

民政政策理论研究

优秀论文集 (2007)

MIN ZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

上

民政部办公厅 [编]
民政部政策研究中心

民政政策理论研究
优秀论文集 (2007)
(上)

民政部办公厅
民政部政策研究中心 编

 中国社会科学出版社

目 录

深化民政政策理论研究 促进以改善民生为重点的社会建设

- 2007 年民政论坛致辞 民政部部长 李学举(1)
在 2007 年民政论坛上的总结讲话 民政部副部长 李立国(5)

专家发言

- 从社会学角度看如何构建和谐社会 清华大学 李 强(15)
发展民政事业 均衡改善民生 中国人民大学 洪大用(31)
民政工作的公共服务和社会管理性质初探
..... 国家发改委宏观经济研究院 丁元竹(43)
民政工作与社会信息化 中国社会科学院社会学研究所 孙炳耀(53)

优秀论文

- 江苏省贫困状况研究 江苏省民政厅 赵顺盘(61)
改革和完善深圳社会体制研究
..... 深圳市盐田区民政局 改革和完善深圳社会体制研究课题组(103)
现代和谐民政研究 黑龙江省民政厅 符凤春(154)
论民政工作在社会主义和谐社会建设中的重要基础作用
..... 广西壮族自治区民政厅 张廷登 陈佳克 何棣华(162)
关于转变民政事业增长方式的思考 北京市民政局 赵 义(174)
试论科学推进城市社区的建设管理 山东省民政厅 杨金镜(186)
加强地名文化遗产研究与保护势在必行 民政部地名研究所 刘保全(194)
着力构建上海养老福利服务模式 进一步增强养老服务保障能力
..... 上海市民政局(206)

论民政在社会管理与公共服务中的角色、职能与路径

..... 江苏省南京市民政局 张良礼(222)

民政工作网格化管理服务机制的研究与实践

..... 山东省青岛市民政局 青岛市民政局课题组(235)

论民政工作在构建社会主义和谐社会中的重要基础作用

..... 江苏省泰州市民政局 钟 鸣(244)

民间组织税收规制存在的问题及其对策

——广东省民间组织税收问题调研报告

..... 广东省民政厅 广东省民间组织税收问题课题组(266)

河南省农村社会保障体系建设问题研究

..... 河南省民政厅 竹怀农(285)

网格化管理与和谐社区建设

..... 江苏省盐城市民政局 翟永荣(321)

中国民办非企业单位的特质与价值分析

..... 清华大学公共管理学院 NGO 研究所 邓国胜(330)

公民责任视角下的中国殡葬发展战略

..... 广州市殡葬服务中心 光焕竹(349)

农村欠发达地区养老方式分析与选择

..... 河北省新乐市正莫镇政府 贾建友(356)

关于全省城市低保边缘户生活相对贫困情况的调查报告

..... 辽宁省民政厅 徐铁南 周志敏 田 武(370)

推进基层民主政治建设 完善社会自治功能

——上海基层民主政治建设情况调研与对策建议

上海市民政局(376)

我国中部地区农村最低生活保障模式研究

... 湖南省民政厅 长沙民政职业技术学院 中部地区农村低保模式课题研究组(389)

灾害应急救助体系建设的实践和思考

..... 江苏省民政厅 孙才洋(422)

湖北省武汉市农民工社区参与状况调查报告

——现状、问题及对策建议

湖北省民政厅课题组(439)

实行农村管理社区化 推进农村城市一体化

——湖南省浏阳市大瑶镇农村管理社区化的调查

..... 湖南省民政厅 高景然(463)

论和谐社会视阈中的和谐民政治理模式构建

..... 江苏省南京市民政局 谢德俊 王正海(471)

推进社会工作职业化 提升政府公共服务品质

..... 中南财经政法大学 翟桔红(480)

广州市城镇居民最低生活保障制度模式研究

..... 广东省广州市民政局 汪中方(489)

