七大报告提出了必须把建设资源节约型环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,落实到每个单位、每个家庭。之所以要把建设资源节约型环境友好型社会放在工业化和现代化发展战略的突出位置,从资源的角度而言,一方面,在工业化的过程中,我国资源不足的矛盾越来越突出,如石油、铁矿石等矿产资源对外依赖度越来越高;另一方面,我国的经济增长方式粗放的问题却十分突出,依靠大量的资源投入维持经济增长,存在着投入高、浪费大、循环利用率低、效率低等诸多问题。要推进工业化进程,实现现代化的目标,就必须把节约资源放在更加突出的位置,只有这样才能够实现国民经济的可持续发展。

从环境的角度而言,在推进工业化的进程中,水体、大气、土壤等环境受到不同的污染,直接威胁到城乡居民的生存环境和生产生活条件。虽然,通过经济增长,居民的收入增加了,但生存环境却恶化了,这不是经济增长的目的。因此必须更好地保护环境,建设环境友好型社会。所谓环境友好型社会,就是人与环境要像朋友一样相待,一方面,人类是生产、生活和消费要有利于保护环境,另一方面良好的环境为人类的生产和消费提供更好的条件。资源和环境问题不是个别单位、个别人的事,而是每一个单位、每一个人的责任。因此需要落实到每一个单位和家庭。做到节约资源、保护环境人人有责。

7. 十七大报告提出了缩小区域发展差距,必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理流动。缩小区域发展

差距,实现区域经济协调发展,这是我们党长期以来一直致力于实现的目标,特别是进入新世纪以来,我们实施了西部大开发战略等一系列措施,取得了巨大成就,但区域发展差距拉大的问题依然存在,而且有进一步拉大的趋势,我们也不能寄希望于全国所有的地区都处于同一发展水平,有完全相同的发展速度,但要在基本公共服务方面实现均等化。所谓基本公共服务均等化就是不同区域之间在文化、教育、医疗、卫生等方面享有均等的权利,特别是中央政府要向落后地区的基本公共服务方面提供更多的转移支付。只有实现基本公共服务均等化,才能够实现全国不同地区的协调发展,充分地体现区域的公平性。

8. 十七大报告提出要走中国特色城镇化道路。城镇化是世界各个国家和地区经济和社会发展的必然趋势和必由之路,也是一个国家或地区现代化程度的重要标志。目前发达国家基本实现了城镇化,我国正处于城镇化的过程中。改革开放之后,我国进入了城镇化加速发展的时期。我国城镇人口的比例已经由1978年的17.92%提高到2006年的43.9%,以每年接近于1个百分点的速度增加。特别是2000年以来,我国城镇化加速的趋势比较明显。从世界其他国家的经验来看,每个国家或地区都有自己的特点,有的国家或地区实行的是大城市战略,将全国绝大部分人口集中在大城市;有的国家或地区则实行中小城市战略,即把更多的人口聚集到中小城市和小城镇。应该说大城市有大城市的优势,如节约土地、劳动生产率比较高;小城市有小城市的特点,如转移成本比较低等。我国究竟应该走什么样的城镇化道路,必须从中国的实际出发,走出一条中国特色的城镇化道路,即大中小城市和小城镇协调发展的道路,也就是说要把大城市的优势和小城镇的优势结合起来,用其所长,避其所短。由于我国人口众多,国土面积

十分广大,我们既不可能把绝大多数居民都迁移到大城市,也不可能让所有的居民都居住在小城镇。这就需要根据不同的情况,既要积极地发展大城市,积极地预防和采取有效的措施防范有的国家或地区出现的大城市病;又要鼓励中小城市和小城镇的发展。

9. 十七大报告提出了要完善省以下财政体制,增强基层政府提供公共服务能力。近年,我国的财政收入有了大幅度增加,2006年我国的财政收入接近于4万亿元的规模。充足的财政收入有利于解决关系国计民生的重大问题。但我国现行的财政体制不尽合理,特别是事权和财权不匹配的问题比较突出,导致省以下财政状况困难的问题比较严重,特别是县乡财政困难的问题更为突出。而县和乡两级政府是我国政权的基础,县和乡聚集着全国绝大多数的人口,特别是县乡两级政府承担着巨大的公共产品支出。实现基本公共服务均等化的目标,基层政府承担着更大的责任,要实现这一目标就需要深化财政体制改革,完善省以下的财政体制,增强基层政府提供公共服务的能力。

