

SHEHUI
BAOZHANG
ZHISHI DUBEN

社会保障 知识读本

社保工作者通俗读本
企业劳资员办事指南
劳动者社保维权手册

..... 社会保障研究中心 主编

中国致公出版社

SHEHUI
BAOZHANG
ZHISHI DUBEN

社会保障 知识读本

社保工作者通俗读本
企业劳资员办事指南
劳动者社保维权手册

..... 社会保障研究中心 主编

中国致公出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保障知识读本 / 社会保障研究中心主编. —北京:
中国致公出版社, 2007. 8
ISBN 978 - 7 - 80179 - 605 - 9

I. 社… II. 社… III. 社会保障 - 基本知识
IV. C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 125441 号

社会保障知识读本

主 编: 社会保障研究中心
责任编辑: 岳 珍

出版发行: 中国致公出版社
(北京西城区太平桥大街 4 号 电话: 66168543 82259698 邮编: 100034)

经 销: 全国新华书店
印 刷: 北京东海印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16 开
印 张: 16
字 数: 310 千字
版 次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80179 - 605 - 9

定价: 35.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

随着我国经济社会的快速发展,以及人口老龄化的加速,社会保障日显重要。对国家来说,社会保障是安全网和稳定器;对个人而言,社会保障与每个人的生活息息相关。在我国,社会保障及其主要内容社会保险还是近十几年才逐步建立和发展起来,人们对社会保障的认知还只是一知半解,编写本书的目的就是普及社保知识,弘扬社保文化,使本书成为社保工作者的普及读本,企业劳资社保人员的办事指南,劳动者参加社会保险、维护劳动权益的实用手册,以及城乡居民参加社会保险、维护社会保障权益、了解社会保障知识的通俗读物。

在职场,如今人们见面通常都会问:你有“三险一金”吗?新入职的大中专毕业生更是关心单位给不给办理社会保险。这里所说的“三险”是指企业职工基本养老保险、企业职工基本医疗保险、失业保险;“一金”是指住房公积金。准确地说应该是“五险一金”,除了养老、医疗、失业保险外,还有工伤保险、生育保险。随着我国社会保障事业的迅速发展,社会保险项目还应包括企业年金、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗、新型农村养老保险和农民工社会保险等。社会保险是社会保障的核心内容,除此之外,社会保障还包括城市居民最低生活保障、农村居民最低生活保障、农村五保供养等社会救助制度,老年人福利、妇女儿童福利、残疾人福利等社会福利事业,以及为军人提供保障的社会优抚制度等内容。

近年来,我国社会保障事业快速发展,各项社会保障制度不断建立和完善,人们需要及时学习和掌握最新的政策法规,以便正确地理解社会保障知识和相关规定,维护劳动者和各类群体的社会保障权益。本书立足于实用、通俗,注重制度的解读和实际操作知识的介绍,编入了最新的社会保障政策法规和知识,具有“新”“全”“简”“实”四大特点。

“新”是指本书编入了最新的社会保障知识和政策法规。近几年来,社会保障尤其是社会保险政策不断出台和完善。2004年,国务院颁布施行《工伤保险条例》,劳动和社会保障部随即出台一系列企业年金政策法规,2005年,国务院发布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》,2007年,国家启动城镇居民基本

医疗保险试点等等。这些重大制度和政策的建立、调整和完善,在现有的社会保障教材和读物中都未能得到及时更新。本书解读了最新的政策和制度,是目前最新的社会保障知识读本。

“全”是指本书全面介绍了社会保障知识和制度。以往的社会保障读物主要以介绍社会保险知识为主,本书虽然重点介绍了社会保障的核心内容社会保险知识,但同时和社会保障的其他内容如社会救助、社会福利、社会优抚等作了比较全面的介绍,本书还列单章介绍住房保障,这在以往的读物中是没有的。因此,本书既重点介绍了社会保障的主要内容,也全面介绍了其他社会保障内容,可谓一书在手,便知社会保障知识的“全貌”。

