

居继清 著

“三个代表” 与政党执政研究

中国地质大学出版社

本书受黄冈师范学院学术专著基金资助

“三个代表”与政党执政研究

居继清 著

中国地质大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“三个代表”与政党执政研究/居继清著. —武汉:中国地质大学出版社,2004.5

ISBN 7-5625-1897-1

I. 三…

II. 居…

III. “三个代表”思想-政党执政研究

IV. D26

“三个代表”与政党执政研究

居继清 著

责任编辑:贾晓青

责任校对:张咏梅

出版发行:中国地质大学出版社(武汉市洪山区鲁磨路388号)

邮编:430074

电话:(027)87483101 传真:87481537 E-mail:cbo@cug.edu.cn

经 销:全国新华书店

http:www.cugp.cn

开本:850mm×1168mm 1/32

字数:211千字 印张:8.125

版次:2004年5月第1版

印次:2004年5月第1次印刷

印刷:湖北黄冈师范学院印刷厂

印数:1—1000册

ISBN 7-5625-1897-1/D·89

定价:18.00元

如有印装质量问题请与印刷厂联系调换

作者简介

居继清，男，1965年1月11日出生，湖北武穴市人，法学硕士，教授，湖北省跨世纪学术骨干，武汉理工大学兼职硕士导师。长期从事马克思主义党建学说和邓小平理论的研究，现已公开发表科研论文110余篇，主编教材2部，主持省级课题3个，有15篇论文被人大复印资料全文转载，有3篇论文获省委宣传部优秀论文二等奖。

序

居继清同志的《“三个代表”与政党执政研究》一书即将付梓，托我作序，我感到应该支持他的理论研究工作，遂应承此事。居继清同志原在湖北大学政治系攻读硕士，他的导师是湖北大学原党委书记、中国国际共产主义运动学科著名的专家徐善广教授。我当时在湖北大学任教，同徐善广教授联系较多。徐善广教授常向我提起居继清，赞扬他专业基础好、学习刻苦、很有发展前途。居继清在硕士生毕业时，徐教授有意让他留校工作，但他眷恋原工作单位，回到了黄冈师范学院。此后，常常看到居继清的论文发表于国内有关学术刊物。1996年前后，我主持国家社会科学基金课题——“邓小平建设有中国特色社会主义理论与列宁后期思想研究”，邀请居继清参与。他就此展开研究，向此课题的最终成果——《邓小平理论与列宁后期思想》一书提供了稿件，成为此书的作者之一。

居继清近来完成新著《“三个代表”与政党执政研究》，作为他朋友的我，感到十分高兴。这是他的第一部理论专著，是他多年研究工作的成果，体现出他对理论工作的高度责任感和一片忠诚。

通读《“三个代表”与政党执政研究》一书的文稿，我感到有颇多的新视角和理论深刻性。江泽民同志对我党在新的历史条件下如何执政掌权做深入和系统的思考，引发了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想与共产党执政问题是紧密地联系在一起。这不仅在于“三个代表”重要思想中有系统完整的政党执政理论，而且表现在“三个代表”重要思想是共产党巩固执

政地位的根本指针。这个选题很好。居继清在本书中,围绕“三个代表”与政党执政这一主题,通过三篇来建构理论体系。它的上篇:“三个代表”重要思想科学体系的研究;中篇:“三个代表”重要思想与政党执政理念的研究;下篇:“三个代表”重要思想与政党执政实践的研究。在上篇里,揭示了“三个代表”重要思想是一个理论体系,而不是简单的三句话,回答了“三个代表”重要思想的理论来源与实践根基,探讨了“三个代表”重要思想的理论特色与历史地位,有助于人们纠正正在认识“三个代表”重要思想过程中的不正确观念。在中篇里,通过揭示“三个代表”重要思想对政党执政课题的解决、对政党执政规律的揭示、对政党执政基础的认识等,说明“三个代表”重要思想提供给人们的一种全新的执政理念。这里既有对这种执政理念内容的揭示,又有对这种执政理念方法论的揭示,有作者独到的见解和认识。在下篇里,结合我党执政面临的机遇与挑战,探讨了以“三个代表”重要思想这个全新的执政理念为依据进一步展开执政实践的问题,探讨和说明了在思想政治建设、作风建设、组织建设、制度建设等方面加强执政党自身建设的途径,很有操作性。居继清教授的《“三个代表”与政党执政研究》一书,是我国理论界近年来推出的许多力作中的一种。这本书值得一读,它将有助于我们进一步学好“三个代表”重要思想,有利于我们展开“三个代表”的实践。