我国专项救助制度建设研究报告

..... 中国人民大学 张浩森(515)

“太阳村”法律孤儿养育模式的调研报告

、——以北京市太阳村儿童教育咨询中心为例

..... 北京科技大学 张卫英 陈 炎等(526)

我国医疗救助的现状和对策

..... 民政部管理干部学院 李 旭(539)

新形势下流浪乞讨人员的现状分析和对策

..... 辽宁省本溪市救助管理站 雷 鸣 赵域一(550)

当前经济较发达地区社会救助体系建设存在的问题及对策

——以广州、深圳、东莞等地区为主要案例

..... 广东省东莞市民政局 赵 胤(562)

城市居民最低生活保障制度公平性研究

..... 中国人民大学 李 杨 房 珊(573)

民政部门提起公益诉讼的障碍分析和制度建构思考

——以三例民政部门为车祸死亡的流浪者维权案为例

..... 民政部管理干部学院 王云斌(593)

我国救助管理制度研究

..... 湖南省民政厅 张甲凤 罗艳珠(602)

福利彩票法律制度研究

..... 民政部管理干部学院 张增帆(624)

论社会的本质特征及其发展规律

..... 上海市民政局政研室(658)

社区民间组织若干基本问题研究

..... 江苏省南京市民政局 赵 军(665)

农村最低生活保障制度建设研究

- 福建省漳州市民政局 沈铜海(737)
- 81890 社区服务模式研究报告
- 浙江省宁波市民政局 许义平(749)
- 村民自治的法律问题
- 谈以公司法理念来修订村民委员会组织法
- 河北省行唐县民政局 陈军国(769)
- 新农村建设背景下的村委会与民间组织的良性互动
- 民政部管理干部学院 孟令君(778)
- 新公共管理视角下军休服务管理社会化的路径选择
- 以新乡市的探索实践为例
- 河南省民政厅 刘克非(788)
- 职业技能培训:实现退役士兵稳定就业的民心工程
- 关于创新退役士兵职业技能培训工作的若干思考
- 河北省民政厅 张有义(832)
- 市场中介组织研究
- 江苏省常州市民政局(840)
- 农民合作组织在新农村建设中的作用浅析
- 陕西省合阳县民政局 贺王胜(878)
- 和谐是民间组织运作的灵魂
- 由旅游学会成立引发的理论思考
- 江南大学 李武武(886)
- 现阶段我国农村老年人协会的定位研究
- 全国老龄工作委员会 全国老龄办团委青年调研课题组(895)
- 全民义务植树法规与生态殡葬文化习俗嫁接整合的探讨
- 民政部一零一研究所 杨宝祥(904)
- 浅谈如何创建平安边界问题
- 云南省玉溪市民政局 肖慧才(918)
- 甘肃省和谐社区建设的若干思考
- 甘肃省民政厅 王学居(933)
- 北京市社区教育功能定位分析
- 北京工业大学 杨 荣(942)

委托课题

农村居民最低生活保障制度建设研究

——以重庆市为例 重庆市民政局(953)

甘肃贫困地区农村最低生活保障制度建设研究 甘肃省民政厅(992)

乌鲁木齐多民族聚居城市养老模式研究 乌鲁木齐市民政局(1035)

孤儿养育制度研究

——山西省孤儿供养情况调查 山西省民政厅(1073)

农村和谐社区建设实践及目标对策研究 浙江省民政厅(1097)

培育扶持与依法管理民间组织政策研究 北京市民政局(1139)

非政府组织在社会工作职业化建设中的地位和作用

..... 中国社会工作协会(1184)

民政事业单位分类改革研究 湖北省民政厅(1218)

社会工作职业化研究 民政部管理干部学院(1257)

