

当下中国政治发展的现实问题
执政能力领导水平的双重考验

中国共产党与 非公有制经济

赵晓呼 赵美玲 著

天津人民出版社

2000 年国家社会科学基金项目

中国共产党与 非公有制经济

赵晓呼 赵美玲 著

天津人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国共产党与非公有制经济/赵晓呼, 赵美玲著. 一天
津: 天津人民出版社, 2006. 12
ISBN 7-201-05453-8

I. 中… II. ①赵…②赵… III. 中国共产党—非公有制
经济—经济政策—研究 IV. F121.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第010601号

天津人民出版社出版

出版人: 刘晓津

(天津市西康路35号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332446

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子邮箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市永源印刷有限公司印刷 新华书店经销

*

2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

880x1230 毫米 32开本 9.125印张 2插页

字数: 215千字 印数: 1-2,000

定 价: 25.00元

前 言

这部著作是笔者主持的 2000 年度国家社会科学基金项目——“党对非公有制经济领导的政策和实现途径研究”的结项成果。

在本项目的研究过程中,正值我国非公有制经济迅猛发展时期。随着党对非公有制经济认识的不断深化,党和政府关于非公有制经济的新政策相继出台,而党和政府对于非公有制经济认识的每一次深化,又极大地推动了非公有制经济的进一步发展。所以我们在进行研究的过程中,无论是对党的理论政策的把握,还是对非公有制经济基本数据的搜集,始终处在一个动态的过程之中。这一方面加大了研究的难度,同时也使我们的研究更加具有现实意义。

非公有制经济的迅猛发展,是我国改革开放以来政治、经济和社会生活中最深刻的变化之一。它从根本上改变了我国的所有制结构,并且使我国社会阶层结构也发生了深刻变化。驾驭非公有制经济的发展,是党治国理政的一个崭新课题,也是党在新世纪面临的一个重大挑战。只有既领导好公有制经济又领导好非公有制经济,才能建设好中国特色社会主义。党关于如何领导非公有制经济的理论,应该成为执政理论中的重要组成部分。没有这样一个成熟的理论,就不能保证非公有制经济健康发展,有效地服务于中国特色社会主义。这就是我们开展这一课题研究

的指导思想。

本课题首先对执政以来党关于非公有制经济的认识和政策变化的历史进行了系统的回顾和梳理,分析不同时期政策的绩效,总结历史经验和教训。在此研究基础上,对当前非公有制经济的发展状况和存在的问题进行剖析,对非公有制经济的发展给我国经济社会带来的影响进行深入分析,由此提出了加强党对非公有制经济领导的重要意义。

本课题认为,改革开放以来我国非公有制经济的产生和发展,是党和国家政策主导的产物。执政党的改革开放政策既然创造了这样一种经济类型,就必须领导和引导其健康发展。加强党对非公有制经济的领导和引导是建设中国特色社会主义的内在要求,是巩固党的执政地位的必然选择,也是非公有制经济健康发展的政治保证。党对非公有制经济的领导,要从政治、经济和思想文化三个方面展开,要建立完备的执政党领导非公有制经济的理论体系、领导体制和工作机制,要培养和建设一支高素质、高水平的非公有制经济组织党务工作者队伍,要积极探索符合非公有制经济组织生产经营特点的党建工作模式。

由于目前非公有制经济发展情况十分复杂,党领导非公有制经济的政策和途径都还在进一步探索之中,所以我们的研究还是初步的,局限性也是显而易见的。由于数据收集的难度很大,对一些重要问题的观点的把握也比较困难,所以我们在研究过程中参阅了已有的一些相关研究成果中的统计数据和观点。我们参考过的著作和论文,在参考文献中列出,在此不一一列举,谨向作者表示衷心的感谢。

本书由赵晓呼、赵美玲合作完成。具体的分工是:第一、二、三、四、五章,由赵美玲承担;总论、第六、七、八、九、十章,由赵晓呼承担。

特别需要提出的是,在本书初稿完成之后,中央党校党建部

卢先福教授、北京市委党校姚桓教授、河北省委党校薛建中教授、辽宁省委党校唐晓清教授、上海市委党校丁晓强教授，在百忙之中认真审阅了全部书稿，并且提出了宝贵意见。在此向他们表示诚挚的谢意！在此研究成果出版之际，谨向为本书的出版付出辛勤劳动的天津人民出版社王康女士表示衷心的感谢！

