



Chengshi Jiedao Shequ Dangjian Duben

城市街道社区 党建读本

◆ 臧杰斌 主编

中国社会科学出版社

城市街道社区党建读本

臧杰斌 主编

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市街道社区党建读本/臧杰斌主编. —北京: 中国社会出版社, 2003. 9

ISBN 7-80146-832-5

I. 城.. II. 臧.. III. 中国共产党-基层组织, 社区-党的建设-工作-学习参考资料 IV. D 267.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 084924 号

书 名: 城市街道社区党建读本

主 编: 臧杰斌

责任编辑: 缪传忠

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66016392 传真: 66016392

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 [www. bj114. com. cn](http://www.bj114.com.cn) 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 850 × 1168mm 1/32

印 张: 12.75

字 数: 288 千字

版 次: 2003 年 9 月第 1 版

印 次: 2003 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80146-832-5/D · 115

定 价: 26.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

《城市街道社区党建读本》编委会

主 编：臧杰斌

副主编：李学春 张国隆 于燕燕

编 委：董元莉 缪传忠 李 成

梁广宏 苏宇宏 汤晋苏

郭 民 卢卫东 李 正

陆胜利 薛墨君

中央主要领导同志关于 街道社区党建工作的重要 指示和重要讲话（摘编）

胡锦涛同志的重要指示和重要讲话

1997年11月7日至11日，时任中央政治局常委、书记处书记的胡锦涛同志在上海视察工作。他在闸北区临汾街道等地，深入到居民家庭和社区服务机构，同街道基层干部和居民群众亲切交谈，详细了解街道党组织的工作情况和居民的生活情况。他充分肯定了上海市以社区建设为载体，加强街道党建工作的经验。他指出，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，城市社区工作越来越重要。要把社区各项工作做好，必须充分发挥街道党组织的领导核心作用，把社区内各方面的力量动员起来，凝聚起来，齐心协力，共建文明社区。在整个社区工作中，都要把为居民群众服务好作为出发点和落脚点，做到心系群众，服务群众，依靠群众，努力为国分忧，热心为民解愁。（见《人民日报》1997年11月12日）

2000年，胡锦涛同志在五四青年节前夕在视察北京市朝

阳区和平街街道青年文明社区时强调：搞好社区建设意义重大。他说，搞好社区建设，对于促进经济发展，满足群众的物质文化需要，巩固基层政权，维护社会稳定，都具有十分重要的意义。他指出，加强社区建设，首先，要进一步把社区党组织建设好，充分发挥党组织在社区工作中的领导核心作用；其次，要进一步动员社会各方面的力量参与社区建设，优化配置和利用社区各类资源，实现社区工作的社会化；第三，要进一步推进基层民主建设，注重发挥群众自治组织和各类群众团体的作用，探索群众自我管理、自我服务、自我教育的新形式。他要求各级团组织，努力发挥自身优势，切实把社区青少年工作抓紧抓好，尤其要为青少年学生、务工青年和下岗待业青年多办实事、多办好事。（见《人民日报》2000年5月4日）

2000年6月18日至20日，胡锦涛同志在天津考察时强调：以改革创新精神加强城市社区建设。他要求各级党委和政府，以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，进一步解放思想，勇于实践，以改革创新的精神做好这项工作。他说，随着改革的深化、经济的发展和城市化进程的加快，城市基层社会结构正在发生深刻的变化，城市社区的工作对象扩大了，职能增加了，其地位和作用显得越来越重要，加强城市社区建设已经成为我国城市改革和发展面临的一项重要而紧迫的任务。他说，社区工作千头万绪，说到底是要服务于人民，造福于人民，这是社区建设的基本立足点，是党的全心全意为人民服务的宗旨和“三个代表”的重要思想在社区建设中的集中体现。要健全服务设施，完善服务功能，进一步做好社区服务、社区卫生、社区文化、社区环境、社区治安等工作，以满足群