深化民政政策理论研究 促进以改善民生为重点的社会建设

——2007 年民政论坛致辞

民政部部长 李学举

同志们、朋友们：

举世瞩目的党的第十七次全国代表大会刚刚胜利闭幕，我们相聚在“民政论坛”，认真学习领会和贯彻落实党的十七大精神，共同探求新起点上发展民政事业之策，合力探索促进以改善民生为重点的社会建设之举，一起研究提升新形势下民政政策理论之计，意义重大而特别。首先，我代表民政部，向出席本届“民政论坛”的各位来宾表示热烈欢迎！

2003 年，我们举办了第一届“民政论坛”，每年一届，今年是第五届。前四届论坛，坚持贯彻党的十六大精神，突出“为民”宗旨，深化“以民为本，为民解困，为民服务”理念，紧紧抓住解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题、社会管理和公共服务问题、加强社会建设和促进和谐稳定问题等，深入研究，共同探讨，形成许多很好的成果，在民政工作的科学决策、民主决策中发挥了积极的重要作用。“民政论坛”伴随着民政事业的发展而成长，伴随着民政工作的拓展而丰富。令人振奋的是，“民政论坛”已经成为研究民生的特色品牌。四届“民政论坛”始终情系民生，高度关注民生。倾力于保障困难群体基本生活研究，致力于改善特殊群体福利待遇研究，着力于维护优抚群体合法权益研究。同时在其他民政工作研究方面，注重了对提高城乡居民生活质量有益的社区服务研究，注重了与人民群众生活密切相关的民间组织研究，注重了普惠全体社会公众的地名、婚姻、殡葬等公共服务研究。许多研究成果已经转化为惠及人民群众的政策措施，有力促进了全体人民共享改革发展的成果。令人高兴的是，“民政论坛”构筑了民政政策理论研究的重要阵地。四届“民政论坛”总共收到应征论文 3500 多篇，内容丰富多彩，各有侧重、各具特色。有的在深化民政工作理念建设方面提出了新思考，有的在谋划民政工作发展战略方面提出了新主

张,有的在推进民政业务工作方面提出了新建议,有的在加强民政自身建设方面提出了新见解。不少论文质量上乘、实践价值高,具有较强的创新性、针对性、操作性和前瞻性,较好发挥了民政政策理论研究的效能,有力提升了民政部门科学决策、民主决策、依法决策的水平。令人欣慰的是,“民政论坛”成功搭建了民政政策理论研究成果的交流平台。四届“民政论坛”举办形式灵活、交流氛围浓厚。既有探讨民政整体工作的综合论坛,又有探讨民政业务工作的分论坛;既有论文作者发言,也有学者主旨发言,还有民政部机关各业务司局和有关直属单位的工作设想发言。台上宣讲、台下提问、专家点评,相互交流、相互讨论、相互学习、相互促进,齐心协力地为民政工作出谋划策,为民政工作年度安排和民政事业长远发展,提供了有益的指导和智力支持。令人满意的是,“民政论坛”为凝聚系统内外研究力量提供了有效的载体。四届“民政论坛”始终坚持广开思路、广开思路、广开言路,参与范围越来越广,参加人员越来越多。既有党政军机关干部,也有企事业单位和社会组织工作人员;既有专家学者,也有实际工作者;既有来自部、省两级民政部门的同志,也有来自基层民政一线的同志。凝聚了系统内外研究力量,加强了系统上下研究工作的衔接,增强了民政政策理论研究的合力。“民政论坛”的创办和坚持,开创了民政政策理论研究的新局面,开辟了理论引导民政工作实践的新境界,开拓了民政事业发展的新视野。在此,我向所有参与民政政策理论研究、为“民政论坛”作出贡献的专家学者,向所有关心、支持和帮助民政工作的各界朋友,向所有辛勤耕耘在民政政策理论研究岗位上的同志,表示诚挚的感谢和崇高的敬意!