“简”是指本书内容简练,通俗易懂,这也是本书的基本定位。本书虽然全面介绍了所有社会保障知识,但并非冗长繁杂。在编写过程中,我们避免过多介绍理念和制度的发展历程,但也对社会保障理念及发展历程作了简要介绍,从而体现出简明扼要的特点。也就是说,本书侧重于社会保障基本知识和制度安排的概述,重点突出社会保障制度和实践的内容,是一本社会保障知识通俗读本。

“实”是指实用。实用是本书编写的初衷,旨在让读者基本了解社会保障的全部内容以及一些实际应用和操作知识。本书是知识读本,并非教科书。在简明扼要介绍社会保障理论的基础上,重点介绍社会保障制度及实际操作实务,尤其对现行社会保障制度和政策法规作了较详细的介绍。读者通过简明的理论学习,重点学习和掌握现行社会保障制度,以便指导实际工作,维护自身的社会保障权益。

本书分三大部分:第一部分的两个章节分别简要介绍社会保障基本概念和社会保障发展历程,谓之基础篇。第二部分共9个章节,较全面地介绍以社会保险为主要内容的社会保障制度和现行政策规定,谓之制度篇。第三部分的3个章节主要介绍社会保障管理运行的实践知识,谓之管理篇。在大部分章节后面附有相关的资料与案例,主要是社会保障的热点、难点问题和相关知识。

本书由社会保障研究人员和实际工作者编写,参考了社会保障的最新研究成果,解读了最新的社会保障制度法规,汇集了全面的社会保障知识,是一本权威的社会保障知识读物。但本书的不足之处也在所难免,恳请读者批评指正。随着社会保障理论和实践的不断发展,社会保障制度的不断完善,我们将适时编辑修订再版,更好地为读者服务。

本书编写组

目 录

第1章 社会保障概述	1
1.1 什么是社会保障	1
1.1.1 社会保障的定义	1
1.1.2 社会保障有哪些基本内容	2
1.1.3 社会保障具有哪些功能	3
1.2 如何建立社会保障制度	4
1.2.1 建立社会保障制度要遵循哪些原则	4
1.2.2 什么是社会保险	5
1.2.3 社会保险与商业人身保险的联系和区别	6
第2章 社会保障制度的发展历程	9
2.1 社会保障制度的产生与发展	9
2.1.1 社会保障制度的萌芽	9
2.1.2 社会保障制度的产生	9
2.1.3 社会保障制度的发展	9
2.1.4 社会保障制度的改革	10
2.2 世界主要社会保障模式	11
2.2.1 世界主要社会保障模式有哪几种	11
2.2.2 社会保险型模式	11
2.2.3 强制储蓄型模式	12
2.2.4 福利国家型模式	12
2.3 新中国社会保障制度的发展与改革	13
2.3.1 新中国社会保障制度的建立	13
2.3.2 我国社会保障制度的改革	14
2.3.3 我国社会保障体系的主要内容	17
第3章 养老保险	18
3.1 养老保险基本知识	18

3.1.1	什么是养老保险	18
3.1.2	养老保险具有哪些特征	18
3.1.3	养老保险的基本原则	20
3.1.4	养老保险的分类	20
3.1.5	养老金替代率	21
3.2	我国养老保险制度的发展历程	22
3.2.1	我国养老保险制度的建立和发展	22
3.2.2	我国养老保险制度的改革	23
3.3	现行企业职工基本养老保险制度	26
3.3.1	现行企业职工基本养老保险制度概况	26
3.3.2	基本养老保险的覆盖范围和缴纳方法	27
3.3.3	如何计发基本养老保险待遇	27
3.4	企业年金	28
3.4.1	什么是企业年金	28
3.4.2	发展企业年金有什么重要意义	28
3.4.3	企业年金的主要类型有哪些	29
3.4.4	我国企业年金的建立和发展	30
3.4.5	我国发展企业年金的基本原则是什么	32
3.4.6	我国发展企业年金的意义	33
3.4.7	如何建立企业年金	34
3.4.8	企业年金如何缴费	34
3.4.9	企业年金如何领取	34
3.4.10	怎样管理企业年金	35
3.4.11	企业年金发展现状如何	35
3.4.12	企业年金在发展过程中存在哪些主要问题	36
3.5	农村养老保险制度	38
3.5.1	我国农村养老保险制度的发展历程	38
3.5.2	我国农村养老保险存在哪些问题	39
3.5.3	我国新型农村养老保险改革探索	40
3.6	农民工养老保险	44
3.6.1	农民工养老保险的现状	44
3.6.2	农民工养老保险存在的问题	47

