

中国县市改革纵横

贵州卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

貴州卷

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国县 (市) 改革纵横·贵州卷/王朝文主编

-北京: 人民出版社, 1994.4

ISBN 7-01-001951-7

I. 中 ...

II. 王 ...

III. ①地区经济-经济体制改革-贵州

②经济体制改革-地区经济-贵州

IV. F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第00182号

中国县 (市) 改革纵横

ZHONGGUO XIANSHIGAIGE ZONGHENG

贵州卷

GUIZHOU JUAN

主编 王朝文 梁明德 张树魁

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

1994年4月第1版 1994年4月北京第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张20.625

字数: 491千字 印数: 1—6,000册

定价: 22.10元

转 变 职 能
强 化 服 务

李 鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县(市)改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万军 郭丙于
黄青禾 陈锡文 刘 伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘 伟

编 委：(按姓氏笔划为序)

丁基龙	马 力	王 忠	王郁昭
冯 并	艾立民	史和平	刘 伟
刘东华	闫卡林	李 科	李修义
李晋生	肖万军	张 国	张文寿
张京德	张跃铭	陈国栋	陈锡文
周 思	杨雍哲	贺光辉	赵 阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙于
黄 晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·贵州卷》编委会

顾 问：刘正威 苏 钢 张玉环 苗春亭
何仁仲

主 编：王朝文 梁明德 张树魁

第一副主编：冯登岗

副主编：(按姓氏笔划为序,下同)

王朝康 向阳生 向明序 许 鏞

何 流(常务) 陈谨之 李 义

张明新 钱为方

编 委：王淑森 申 诚 许正维 李 平

杨东胜 吴有海 胡品荣 陶俊林

黄 瑶 管彦鹤

编辑组：刘尚丞 乔云生 朱 伟 何明松

何 芸 吴跃晖 吴建忠 陈 磊

陈卫东 陈 健 肖祖才 周启中

罗 芬 杨守达 张开友 荣 华

胡 涓 姜 燕 姜明玉 徐晓迎

高煜明 章迪诚 程荣海 蒋明理

蒋 耘

撰 稿 人

总 论：中共贵州省委政策研究室 谭忠信

贵阳市：(按姓氏笔划为序，下同)

车 冰 古治平 乐 宏 陈晓林 张 威
张 巍 张聚炎 罗明空 周绍明 徐 昊
徐西金 谢启文 濮振远

六盘水市：

万兴全 王三运 王云河 邓 华 叶文邦
冯兴源 傅维纬 汤公宇 李光富 陈天光
陈辅平 肖昌鸿 杨安华 杨京华 欧仁文
张 静 贺宗俊 董仁义 夏毅贞 唐方信
黄美贤 富宝安 斯信强 楚宪民 廖玉珊
谭胜才

遵义地区：

王宗平 王道文 邝成大 庄广镇 吕荣武
李大清 李可仲 李明方 李忠林 何国忠
吴仕品 陈春江 杨昌明 杨 毅 罗仕钧
张洪生 周庭武 周瑞林 饶天锦 赵世刚
袁必康 夏仁东 黄大华 董仁荣 谢尊修
戴 林

黔南布依族苗族自治州：

王登国 吕玉文 向自宜 许树和 邹义忠
杨文勇 杜必林 陈正才 张兆如 范玉旭

胡朝安 康代春 郭俊明 蒙启良 蒙锡新
潘钦桃

毕节地区：

王国祥 卯昌玉 龙晨美 刘承富 刘智
余泽江 李效敬 杨金伦 杨题智 全国藩
张洪涛 周铭 赵正乾 赵思俊 美廷虎
胡家祥 郭祥福 黄礼明 彭子钢 禄智明
燕金泽

铜仁地区：

于功谦 尹大模 王安西 龙正吉 石沙米
艾学彬 田建高 刘华生 李天伦 李国堂
邵光华 陈政 周本能 周世才 杨先银
杨胜芝 杨树昌 张玉早 张命权 姚元光
姚建国 饶正海 顾青松 萧忠民 黄昌华

安顺地区：

马一兵 王天辉 井绪东 朱电明 伍光林
吴大安 辛卫华 张永泰 张吉光 余宗尧
周祖述 郑襄国 赵永忠 聂华祥 夏洪盛
唐中华 唐正忠 陆应旻 商体禄 童杰
廖晓龙