同志们、朋友们!党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。胡锦涛总书记所作的报告博大精深、内容丰富、思想深刻,描绘了新的时代条件下全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,是党团结带领人民坚定不移走中国特色社会主义道路的政治宣言,是新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的行动纲领,闪耀着马克思主义的真理光芒,体现了马克思主义中国化最新成果。学习贯彻十七大精神有多种方式,其中一个很重要的方面,就是要结合实际,加强对胡锦涛总书记报告重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署的理论研究,推出一批富有价值的研究成果。一要深刻领会高举中国特色社会主义伟大旗帜的重大意义,深入研究以这面旗帜坚定民政系统理想信念、明确民政工作前进方向、汇聚民政事业发展力量的课题。二要准确把握科学发展观的内涵实质,深入研究民政工作规律、民政“为民”核心理念、实现民政事业又好又快发展的课题。三要紧紧扣住解放思想这一法宝和改革开放强大动

力,深入研究民政系统进一步解放思想、更新观念、深化改革、不断创新和民政工作进一步“加大社会开放度、增强社会透明度、扩大社会参与度”的课题。四要紧紧围绕夺取全面建设小康社会新胜利的奋斗目标,深入研究民政工作更好履行“解决民生、落实民权、维护民利”核心职责的课题。五要切实按照加快建立覆盖城乡居民社会保障体系的部署要求,深入研究完善城乡社会救助体系、发展社会福利和慈善事业的课题。六要切实按照发展基层民主、保障人民享有更多更切实的民主权利的部署要求,深入研究完善基层群众自治制度、扩大基层群众自治范围的课题。七要切实按照做好优抚安置工作、巩固军政军民团结的部署要求,深入研究完善军队退役人员政策、健全拥军优抚安置体系的课题。八要切实按照重视社会组织建设和管理、发挥社会组织积极作用的部署要求,深入研究民间组织依法管理、分类规范和服务社会的课题。九要紧密结合走中国特色城镇化道路的部署要求,切实加强中长期行政区划规划的研究。这些重要研究课题,都必须从理论上加以阐述、从政策上加以健全、从制度上加以创新,在目标上加以调整、在思路上加以前完善、在措施上进一步加强。

同志们、朋友们!新的伟大征程中民政工作职责重大、十分艰巨,新的形势要求下民政政策理论研究任重道远、永无止境。我衷心希望各级民政部门充分认识政策理论研究的先导作用、基础作用和战略作用,高度重视研究工作,切实加强组织领导,把政策理论研究摆上重要日程,作为工作任务、列为目标要求、作为考核内容,与业务工作一起安排部署、一道检查督促、一并抓好落实,做到中长期有规划、年度有计划,做到年初有安排、年中有分析、年末有总结、全年有考核评估。衷心希望各级民政部门领导同志,不仅注重政策理论研究成果的转化,及时把有价值的对策建议纳入决策布置、融入工作指导、化入政策法规,而且率先垂范、身体力行,亲自参加政策理论研究,亲自下工夫对重大问题进行研究,亲自撰写研究报告,不断提高科学决策水平、民主决策水平、依法决策水平。我衷心希望民政系统广大政策理论研究人员,博学厚积、常勤精进、苦练本领,提高政治素质、提升理论素养;拓展研究渠道、丰富研究手段、创新研究方法,不断提高研究的效率、质量和水平,多出精品、快出精品,更好地服务决策、指导实践。我衷心希望社会各界朋友尤其是专家学者,一如既往地关注、关心和支持民政工作,更加广泛、更加深入地参与民政政策理论研究,更加热情、更加积极地为民政事业发展出谋划策。

