

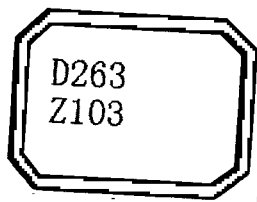
# 党性分析 与

# 民主评议 实务

Dangxing Fenxi Yu  
Minzhu Pingyi Shiwu

张富良 洪向华/著

新华出版社



# 党性分析与

# 民主评议实务

---

张富良 洪向华 / 著

新华出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

党性分析与民主评议实务/张富良, 洪向华等著. —北京: 新华出版社, 2005.4

ISBN 7-5011-7014-2

I. 党... II. ①张...②洪... III. 中国共产党—党员—党性—修养—研究 IV. D263.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 024524 号

**党性分析与民主评议实务**

张富良 洪向华 著

\*

新华出版社出版发行

(北京市石景山区京源路8号 邮编: 100043)

新华书店经销

北京怀柔红螺福利印刷厂印刷

\*

787×1092毫米 32开本 8印张 180,000字  
2005年4月第一版 2005年4月北京第一次印刷  
ISBN 7-5011-7014-2 定价: 16.00元

# 目 录

<b>第一章 开展保持共产党员先进性教育活动的 重要意义与工作安排</b> .....	( 1 )
一、开展保持共产党员先进性教育活动的 重要意义 .....	( 1 )
二、开展保持共产党员先进性教育活动的 工作安排 .....	( 22 )
<b>第二章 增强共产党员的党性是永葆党的 先进性的基础</b> .....	( 31 )
一、增强党性是保持共产党员先进性的必由之路 .....	( 31 )
二、国际形势的错综复杂使增强党性面临 新的挑战 .....	( 36 )

三、国内形势的巨大变化对增强党性提出了新的要求 .....	(42)
四、在市场经济条件下增强党性面临新的考验 .....	(47)
五、全面推进党的建设新的伟大工程对增强党性提出了新的任务 .....	(53)

### **第三章 从严治党，健全民主评议党员的制度 .....**

一、民主评议党员的重要性 .....	(60)
二、民主评议党员的原则 .....	(67)
三、民主评议党员的目的 .....	(71)
四、民主评议党员要做到“四个到位” .....	(73)
五、民主评议党员的内容和分类标准 .....	(75)
六、民主评议党员的方法步骤 .....	(78)
七、民主评议党员的具体要求 .....	(81)
八、对不合格党员的处理 .....	(84)
九、民主评议党员要注意克服的错误倾向 .....	(86)

### **第四章 积极稳妥，落实党性分析与民主评议的**

#### **具体要求 .....**

一、分析评议阶段必须做到“四个明确” .....	(90)
二、做好分析评议阶段工作的前提条件 .....	(93)
三、分析评议的具体要求 .....	(95)
四、分析评议阶段七个环节的具体内容 .....	(98)

### **第五章 党的领导是党性分析与民主评议顺利**

#### **开展的组织保证 .....**

一、党的领导和党的组织领导的内涵 .....	(126)
------------------------	-------

二、加强党的组织领导的重要性·····	(128)
三、加强组织领导的原则·····	(131)
四、加强党的组织领导的具体内容·····	(134)

<b>第六章 加强对党员的教育和管理是保持党的 先进性的基本途径</b> ·····	(153)
一、加强对党员的教育·····	(153)
二、加强对党员的管理·····	(168)

<b>第七章 按照“三个代表”重要思想的要求加强 党员的党性修养</b> ·····	(181)
一、正确认识党性修养的内涵、实质和特点·····	(181)
二、加强党性修养的基本内容·····	(189)
三、加强党性修养的原则·····	(195)
四、加强党性修养的途径·····	(201)
五、提高党性修养要努力克服的三种错误倾向和 模糊认识·····	(205)

## 附录

民主评议党员工作情况统计表（一）·····	(207)
民主评议党员工作情况统计表（二）·····	(208)
中共中央关于在全党开展以实践“三个代表” 重要思想为主要内容的保持共产党员先进性 教育活动的意见·····	(210)
中央保持共产党员先进性教育活动领导小组 发出通知 要求扎扎实实做好分析评议阶段 工作 确保先进性教育活动取得实效·····	(220)

