

DIBAJIE QUANGUO CAIZHENG HAOXINWEN ZUOPINXUAN

第八届全国财政好新闻作品选

促进发展 促进和谐



财政部办公厅 编



经济科学出版社

促进发展 促进和谐

第八届全国财政好新闻作品选

财政部办公厅 编

经济科学出版社

责任编辑：樊曙华

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

促进发展 促进和谐

财政部办公厅 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天宇星印刷厂印刷

永胜装订厂装订

850 × 1168 32 开 14.5 印张 280000 字

2007 年 10 月第一版 2007 年 10 月第一次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6658 - 4/F · 5919 定价：29.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

图书在版编目 (CIP) 数据

促进发展 促进和谐：第八届全国财政好新闻作品选/
财政部办公厅编. —01 版. —北京：经济科学出版社，
2007. 10

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6658 - 4

I. 促… II. 财… III. 新闻 - 作品集 - 中国 - 当
代 IV. I253.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 158435 号

经济科学出版社



目 录

一等奖作品

公共财政在北京的实践系列报道

- 程丽君 次彩玲 于洁 李红娜 李继辉 (3)
- 托起明天的希望 童加跃 (28)
- “蛋糕”切出公平效率来 陈书平 (46)

公共财政在农村

- 系列报道 张高成 申宪武 马云霄 (53)
- 告别“皇粮国税”之后 李毅 赵志东 (78)
- 社会保障：温暖送到千家万户 曲明 (83)
- “补”出农村新气象 万丰 谢宗博 (92)
- 农民腰包里的“政策钱”更多了 江永泓 鲍文箭 (97)
- “零税费时代”的农村与农民 李如春 (100)
- 让吃“空饷”者“空想” 黄春平 (110)



- 加减乘除：财政调控方程演绎科学发展路径 高向新 (113)
- 放出“活水”养“大鱼” 高铁彬 (118)

二等奖作品

- 带着感情抓“三农” 杨学良 (127)
- 八千万元：黑山阻“鸡”战 高铁彬 (135)
- 江西农民抛开“骰子” 品书奖等一
- 去看戏 肖时林 万丰 谢宗博 (137)
- 信息化：创新财政管理 王付新 于洁 (140)
- 看长远 算大账 迈大步 曲明 (149)
- 米玛家的幸福生活 黄泽敏 (154)
- “穷”财政要有“富”思路 卢芳 (159)
- 安徽首开惠农“直通车” 左自智 (164)
- 从全民低保到全民医保，厦门编织
- 无缝保障网 李如春 (166)
- 浙江启动政策性农业保险试点 陈达 (173)
- 武汉：单位咋花钱 全程有人盯 张志峰 (176)
- 广东打造“玻璃钱柜” 范小花 (179)
- 从黑色煤城到山水园林 任立宏 李新龙 (183)



财政“蛋糕”新做法	谭学亮 廖建江	(188)
苏州医保：你有我有全都有	潘鑫	(193)
把老百姓的事放在首位	陈进俊	(195)
天早见真情	杨正良	(204)
政策公开 项目公告 资金公示	张晋伟 邹英	(207)
兴“金财”走上财政管理革命路	陈小军 薛建刚	(211)
确保教育优先 发展落到实处	史生荣	(215)
点击山西财政 2005 十大关键词	常国华	(225)
黑龙江省农业综合开发蓬勃发展大显身手	任秀峰	(233)
还村民一个明白账	郑秀平	(249)
细化管理增绩效	张莉	(252)
“零”税负后农民八盼	陈宗	(259)
三江源专项资金戴上“铁笼头”	范文峰	(262)
调动农民和政府“两个积极性”	王东辉	(264)
2006，惠民财政凸显执政为民	蔡兴利	(269)
三等奖作品		
“北郎中模式”初现京城	古艳山 李飞	(277)
河北集中财力扶持“三农”	王方杰	(285)