可见,居继清的《“三个代表”与政党执政研究》将为繁荣我国的社会科学起到应有的作用,将为我党的理论建设工作作出应有的贡献。它将成为居继清同志事业发展上的一个新起点。

特聘教授 博士生导师 俞良早

2004年3月12日于南京师范大学

目 录

引言.....	(1)
---------	-----

上篇：“三个代表”重要思想科学体系研究

一、“三个代表”重要思想与政党执政的理论与实践.....	(13)
(一)马列主义的无产阶级政党学说概述.....	(13)
(二)“三个代表”重要思想与我党三代中央领导集体核 心的探索.....	(19)
(三)“三个代表”重要思想是对共产党执政实践经验与 教训的系统概括.....	(32)
二、“三个代表”重要思想的理论特色与历史地位.....	(34)
(一)“三个代表”重要思想的理论特色.....	(34)
(二)“三个代表”重要思想是对群众史观的理论创新.....	(43)
(三)“三个代表”重要思想形成的方法论特征及启示.....	(47)
(四)“三个代表”重要思想的历史地位.....	(54)

中篇：“三个代表”重要思想与政党执政理念研究

三、“三个代表”重要思想与政党执政课题.....	(61)
(一)马克思主义理论在解决时代课题的过程中产生 和发展.....	(62)
(二)政党执政课题与社会主义建设课题紧密相连.....	(64)
(三)“三个代表”重要思想对政党执政课题作出了新回答.....	(66)
(四)“三个代表”重要思想科学回答政党执政课题的启示.....	(70)

四、“三个代表”重要思想与政党执政规律·····	(77)
(一)政党执政必须遵循执政规律·····	(77)
(二)我党第一代和第二代中央领导集体核心对执政规律的艰辛探索·····	(79)
(三)“三个代表”重要思想体现了政党执政规律与社会主义建设规律的统一·····	(86)
(四)“三个代表”重要思想对政党执政规律的新揭示·····	(89)
五、“三个代表”重要思想与政党执政基础·····	(102)
(一)政党的产生与发展有着深厚的基础·····	(102)
(二)正确看待我党阶级基础与群众基础的新变化·····	(103)
(三)“三个代表”重要思想提出了强大政党执政基础的新要求·····	(106)
六、“三个代表”重要思想与政党执政能力·····	(115)
(一)政党执政能力概述·····	(116)
(二)提高政党执政能力的重要性·····	(117)
(三)提高政党执政能力的根本要求·····	(120)

下篇：“三个代表”重要思想与政党执政实践研究

七、“三个代表”重要思想与政党执政面临的机遇与挑战·····	(128)
(一)新形势下我党执政面临的时代挑战·····	(128)
(二)新形势下我党执政面临的机遇·····	(133)
(三)以“三个代表”重要思想为指导,用改革的精神加强政党执政的自身建设·····	(136)
八、“三个代表”重要思想与政党执政的思想政治建设·····	(147)
(一)我党加强思想政治工作的基本经验简要回顾与总结·····	(148)
(二)我党建设先进文化的实践回顾与经验总结·····	(154)
(三)“三个代表”重要思想对我党思想政治建设理论的	

继承与发展	(167)
(四)以“三个代表”重要思想为指导,加强政党执政的思想 政治建设	(172)
九、“三个代表”重要思想与政党执政的组织建设	(182)
(一)党的组织建设要确立一条正确的组织路线	(182)
(二)党的组织建设要遵循一个正确的组织原则	(183)
(三)以“三个代表”重要思想为指导,加强政党执政的 组织建设	(186)
(四)切实抓好执政党组织建设中的干部队伍建设	(193)
十、“三个代表”重要思想与政党执政的作风建设	(208)
(一)“三个代表”重要思想关于执政党作风建设论述的 理论特色	(209)
(二)执政党的作风建设要处理好继承与培育的关系 ...	(213)
(三)以“三个代表”重要思想为指导,加强政党执政的 作风建设	(216)
十一、“三个代表”重要思想与政党执政的制度建设	(225)
(一)制度建设是一个带有根本性的大问题	(225)
(二)制度建党是治党的根本	(228)
(三)以“三个代表”重要思想为指导,加强政党执政的 制度建设	(231)
结束语	(243)
主要参考文献	(246)
后 记	(248)