<b>一开始就要思想到位抓紧抓实</b>	
——一论开展保持共产党员先进性教育活动……	(222)
<b>领导带头是关键</b>	
——二论开展保持共产党员先进性教育活动……	(225)
<b>重点是学好用好党章</b>	
——三论开展保持共产党员先进性教育活动……	(228)
<b>抓紧抓实 把学习培训引向深入</b>	
——四论开展保持共产党员先进性教育活动……	(231)
<b>一步一个脚印地前进</b>	
——五论开展保持共产党员先进性教育活动……	(234)
<b>扎扎实实做好分析评议工作</b>	
——六论开展保持共产党员先进性教育活动……	(237)
<b>关键是要取得实效</b>	
——七论开展保持共产党员先进性教育活动……	(240)
<b>主要参考文献</b> .....	(243)
<b>后 记</b> .....	(245)

# 第一章

## 开展保持共产党员先进性教育活动的 重要意义与工作安排

在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，是党的十六大作出的一项重大决策，也是贯彻落实党的十六届四中全会精神的一项重要任务。2004年11月7日，中共中央下发了《关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》。2005年1月5日至6日，中共中央召开了保持共产党员先进性教育活动工作会议，对开展保持共产党员先进性教育活动进行了部署。

### 一、开展保持共产党员先进性教育活动的重要意义

(一) 开展保持共产党员先进性教育活动是一件关系党和国家前途命运的大事

1. 开展保持共产党员先进性教育活动，是学习贯彻“三个代表”重要思想，加强党的理论武装的一项重要措施



“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想，实现了党在指导思想上的又一次与时俱进，这是一个历史性的决策和历史性的贡献。

始终代表中国先进生产力的发展要求，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力符合生产力发展的规律，体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求，尤其要体现推动先进生产力发展的要求，通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。

始终代表中国先进文化的前进方向，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化的要求，促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高，为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。

始终代表中国最广大人民的根本利益，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，在社会不断发展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。

始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益，是统一的整体，相互联系，相互促进。发展先进生产力，是发展先进文化，实现最广大人民根本利益的基础条件；人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，也是实现自身利益的根本力量；不断

发展先进生产力和先进文化，归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，不断实现最广大人民的根本利益。

在新世纪新阶段，中国共产党高举的旗帜，就是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的旗帜；中国共产党要走的道路，就是中国特色的社会主义道路；中国共产党带领人民在 21 世纪前 50 年所要实现的目标，就是全面建设小康社会进而基本实现现代化的目标。

胡锦涛总书记明确指出：“在新的历史条件下，认真学习、身体力行‘三个代表’重要思想，是共产党员站在时代前列、保持先进性的根本要求。所有共产党员都要立足本职、联系实际，坚定自觉地实践‘三个代表’重要思想，在自己的学习、工作和社会实践中全面体现‘三个代表’要求，把共产党人的先进性在社会主义物质文明建设和精神文明建设中充分发挥出来。”当前，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，就是要努力使全党的马克思主义理论水平得到新的提高，更好地用发展着的马克思主义指导新的实践；就是要努力使广大党员成为“三个代表”重要思想的坚定实践者，使党的基层组织成为学习贯彻“三个代表”重要思想的组织者和推动者，使党的各级领导集体成为学习贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体，使我们党不断增强创造力、凝聚力和战斗力，始终充满生机与活力，永葆党的先进性。

通过理论创新、理论武装保持党的先进性，是我们党的优良传统。在新民主主义革命时期，我们党把马克思主义普遍原理同中国革命实践结合起来，形成并确立了毛泽东思想在全党的指导地位。经过延安整风教育，全党达到了空前的统一和团结，为夺取抗日战争和解放战争的最终胜利提供了牢固的思想基础和政治保证。新中国成立后，坚持用毛泽东思想武装全党、教育群众，