人勤春来早 财政支农忙	张永胜 薛朝阳	(287)
多项补贴投向农牧民	苏芝英 乌兰托娅	(291)
贫困县乡：财政如何走出困境	范世权	(293)
大连：创新发展 服务为民	韦敏	(299)
去趟“长三角”学会 “分蛋糕”	高兴业 张洪波	(303)
用责任奠基明天的希望	申宪武 马云霄	(308)
扬州：全力打造公共服务型财政	林爱民	(312)
浙江省省长吕祖善强调：让群众 享受更多公共服务	周瀛 陈达	(319)
危房不再风雨飘摇	王平沙	(321)
钱都花在老百姓身上	何莹莹	(323)
贫困金寨因何走出低谷	宋先贵	(326)
减轻农负 办好实事 促进发展	万崇伟	(331)
为了让农村孩子上好学	陈进俊	(338)
给3200万农民的“新春大礼”	张胜 谢宗博	(344)
一百倍放大效应从何而来	杨学良	(348)
塑造技能人才 支撑城市竞争	王建玲	(352)
不见炊烟起 但闻饭菜香	马英南	(358)
做优财政资源配置	何大春 刘辉文	(360)



中国



目录

从“外婆家”和“彭场”现象

看城镇化发展 应中勤 许登峰 (365)

“工学交替”：农民兄弟的新

“命运空间” 张向阳 欧阳如红 (369)

问效，“唐僧肉”不好吃了 范小花 (376)

分税财政体制走活全市一盘棋 王继良 (382)

这里更加郁郁葱葱 刘进 (387)

广西扬起新能源的风帆 刘进 (394)

四步好棋缓解县乡“穷财政” 张晋伟 (405)

马达一响 黄金万两 童加跃 邓勇 (408)

94.5 万农村特困群众纳入省财政救助

每人每年可获 200 元 李杰 (411)

收支增量双破百亿 杜一敏 许薇 (413)

搬新居 治病患 送技术 黄泽敏 (415)

为了三千万儿女的幸福生活 陈小军 陈颖 (417)

陕西治理政府采购领域商业贿赂

动真格求实效 薛建刚 (423)

国企“无职”一身轻 仲春 (426)

由被动捆绑到主动整合 陈延 姚文 (428)

做大名优水果“果盘” 卢芳 (432)

先进集体先进个人和第八届全国财政好新闻

编后语 (452)

一等奖作品



公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

公共财政在北京的实践系列报道

第八届全國財政好新聞作品選

一等獎

从“北京制造”到 “北京创造”

站 在建外 SOHO 大楼 32 层的楼顶上，北京商务中心区（CBD）管委会常务副主任洪继元指着远处的一片地方说，那里原来是北京汽车摩托车厂的厂址，规划面积为 18.28 公顷的中央电视台将迁址到此。正在兴建的未来长安街沿线最高建筑的北京银泰中心，原来是北京第一机床厂所在地，旁边还未拆掉的部分厂房，将建一个主题公园。稍远一点的北京电视中心新址，3 年前也是北京红星二锅头酿酒厂的旧址。短短几年时间，原为北京市主要工业区的东三环沿线，现在已然不见滚滚浓烟，不闻轰鸣的机器声，取而代之的是一座座拔地而起的高楼大厦和交



通发达、环境美化的商务区，这里已成为北京最具生机和活力的地区之一。

北京商务中心区能在短短几年内发生如此大的变化，与北京市近年来实施的省以下财政体制改革紧密相关。

高高兴兴欢送 兴高采烈欢迎

作为一个具有几千年历史的古都，北京的城市规划几经变迁。根据中央对北京的最新定位，要将北京建设成为“国家首都、国际城市、文化名城、宜居城市”，还有许多工作要做，难点之一就是工业厂房搬迁和危旧房屋改造。

长期以来，北京城内的大片黄金地段被一些污染扰民企业占用，不仅给居民生活带来不便，也阻碍了北京经济发展。资料显示，上世纪70年代，北京在占全市总面积5%的市区面积上，集中了全市55%的工厂，旧城区更是在0.4%的土地上集中了25%的工厂。

从1984年开始，北京率先在全国制定了污染扰民企业搬迁政策，开始了搬迁行动。由于当时实行的是“分灶吃饭”的财政体制，市属企业因市区环境及条件因素，不愿搬迁；市属企业搬进的区县，觉得企业按分级管理原则不属于自己，不但从中得不到好处，还要多支付服务成本，不愿意接受搬迁企业。2000年实行市与区县分税制财政体制后，改变了过去按企业隶属关系划分税收的做法，实行的是彻底分税。对搬出地而言，原有黄金地段置换出来后，



