



中国共产党章程编介

(从一大到十六大)

中共中央党校党章研究课题组●编著

党建读物出版社



■中国共产党章程编介

(从一大到十六大)

中共中央党校党章研究课题组●编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党章程编介:从一大到十六大/中共中央党校党章研究课题组编著. —北京:党建读物出版社, 2004.4

ISBN 7-80098-710-8

I. 中… II. 中… III. 中国共产党-党章
IV. D21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 028518 号

责任编辑:徐 衍 封面设计:李颖明

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.75 印张 267 千字

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-710-8/D·585 定价:33.00 元(书配盘)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

前 言

党章是党的根本大法。邓小平说：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。”作为我们党的根本大法，《中国共产党章程》的主要内容是对党的性质、宗旨、指导思想、党的最终奋斗目标和党的阶段性任务、党的政治路线和重大方针政策、党员权利和义务、党的组织原则和组织制度、党的各级组织机构、党的纪律等关系到党的建设的重大问题作出原则性的规定，要求全党必须遵守和执行的行动纲领和行为规范。因此，党章是统一全党思想和行动的基础，是承续党的成功经验及优良传统的纽带，是执行党的纪律的根据，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证，是党内关系的调节器。党章是党的纲领和行为规范的集中体现，是全党智慧的结晶。

作为党的根本大法，党章是党的历史发展的产物，它也必须随着时代的发展，随着党的发展而与时俱进。我们党历来十分重视党章的制定和修改工作，总是根据时代的发展和党的地位、环境、任务的变化，不断地对党章进行修改、补充和完善。我们党从诞生到今天，已经走过了 80 多年曲折而光辉的历程。80 多年中，我们党共召开了 16 次全国代表大会。1921 年召开的党的第一次全国代表大会，制定和通过了体现马克思主义建党原则的中国共产党第一个纲领。1922 年党的第二次全国代表大会制定和通过了《中国共产党章程》。从 1923 年党的第三次全国代表大会开始，除党的五大情况特殊之外，每一次党的全国代表大会，都把修改党章作

为一项重要议程。从1945年党的第七次全国代表大会通过的党章开始增加了总纲部分。总纲部分既是党的政治纲领,又是党章的前提和总则,是党章的重要组成部分,从而使党章兼有了纲领和章程两部分内容,同时兼具双重作用。这是我党党章的一个显著特点。每一次对党章的修改,都反映了我们党所处的国际国内客观环境的变化和党自身的状况对党的建设工作的新要求,以及党针对变化了的情况作出的战略部署和重要调整。每一次党章的修改都反映了我们党对党的建设规律进行探索的情况。可以说,党的历次代表大会不断对党章进行修改、补充和完善的过程,也就是党的工作和党的建设不断发展变化的历程。党章的变化和发展体现了党的工作和党的建设的变化和发展。

党的十六大,是党在新世纪召开的第一次全国代表大会,也是我们党在开始实施社会主义现代化第三步战略部署的新形势下召开的一次重要代表大会。这次代表大会坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻“三个代表”重要思想,对党章进行了重要修改,把江泽民在十六大报告中阐述的重大理论观点和方针政策写进了十六大党章,以适应新形势、新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。十六大党章充分体现了我们党解放思想、实事求是、与时俱进的创新精神,体现了党的工作和党的建设适应中国不断完善社会主义市场经济体制、建设社会主义政治文明和全面建设小康社会的新要求。十六大党章表明,我们党作为一个执政党,对于在新的历史条件下“把我们党建设成一个什么样的党和怎样建设党的问题”已经有了更加成熟的认识。十六大党章必将对按照“三个代表”重要思想的要求,全面推进党的建设新的伟大工程产生巨大而深远的影响。

党章是党的建设的一个总括和集中反映。为了更好地学习和更深刻地理解十六大党章的内容、意义,更好地了解我们党的建设的发展历程,我们编著了《中国共产党章程编介(从一大到十六

大)》一书。本书的主要特点,是对中国共产党历次党章修改的历史背景进行简要介绍,对历次党章的修改及其特点进行研究、概括和分析,力图勾勒出中国共产党党章的历史发展和中国共产党的建设的发展历程,并力求把此书编成一本宜于作为入党积极分子、广大党员干部和党建专业研究人员学习党章知识的有用的参考材料。但由于我们的知识和能力所限,书中可能会有不当之处,谨望有关专家和广大读者批评、指正!