3.6.3 农民工养老保险可供选择的模式	49
第4章 医疗保险	56
4.1 医疗保险概述	56
4.1.1 什么是医疗保险	56
4.1.2 医疗保险系统由哪些主体组成	56
4.1.3 医疗保险具有哪些特征	57
4.1.4 医疗保险有哪些基本原则	57
4.1.5 医疗保险费用的分担方式有哪些	58
4.1.6 医疗保险费用的支付方式有哪些	59
4.2 我国城镇职工医疗保险制度的发展历程	60
4.2.1 城镇医疗保障制度的产生	60
4.2.2 城镇职工医疗保险制度改革	61
4.3 现行城镇企业职工基本医疗保险制度	62
4.3.1 基本医疗保险制度改革的原则有哪些	62
4.3.2 基本医疗保险制度的主要内容是什么	63
4.4 城镇居民基本医疗保险制度	64
4.4.1 城镇居民基本医疗保险试点	64
4.4.2 城镇居民基本医疗保险试行办法(以郑州市为例)	66
4.5 农村合作医疗制度	69
4.5.1 什么是农村合作医疗	69
4.5.2 我国农村合作医疗制度的产生	70
4.5.3 我国农村合作医疗制度的发展	71
4.5.4 新农合的发展展望	73
4.6 农民工医疗保险	73
4.6.1 农民工医疗保险现状	73
4.6.2 如何建立农民工大病统筹医疗保险	76
4.7 补充医疗保障制度	77
4.7.1 企业补充医疗保险	77
4.7.2 国家公务员医疗补助	78
4.7.3 职工大额医疗补助	78
4.7.4 社会医疗救助	79

第5章 工伤保险	80
5.1 工伤保险概述	80
5.1.1 什么是工伤	80
5.1.2 什么是工伤(社会)保险	80
5.1.3 工伤保险的原则有哪些	80
5.1.4 工伤范围是如何规定的	81
5.2 我国工伤保险制度的建立和发展	81
5.2.1 企业工伤保险的建立	81
5.2.2 机关工伤人员因公伤残抚恤	82
5.2.3 职业病的种类及其防治	83
5.2.4 我国工伤保险制度的改革	83
5.3 我国现行工伤保险制度	84
5.3.1 我国现行工伤保险制度是什么	84
5.3.2 工伤保险基金的征缴	84
5.3.3 《条例》对工伤的认定	85
5.3.4 如何享受工伤保险待遇	85
5.4 工伤预防和职业康复	87
5.4.1 为什么要进行工伤预防和职业康复	87
5.4.2 工伤预防	87
5.4.3 职业康复	88
5.5 我国劳动能力鉴定制度	89
5.5.1 什么是劳动能力鉴定	89
5.5.2 劳动鉴定机构	89
5.5.3 劳动鉴定管理	90
5.5.4 劳动能力鉴定标准	90
第6章 失业保险	93
6.1 失业的基本概念	93
6.1.1 什么是失业	93
6.1.2 失业的主要类型	93
6.1.3 失业率是如何规定的	94