同志们、朋友们!“民政论坛”承载着全国民政系统的重托和厚望,饱含着有关部门的支持和人民群众的关心,凝结着专家学者的汗水和心血,是弥足珍贵

的精神财富，需要我们倍加珍惜、长期坚持、不断发扬光大。我殷切期望“民政论坛”进一步增强政治意识、大局意识和责任意识，始终站在党和国家发展全局的高度，始终把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，始终着眼于研究解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使这个以研究民生为主题的论坛更加优质、更加绚丽。殷切期望“民政论坛”始终尊重差异、包容多样，坚持交流新观点、总结新经验、引导新思路、鼓励新实践，让一切有利于民政事业发展的思想充分活跃起来，把一切有利于民政事业发展的能量充分释放出来，使一切有利于民政事业发展的积极性充分发挥出来。殷切期望“民政论坛”继续扩大交流范围，继续提高讨论质量，继续丰富举办形式，继续完善组织机制，继续提升层次、提高水平，努力使这个荟萃、展示和交流民政政策理论研究成果的平台，更富有成效，更富于社会影响力。

祝 2007 年“民政论坛”圆满成功！

祝朋友们、同志们身体健康、工作顺利、成果丰硕！

谢谢大家！

二〇〇七年十一月五日

在 2007 年民政论坛上的总结讲话

民政部副部长 李立国

各位来宾，同志们、朋友们：

在大家的共同努力下，“2007 民政论坛”圆满完成各项议程，今天就要结束了。在两天的论坛上，学举部长致开幕辞，部党组成员到会听取研讨，部机关司局负责人介绍了明年的工作思路，有关专家作了主旨发言，部分获奖作者报告了论文成果，与会代表还就共同关心的话题交流探讨、相互切磋。大家普遍反映，在全国人民深入学习贯彻十七大精神之际，我们以举办论坛的形式，围绕以改善民生为重点的社会建设主题，分析民政事业改革发展的新形势、新问题，探讨民政事业又好又快发展的新取向、新对策，很有意义，很有价值，也很有成效。下面，我对本届论坛作简要总结。

一、本届论坛的突出特点

一年一度举办“民政论坛”是民政部党组加强民政政策理论研究工作的创新性举措。今年论坛共征集到民政系统、社会各界报送的论文、研究报告近 700 篇。经过专家认真评审，评出一等奖论文 2 篇、二等奖论文 15 篇、三等奖论文 34 篇。这些论文紧扣征文选题，重点突出，特色鲜明，研究深入，为开好本次论坛奠定了坚实基础。从筹备、组织及实际效果几方面看，今年论坛，既保留了往届论坛的成熟做法，又尝试了新的形式，融理论与实践于一体，继承与创新相辉映，系统内外相结合，是一次十分成功的论坛。

一是准备充分，参与广泛。本次论坛，围绕民政事业改革发展进程中的重大理论问题、现实问题及长远战略问题，着眼于推进实现第十二次全国民政会议确定的目标任务，拟定了本年度重点研究的若干选题，公布了政策理论研究课题指南，委托有关民政部门承担研究专题，并向社会公开征集研究成果。整个论坛筹

备在民政部政策理论工作协调小组的直接领导下,有序进行课题委托招标、论文征集评审、论坛举办等各环节工作,确保论坛准备充分细致,征文活动参与广泛,成果评审公平公正。各地民政部门按照举办论坛的工作进度,与民政部步调一致,积极为参加全国民政论坛做准备,普遍加强组织领导,制定调研计划,下达研究任务,征集研究成果。上下贯通联动,内外齐心协力,为论坛的顺利举办提供了重要保证。论坛征集到的近700篇论文,结题的9项委托研究报告,有的来自部机关,有的来自省、地市、区县级民政部门;有集体合力研究的成果,也有个人撰写的文章;有民政厅局长们的深度分析,也有一线民政工作者的现实思考。论坛最大限度地调动了民政系统参与政策理论研究的积极性和主动性。尤其应当指出的是,通过连续四年举办民政论坛,论坛的社会关注度和影响力日益扩大,论坛吸引了大批专家学者的热情参与,有的积极向论坛提交研究成果,有的参与民政系统的课题攻关,还有的不辞辛苦承担论文的评审和论坛主题发言。专家们的关心支持壮大了民政政策理论研究队伍,提升了论坛的研讨水平。

