

马国钧 著

中共中央党校出版社

中国共产党 现代化建设论要

ZHONG GUO GONG CHAN DANG XIAN DAI
HUA JIAN SHE LUN YAO

中国共产党现代化建设论要

马国钧 著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党现代化建设论要 / 马国钧著. —北京: 中共中央党校出版社, 2007.9

ISBN 978-7-5035-3754-7

I. 中… II. 马… III. 中国共产党 - 党的建设 - 研究
IV. D26

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第 109842 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄100号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2007年9月第1版 2007年9月第1次印刷

开本: 700毫米×1000毫米 1/16 印张: 29

字数: 570千字

定价: 42.00元



作者简介

马国钧，黑龙江大学哲学系哲学硕士，哈尔滨工业大学管理学院博士研究生。现任中共黑龙江省佳木斯市委常委、组织部长。

长期研究科学社会主义、党的建设和人力资源管理理论，承担两项国家社科规划课题，在报刊发表论文90多篇，出版《现代干部管理心理学》、《决策心理学》、《中国共产党的现代化研究》、《干部考察概论》、《优秀领导干部成长规律研究》等著作。

目 录

绪 论 篇

第一章 “三个代表”与党的建设	(3)
第一节 指导思想的现代化	(3)
一 建党理念的重大转变	(3)
二 意识形态的与时俱进	(6)
三 治理方式的深度调整	(8)
第二节 队伍素质的时代化	(11)
一 队伍素质的重要作用	(11)
二 承担执政职责的必然要求	(15)
三 功能强化的重要途径	(17)
第三节 党内生活的民主化	(19)
一 党内民主是党的生命所系	(20)
二 践行建党理念的本质规定	(24)
三 党内运行机制必须民主化	(27)
第四节 执政方式的法制化	(31)
一 为什么必须改革党的执政方式	(31)
二 实践“三个代表”的根本性保证	(33)
三 改革党的执政方式的基本要求	(35)
第二章 党的建设与党的现代化	(37)
第一节 现代政党及其主要功能	(37)
一 现代政党的特点	(38)
二 现代政党的功能	(40)
第二节 政党现代化的基本内涵	(43)
一 为什么提政党的现代化	(43)
二 政党现代化的概念界定	(47)
三 政党现代化的内涵分析	(51)
第三节 世界政党现代化的走势	(54)

一	政党现代化的客观依据	(55)
二	政党现代化的发展过程	(57)
三	当代政党现代化的趋向	(63)
第四节	中国共产党现代化的历史进程	(67)
一	革命党建设的显著成就	(68)
二	领导党建设的跌宕起伏	(74)
三	执政党建设的全面启动	(78)

队伍素质篇

第三章	素质时代化的必然性	(87)
第一节	时代发展的必然要求	(87)
一	应对世界多极化挑战的要求	(87)
二	参与经济全球化进程的要求	(89)
三	迎接新科技革命时代的要求	(93)
第二节	执政使命的本质规定	(96)
一	对领导能力提出了急切要求	(97)
二	对治理能力提出了更高要求	(101)
三	对统领能力提出了特殊要求	(104)
第三节	优化队伍的现实需要	(107)
一	文化素质偏低	(108)
二	理想信念动摇	(111)
三	脱离群众严重	(112)
第四节	队伍素质的宏观预测	(114)
一	政治信念的坚定性	(115)
二	知识占有的高层性	(116)
三	业务素质的综合性	(116)
四	个性心理的健康性	(117)
第四章	继续强化科学理论武装	(119)
第一节	理论武装的特殊重要性	(119)
一	指导思想与时俱进的必然要求	(119)
二	巩固党的执政地位的客观需要	(121)
三	党自身建设现代化的重大举措	(123)
第二节	彰显意识形态的包容性	(125)
一	把握指导思想的丰富内涵	(125)