推动了社会主义建设的伟大历史进程。十一届三中全会以后，我们党在实践中不断探索，形成并确立了邓小平理论在全党的指导地位，通过广泛深入地开展用邓小平理论武装全党、教育干部和人民的学习教育活动，在什么是社会主义、怎样建设社会主义等重大问题上取得了共识，使全党在新的基础上达到了空前的统一和团结，推进了建设中国特色社会主义的伟大进程。十三届四中全会以来，我们党继续在实践中探索，逐步形成并确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位。通过持久深入地开展贯彻“三个代表”重要思想新高潮等学习教育活动，继续在统一思想中解放思想，使全党进一步在什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党等重大问题上取得了共识，大大增强了用发展着的马克思主义指导新的实践的自觉性和坚定性。实践证明，科学理论一旦为广大党员和干部群众所掌握，就会变成推动社会前进的巨大的精神力量和物质力量。

我们党是一个拥有接近 7000 万党员的大党，我们党从事的事业是建设中国特色社会主义的伟大事业。这样的大党，这样的事业，需要我们结合新的实践发展要求坚持不懈地用科学理论武装全党。在全党范围内开展保持共产党员先进性教育活动，必将推动全党马克思主义理论水平的大提高，推动中国特色社会主义事业的大发展。

2. 开展保持共产党员先进性教育活动，是加强党的执政能力建设的一项重要内容

经过八十多年的发展，我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。面对党的执政条件的这种历史性变化，加强和改进党的建设，不

断提高党的执政能力，就成为我们必须认真研究和努力回答的重大课题。

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设，这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设，党的三代中央领导集体对此高度重视，领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加

强和改进，有力地推动了党和国家事业的发展。十六大以来，各级党委和领导干部按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力的要求，进行了新的探索和实践。执政 55 年来，党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强，党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善；一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应；一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出；一些党的基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用；腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响了党的执政成效，必须引起全党高度重视，切实加以解决。

加强党的执政能力建设，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

加强党的执政能力建设的总体目标是：通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、

永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

当前和今后一个时期，加强党的执政能力建设的主要任务是：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。全党要紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

应当看到，提高党的执政能力，要改革和完善党的领导体制和工作机制，改革和完善党的领导方式和执政方式，做到科学执政、民主执政、依法执政，还必须加强党员队伍建设和基层党组织建设。党的领导水平和执政水平的提高，要以提高党员队伍素质和加强基层党组织建设为基础；党要团结带领人民群众实现奋斗目标，要靠党员队伍和基层党组织作骨干；党要密切同人民群众的血肉联系，要靠党员队伍和基层党组织来实现。建设高素质的党员队伍和强有力的基层党组织，保证党的路线方针政策在全社会各条战线的贯彻落实，这是党的执政能力的重要体现，是党的先进性的重要体现。

在改革开放和现代化建设中，基层党组织发挥战斗堡垒作用，广大党员发挥先锋模范作用，从整体上体现了党的先进性。同时也要看到，在新世纪新阶段，国际国内形势继续发生深刻变化，对我们党保持先进性提出了新的更高的要求。当前，和平与发展依然是时代主题，但国际局势错综复杂，综合国力竞争日益

激烈，不稳定、不确定、不安全的因素明显增加，西方敌对势力千方百计对我实施西化、分化的政治图谋并没有放松。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，特别是经济基础、体制环境和社会条件的深刻变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强。党员队伍中也存在与形势的发展变化和保持先进性的要求不相适应的问题。有的党员理想信念不坚定，党员意识和执政意识淡薄；有的党员宗旨观念淡薄，考虑个人利益多，履行党员义务少；有的党员纪律观念淡薄，不讲党性讲交情，不讲原则讲关系。有的基层党组织凝聚力、战斗力不强，软弱涣散，不能发挥战斗堡垒作用；一些新的经济社会领域中党的力量和工作薄弱。这些情况和问题虽然是少数，但严重影响党的先进性，影响党同人民群众的血肉联系，损害党的形象和威信，损害党和人民的事业。基础不牢，地动山摇。如果不能结合新的形势变化和发展要求及时应对和解决这些问题，任其发展下去，就会使我们党失去民心，丧失执政资格，甚至会亡党亡国。