二是主题鲜明,研讨深入。本次论坛,设了三个分论坛。“民政工作与社会建设”,围绕构建社会主义和谐社会的时代主题,结合第十二次全国民政会议对民政工作的职能定位,从全局和战略的高度,深入研讨新时期民政职能定位的重要依据、形势任务及如何发挥基础作用等重要议题;“民政工作与民生问题”,围绕贯彻落实“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的科学理念,坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的工作宗旨,深入研讨民政部门保障民生、改善民生、服务民生的新举措、新经验、新做法,提出了许多维护和发展困难群体、特殊群体、优抚群体合法权益的政策建议和方案设计;“民政事业创新发展”,回顾过去,前瞻未来,深入分析民政事业发展所处的社会条件、重要机遇和挑战,探讨民政工作面临的新问题、新任务,从不同视角和侧面,交流研讨了民政事业创新发展的对策与思路。本届论坛主题时代感强、涵盖面广,共有26名同志发言,对民政事业发展的各个方面进行了深入的研讨和交流。大家普遍感到,论坛日程紧凑、主题鲜明、研讨深入,呈现着思想的火花、闪烁着智慧的光芒。

三是成果丰硕,影响深远。总结本次论坛成果,有三个方面值得肯定。第一是产生了良好的整合效应。举办论坛将民政系统内部随机零散、单兵作战式的研究方式上升为领导重视、有计划、有组织、内外结合的研究机制,使大批关注民政事业发展的专家学者有机会参与民政政策理论研究,促进了研究队伍的壮大。第二,汇集了一批价值较高的研究成果。在前几届论坛研究成果基础上,本次论

坛所评选出的优秀获奖论文和委托课题研究报告,为新时期民政工作的创新与发展提供了理论支持和政策储备,其中有些研究成果已转化为工作决策,在实践中发挥着重要的指导作用。第三,搭建了交流探讨的平台。论坛上,学举部长的重要讲话,思想深刻、内涵丰富,使大家备受鼓舞、深受启发;有关专家结合研究专长,围绕主题所做的发言,使大家视野更开阔、思路更清晰;业务司局长的发言,提出了明年的工作思路,使大家工作方向更明确、目标更具体;获奖论文作者的发言,体现了对所关注问题的理解和把握,提出了许多创新性的观点和想法。可以说,论坛已逐渐成为民政系统研讨问题、交流经验、谋划发展的重要平台,成为社会各界关注民政、参与民政、建言献策的重要渠道。

二、本届论坛研究成果的简要评述

本次论坛紧紧围绕主题,集中研讨民政工作在和谐社会建设中的地位作用、民政与民生、民政事业发展战略等重大理论和实践课题,汇聚了具有较强理论性、前瞻性和应用性的研究成果,为服务科学决策,指导工作实践,实现民政事业又好又快发展提供了有益的智力支持。

(一) 深入探讨民政职能定位、发展趋势及作用发挥等重大战略问题,在认识上有了新提升

在我国全面建设小康社会的新阶段,国务院第十二次全国民政会议赋予民政职能作用以新的历史定位。如何适应经济社会发展的客观要求,深入贯彻落实科学发展观,充分发挥民政在构建社会主义和谐社会中的重要基础作用,需要深入研究新时期民政工作特性、工作原则、作用形式等基本问题。本次论坛的一些研究成果围绕构建和谐社会这一时代主题,阐述了民政职能的发展轨迹、深刻背景、作用形式等问题,对新时期民政事业的发展思路、发展路径及目标任务进行了有益探讨。比如,论文《论民政工作在构建社会主义和谐社会中的重要基础作用》,在系统梳理民政理论建设和实践发展过程的基础上,阐释了新时期民政职能定位的理论依据和实践基础,提出了民政工作充分发挥作用的框架性方案。论文《现代和谐民政研究》把科学发展观的思想精髓融入对民政基础理论的研究,提出了现代和谐民政的内涵架构,探讨了现代和谐民政的新作用。再比如,论文《论民政在社会管理与公共服务中的角色、职能与路径》,深入探讨民政在社会管