二	解析意识形态的巨大张力·····	(128)
三	创新宣传工作的运行机制·····	(131)
第三节	着重解决各种实际问题·····	(133)
一	在武装思想上取得新成效·····	(133)
二	推动经济发展和社会进步·····	(135)
三	发展人民群众的根本利益·····	(137)
第五章	努力提高党的队伍素质 ·····	(140)
第一节	强化对党员干部的新知识培训·····	(140)
一	新知识培训的主要内容·····	(140)
二	新知识培训的方式方法·····	(141)
三	加强各级党校师资队伍建设·····	(148)
第二节	不断增强全党的整体执政能力·····	(149)
一	加强执政能力建设重要而迫切·····	(149)
二	积极提高干部队伍的执政能力·····	(151)
三	提高党的执政能力的基本途径·····	(154)
第三节	加强对党的队伍的管理和监督·····	(156)
一	加强对干部选拔任用的监督·····	(156)
二	加强对权力运行的有效制约·····	(158)
三	加强对党的队伍的严格管理·····	(160)
第六章	积极优化党的队伍构成 ·····	(162)
第一节	把竞争机制引入干部管理过程·····	(162)
一	公开选拔各级党政领导干部·····	(162)
二	对企事业干部实行契约管理·····	(165)
三	积极推进中层干部竞争上岗·····	(167)
第二节	让群众民主选择自己的负责公仆·····	(170)
一	当前选拔干部的薄弱环节·····	(170)
二	构建干部工作的民主机制·····	(172)
第三节	增强吸纳社会优秀分子的能力·····	(175)
一	社会阶层变化是调整党的队伍构成的客观依据·····	(176)
二	新的社会阶层的特点及其与党的现代化的关系·····	(177)
三	积极提高各级党组织吸纳新的社会资源的能力·····	(179)
第四节	解决干部能上能下问题的对策·····	(182)
一	不称职干部难下的危害·····	(183)

二	确认不称职干部的标准·····	(184)
三	建立起能上能下的机制·····	(188)
第五节	加大处置不合格党员工作力度·····	(190)
一	不合格党员的主要特征及出现的新变化·····	(190)
二	不合格党员不能及时出党的原因及危害·····	(191)
三	建立畅通党员队伍出口和自我纯洁机制·····	(192)

党内民主篇

第七章	党内民主的特殊重要性·····	(197)
第一节	执政环境的客观要求·····	(197)
第二节	执政地位的本质要求·····	(201)
一	政治文明的重要组成部分·····	(201)
二	人民民主的重要推动力量·····	(203)
三	保持先进的重要制度保证·····	(205)
四	固本强基的重要战略举措·····	(206)
第三节	执政活力的必然要求·····	(213)
一	发展党内民主是党的活力之源·····	(213)
二	发展党内民主是党的正气之源·····	(216)
三	发展党内民主是党的能力之源·····	(217)
第八章	党内领导体制的民主化·····	(221)
第一节	改革党内的领导体制·····	(221)
一	现行党内领导体制分析·····	(221)
二	党内领导体制的新格局·····	(225)
三	改革党的代表大会制度·····	(232)
第二节	完善党内的选举制度·····	(237)
一	扩大差额比例·····	(238)
二	改进提名方式·····	(240)
三	引入竞争机制·····	(242)
四	完善相关制度·····	(243)
第三节	保障党员的民主权利·····	(246)
一	党员民主权利的本质属性·····	(246)
二	党员民主权利的基本内容·····	(248)
三	切实保障党员的民主权利·····	(251)

第九章 党内民主运行的程序化	(255)
第一节 程序民主的特殊重要性	(255)
一 民主二元分化及其困境.....	(256)
二 程序民主的功能与作用.....	(258)
三 推进党内民主的程序化.....	(261)
第二节 党内关系协调的程序化	(266)
一 处理上级与下级关系的程序建设.....	(267)
二 协调班子与成员关系的程序安排.....	(274)
第三节 党内重大决策的程序化	(280)
一 调整大政方针的程序化要求.....	(280)
二 决定重大问题的程序化路径.....	(283)
三 明确干部任免的程序化规定.....	(285)

执 政 方 式 篇

第十章 党的执政方式的科学化	(291)
第一节 政党执政方式的价值分析	(291)
一 执政方式与合法性基础.....	(293)
二 执政方式与执政的能力.....	(296)
三 执政方式与政治民主化.....	(300)
第二节 中国共产党执政方式沿革	(301)
一 战争时期的有益尝试.....	(301)
二 建国初期的初步实践.....	(304)
三 “文化大革命”时期的重大曲折.....	(306)
四 发展时期的科学选择.....	(308)
第三节 执政方式改革的目标模式	(314)
一 影响执政方式的基本因素.....	(315)
二 西方执政党的基本执政模式.....	(317)
三 新形势下党的执政方式构架.....	(319)
第十一章 担起领导人民执政的重任	(326)
第一节 人大制度的地位与作用	(326)
一 人民代表大会制度的性质与地位.....	(327)
二 人民代表大会制度的功能与优势.....	(328)
三 人民代表大会制度与执政党的关系.....	(331)
第二节 执政党主张的有效转化	(334)