黔东南苗族侗族自治州：

万中元 尤锡培 车昌武 龙向日 龙力彬
龙山 白尔松 刘良教 刘昌锦 肖方贤
李廷付 李绍荣 吴兴元 吴兴德 吴应文
吴德辉 陈凯 余国禹 杨秉学 杨胜杰

杨通明	杨刚男	杨先隆	张天闻	张合明
张启良	张应玉	张 伟	张自刚	钟光明
赵璐桥	姚源灿	徐清恒	龚力新	黄兴学
黄承钧	潘向东	潘文柯		

黔西南布依族苗族自治州：

邓天祥	王志斌	王秉疆	贝彪文	肖 兵
农国庆	杨光智	张学敏	张 斌	胡秀清
晋永坤	唐泽洋	黄定承	雷乃发	鲍吉锐

企业：

王开馥	王 炬	毛锡龙	李发贵	李 鸣
杨 光	杨丽华	高跃林	彭尧章	黄华敏

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门的单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样，各有特点，但综合起来，就是我国社会经济发展，以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究，有利于我们在今后的改革中发扬成绩，吸取教训，克服缺点，不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书，是一件很有意义的事情，是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则，切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大，各地情况千差万别，经济、文化、社会发展不平衡，各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验？还存在着哪些不足和缺点？今后应该采取什么样的改革战略？这是需要弄清楚。同时又要“知彼”，了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做，才能摆正本县市今后改革的位置，各自都做到取己之长，补己之短，促进各县市深化改革，持续发展。从这一角度看，这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己，使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程，寻求对外贸易、经济和科技合作的机会，为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

序 言

王 朝 文

鉴往知来，温故知新。人们总是要不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。这就是编写《中国县(市)改革纵横·贵州卷》的宗旨所在。

我长期在贵州这块土地上生活和工作，亲身经历了新中国成立以后贵州社会经济发展沧桑巨变的历史，有新中国成立初期国民经济恢复的成功和第一个五年计划时期经济建设取得的巨大胜利，也有1957年后经历的曲折和出现的失误。党的十一届三中全会以来的14年，是贵州历史上经济发展最快、人民得到实惠最多、各方面变化最大的时期，经济建设上了一个台阶，综合省力上了一个台阶，人民生活上了一个台阶。这十多年全省国民生产总值年均增长9%以上，已在1980年的基础上翻了1.5番；国民收入增长1.87倍，年均增长9.2%；工农业总产值增长2.02倍，年均增长9.6%；地方财政收入达到47.26亿元，比1978年增长6.43倍；农民人均纯收入由161.5元增加到506.13元，职工平均工资由755元增加到2230元。这些成绩的取得，基本原因是什么？主要经验是什么？《贵州卷》认真回顾了这14年多来我们所走过的历程，并力求把我们在改革开放的伟大实践中所积累起来的宝贵经验上升到理性认识的高度，以从中找出带规律性的东西来，指导我们今后的实践。这是一件很有意义的工作，对进一步促进全省改革开放和经济建设定会大有裨益。

特别可喜的是,呈现在读者面前的《贵州卷》,注意到了县(市)经济的改革与发展,这是贵州经济极其重要的一个组成部分。我们总结十多年来改革开放的经验,如果要想避免停留于一般的泛泛而论,那就必须努力去了解和把握活生生的实践,必须从具体到抽象,从特殊到一般,否则就会失去实践的基础,失去贵州的特色。贵州从农村搞承包责任制开始的改革进程,许多创举和经验都产生于群众和基层之中。县(市)这一级处于城乡改革的第一线和结合部,对它们的改革实践和经验进行回顾和总结,并力求反映各县(市)的特点,从某种意义上体现出了贵州的特色,这是本书价值的一个方面。

《贵州卷》的编撰者在总结经验中,没有局限于就事论事,而是用建立社会主义市场经济的理论、观点和方法,去发现和总结在14年改革开放中各县(市)带有社会主义市场经济方向、符合价值规律的典型发展阶段和典型事例,从而通过该书可以清楚地看到,凡是市场作用发挥得充分的地方,经济活力就强,增长速度就快,发展态势就好。建立社会主义市场经济体制是加快经济发展的根本出路,希望全省各县(市)牢牢记取这一基本的经验,乘改革开放的劲风,解放思想,大胆实践,抓住机遇,加快发展,向着更加繁荣昌盛的明天阔步前进。

1993年5月8日