众多方面的需求，推动社区建设全面发展。（见《人民日报》2000年6月21日）

2000年11月11日至16日，胡锦涛同志在上海考察时指出：“社区建设要着眼于提高居民生活质量和城市文明程度”。他在同社区工作者座谈时说，搞好社区建设，一定要把服务群众、造福居民作为出发点和落脚点，适应群众安居乐业的要求，努力拓展社区服务，帮助群众排忧解难，为群众办实事、办好事；要着眼于提高居民的生活质量和城市文明程度，开展创建文明社区活动，丰富居民的精神文化生活；要搞好社会治安综合治理，加强群众性法制教育和民事调解工作，维护社会稳定。要按照社区党员的分布，及时建立健全社区党组织，积极有效地开展工作，充分发挥领导核心作用。同时，要不断探索、完善社区党建工作的协调机制，建设好社区工作者队伍和社区志愿者队伍，广泛动员社会力量参与社区建设，形成推动社区建设的合力。（见《人民日报》2000年11月17日）

2002年12月17日，中共中央总书记胡锦涛在全国组织工作会议上强调指出：“要切实加强非公有制企业党的建设，加强城市社区的党建工作，全面做好机关党建工作和学校、科研院所、文化团体等事业单位的党建工作，并积极探索在各类社会团体和社会中介组织开展党建工作的有效途径和方法。”（见《人民日报》2000年11月17日）

江泽民同志的重要指示和重要讲话

1996年3月8日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民同志作为出席八届全国人大四次会议的上海代表，在人民大会堂同上海代表团一起共商改革和发展大计。他在讲话中指出，“要大力加强城市社区建设，充分发挥街道办事处、居委会的作用”。（见《人民日报》1996年3月9日）

1999年9月25日，江泽民同志在考察上海市徐汇区康健街道康乐小区时指出：“社区党建大有可为”。他强调：“在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，要适应新的情况，切实加强社区建设，尤其要把社区党建搞好。这对密切党和群众的血肉联系，加强精神文明建设，保持社会稳定，具有重大的意义。”“我们党一直重视街道、居委会的工作，几十年来积累了很好的经验。情况在不断地变化，我们要适应这种变化，不断探索做好基层群众工作的新路子。目前居民的结构和活动特点跟过去不一样，很多事情要靠街道、居委会的基层党组织来做。”“社区党建和社区精神文明建设结合起来，为居民办好事，办实事，就会有生命力。”“社区党建联系着千家万户，大有可为”。（见《人民日报》1999年9月29日）

1999年10月10日，江泽民同志在考察天津和平区时明确指出“在新形势下要加强社区建设”。他说：“加强社区建设，是新形势下坚持党的群众路线，做好群众工作和加强基层

政权建设的重要内容。社区服务直接关系到千家万户的利益，也是发展第三产业的重要方面，前景十分广阔。要通过加强社区建设，充分发挥街道、居委会和群众的力量，不断提高为群众服务水平和城市管理水平，提高居民素质和文明程度，加强社会治安综合治理，保证人民群众安居乐业，促进社会稳定和发展。（见《人民日报》1999年10月11日）

2000年5月14日，江泽民同志在江苏、浙江、上海党建工作座谈会上的讲话中指出：“要切实加强街道社区党的建设。随着改革的深化，原来由党政机关和企事业单位承担的社会服务、社会管理和社会保障功能逐渐分离出来，很多事情要靠街道、居委会来做。一些非公有制企业、社会团体和民办机构在街道社区落户，离退休人员、待业人员、外来务工人员大量进入社区，社区成了各类矛盾反应比较敏感的汇聚地。搞好社区党的建设，实质就是打牢党在城市工作的组织基础和群众基础。社区党的建设是一个新课题。上海等地抓得较早，要认真总结经验。社区党建工作，首先要做到凡是有党员的地方，就有党组织的教育管理；凡是有居民的地方，就有党组织服务群众的工作，就有党员在发挥作用。要从城市社区的特点出发，围绕精神文明建设、群众思想政治工作、社会治安综合治理、社区服务、密切党同群众的联系、提高市民素质和城市文明程度等来积极开展党建工作。”（见江泽民同志《论“三个代表”》第14—15页，中央文献出版社2001年8月版）