6.2 失业保险概述	95
6.2.1 什么是失业保险	95
6.2.2 失业保险有哪些功能	95
6.2.3 给付失业保险待遇有什么条件	96
6.2.4 失业保险待遇的给付标准有哪些	96
6.2.5 失业保险待遇给付期限是多长	97
6.2.6 全方位失业保障的含义是什么	97
6.3 失业保险的建立和发展	98
6.3.1 从失业救济到“铁饭碗”	98
6.3.2 从“铁饭碗”到合同用工	99
6.3.3 失业保险制度的建立和完善	99
6.3.4 国有企业下岗职工的基本生活保障如何向失业保险并轨	100
6.4 我国现行失业保险制度	101
6.4.1 我国现行失业保险制度	101
6.4.2 失业保险覆盖哪些范围	102
6.4.3 失业保险基金如何筹集	102
6.4.4 失业保险基金包括哪些支出项目	102
6.4.5 失业保险金的领取条件是什么	102
6.4.6 失业保险金的支付标准和领取期限	103
第7章 生育保险	106
7.1 生育保险概述	106
7.1.1 什么是生育(社会)保险	106
7.1.2 生育保险有哪些特点	106
7.1.3 生育保险有哪些作用	107
7.2 我国生育保险制度的建立和发展	107
7.2.1 生育保险制度的建立	107
7.2.2 生育保险制度的改革	107
7.3 我国现行生育保险制度	108
7.3.1 我国现行生育保险制度的构成	108
7.3.2 现行生育保险覆盖哪些范围	108
7.3.3 生育保险基金如何筹集	108

7.3.4 如何享受生育保险待遇	108
7.3.5 生育女工就业保障和劳动保护是如何规定的	109

第8章 社会救助

8.1 社会救助概述	111
8.1.1 什么是社会救助	111
8.1.2 社会救助的基本特征是什么	111
8.1.3 社会救助有哪些内容	112
8.2 农村五保制度	113
8.2.1 什么是农村五保供养	113
8.2.2 现行农村五保制度的具体内容是什么	113
8.3 最低生活保障制度	114
8.3.1 最低生活保障的基本原则是什么	114
8.3.2 城市居民最低生活保障制度的具体内容是什么	115
8.3.3 农村居民最低生活保障制度	117
8.4 其他社会救助	119
8.4.1 灾害救助	119
8.4.2 城市流浪乞讨人员救助	119
8.4.3 农村扶贫开发	119

第9章 社会福利

9.1 社会福利概述	122
9.1.1 什么是社会福利	122
9.1.2 社会福利哪些功能	123
9.1.3 社会福利的特征有哪些	123
9.2 社会福利的基本内容	123
9.2.1 教育福利	123
9.2.2 卫生福利	124
9.2.3 住房福利	125
9.2.4 社会服务	126
9.3 妇女儿童福利	126
9.3.1 妇女福利包括哪些内容	126

9.3.2 儿童福利包括哪些内容	128
9.4 老年人福利	129
9.4.1 老年福利包括哪些内容	129
9.4.2 我国老年福利事业的现状	130
9.5 残疾人福利	131
9.5.1 残疾人具体指哪些人	131
9.5.2 残疾预防的含义是什么	132
9.5.3 残疾人康复的内容是什么	132
9.5.4 残疾人教育的内容是什么	133
9.5.5 国家如何保障残疾人就业	133
9.5.6 如何帮助残疾人开展文化体育活动	134
9.5.7 无障碍环境的含义是什么	135
第10章 社会优抚	142
10.1 社会优抚概述	142
10.1.1 社会优抚的含义及其基本特征	142
10.1.2 社会优抚的内容有哪些	143
10.2 我国社会优抚制度	144
10.2.1 我国社会优抚制度的发展	144
10.2.2 军人抚恤优待	146
10.2.3 军人安置	151
10.3 军人保险	152
10.3.1 军人保险的建立	152
10.3.2 军人伤亡保险	152
10.3.3 军人退役医疗保险	153
10.3.4 军人配偶随军未就业期间社会保险	154
第11章 住房保障	156
11.1 住房保障概述	156
11.1.1 什么是住房保障制度	156
11.1.2 构建住房社会保障制度应遵循哪些原则	156
11.1.3 我国住房保障的现状如何	158

11.2 住房公积金制度	158
11.2.1 我国现行住房公积金制度	158
11.2.2 住房公积金制度实行过程中存在哪些问题	159
11.3 经济适用住房制度	160
11.3.1 我国经济适用房制度	160
11.3.2 什么是集资建房和合作建房	161
11.3.3 我国经济适用房制度存在哪些问题	161
11.4 廉租住房制度	162
11.4.1 我国廉租住房制度	162
11.4.2 为什么要加快廉租住房建设	164