引 言

1992年2月,邓小平同志视察南方,发表了著名的对中国社会发展有着十分重大影响的南巡讲话,从此又一次揭开了中国社会发展崭新的一页。事隔8年之后,也正是在2000年2月,江泽民同志视察南方,在广东省高州市首次提出了表明党的先进性的“三个代表”科学论断。江泽民同志指出:“我们党所以赢得人民的拥护,是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期,总是代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益。”(《论“三个代表”》,第2页)这就是著名的“三个代表”。接着,在2000年5月,江泽民同志在江苏、浙江、上海考察工作时进一步强调指出:“始终做到‘三个代表’,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”(《论“三个代表”》,第7页)之后,江泽民同志在2001年7月的庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话与2002年11月的党的十六大报告中,对“三个代表”的时代背景、科学内涵、历史地位和指导意义,做了深刻的阐述。党的十六大把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想,这是十六大的灵魂,是我们党面向新世纪实现指导思想上与时俱进的鲜明体现。

关于“三个代表”重要思想的科学体系,胡锦涛同志在2003年7月1日的“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中指出:“十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的当代中国共产党人,高举邓小平理论伟大旗帜,准确把握时代特征,科学判断我们党所处的历史方位,围绕建设中国特色社会主义这个主题,集中全党智慧,以马克思主义的巨大理论勇气进行理论创新,逐步形成了‘三个代表’重要思想这一系统的科学理论。……进一步回答了什

什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。”（《胡锦涛同志“七一”重要讲话学习读本》，第3页）“三个代表”重要思想在一系列重大问题上取得了丰硕成果，它涵盖经济、政治、文化和党的建设等各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面，内容丰富，博大精深，因而是一个科学理论体系。

由此可见，“三个代表”这三句话的科学论断与“三个代表”重要思想科学体系是不同的两个概念，它们既有区别又有联系，用“三个代表”这三句话的科学论断来概括十三届四中全会以来以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体理论创新的成果，表明了关于党的建设理论是这个理论体系中的主线，表明了关于党的性质、宗旨和任务的理论和关于党的先进性的理论是这个理论体系中的灵魂。因此，把“三个代表”重要思想等同于“三个代表”这三句话的科学论断是错误的。

“三个代表”重要思想的科学理论体系用“三个代表”这三句话的科学论断来命名，突出了执政党理论在这个科学理论体系中的地位与作用。同时，我们还应该认识到，在江泽民同志的执政党的建设理论里，政党执政理论是其中的核心内容。通读党的第三代中央领导集体核心江泽民同志的党建思想，我们可以发现，江泽民同志对“建设一个什么样的党、怎样建设党”的党建课题，是从共产党如何执好政、掌好权的角度来认识的，是在思考执政问题中引发和产生了“三个代表”重要思想的。我们知道，自20世纪80年代末、90年代初以来，由于世界上一些长期执政达70多年之久的共产党降下了红旗，“百年老店”的国民党在台湾丧失执政地位，再加上中国共产党执政环境、任务的新变化，实践已经把共产党在社会主义国家里如何继续执政的问题极其尖锐地提了出来。可见，党的第三代中央领导集体核心江泽民同志的执政党的建设理论，是以我党执政现状为依据的，是在总结我党50多年执政历史的基础上形成的，

是着眼于我党要经受执政考验并要长期巩固执政地位提出来的，是围绕如何加强执政党自身建设来总体部署的。正如江泽民同志所指出的：“时代在发展，形势在变化，我们党要不断巩固自己的执政地位，必须紧跟世界的潮流，始终代表中国先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益，坚决解决党内存在的突出问题。提出坚持‘三个代表’的要求，其出发点和着眼点就在这里。”（转引自《兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮资料汇编》，第43页）由此我们可以这样认为，“三个代表”重要思想是党的一种新型执政观。它的提出不仅是对中国共产党执政历史经验的总结，正确反映了中国共产党执政的现实要求，而且进一步深化了对执政的新认识，明确了长期执政的新举措。

不仅“三个代表”重要思想是一个科学理论体系，而且“三个代表”重要思想中关于政党执政思想也形成了一个理论体系。这个理论体系，可以描绘如下：

1. “三个代表”重要思想是灵魂

“三个代表”重要思想是关于党的性质、宗旨和任务的新概括，是马克思主义党建学说的新境界，是江泽民同志对马克思主义的建党思想的一个重大理论创新和卓越贡献。

“三个代表”重要思想是对政党执政历史经验的科学概括与总结。我党是非常重视总结执政历史经验与教训的党，江泽民同志正是在总结当今世界各国的共产党尤其是在中国执政达半个多世纪的中国共产党的执政历史经验与教训的基础上，才提出了“三个代表”重要思想。20世纪80年代，在世界各国执政的共产党除了中国共产党以外，还有前苏联共产党和东欧各国的共产党等，但在20世纪80年代末和90年代初，前苏联和东欧各国共产党纷纷丧失执政地位，而中国共产党的执政地位巍然不动并不断得到巩固。江泽民同志认为，从党建的角度看，区别在于是否坚持了“三个代表”。作为执政历史经验总结的“三个代表”，为新时期党建工作的