一	转化的内容和形式	(335)
二	转化的前提和条件	(337)
三	转化的程序和要求	(340)
第三节	重要干部的推荐与选举	(342)
一	正确把握推荐与选举的关系	(342)
二	认真坚持干部的德才标准	(345)
三	严格按照法定的程序办事	(347)
四	发挥党组织和党员的作用	(356)
第四节	加强对人大工作的领导	(357)
一	支持人大依法履行职责	(357)
二	自觉接受人大法律监督	(360)
三	帮助人大加强自身建设	(361)
第十二章	推进党政职能分开的改革	(364)
第一节	科学定位政党与政府职能	(364)
一	我国传统党政关系的困境	(365)
二	西方发达国家的党政关系	(370)
三	新型党政关系的发展目标	(374)
第二节	新型党政关系的制度安排	(377)
一	建立新型党政关系的原则	(377)
二	新型党政关系的制度安排	(379)
三	新型党政关系的运行机制	(387)
第三节	执政党控制政府的诸形式	(390)
一	通过人大的立法和监督实施控制	(390)
二	通过参政党参与和监督实施控制	(392)
三	通过党的系统发挥作用实施控制	(393)
第十三章	发展我国政党制度的优势	(395)
第一节	我国政党制度的特色与优势	(395)
一	我国政党制度的特色分析	(395)
二	我国政党制度的比较优势	(400)
三	我国政党制度的基本功能	(403)
第二节	新型政党关系的形成与发展	(406)
一	我国新型政党关系形成的原因	(406)
二	我国新型政党关系的形成过程	(410)

第三节	创新我国政党制度的大思路·····	(413)
一	抓紧颁布《政党法》·····	(413)
二	尽快完善《组织法》·····	(418)
三	健全多党合作机制·····	(420)
第十四章	密切党同人民群众的血肉联系·····	(424)
第一节	党群关系的性质与地位·····	(424)
一	党获得执政权力的重要基础·····	(425)
二	党巩固执政地位的核心根据·····	(427)
三	党寻求有效执政的基本条件·····	(428)
第二节	党群关系和谐化的任务·····	(430)
一	建立和谐化党群关系的任务·····	(430)
二	建立和谐化党群关系的途径·····	(435)
第三节	革新党领导群众的方式·····	(444)
一	改进党对群众的领导·····	(445)
二	改进党组织活动方式·····	(446)
三	发挥群团组织的作用·····	(450)
参考书目	·····	(452)
后 记	·····	(454)

绪 论 篇

江泽民提出“三个代表”重要思想，标志着党在指导思想上实现了从革命党到执政党的根本转变。我们党作为实践“三个代表”的统一主体，不但要按照“三个代表”重要思想建设党，同时必须始终实践好“三个代表”。而要全面践行“三个代表”，首先必须加强党的现代化建设，努力实现指导思想的现代化、队伍素质的时代化、党内生活的民主化和执政方式的法制化。这既是党的先进性建设的内在要求和本质属性，更是党践行“三个代表”思想，保持党的先进性的核心任务和现实选择。

第一章 “三个代表”与党的建设

党的十六大顺应全党意志和时代要求，把“三个代表”重要思想确定为我们党长期坚持的指导思想，使党首先在指导思想上实现了与时俱进。按照“三个代表”重要思想建设党，就是要以改革的精神推进党的各方面建设，使党在始终保持先进性，不断提高执政能力的基础上，始终成为“三个代表”的实践主体。那么，加强党的先进性建设和执政能力建设，使党始终成为“一个核心”、“两个先锋队”、“三个代表”的重点内容和任务是什么？概括起来说，就是要不断加强党的自身现代化建设，实现党的指导思想现代化、队伍素质时代化、党内生活民主化和执政方式法制化。这既是实践“三个代表”的基础和前提，也是提高执政能力的本质和关键。本章将就“三个代表”重要思想对党的现代化建设的要求，进行具体的分析与探讨。

第一节 指导思想的现代化

当我们满怀喜悦步入 21 世纪的时候，党的生存条件和执政环境发生了新的重大变化，世界政党政治也进入了新的发展阶段。为了应对时代发展给党的建设带来的深刻影响，江泽民创造性地提出了“三个代表”重要思想。党把“三个代表”重要思想确定为自己的指导思想，标志着我们在建党理念上完成了从革命党到执政党的转变，实现了指导思想上的现代化。这不仅进一步回答了建设什么样的党和怎样建设党的问题，而且科学地回答了党为谁执政和怎样执政的问题。按照“三个代表”这个现代化了的指导思想建设执政党，意味着我们的建党理念发生了根本转变，意识形态的包容性更强，治理方式的调整更深刻；意味着我们必须从队伍素质、组织构成、结构功能和执政能力上，全面加强党的自身现代化建设，胜任领导全国人民完成中华民族伟大复兴的执政任务。“三个代表”重要思想给党的指导思想带来的深刻变化，可以从三个方面来深刻理解。