理与公共服务中的角色和地位,提出了民政在社会建设和管理中的具体作用、作用方式及推进路径。这些探讨、思考和观点都有助于我们进一步理清和深化对民政基础理论、重大战略等问题的认识。

(二) 注重总结民政系统创造的新经验、新探索,在发展规律的把握上有了新进展

理论联系实际,是研究工作的重要原则。民政政策理论研究要立足民政实际,加强对实践新经验、新探索的系统总结,从多样化实践中寻求共性规律,以此来促进实际工作。本次论坛的一些研究成果对各地富有创新性、探索性、典型性的做法、经验进行了深入的总结和提炼,对于各地取长补短、相互借鉴具有重要价值。比如,论文《民政工作网格化管理服务机制研究》,对青岛市借鉴现代网格管理思想,探索建立民政工作网格化管理服务机制进行深入总结,阐述了这项工作的理论意义、实际成效及推进思路,是总结新做法、启发新思路的一篇好文章。论文《改革和完善深圳社会体制研究》,深入观察深圳社会发展历程,透析深圳社会管理中的体制问题,从中获取关键性认识,提出了改革完善深圳社会管理体制的主要原则、具体目标、保障措施,专家认为“文章立足实践,前瞻未来,把握问题准确,对策建议系统可行。”再比如,《81890 社区服务模式研究报告》一文,科学评估宁波社区服务平台建设和运作的需求与效率,揭示了81890 服务模式的真谛和价值,为政府完善社区服务机制、推进公共服务创新提供了重要理论依据和示范典型。结合工作实际,把成熟的经验和做法,进行提炼、概括,上升到理论高度和规律性认识,是本届论坛多数研究成果的鲜明特色。

(三) 深入分析制约民政工作发展的深层次矛盾和问题,在加快发展的对策上有了新见解

民政政策理论研究要树立问题意识,深入考察民政工作迫切需要解答的实际问题,热点、难点问题,并作出及时正确的回答,为完善政策、改进工作探求新思路,提供新见解。本次论坛的很多成果都是从问题出发,针对解决问题展开研究,进而设计方案、提出对策。比如,研究报告《民政事业单位分类改革研究》,通过分析制约民政事业单位发展的管理体制和经费保障问题,把握问题的根源所在,提出了分类改革的设想。《关于转变民政事业增长方式的思考》一文,结合

北京民政事业单位管理体制改革的试点,深入研究当前面临的突出问题,认真梳理近些年推行社会化改革的实践,提出了民政事业单位改革发展的对策建议,具有很强的实用价值。论文《河南省农村社会保障体系建设问题研究》、《我国医疗救助的现状和对策》,较深入地分析了农村社会救助和医疗专项救助在体制、机制、资金、政策等方面存在的问题,提出了具有针对性和操作性的对策建议。论文《社会化养老服务体系研究》,运用供给与需求对比的方法,深入分析南京市养老服务体系建设中的人力、资金、运营等问题,提出了改革当前养老服务管理体制,探索社会福利民营化发展道路的具体规划,既有充分论证,又有可行性方案,对于应对老龄问题很有指导价值。《论民间组织税收规制存在的问题及对策》一文,在广泛调研掌握广东省民间组织税收情况的基础上,综合分析了当前民间组织税收规制存在的税收政策扶持不力、政策滞后、税收征管薄弱等问题,通过分析问题产生的观念、制度、人力、管理等原因,提出完善制度、强化税收扶持,加强税收征管、构建和谐征纳关系等具体建议,评审专家给予了较高的评价。