加强指明了方向。它贯穿在新时期建党总目标之中。党的十五大报告指出：“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”很明显，在这个党建总目标中，渗透了“三个代表”重要思想的要求。为了实现这个党建总目标，必须全面加强党的建设，而党的建设的每一方面也都要按照“三个代表”要求来进行。江泽民同志指出：“推进党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，都应贯穿‘三个代表’的要求。”“要坚持把‘三个代表’的要求落实到坚定地执行党的路线、方针、政策中去，落实到党的各项工作中去，落实到建设一支高素质的干部队伍中去，落实到从严治党中去。”所以“三个代表”重要思想是新时期加强执政党自身建设的根本指导思想。“三个代表”重要思想还是衡量各项事业成败得失的标准。江泽民同志指出：“看看我们所采取的措施、所做的工作，是不是符合‘三个代表’的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合需要调整补充的积极调整补充，不符合的就勇于实事求是地纠正，以利我们的改革和建设不断向前迈进，充分体现共产党的先进性和时代精神。”这一判断标准是生产力标准、“三个有利于”标准在党建工作中的具体运用。

综上所述，“三个代表”重要思想在政党执政理论体系中处于统率地位，起着核心指导作用，它是执政党加强自身建设的行动总纲，是立党治党的根本方法。是否以“三个代表”重要思想为指导，决定着党能否做到执政为民，能否改进执政方式、增强执政基础、认识执政规律和提高执政能力，从根本上决定着党的执政地位能否得到巩固。

2. 执政为民思想是主线

执政为民是党执政的核心问题，是中国共产党同一切剥削阶级政党的根本区别。江泽民同志在党的十六大报告中指出，党要

“以立党为公、执政为民为根本目的”。

江泽民同志关于执政为民的思想，主要是从以下几个方面来论述的：第一，他从党和群众关系的角度，在十五大报告中指出：“我们党来自人民，植根于人民，服务于人民”、“我们的权力是人民赋予的，一切干部都是人民的公仆，必须受到人民和法律的监督。”第二，他从党的宗旨的角度指出：“不管形势和任务发生怎样的变化，党的工人阶级先锋队性质永远不能变，全心全意为人民服务的宗旨永远不能变，密切联系群众的优良传统永远不能变，从群众中来到群众中去的根本工作路线永远不能变。”第三，他从执政方式的角度指出：“共产党执政，就是领导和支持人民掌握和行使管理国家的权力，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保护人权。”第四，他从总结历史经验与教训的角度指出：“历史和现实都表明，一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大人民群众的支持，就必然垮台。”（《论“三个代表”》，第72页）由此可见，江泽民同志关于政党执政为民的论述很多，非常深刻。为确保党始终做到执政为民，他反复强调，执政党要把为人民谋利益作为党的全部工作的出发点和落脚点，并在党的十五大报告中提出了“四个必须”和“四个决不能”。即必须认真执行党的路线、方针和政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不能搞官僚主义、形式主义，强迫命令。

执政为民思想是政党执政理论体系的主线，是因为政党执政的其他理论问题都是围绕它展开的。就执政为民与“三个代表”之间的关系看，执政为民是“三个代表”的本质之所在。党的十六大报告指出，坚持“三个代表”要求，关键在做到与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民。这也就是说，我党要始终实践

“三个代表”，是执政为民的根本要求。就执政为民与改进执政方式、增强执政基础、认识执政规律和提高执政能力之间关系看，增强执政基础要以实现执政为民为前提，改进执政方式是执政为民对领导方式的新要求，提高执政能力是执政为民对领导本身提出的新要求，认识执政规律的出发点与落脚点也是为了真正实现执政为民。由此可见，执政为民是贯穿在江泽民政党执政全部理论中的一根主线。

3. 执政方式、执政基础、执政规律和执政能力的相关论述是四个理论支柱

为了巩固执政地位，依据“三个代表”重要思想要求，江泽民同志在改革执政方式、增强执政基础、认识执政规律和提高执政能力方面做了大量论述，形成了丰富的思想，从而构成了江泽民政党执政理论体系的四个理论支柱。

第一，改进执政方式。执政方式是指处在执政地位的政党对国家政权进行控制和实施领导的方法、途径和手段的总称。从一定意义上讲，执政方式就是领导方式，执政方式是多种多样的，并是不断改进的。