一、建党理念的重大转变

建党理念是党的建设的价值导向和核心思路，按照什么理念建设党，在很大程度上决定着党的性质和党的发展方向。政党政治的实践表明，政党所处的社会生态和历史方位的重大变化，必然要求其建党理念随之进行重大转变，以指导党的建设与时俱进，不断发展壮大。第二次世界大战以后，在市场经济和科技革命

的双重推动下，不论是发达国家还是发展中国家的政党，大都适时更新本党的建党理念，调整党的建设思路，从而使党的建设积极适应不断变化的社会环境。在这个方面，多数执政党非常敏感，转变得也非常及时。我们党实践“三个代表”重要思想，会进一步消除计划经济和苏共模式的影响，按照执政的目标和要求加强党的建设。

应该说，我们党虽然是在革命战争的腥风血雨中成长起来的，但对执政却不是很陌生，建国前已经有了多年在局部地区执政的经验。特别是抗日战争和解放战争时期，党在根据地和解放区的执政实践中，积累了一些执政经验并掌握了许多执政技巧，执政绩效也为革命战争的胜利创造了有利条件。然而建国以后，由于忙于恢复濒临瘫痪的国民经济和防御帝国主义的外来侵略，我们对如何执政和如何建设执政党这个重要问题，没有来得及认真研究和根本解决。党的八大前后虽然就此进行了一些有益的探索，也形成了一些理论和制度成果，却由于多种原因而没能继续下去。毛泽东的“五十字”建党方针，实际上指导我们党的建设三十多年。也就是说，改革开放之前，我们一直沿用革命党的内容和方式建设执政党。改革开放以后，面对世界经济和政治快速发展的外部环境，面对苏联东欧剧变后社会主义运动步入低谷的现实，面对国内发展市场经济的迫切要求，面对“文化大革命”给党的建设带来的一系列深层次问题，邓小平提出要研究执政党的建设，解决“执政党应该是一个什么样的党”的问题。从党的十二大到党的十五大，我们党就执政党的建设问题，进行了广泛深入的研究与探索，采取了许多很好的措施和办法，实践中也收到了一些成效。但是，由于我们没有首先解决好建党理念问题，从党的整体上来说，我们并没有真正掌握政党的执政规律，也没有解决好执政党建设的方向和体制问题。从一定意义上说，在改革开放以后的相当一段时间内，我们是把“领导党”作为执政党来建设的。有人形象地概括此间的党员干部“处在执政党的地位，带着革命党的脾气，习惯在野党的思维，做着领导党的事情”。这种概括当然不准确也不科学，但却在一定程度上反映出执政党建设的某些情况，说明执政党的建设进程还不尽如人意。

党所以长期按照领导党的目标建设执政党，并不是因为我们不想建设好执政党，而是因为自己的建党理念没能及时随着环境的变化而转变过来。这里的核心和关键问题，是我们对执政党与国家权力的关系认识不科学。在过去很长一段时间里，我们把执政简单地等同于行使国家权力，认为“党政合一”和“一元化领导”就是执政。不可否认，政党执政的目的都是为了控制国家权力，借助政权的力量实现本党的奋斗目标和政治理念。但是问题在于，执政党应该用什么方式和手段来控制公共权力。因为，执政党和公共权力不完全是一回事。从性质上看，政党代表的只是一部分人而不是全体公民的利益，它是阶级社会中代表特定阶

级、阶层和集团利益的政治组织；而公共权力从理论上说代表的是全社会的利益，它即使被一个政党所控制，也不能只为一个阶级或集团的利益服务。从这个意义上说，执政党与公共权力之间是有界限的。而与此同时，如果执政党把自己完全等同于公共权力，那么由于公共权力天生具有的凌驾于社会之上的属性，因而又有被滥用的可能性，使得掌握公共权力的执政党面临着腐败和质变的危险。这是政党执政的铁律，任何政党都难以跨过这个门槛。那么，在改革开放的大环境中，在发展社会主义市场经济的条件下，我们这个执政党应该按什么目标来建设，应该采取哪些有效措施来建设呢？经过长时间的冷静思考和深思熟虑，在纪念建党八十周年大会的讲话中，江泽民提出了“三个代表”重要思想，系统而科学地回答了应该建设什么样的执政党的问题，党的十六大又将其上升为党的指导思想。“三个代表”重要思想的提出，从先进生产力和先进文化发展的要求，从人民群众根本利益要求的政治高度，强调执政党建设的首要任务是转变建党理念，正确处理好与公共权力的本质关系，代表人民控制国家权力而不能直接行使国家权力。