王坚红 张晓燕

2003 年 12 月于中共中央党校

目 录

前言	(1)
一、中共一大纲领	
——实际上的第一个党章，宣告了中国共产党 的诞生	(1)
二、中共二大党章	
——第一部正式章程，标志着党的创建工作圆 满完成	(8)
三、中共三大党章	
——第一部修正章程，严格入党手续以准备进 入统一战线	(15)
四、中共四大党章	
——第一次设总书记，高度重视和加强党的组 织建设	(19)
五、中共五大后政治局会议通过的党章	
——唯一不是由党的代表大会制定和修改的党 章，党的组织章程规范化的开端	(24)
六、中共六大党章	
——唯一不是在国内修改和通过的党章，第一 次明确规定民主集中制是党的组织原则	(31)
七、中共七大党章	
——第一部完全独立自主修改的党章，第一次	

将毛泽东思想确立为党的指导思想，
第一次以条文形式明确规定党员的义
务和权利 (38)

八、中共八大党章

——执政之后的第一部党章，第一次规定
党的全国、省级、县级代表大会实行常
任制，突出强调要加强执政党的建设 (54)

九、中共九大党章

——充满“左”的严重错误，突出强调“以阶
级斗争为纲”..... (70)

十、中共十大党章

——继续推行“文化大革命”以来的“左”的
严重错误，强化“无产阶级专政下继续
革命”的错误理论..... (76)

十一、中共十一大党章

——从“文化大革命”的错误和混乱中开
始走向正确道路的过渡和徘徊时期
的一部党章 (79)

十二、中共十二大党章

——第一次比较全面而正确地回答了新
时期执政党的建设的目标、途径和方
法等基本问题，是七大党章之后的
一个里程碑，标志步入真正意义上的
执政党的建设轨道 (83)

十三、中共十三大党章

——第一次系统地阐明了社会主义初级
阶段的理论，在党建问题上走出一
条不搞政治运动，而靠转变观念和

做法，发展党内民主、加强制度建设
和改革领导方式、执政方式的新
路子……………（96）

十四、中共十四大党章

——适应市场经济体制的建立和国际共
产主义运动发展、国内政治形势的
客观需要，反映了对社会主义本质
和党建规律的最新认识，充分体现
邓小平建设有中国特色社会主义理
论和党的基本路线，是全党的行动
指南和工作准则……………（104）