曾庆红同志的重要讲话

2002年12月16日，曾庆红同志在全国组织工作会议上的讲话中指出：“城市社区党的建设，要以服务群众为重点，突出社会关怀和利益协调功能，构建党建工作新局面，形成以社区党组织为核心的社区组织体系和资源共享、优势互补、共驻共建的协调机制。努力建设一支政治坚定、联系群众、熟悉社区建设和管理的高素质社区领导班子和社区工作者队伍。坚持以点带面、典型引路的方法，抓好社区党建示范区建设。”

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 街道社区党建工作的时代背景	(1)
一、社区党建与中国经济体制的转型	(1)
二、社区党建与中国社会结构的转型	(5)
三、社区党建与中国的政治发展	(10)
第二节 街道社区党建工作的重要意义	(13)
一、社区党建是巩固党的执政基础的工程	(14)
二、社区党建是推进社区建设的组织保障	(15)
三、社区党建是推进城市基层民主的必要条件	(17)
第三节 街道社区党建工作的现状模式	(19)
一、街道社区党建工作的基本思路和主要措施	(19)
二、党政合一的社区党建体制	(23)
三、社区党组织的功能定位	(27)
第二章 街道社区党建工作的基本格局	(30)
第一节 街道社区党建工作的构架与概念	(30)
一、街道社区党建工作的指导思想及理论基础	(30)

二、街道社区党建工作的概念	(38)
三、街道社区党建工作的基本框架	(43)
第二节 街道社区党建工作的目标与地位	(45)
一、街道社区党建工作的基本目标	(45)
二、街道社区党建工作的目标要求	(57)
三、街道社区党建工作的战略地位	(62)
第三节 街道社区党建工作的途径选择	(67)
一、党内民主集中制	(67)
二、党的作风建设	(73)
第三章 街道社区党组织建设	(78)
第一节 街道党组织建设	(79)
一、街道的性质	(79)
二、街道办事处的职能任务	(81)
三、街道党组织的主要职责和作用	(82)
第二节 社区党组织建设	(88)
一、城市社区居民委员会的性质和任务	(88)
二、社区党组织的主要职责和作用	(91)
三、加强社区党组织建设	(92)
第三节 街道社区党组织在城市社区工作中的定位	(98)
一、明确街道社区党组织的主要任务	(99)
二、正确处理街道社区党建工作与街道社区 各项工作的关系	(104)
三、社区党建工作的成功经验	(114)
第四节 推进街道社区党的建设创新	(116)
一、推进街道社区党的建设创新的必要性	(116)

二、推进街道社区党的建设创新的可行性·····	(120)
第四章 街道社区党务工作者队伍建设·····	(125)
第一节 建立高素质的街道社区党务干部队伍·····	(126)
一、高素质的街道社区党务干部队伍的基本要求··	(127)
二、高素质的街道社区党务干部必备的能力·····	(131)
三、街道社区党务干部的选拔、培养和任用·····	(141)
第二节 街道社区党组织领导班子建设·····	(144)
一、建立坚强的领导集体·····	(145)
二、建立学习型组织·····	(150)
三、建立目标管理责任制·····	(154)
第三节 非公有制经济组织党务工作者队伍建设·····	(162)
一、非公有制经济组织的党建工作·····	(163)
二、非公有制经济组织党务工作者的选派与培训··	(173)
第五章 街道社区党员队伍建设·····	(178)
第一节 街道社区党员的构成和特征·····	(179)
一、街道社区党员队伍的新变化·····	(179)
二、街道社区内各类党员的特征·····	(180)
第二节 街道社区党员的教育·····	(182)
一、党员教育工作的指导思想和主要任务·····	(182)
二、党员思想政治教育工作·····	(184)
三、严格党的组织生活·····	(185)
四、坚持民主评议党员制度·····	(187)
五、党员电化教育工作·····	(190)
第三节 街道社区党员的管理·····	(191)