在全党开展保持共产党员先进性教育活动，不断提高党的执政能力，就是要切实推动各地区各部门努力解决影响本地区、本部门、本单位改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题，切实解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题。通过保持共产党员先进性教育活动，使广大党员和基层党组织努力在工作中创新观念、创新手段、创新方法，真正加深对各项工作的规律性认识，真正提出一些符合实际的工作思路，真正拿出一些解决问题的办法。通过保持共产党员先进性教育活动，不断增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力和战斗力，建立和完善保持共产党员先进性常抓不懈的工作机制，打牢新世纪

新阶段党的建设的基础工程，不断巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础，只有这样，才能确保党始终走在时代前列，更好地肩负起历史使命。

3. 开展保持共产党员先进性教育活动，是建设学习型政党、学习型社会的一个重要环节

当今时代是一个新事物、新知识层出不穷的时代，是一个要求人们终身学习的时代。一个不善于学习的政党难以担负起领导民族振兴的历史重任，一个不善于学习的民族难以屹立于世界民族之林。党的十六大报告明确提出，要形成全民学习、终身学习的学习型社会。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》进一步提出，要努力建设学习型政党。不努力用科学理论武装全党，就难以代表中国先进生产力的发展要求，难以代表中国先进文化的前进方向，难以代表中国最广大人民的根本利益。

我们党历来是重视学习的。每当革命和建设发展到一个重大转折时期，全党面临新的形势和任务的时候，更是特别强调加强学习。七十多年来，我们党的事业取得的每一个发展和每一个胜利，都是同全党的学习进步密不可分的。有几次全党范围的学习活动，成效尤为明显。

延安时期，中国革命由10年内战转入了全民族的抗日战争，党内结束了错误路线占统治地位的历史，以毛泽东同志为代表的正确路线得到全党拥护，毛泽东思想成为全党的指导思想。在这样一个新形势新条件下，全党同志通过学习马克思列宁主义，总结历史经验，在毛泽东思想的基础上统一了认识，增强了团结，这对于夺取抗日战争和解放战争的胜利，起了非常重大的作用。

建国前夕，我们党和全国各族人民面临一个前所未有的伟大历史转折，这就是由旧中国向新中国的转变，由新民主主义革命



向社会主义革命和建设的转变，党的工作重心由农村向城市的转变。在这样一个重大转折关头，毛泽东同志号召全党同志为迎接崭新的任务，努力学习过去不熟悉、不懂得的东西。这一次学习，也取得了很好的效果。进城以后，我们很快实现了社会稳定，恢复了国民经济，顺利完成了社会主义改造，并开始了全面的社会主义建设。这些胜利的取得，同学习是分不开的。

党的十一届三中全会以后，我国社会主义事业进入了新的发展时期，在邓小平同志倡导下，全党又开始了一次重新学习。十几年来我国改革开放和社会主义现代化建设的发展，取得的伟大成就，在很大程度上也是得益于全党的学习。当前，我们面临许多新的任务和新的问题。世界格局发生了重大变化，科学技术日新月异。国内正处在由过去的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中。新的形势给我们提出了新的学习任务。

在我们党几十年积累的丰富经验中，最重要的一条，就是坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，坚定不移地走自己的路，根据各个时期党所面临的形势和任务的需要，刻苦学习，不断地进行新的创业。在重大的历史转折关头，新矛盾、新问题、新情况、新知识、新经验层出不穷，我们更要注重学习。分析新矛盾，解决新问题，研究新情况，掌握新知识，摸索新经验，既是新的实践过程，也是新的学习过程，不加强学习，就会处于盲目、被动和落后状态，就不可能取得领导的主动权。正因为我们有坚持学习的优良传统，善于根据形势和任务的变化，不断推进和深化马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，我们党才能战胜艰难曲折，由小到大，由弱到强，由幼稚走向成熟，团结带领广大人民群众，在不同的历史时期坚定地走符合中国实际的革命和建设道路，不断开创新的局面，从胜利走向新的胜利。