十五、中共十五大党章

——20 世纪最后一个党章，明确规定把
邓小平理论确立为党的指导思想……………（116）

十六、中共十六大党章

——新世纪的第一个党章，把“三个代
表”重要思想与马克思列宁主义、毛
泽东思想、邓小平理论一道确立为
党必须长期坚持的指导思想……………（125）

附录：

中国共产党第一个纲领

（1921 年中国共产党第一次全国代表大会通过）……………（137）

中国共产党章程

（1922 年 7 月中国共产党第二次全国代表大会议决）…（139）

中国共产党第一次修正章程

（1923 年 6 月中国共产党第三次全国代表大会议决）…（144）

中国共产党第二次修正章程

(1925年1月中国共产党第四次全国代表大会议决) …	(150)
中国共产党第三次修正章程决案	
(1927年6月1日中央政治局会议议决案) ……………	(156)
中国共产党党章	
(1928年7月10日通过) ……………	(167)
中国共产党党章	
(中国共产党第七次全国代表大会 1945年6月11 日通过) ……………	(179)
中国共产党章程	
(1956年9月26日中国共产党第八次全国代表大 会通过) ……………	(195)
中国共产党章程	
(中国共产党第九次全国代表大会 1969年4月14 日通过) ……………	(216)
中国共产党章程	
(中国共产党第十次全国代表大会 1973年8月23 日通过) ……………	(222)
中国共产党章程	
(中国共产党第十一次全国代表大会 1977年8月 18日通过) ……………	(228)
中国共产党章程	
(中国共产党第十二次全国代表大会 1982年9月 6日通过) ……………	(237)
中国共产党章程部分条文修正案	
(中国共产党第十三次全国代表大会 1987年11月 1日通过) ……………	(259)
中国共产党章程	
(中国共产党第十四次全国代表大会部分修改,	

1992 年 10 月 18 日通过)	(262)
中国共产党章程	
(中国共产党第十五次全国代表大会部分修改,	
1997 年 9 月 18 日通过)	(285)
中国共产党章程	
(中国共产党第十六次全国代表大会部分修改,	
2002 年 11 月 14 日通过)	(308)
后记.....	(333)

一、中共一大纲领

——实际上的第一个党章，宣告了中国共产党的诞生

中国共产党第一次全国代表大会于1921年7月23日在上海法租界望志路106号(现兴业路76号)举行。由于会场受到暗探注意和外国巡捕搜查,最后一天的会议改在浙江嘉兴南湖的一只游船上进行。出席大会的代表13人,代表着全党50多名党员。共产国际代表马林、共产国际远东书记处代表尼科尔斯基出席会议并致辞。大会的主要任务有三项:制定党的纲领,制定实际工作的决议,选举党中央机构。其中,制定党的纲领是头等重要的任务。会议开始后,先用两天的时间集中研究了纲领问题,讨论了当时政治形势以及党的政治任务和组织问题等。大会推选董必武、李达、张国焘三人组成纲领和计划起草委员会。经过数天的讨论,于大会的最后一天在浙江嘉兴南湖通过了《中国共产党第一个决议》和《中国共产党第一个纲领》,它标志着中国共产党的诞生。

一、党的一大纲领制定的历史背景

1. 党的一大纲领的产生,是马克思主义与中国工人运动相结合的产物

1840年以后,由于西方列强的入侵,中国逐渐沦为半殖民地

半封建社会。中国人民遭受帝国主义、封建主义的双重压迫,民族危机和社会危机空前深重。从鸦片战争开始,经过太平天国运动、维新变法运动、义和团运动,中国人民进行了不屈不挠的斗争,无数仁人志士苦苦探索救国救民的道路。这些斗争和探索,每一次都在一定的历史条件下推动了中国的进步,但又一次次地归于失败。孙中山先生领导的辛亥革命,推翻了统治中国几千年的君主专制制度,对中国社会进步具有重大意义,但也未能改变中国半殖民地半封建的社会性质和人民的悲惨命运。事实表明,不触动封建根基的自强运动和改良主义,旧式的农民战争,资产阶级革命派领导的民主革命,以及照搬西方资本主义的其他种种方案,都不能完成救亡图存的民族使命和反帝反封建的历史任务。中国期待着新的社会力量寻找先进理论,以开创救国救民的道路。^①

1917年和1919年,俄国和中国发生了两件大事,这就是俄国的十月革命和中国的五四运动。十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义这一先进理论,使得中国的早期共产主义者在认识到必须走俄国十月革命道路的同时,也认识到必须建立一个按列宁的建党原则建立的俄国布尔什维克党式的中国工人阶级政党。从五四运动开始,中国工人阶级作为先进的社会力量崭露头角,同时一批先进的知识分子高举民主和科学的旗帜,为新思想新理论在中国的传播打开了道路。中国的早期共产主义者经过艰苦的努力,接受了马克思主义最基本的原理,特别是接受了列宁建党学说的基本原则。党的一大以前,全国各地成立了许多共产主义小组,许多共产主义者围绕建党问题进行了热烈的讨论,在以马克思主义为指导、以列宁领导的俄国共产党为榜样来建党这个问题上,基本上达成了共识。这为党的一大制定和通过的纲领奠定了组织基础和思想基础。在马克思列宁主义同中国工人运动相结合