一、创新街道社区党员管理模式·····	(191)
二、组织退休职工党员过好组织生活·····	(198)
三、探索在职党员参与社区活动的方式·····	(202)
四、加强流动党员的教育管理工作·····	(205)
第四节 街道社区党员发展工作·····	(213)
一、发展党员工作方针·····	(213)
二、发展党员坚持的原则·····	(215)
三、发展党员工作程序·····	(216)
四、履行入党手续的关键环节·····	(220)
五、发展党员公示制度·····	(222)
 第六章 街道社区党建工作机制·····	(224)
第一节 建立社区党建工作的组织协调机制·····	(224)
一、社区党建工作组织协调机制的作用·····	(227)
二、社区党建工作组织协调机制的主要内容·····	(238)
第二节 建立合理的社区党建工作运行机制·····	(243)
一、原有的社区基层党建工作运行机制的局限·····	(243)
二、各地对社区党建工作运行机制的探索·····	(247)
三、建立“纵横结合、条块结合”的社区 党建工作运行机制·····	(252)
 第七章 街道社区党组织与社区各类组织的关系·····	(266)
第一节 街道社区党组织与社区服务性组织的关系·····	(266)
一、与街道事业性服务组织的关系·····	(266)
二、与社区服务组织的关系·····	(274)
三、与社区卫生组织的关系·····	(275)

第二节 街道社区党组织与社区群众组织和中介组织的关系·····	(277)
一、与社区各类群众性组织的关系·····	(277)
二、与社区工青妇组织的关系·····	(279)
第三节 街道社区党组织与社区自治组织等的关系·····	(280)
一、街道党工委与街道办事处的关系·····	(280)
二、社区党组织与社区自治组织的关系·····	(281)
三、与社区议事会的关系·····	(296)
四、与社区居民的关系·····	(298)
 第八章 街道社区党建工作的指导和领导·····	(301)
第一节 社区党组织对社区工作的指导和领导·····	(301)
一、社区党组织指导和领导社区工作面临的问题··	(301)
二、对社区居民自治的指导和领导·····	(307)
第二节 健全社区党建工作责任制·····	(315)
一、发挥社区党组织的领导核心作用·····	(315)
二、建立“一把手”工程·····	(319)
三、建立社区党员考核制度·····	(323)
第三节 创造街道社区党建工作健康发展的必要条件··	(328)
一、创造必要的硬件条件·····	(328)
二、加强分类指导·····	(330)
 附录：近年来全国街道社区党建工作的经验材料·····	(342)
附录一：中共北京市昌平区委关于进一步加强 社区党的建设工作的意见·····	(342)

附录二：中共北京市西城区委组织部关于加强 社区党组织建设的意见（节录）	(348)
附录三：桂林市秀峰区社区党建工作实施 方案（节录）	(357)
附录四：夯实党的执政基础	(364)
附录五：让“游子”感受“家”温暖	(370)
附录六：南京市玄武区社区党建工作指导委员会章程 ..	(375)
附录七：南京市玄武区关于加强和改进社区党员 管理工作意见	(378)
附录八：南京市玄武区下岗党员管理工作意见	(382)
附录九：关于在“两新”组织中选派党建工作 指导员实施意见	(385)
后 记	(392)

第一章 导 论

第一节 街道社区党建工作的时代背景

中国共产党的自身建设是中国共产党革命和建设过程中始终面临的一大任务。通过党的各项建设，中国共产党在长期的政治实践中保持着正确的方向和极强的战斗力。当前的城市街道社区党建工作是执政党建设的延续，它在整体目标上同以往党建工作是一致的。但是，由于作为党的基层组织建设，街道社区党建是指城市基层社会中执政党组织的各项建设，它在社会背景和社会政治意义上与以往党建工作存在一定的区别。

一、社区党建与中国经济体制的转型

中国的社区建设始于 20 世纪 80 年代中期以后，它是我国社会经济体制转型的产物，是社会资源不断整合和充分利用的过程。近代中国的现代化进程，一直存在一个对于后发展国家至关重要的突出问题，即一直缺乏一个具有充分合法性和有效性的国家控制权力，以组织和动员全社会物质资源与人力资源，实现现代化发展目标。这一问题的实质在于，传统形态的国家权力结构与社会结构不相适应，也就是说，它无法适应现代社会阶层的兴衰转换。改造传统的国家权力结构并重新调适