(四) 综合运用先进理论和科学手段,在研究所采用的形式方法上有了新探索

科研精品的产生,是把先进理论和科学方法应用于研究实践,缜密思考、充分论证、准确阐述的过程。这次论坛评出的优秀研究成果,有的借用新的理论以拓宽研究视角,有的运用科学手段进行分析论证,有的借鉴成功经验来帮助设计对策方案,都促进了研究的科学性、准确性和实用性,使研究成果更富实践指导价值。比如,《新公共管理视角下军休服务管理社会化路径选择》一文,借鉴和吸收“新公共管理”的成功经验和有益启示,以引入市场化工具为突破口,通过运用市场机制改革传统管理体制和服务模式,为军队离退休干部安置服务管理社会化改革实现体制创新、职能转变、方式改进开辟了重要路径。论文《江苏省贫困状况研究》,综合运用统计学的原理和方法,科学测算了江苏省实际贫困线标准、全省贫困人口规模,为民政部门提高救助标准、扩大救助规模提供了准确的基础数据。再比如,委托课题《农村和谐社区建设实践及目标对策研究》,把公共产品、新公共管理、“治理与善治”等理论中的有益启示,有机融入农村社区建设实践和实际分析,采取问卷调查、实地调研和文献研究等方式,提出浙江农村和谐社区建设目标与对策,成为指导农村社区建设的重要参考文本。

以上是我对本届民政论坛研究成果的一些体会和看法,不一定全面,也不可能穷尽所有研究成果的评价。总之,论坛研究成果,对于我们进一步理清思路,明确方向,改进方法,加快民政事业科学发展具有重要的指导意义。我们要努力促进这些研究成果的转化利用,在政策制定中加以吸取,在制度建设上加以借鉴,在工作实践中加以发展。

三、关于进一步推进民政政策理论研究的几点意见

通过连续举办民政论坛,民政政策理论研究工作取得了显著进步。这是各级民政部门高度重视,广大民政工作者辛勤耕耘的结果,也是社会各界的关怀与支持的结果,成绩来之不易。但是,我们也要清醒地看到,民政政策理论研究还不能完全适应民政事业发展的需求。我们必须发扬成绩,总结经验,着眼于开拓新局面,进一步凝聚智慧和力量,把民政政策理论研究工作更加扎实有效地开展下去。这里,我就民政政策理论研究工作谈几点意见。

第一,提高认识,把政策理论研究工作摆在更加突出的位置。党的十七大描绘了加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。当前,我国经济社会发展已进入关键阶段,民政工作的形势和任务发生了新的变化。从形势上看,夺取全面建设小康社会新胜利,需要妥善应对经济社会发展中的复杂矛盾和问题,这对民政工作科学决策提出了更高的要求;从任务上看,社会主义和谐社会建设的全面深入,人民群众对改善民生、发展民权、增长民利的热切期望,对民政部门提出了新的任务。适应新形势,履行新职能,需要创新思路,改进工作,科学决策。我们要把加强政策理论研究作为推动民政事业发展的一项基本工作,作为提升工作水平,提高干部素质的重要途径。通过调查研究,分析问题、创新思路、完善政策,更好地促进民政工作健康发展;通过加强理论建设,创造反映时代特征和实践要求的具体理论,指导实践、推动创新,为民政事业又好又快发展提供智力支持。

第二,面向实际,进一步深入研究民政工作中的重大问题。理论研究要以实际问题为着眼点,以我们的重点工作为中心,这是理论工作有所建树的基本经验。民政政策理论研究要立足民政工作实践,研究破解实践中的重大问题和矛盾。落实好党的十七大对民政工作提出的新要求,推动民政事业取得新的更大发展,需要深入探索解决的问题很多,有的需要从理论研究上扩展新视野、作出新概括、提出新观点,有的需要从政策研究上探求新思路、开辟新途径、创造新举措。比如,围绕加快以改善民生为重点的社会建设,需要研究如何建立和逐步完