10. 十七大报告提出要推进金融体制改革,发展各类金融市场,形成多种所有制和多种经营形式、结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。金融是现代经济的核心,也是现代经济的血液。我国的金融体制目前也正处于转轨的过程中,由以前的与计划经济体制相适应的金融体制转向与市场经济相适应的金融体制。要充分地发挥金融在经济中的作用就需要继续深化金融体制改革,要发展各类金融市场,包括货币市场、资本市场、外汇市场和黄金市场等。特别是要形成多种所有制和多种经营形式,这是对未来我国金融体系的重新定位,因为,长期以来我国的金融市场的所有制结构是公有制一统天下,其结果是金融企业之间缺乏竞争,金融服务效率低等问题。形成多种所有制的金融结构一方面可以

通过金融企业之间的竞争提高效率,另一方面也可以为各类对象提供更为周全的服务。如农村的小额信贷就更适合于民营金融机构来提供,让国有的大型商业银行为单个农民提供额度很小的贷款,显然存在信息不对称、服务成本高的问题,而这个问题恰恰是民间金融机构可以有效解决的。

11. 十七大报告提出了以创业带动就业的新的解决就业问题的思路。就业问题虽然是放在社会问题中来论述的,实质是一个经济问题。党的十六大报告指出,就业是民生之本。解决就业问题对于像我国这样一个劳动力大国来说具有十分重要的意义。我国已经采取了一系列有效措施积极地扩大就业。十七大报告提出了以创业带动就业的新思路,对于从根本上解决我国的就业问题指明了一条新路径,这便将传统的被动就业转变为主动就业,由传统的寻业者向社会索取就业岗位转变为创业者主动为社会提供就业岗位。要实现创业带动就业,一是需要有一个良好的创业环境,政府要不断地降低创业的门槛,提供创业的条件,让更多的劳动者敢创业、能创业、成功创业。二是要不断提高劳动者的素质,健全面向全体劳动者的职业教育培训制度,让更多的劳动者具备创业的能力。

12. 十七大报告提出了要健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度。党的文献中第一次提出生产要素分配问题是在党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,当时提出要允许和鼓励劳动、资本等生产要素参与收益分配;党的十六大进一步提出要确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则;党的十七大进一步提出要健全生产要素按贡献参与分配的制度。这充分表明我国分配制度的不断创新。由计划经济时期的禁止生产要

素参与分配,到允许和鼓励、再到将生产要素参与分配作为一个原则,直到作为一项制度确立下来,反映出我国收入分配制度演变的清晰轨迹。

13. 党的十七大报告指出,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。公平和效率问题是世界各个国家都必须正视也必须处理好的现实问题。究竟如何处理好二者的关系,长期以来一直存在不同的意见,不少人持有初次分配讲求效率、再分配讲求公平的观点,这一观点固然有其可取的一面。但在现实的分配问题中,初次分配同样存在公平问题,再分配也同样面临效率问题,所以十七大报告提出了初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,并进一步指出再分配要更加注重公平,这表明我们党对这一问题的认识更加符合客观实际,对分配规律有了进一步的把握。

在初次分配中处理好公平和效率的关系,首先要讲求效率,只要能够为企业带来更多的效益,提高了效率,就要切实贯彻按生产要素贡献获得收益的制度,多高的收入也不为过;如果没有为企业带来效益,多得一元钱也是多的。同时,企业内部的分配也存在公平问题,如果收入差距过大,就会影响包括管理者在内广大职工的积极性,最终牺牲效率。在再分配中,首先要讲求公平,需要采取更加有效的手段解决初次分配中因考虑效率所形成的不公平问题,也存在分配过程的效率问题,如果国家公务员的收入、部分事业单位员工的收入属于再分配的范畴,这些单位的分配同样要讲求效率,但再分配的主要功能是实现公平。

14. 党的十七大报告提出了要逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。改革开放以来,我国的国民经济发展取得了举世瞩目的成就,城乡居民的收入

水平有了巨大提高,农村居民的人均年纯收入由 1978 年的 134 元提高到 2006 年的 3578 元,城市居民的人均年纯收入由 1978 年的 343 元提高到 2006 年的 11760 元,分别是 1978 年的 26.7 倍和 34.29 倍。城乡居民的生活水平也有了巨大改善。但也应该看到,从国民收入的分配来看,存在着居民收入在国民收入分配中的比重还比较低;劳动报酬在初次分配中的比重也比较低,据统计,我国居民的劳动报酬在初次分配中的比例不仅低于发达国家的水平,而且低于许多发展中国家的水平;城乡居民的收入增长率低于经济增长率,1979 年到 2006 年我国 GDP 年均增长 9.7%,而城乡居民收入年均增长 7%。要让亿万人民群众更多地享受改革开放的成果,要努力构建社会主义和谐社会,要扩大内需特别是消费需求就需要不断地提高“两个比重”。