第12章 社会保障基金

12.1 社会保障基金概述	167
12.1.1 社会保障基金的分类	167
12.1.2 社会保障基金的特点是什么	168
12.1.3 社会保障基金的作用有哪些	169
12.2 社会保障基金的筹集	169
12.2.1 社会保障基金的筹集原则是什么	169
12.2.2 社会保障基金有哪几种筹集模式	170
12.2.3 社会保障基金的筹集渠道有哪些	171
12.2.4 社会保障基金的筹措方式	172
12.3 社会保障基金的给付	172
12.3.1 社会保障基金的给付原则	172
12.3.2 社会保障基金的给付方式	173
12.4 社会保障基金投资运营	173
12.4.1 社会保障基金投资运营的重要性	173
12.4.2 社会保障基金投资运营的特征是什么	174
12.4.3 社会保障基金的投资原则是什么	174
12.4.4 社会保障基金的投资方向有哪些	175
12.4.5 全国社会保障基金投资	176
12.4.6 基本养老保险个人账户基金投资	176
12.4.7 企业年金基金投资	177

12.5 社会保险基金监管	178
12.5.1 何谓社会保险基金收支两条线管理	178
12.5.2 社会保险基金预算和决算的主要内容是什么	180
12.5.3 我国社会保险基金监管体系	180
第13章 社会保障管理	184
13.1 社会保障管理概述	184
13.1.1 什么是社会保障管理	184
13.1.2 社会保障管理的内容	184
13.1.3 社会保障管理的原则	185
13.2 社会保障管理体制	186
13.2.1 什么是社会保障管理体制	186
13.2.2 社会保障管理机构	186
13.2.3 我国的社会保障管理体制	187
13.3 社会保险管理	192
13.3.1 社会保险关系的内容	192
13.3.2 社会保险关系的建立	194
13.3.3 社会保险关系的转移、接续和终止	195
13.3.4 社会保险业务管理	196
13.3.5 社会保险稽核	197
13.3.6 社会保险行政争议处理	197
13.4 金保工程	199
13.4.1 金保工程概况	199
13.4.2 金保工程建设的内容	199
13.4.3 重点业务系统建设进程	200
13.5 社会保障社会化管理服务	202
13.5.1 社会保障社会化管理服务概述	202
13.5.2 社会保障社会化管理服务的内容	203
13.6 社会保障立法	205
13.6.1 社会保障法的特征	205
13.6.2 社会保障法的原则	205
13.6.3 社会保障法的内容	206

13.6.4 社会保障法的形式	206
13.6.5 我国社会保障立法	208

第14章 社会保险经办

14.1 社会保险登记	210
14.1.1 社会保险参保范围	210
14.1.2 社会保险登记	211
14.2 社会保险费的征收	215
14.2.1 缴费基数的核定	215
14.2.2 缴费费率的核定	215
14.2.3 社会保险费的征收	215
14.3 基本养老保险待遇支付	216
14.3.1 基本养老保险待遇的内容	216
14.3.2 基本养老保险待遇审核	216
14.4 基本医疗保险待遇支付	217
14.4.1 基本医疗保险待遇支付原则	217
14.4.2 基本医疗保险待遇支付标准	218
14.4.3 基本医疗保险待遇支付管理	218
14.5 工伤保险待遇支付	220
14.5.1 工伤保险待遇的内容及标准	220
14.5.2 工伤待遇支付管理	221
14.6 失业保险待遇支付	224
14.6.1 失业保险待遇的领取	224
14.6.2 失业保险待遇支付管理	224
14.7 生育保险待遇支付	225
14.7.1 生育保险待遇的内容	225
14.7.2 生育保险待遇结算方式	226
14.7.3 生育保险待遇支付管理	226

第1章

社会保障概述

1.1 什么是社会保障

1.1.1 社会保障的定义

“社会保障”一词最早出现在1935年美国颁布的《社会保障法》中，其英文“Social Security”原意是“社会安全”。此后，其他国家和一些国际组织开始使用“社会保障”这一概念，使其逐渐成为各国政府和国际社会对社会福利保障制度的统称，但各国政府和学界对社会保障的解释不尽相同。