通过发展商业、住宅、金融等现代服务业，有效实现土地增值，获得了新的、更大的经济增长点，所以高高兴兴欢送搬迁企业；对搬进地而言，由于企业不分你我，企业搬来后无形中获得了一块税源，所以兴高采烈欢迎搬迁企业。行政干预多年但效果不理想的搬迁工作，就这样在新体制的推动下加快了搬迁步伐，推动了北京市工业布局和经济结构的调整步伐。

与此同时，大规模的危旧房改造工作也在有条不紊地开展，不仅较好地改善了居民住房条件，也极大地美化了北京城。北京商务中央区近年的飞速发展，正是得益于企业搬迁的顺利进展。不到4平方公里的区域，目前已入驻3000多家企业，以占全市0.8%的土地面积创造了全市2.2%的国内生产总值。

在去年10月的区县长座谈会上，北京市常务副市长翟鸿祥说过这样一段话：“改革开放以来的实践证明，体制、制度、机制是问题的关键。落实科学发展观，关键在于加快改革，消除影响统筹协调发展的机制性障碍。”北京市省以下财政体制的改革和完善，有力促进了首都经济发展和社会进步。北京市财政局预算处副处长兰锋介绍说，从今年开始，市财政局拿出5.8亿元资金，设立解危排险专项资金，定向用于旧城内的危房搬迁、改造补助。此举将进一步加快城区搬迁步伐，推动北京产业结构调整和经济增长方式转变。



变“父子、兄弟关系”为“夫妻关系”

谈及北京经济结构调整和城市发展，北京市财政局副局长徐熙尤为看重体制、机制的作用。他有一个形象的说法：在计划经济年代，由于实行的是统收统支的财政体制，上下级之间是一种“父子关系”，收入全部上缴，支出全由上面安排。在这种体制下，下级只要按照计划行事即可，无须发挥主观能动性；上世纪 80 年代后，实行的是“分灶吃饭”的财政体制，上下级之间是一种“兄弟关系”，收多少、花多少是各级自己的事，各自关注的重点是本级财源建设情况，是如何多上项目、多建厂，即便重复建设也在所不惜；2000 年北京率先实行分税制财政体制后，很多税种实行共享，上下级之间变成了一种“夫妻关系”，大家共同想的是如何创造良好发展环境，做大经济“蛋糕”，进而做大财政“蛋糕”，把日子过好。

结合北京的情况，徐熙最爱举的例子是双安商场和当代商城。“分灶吃饭”时，由于双安商场隶属于市级，税收上缴到市里，商场所在地觉得吃亏了，于是在不远处建了一个当代商城，尽管有重复建设之嫌，但总归是属于自己的。由于企业按属地划分，各自追求的是“本地制造”，考虑的是尽可能多地制造一些属于自己的企业和项目。2000 年实行省以下财政体制改革后，市与区县实行“彻底分税”，流转税和效益税都实行共享，这就改变了按企业隶属关系“分灶吃



饭”的做法，大家追求的是“不求所有，但求所在”，想的是如何提供更好的发展环境，引来更多的企业和项目，从而分得更多的税收，促进本区域的经济社会发展，区县政府服务意识更强了。这里面体现的是“北京创造”，即千方百计创造良好的发展环境，让更多的企业和项目来这里安家落户。

一字之差凸现发展新理念

从“北京制造”到“北京创造”，尽管只有一字之差，从中却体现了一种全新的发展理念。上下级之间不再是各自为战，追求的是协调发展、和谐发展。

首钢搬迁是一例。首钢对北京市和所在地石景山区来说，其地位不言而喻。一年 20 多亿元的税收，即便对多年保持 20% 以上增速的北京财政而言，也不是个小数目。首钢能得以顺利搬迁，得益于“北京创造”这一新的发展理念。对首钢所在地石景山区而言，尽管每年要减少几个亿的财政收入，但由于市里实行了收入调节机制，通过财政转移支付弥补了收入的减少，这就避免了区级财政收入的大起大落。更为重要的是，石景山区借此调整了产业结构，变过去的重工业生产地为休闲娱乐区，经济增长方式更为科学、合理，形成了可持续发展的内在机制。现如今，一个以休闲娱乐为主的新的经济增长点正在石景山区形成。

金融街和中关村等方面的迅猛发展，无不体现了北京财