15. 十七大报告第一次提出了要创造条件让更多群众拥有财产性收入。这一论断包含三层含义:一是要让群众拥有财产性收入,财产性收入是指金融资产或有形非生产性资产的所有者向其他机构单位提供资金或有形非生产性资产供其支配,作为回报而从中获得的收入,包括银行存款获得的利息,出租房屋获得的租金,购买债券获得的债息,购买股票获得的股息或红利等等。二是要让更多群众拥有这一收入,而不是少数群众拥有。目前我国已经有一部分人获得了财产性收入,但获得财产性收入的人还比较少,获得的财产性收入比例还比较低。据统计,到 2006 年我国城镇居民获得的财产性收入仅为 244 元,占当年城镇居民可支配收入的 2.07%;农村居民人均拥有财产性收入 100.5 元,占当年农民人均年纯收入的 2.8%。因此需要让更多的人获得更多的财产性收入。三是要为实现更多群众拥有财产性收入创造条件。因为目前我国还有不少地区不具备这一条件,如大多数

农民就难以获得股票收入,因为农村没有股票市场;大多数的农民也没有享受债息,因为农村金融网点还不够多,农民想买也买不到。

让更多群众拥有财产性收入符合党的宗旨,党领导贫苦大众闹革命,目的就是在革命成功之后要让更多的人过上更加富足的生活,让千千万万的无产者变为有产者;符合改革开放的目的,也就是要让全国城乡居民走上共同富裕的道路,要实现这一目的,除了劳动收入之外,需要让更多的群众通过更多的合法途径拥有更多的财产性收入;符合我们党提出的生产要素参与分配的制度,也是这一制度的具体体现。让更多群众拥有更多财产性收入就是要让更多群众从不同的途径享受改革开放的成果,有利于优化资源配置,有利于社会稳定和社会和谐,有利于增强社会主义社会的凝聚力,彰显社会主义制度的优越性。

16. 党的十七大报告提出了要健全廉租房制度,加快解决城市低收入家庭住房困难问题。中国的住房体制经历了从计划经济体制向市场经济体制转轨的过程,在这一过程中广大人民群众特别是城市居民的居住条件得到极大改善,但目前还有为数不少的城市低收入家庭面临住房困难的问题。如何解决这一问题,十七大报告指明了住房制度改革的路径,就是要健全廉租房制度,也就是说政府要按照市场价格为开发商提供土地,开发商按照城市规划进行开发,政府则从市场上按照市场价格购买或租赁符合要求的房子,按照政策提供给低收入家庭。如果政府保证了低收入家庭能够获得廉租房,中高收入家庭则需要通过房地产市场获得房子,最终实现居者有其住的目标。健全廉租房制度对于完善我国的房地产市场、促进劳动力流动、化解二元经济和社会结构等问题都具有积极的意义。

二、结合各个地区、各个部门、各个行业的实际学习贯彻落实十七大报告

党的十七大报告是一篇马克思主义的光辉文献,之所以如此,就在于十七大报告从中国的实际出发,高举中国特色社会主义伟大旗帜,提出了中国的发展目标、发展路径以及战略举措。中国革命和建设的实践证明,什么时候能够从把马克思主义的普遍原理与中国的实际相结合,制定有中国特色的路线方针政策,什么时候革命就能够取得胜利,社会主义建设就能够取得成效;反之,什么时候脱离了中国革命和建设的实际,什么时候革命和建设就会遭受损失并付出惨重的代价。改革开放之所以能够取得伟大成就,就在于高举中国特色社会主义的伟大旗帜,走出一条有中国特色的社会主义道路,这一道路最根本的特征就是把马克思主义的普遍真理与中国的实际相结合。

坚持马克思主义并不是要把马克思主义经典作家的结论照搬照抄到现实中来,照搬照抄不是真正的马克思主义,是生搬硬套的教条主义,是拿大部头著作吓唬人的本本主义,如果马克思恩格斯还活着的话,他也不会同意的。坚持马克思主义最为根本的就是要坚持马克思主义的世界观和方法论。恩格斯早在1887年1月27日致弗·凯利——威士涅威茨基夫人的信中就说道:“我们的理论是发展着的理论,而不是必须背得烂熟并机械地加以重复的教条。”^①他在1895年3月11日《致威·桑巴特》的信中也说:“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第681页。