^① 江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话。

的进程中,中国共产党应运而生。1921年7月,党的一大的召开和这次大会通过的《中国共产党第一个纲领》,标志着中国共产党的诞生。

2. 党的一大纲领凝结着我国早期马克思主义者的集体智慧

中国共产党创建之初,我国的早期马克思主义者就开始酝酿、筹划、起草和研讨党纲、党章。李大钊、陈独秀、李达、蔡和森、邓中夏、毛泽东、周恩来等,都对党的一大纲领的形成做出过贡献。

这些早期马克思主义者认识到,要建立党组织首先就要有一个正式的组织章程。而要制定这样一个章程,就必须在党的性质和建党原则的大是大非问题上统一思想,并在实践中通过逐渐积累经验而不断修改和完善。为此,早期马克思主义者注重传播唯物史观。李大钊在《我的马克思主义观》一文中首先介绍了唯物史观,后来在《再论问题与主义》一文中,认为解决中国的社会问题离不开马克思主义的指导。李达则通过翻译和论著来介绍和阐释唯物史观。蔡和森在与毛泽东探讨建党指导思想时提出,马克思主义的唯物史观是无产阶级的思想。毛泽东赞同他的观点,并明确提出“唯物史观为吾党哲学的根据”,并强调说主义譬如一面旗帜,旗帜立起了,大家才有所趋赴。

与此同时,围绕着制定党的一大纲领问题,在各地共产主义小组及其成员之间曾产生过意见分歧和观点争论。蔡和森在1920年8月写给毛泽东的一封信中主张:党的组织为集权的组织,党的纪律为铁的纪律,必如此才能养成少数极觉悟有组织的分子,适应战争时代及担负偌大的改造事业^①。毛泽东在回信中说蔡和森的看法见地极当,没有一个字不赞成。党的一大前夕,陈独秀也就建党原则提出了自己的意见,主张党绝对命令党员,党员应当信仰共产主义,党应该实现无产阶级专政,党员要服从纪律,确定共产

① 《蔡和森文集》,人民出版社1980年出版,第52页。

应该是民主集权制。1920年11月,上海共产主义小组制定了一个《中国共产党宣言》,提出了无产阶级专政的原则和任务,并以此作为衡量人们对宣言的态度,作为接收新党员的标准。同时,北京共产主义小组讨论党纲时,却有几个无政府主义者因不赞成无产阶级专政而退出了小组。1921年初,广东的共产主义小组也发生过类似的情况。严酷的斗争实践表明,是否承认党纲,特别是是否赞同无产阶级专政,是马克思主义者和无政府主义者的根本区别。为了在建立无产阶级政党的一些重大原则问题上形成共识,李达和蔡和森等人还通过《共产党》月刊等刊物,系统介绍和宣传列宁的建党学说,介绍俄国共产党和国际共产主义运动的建党经验,使各地共产主义小组成员进一步了解共产党的性质、组织结构和基本特点,使他们对共产党的认识更加明确。

这些情况表明,在党的一大纲领正式提出之前,我国早期马克思主义者都在思考和探讨制定党的纲领的一些重要原则,在分歧和矛盾的争论过程中,逐渐统一了思想——共产党应是以马克思主义为指导的、有严密组织纪律的无产阶级政党,从而为党的一大纲领的形成奠定了重要基础。

二、党的一大纲领的特点

党的一大纲领共有15条,现存14条,700余字。目前党的一大纲领只发现有俄文和英文两种文字的翻译本,尚未找到中文原稿,现在所看到的一大纲领的中文本,是由中共中央马恩列斯著作编译局翻译的。

党的一大纲领具有如下一些特点:

1. 以马克思列宁主义为指导,确定了中国共产党的性质和纲领

党的一大纲领第一条规定:我党定名为“中国共产党”。党的

一大纲领对党的性质和名称的确定不是偶然的,是我们党坚持马克思主义建党原则的必然结果。在国际共产主义运动史上,马克思、恩格斯首先使用“共产党”这一名称。列宁在同第二国际修正主义者的斗争中,也始终坚持应把自己的党叫做“共产党”。1920年4月,第三国际派代表维经斯基来华,会见了中国当时的一些马克思主义者,通过会谈,中国的马克思主义者更加了解了俄国共产党,在“走俄国人的路,创建中国共产党”的问题上基本达成了共识。1921年7月,在第三国际代表的参加和帮助下召开的中国共产党的一大,正式定名为“中国共产党”。

将党的名称确定为“中国共产党”,这不仅仅是一个名称问题,实际上表明了中国共产党的无产阶级政党的性质。它还规定了党的纲领,包括以无产阶级革命军队推翻资产阶级,由劳动阶级重建国家,直至消灭阶级差别;采用无产阶级专政,以达到消灭阶级的阶级斗争目的;废除资本私有制,没收一切生产资料归社会所有;联合第三国际。这些规定鲜明地表明了我们党对现存的剥削阶级私有制最坚决、最彻底的革命态度和革命精神,表明了要消灭剥削制度、实现共产主义的政治立场和奋斗目标,也划清了中国共产党同其他类型政党的界限。

2. 以俄国社会民主工党章程为榜样,规定了党的组织原则和组织机构

中国共产党是在共产国际的直接帮助、指导和影响下,按照列宁的建党原则,以俄国社会民主工党为榜样建立起来的。同1903年俄国社会民主工党党章相比,可以看出中国共产党的一大纲领在一些基本概念上都有相似的地方。在组织原则方面,规定“本党采用苏维埃的形式”,也就是实行代表会议或代表大会制度,明确规定了党的各级领导机构采取委员会制度,规定了各级党组织的机构和制度,体现了下级服从上级、个人服从组织的精神和原则;强调党员要接受党的纲领和政策,忠实于党,经一人介绍,并经过

一定时期考察,才能入党,同时规定接收党员不分性别和国籍;在党的纪律方面,从当时党处在秘密状态的实际情况出发,党的一大纲领规定党员应当在党的主张和党员身份问题上保守秘密,除为现行法律所迫或征得党的同意外,任何党员不得担任政府官员或国会议员等。

3. 规定了纲领的修改程序

党的一大纲领第十五条明确规定:“本纲领需经全国代表大会三分之二的代表通过修正案时方可修改。”

三、结 语

党的一大纲领以明确的语言,体现了中国共产党从建党伊始就坚持马克思列宁主义建党学说的重要思想和原则。它明确了中国共产党的阶级性质,旗帜鲜明地把宣传共产主义作为党的“首要政策”和奋斗目标,并且坚持用无产阶级革命的手段来实现这个目标,确定了党的组织的原则和纪律,从而划清了中国共产党同资产阶级政党、社会民主党和其他形形色色的政治派别之间的原则界限,表明中国共产党不是一个松散的学术团体,而是一个目标明确、组织严密的无产阶级政党,这在建党初期是非常可贵的。它对于在当时无政府主义泛滥的情况下保持党的团结统一,把党建设成为有一个严密组织纪律的、战斗力很强的无产阶级先锋队组织,具有重要意义。

党的一大党纲虽然不是党的正式党章,但它已经包含了党章的内容,具有了党章的初步体例,实际上起了党章的作用。

在肯定党的一大纲领所具有的重大意义和作用的同时,还应看到党的一大纲领存在的历史局限性。主要表现在:纲领条文比较简单,内容和结构都不够完善;在提出党的奋斗目标时,没有把民主革命与社会主义革命区别和联系起来,没有找到实现最终目