英国将社会保障视为国民收入再分配的一种手段，强调社会保障制度应遵循普遍性原则。美国一些专家认为，社会保障是安全网，对生老病死、伤残孤寡、衣食住行、工作学习等提供安全性保护。法国一些专家认为，社会保障是指社会公平与社会安全，它使在竞争中失败的人不致遭受灭顶之灾，为那些由于失去劳动能力或遭受意外困难而不能参加竞争的人提供生活保障。

国际劳工组织给社会保障下的定义是，社会保障就是通过采取一系列综合性政策和措施而追求到的一种社会成果。这些政策和措施是对因疾病、失业、年老以及死亡而中断收入来源、陷入贫困的公众（或者是其中的大部分）加以保护，并对其提供必要的医疗及发放家庭补助金等。

我国劳动保障部门对社会保障的定义是，社会保障是指国家通过立法，积极动员社会各方面资源，保证无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的公民能够维持生存，保障劳动者在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本生活不受影响，同时根据经济和社会状况，逐步增进公共福利水平，提高国民生活质量。

综上所述，社会保障包括以下几层含义：① 社会保障的首要责任主体是国家或政府；② 社会保障的对象是全体社会成员；③ 社会保障的目标是满足公民的基本生活需要，从而实现社会稳定和社会公平；④ 社会保障的手段是对国民收入进行再分配，它是解决社会经济问题的杠杆之一；⑤ 社会保障的实施依据是国家立法；⑥ 社会保障既是一种社会行为，一种社会经济制度，也是一项社会事业，还是一种社会政策。在现代社会，社会保障同时还是政府调控经济运行的重要手段。

1.1.2 社会保障有哪些基本内容

一般来说,社会保障的主要内容包括社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚和社会互助等,其中社会保险是社会保障的核心内容。十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》把我国社会保障的内容规定为:社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助和个人储蓄积累保障。

1. 基本保障——社会保险

社会保险的保障对象是全体劳动者,是为劳动者在年老、疾病、伤残、失业、生育和死亡时提供基本生活保障的一项社会保障制度。我国社会保险的主要项目包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险等。社会保险强调保障者权利和义务相对应的原则,其资金来源是由受益者和雇用单位共同缴纳并实行强制方式,政府给予资助并承担最终责任。受益者只有履行了缴费义务,才能获得相应的保障权利。社会保险的一些项目在有些国家还覆盖全体国民,我国正在探索的城镇居民医保制度就属此类。

2. 最低保障——社会救助

社会救助是国家和社会对其成员因各种原因无法维持最低生活水平而实施无偿救助的一项社会保障制度,是基础的、最低层次的社会保障,其目的是帮助困难群体摆脱生存危机,维持最低生活水平。社会救助主要包括灾害救济、贫困救济和对困难群体的扶助等,救助对象主要是无依无靠、无劳动能力、无生活来源的人;虽有一定收入但生活水平低于法定最低标准的人;有劳动能力和收入来源但遭受意外灾害,生活暂时无法维持的人。

社会救助是政府和社会的责任和义务,其资金来源主要是政府的财政转移支付,同时也有来自社会的捐赠。

3. 最高保障——社会福利

社会福利是社会保障的最高层次。我们常把西方发达国家称为“福利国家”,意指其福利水平很高,于是把“社会福利”当作“社会保障”的同义词。其实,这是一种广义的社会福利,是指政府为提高全体社会成员的物质和文化生活,提供各种社会性津贴、公共基础设施和社会服务,不断增进和改善国民整体福利水平。广义的社会福利主要包括公共卫生、文化教育、公共设施以及家庭补充津贴、教育津贴、住房津贴等。

在我国,社会福利是社会保障体系的一个组成部分,这是一种狭义的社会福利。狭义的社会福利是政府和社会向老人、儿童、残疾人等特别需要帮助的人群提供必要的社会援助,以提高他们的生活水平和生存能力。其主要内容包括老人