中国共产党是不断改进执政方式的先进政党。江泽民同志指出，新中国成立后，我们党作为执政党，领导方式与战争年代不同，不仅要靠党的政策，而且要依靠法制。过去，我们党曾采取一元化领导方式，并且在相当长时期内，我们把共产党执掌政权理解为党政合一，以党代政，致使我们的政治体制与领导体制暴露出许多弊端。邓小平同志形成了党政分开的政治体制改革理论，并进行了成功的实践。江泽民同志继承与发展了邓小平的改进执政方式的思想，提出党的执政方式是通过制定大政方针、提出立法建议、推荐重要干部、进行思想宣传、发挥党组织和党员的作用等来实现政治、思想和组织上的领导。所以，共产党执掌政权，必须首先要实行党政分开，党要管党，克服以党代政现象。江泽民同志指出：“对执

政党来说，党要管党，最关键的是干部问题，这是非常切中要害的。把干部特别是高中级干部管住管好，至关重要。”因为，干部问题是关系到党对国家政权实施政治、思想和组织领导的关键，只有建立一支高素质的干部队伍，才能制定正确的路线、方针和政策，才能确保路线、方针和政策的坚决执行，才能充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。关于执政党采取什么样的治国方略问题，江泽民同志在 2001 年全国宣传部长会议上指出，要把法制建设与道德建设紧密结合起来。他在党的十五大报告中再次明确地提出了依法治国的方略，他指出：“建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。”党领导人民制定法律，把党的主张上升为国家意志，同时，党又在宪法与法律范围内活动，严格执行法律，依法行政。这样我党的执政方式，就从过去依靠政策转变到了依靠法制，就从过去的一元化领导和党政不分，转变到了党政分开和按照总揽全局、协调各方原则来进行。只有这样，党的科学的执政方式才能从根本上避免因领导人的改变而改变，因领导人的注意力和看法的改变而改变的现象，才能既保证党委的领导核心作用的实现，又能充分发挥人大、政府、政协以及其他人民团体的职能；才能既确保党集中力量抓好大事，把好方向，同时又能协调好各方工作，使各方做到各司其职、各负其责，从而形成合力。

第二，增强执政基础。增强执政基础是江泽民同志党建思想的重要内容。江泽民同志在“七一”讲话中指出，我们党要始终成为中国工人阶级先锋队，同时要成为中国人民和中华民族的先锋队。他还指出：必须坚持党的工人阶级先锋队的性质，始终保持党的先进性，同时要根据经济发展和社会进步的实际，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力。

随着党的地位、任务和所处环境的变化，壮大党的执政基础，

对于一个执政党是十分重要和必要的,因为只是执政根基增强了,执政党的执政地位才能稳如泰山。对于中国共产党而言,增强阶级基础与扩大群众基础,显得格外重要。我党领导的中国特色社会主义的伟大事业,是在一个经济文化比较落后的、目前还处在社会主义初级阶段的国度里进行的,是在国际共产主义运动遭受重大挫折的复杂国际环境中开展的,只有调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,才能完成这个艰巨的任务。同时,对于中国共产党来讲,增强和扩大执政基础,也是完全可能的,这是由中国共产党的党群关系和先进性决定的。中国共产党在长期的革命和建设过程中,党与群众形成了十分融洽的鱼水关系,党始终保持自身的先进性,所以,党能够把人民群众团结在自己的周围。根据江泽民同志的一系列重要论述,中国共产党要增强和扩大自己的执政基础,必须解决好阶级基础和群众基础问题,还必须注意执政基础的数量和质量问题。我们知道,任何政党都是代表一定阶级利益的政治组织,都有自己赖以生存与发展的基础,不增强和扩大这个基础,先进性就不能与时俱进地体现出来。要扩充数量,核心问题是要解决好什么样的人才能入党的问题。关于这一点,江泽民同志提出了一个新的标准。他指出,应该把承认党的纲领与章程,自觉为党的路线和纲领而奋斗,经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来。关于质量,江泽民同志一贯重视加强对党员干部的教育与管理,提出“治党务必从严”,要对党员干部严格要求、严格管理、严格监督。他指出:“党内存在的腐败现象之所以屡禁不止,有的情况还日趋严重,一个重要原因,就是相当一些地方和单位的党组织和领导者治党不严,对党员干部特别是领导干部疏于教育、疏于管理、疏于监督。”只有搞好对党员干部的教育与管理,提高党员干部素质,党的执政基础才能得到巩固。因此,在增强和扩大党的执政基础时,在增加数量的同时,也要注重质量,党员质量不高,数量再多,党的执政基础也谈不上巩固。邓小平同志