党在建党理念上的与时俱进，是在对自己所处历史方位做出科学判断的基础上实现的。江泽民在系统地提出和阐述“三个代表”重要思想之前指出，经过长期的革命、建设和改革，我们党已经成为一个在社会主义国家、在改革开放环境中长期执政的党^①。这个重要判断，一方面客观地揭示了执政党建设的必然性和迫切性，为党的自身现代化建设开辟了前进道路；另一方面也预示了执政党建设的目标和方向，规定了建设执政党的主要内容和重要途径。基于这个重要判断，江泽民深刻阐述了“三个代表”的内涵和体系，突出强调执政党建设的核心问题是处理好与公共权力的关系，切实做到科学、民主、依法执政。为此，他提出了加强执政党建设的主要目标和迫切任务，强调要加强党的先进性建设和执政能力建设，改革党的领导体制和执政方式，畅通党群联系和沟通的渠道，提高决策的科学化民主化程度，最大限度地反映和实现人民群众的利益诉求，使党始终成为合格的“三个代表”。这标志着，我们党已经在“三个代表”重要思想指导下，实现了建党理念的根本性转变，真正开始按照执政党的目标和标准来建设党。

按照建设执政党的理念要求，党的十六大以来，我们在加强执政党建设方面采取了一系列重大举措。这些制度和措施，集中体现在《关于加强党的执政能力建设的决定》和保持党的先进性教育过程之中，其中既包括党的领导体制和执政方式的改革，也包括提升党的队伍素质的内容和方法；既包括提高党的执政能力的制度和机制建设，也包括发展党内民主的制度设计和体制安排；既包括新形势

^① 参见江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，人民出版社2001年版，第25—26页。

下党组织建设的措施和办法，也包括加强党员和干部队伍先进性建设的途径和方法。所有这些举措的目的，就是要大幅度提高党的执政能力和执政水平，始终保持执政党在新环境中的先进性。从党中央和各级党委工作部署中看到，十六大以后党的建设的一系列措施和办法，确实是在建设执政党的理念指导下展开的，不但符合政党执政的逻辑和规律，也符合执政党建设的基本原理。这些措施办法虽然实施的时间不是很长，但实际效果却比较好，并且得到了全党的一致认可。这也不可辩驳地说明，我们党在建党理念上的重大转变，是非常正确和十分必要的，充分展现了党的先进性和时代特征。

二、意识形态的与时俱进

党的意识形态是宣示宗旨、凝聚民众的旗帜。在中外政党发展史上，成熟、聪明的政党总是根据客观形势、社会结构和发展进程的重大变化，适时调整自己的意识形态，增强意识形态的灵活性和包容性，以保持党的凝聚力和吸引力，巩固自己的阶级基础和社会基础。20世纪80年代以来，在社会结构发生深刻变化，市民社会发展比较迅速的发达国家，那些必须通过议会选举才能走上执政地位的政党，无不把增强意识形态的包容性作为赢得选举、长期执政的重要举措。“三个代表”重要思想的提出，必然使我们党的意识形态与时俱进，进一步增强包容性和影响力。

从我国融入世界经济全球化和政治民主化大潮开始，特别是进入20世纪90年代以后，随着科学技术的发展和改革开放的深入，我国社会的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式出现了多样化的发展趋势。目前，这种趋势仍然处在进一步发展的过程之中，其造成的直接后果，就是社会阶层和利益集团的分化越来越明显，社会结构发生了深刻变化，社会分层更加迅速而复杂。一方面，不但我们赖以建党的阶级基础在萎缩，而且其政治追求和价值观念也在发生重大变化。二十多年来，在推进改革开放和发展市场经济过程中，大量工人下岗失业，许多农民失地。他们在奔波于全家生计的同时，出现了明显的政治冷淡倾向；另一方面，新的社会阶层特别是社会的中间阶层在大量涌现，其社会和职业身份处在经常的变化之中。许多人在不同行业兼职兼薪，既是一般劳动者同时又是财产所有者。伴随改革开放的深化和市场经济的发展，社会中间阶层的数量越来越多、形式越来越分散。这些社会群体反映出来的思想观念和价值取向，因其财产状况和社会地位而复杂和多元，并且在其利益诉求驱动下形成的政治要求也出现了不断增强的趋势。

面对全新的社会结构和多元的利益诉求，作为公民进行利益表达和利益整合工具的执政党，如何反映和整合复杂多样的社会利益诉求，使自己的纲领、主张为大多数群众所接受，是对党的执政地位、执政基础和执政能力的严峻考验。基于上述复杂而深刻的社会原因，江泽民提出并阐述了“三个代表”重要思想。在