限于我们的水平和能力，此项研究成果的不足一定不少，我们真诚地希望得到各位专家和读者的批评指正。我们决心继续学习和研究，与理论界和学术界以及实际工作部门的朋友共同探讨和把握此研究项目所反映的问题。我们希望在今后的研究工作中能够获得朋友们的帮助和支持。

赵晓呼 赵美玲
2006年11月于天津

目 录

总 论 / 1

第一章 改革开放以前中国共产党关于所有制的 理论及政策 / 17

- 一、改革开放以前中国共产党关于社会主义所有制的理
论及其政策 / 17
- 二、改革开放以前中国共产党所有制政策的实证、绩效
分析 / 27

第二章 改革开放以来中国共产党关于非公有制经 济的理论和政策 / 33

- 一、改革开放以来我国非公有制经济再生及其特点 / 33
- 二、改革开放以来党关于非公有制经济的理论发展和
政策变化 / 42

三、改革开放以来中国共产党非公有制经济政策绩效
分析 / 61

第三章 我国非公有制经济发展的现状及其存在的
问题 / 68

一、外资企业发展现状 / 68

二、私营经济发展现状 / 77

三、个体经济发展现状 / 99

第四章 非公有制经济发展对国家社会产生的
影响 / 105

一、非公有制经济发展的社会影响 / 105

二、非公有制经济发展的政治影响 / 130

三、非公有制经济发展的经济影响 / 137

第五章 加强党对非公有制经济组织领导的
理论和现实依据 / 139

一、加强党对非公有制经济的领导是建设中国
特色社会主义的内在要求 / 139

二、加强党对非公有制经济的领导是巩固党的执政地位
的必然选择 / 143

三、加强党对非公有制经济的领导是非公有制

经济健康发展的重要政治保证 / 149

四、我国非公有制经济健康快速发展的历史证明党的领导是重要的保证 / 152

第六章 党对非公有制经济领导的内容和 主要任务 / 155

一、党对非公有制经济实行政治领导的内容和
任务 / 155

二、党对非公有制经济实行经济领导的内容和
任务 / 168

三、党对非公有制经济实行思想文化领导的
内容和任务 / 179

第七章 建立完备的执政党领导非公有制经济的 理论体系 / 183

一、领导非公有制经济的理论是党的执政理论的
重要内容 / 183

二、改革开放以来党关于非公有制经济的理论
创新 / 186

三、加强党领导非公有制经济理论创新的主要
任务 / 195

第八章 建立完备的党领导非公有制经济的 领导体制和工作机制 / 212

- 一、建立科学的执政党领导非公有制经济的
体制 / 212
- 二、建立高效的党领导非公有制经济的工作
机制 / 222

第九章 非公有制经济组织中党的建设的 理论研究 / 228

- 一、非公有制经济组织党建工作的地位和作用 / 228
- 二、非公有制经济组织党建工作的理念 / 234
- 三、非公有制经济组织党建工作的职能定位 / 239
- 四、非公有制经济组织党建工作的可行性 / 243
- 五、非公有制企业党建工作对党员干部的素质
要求 / 249
- 六、非公有制经济组织党建工作的评价标准
问题 / 250

第十章 非公有制经济组织党建实践问题研究 / 256

- 一、党组织的建立问题 / 257
- 二、党组织的管理问题 / 262

三、党组织发挥作用的途径问题 / 266

四、党组织的自身建设问题 / 271

五、党组织活动的经费保障问题 / 275

主要参考文献 / 279

总 论

非公有制经济的迅猛发展，是我国改革开放以来政治、经济和社会生活中最深刻的变化之一。它从根本上改变了我国的所有制结构，并且使我国社会阶层结构发生了深刻变化，也深刻地影响着人们的思想。在 21 世纪最初的十年甚至更长的时间，非公有制经济将依然保持强劲的发展势头。非公有制经济的迅速发展，向执政党提出了一个深刻而严肃的问题，就是如何领导非公有制经济健康发展。能否驾驭非公有制经济的发展，这是新世纪提高党的执政能力、巩固党的执政地位必须跨越的一个关口。

一、毫不动摇地支持、鼓励和引导非公有制经济健康发展

在社会主义制度确立以后，如何认识和对待非公有制经济，曾经长期困扰世界各个社会主义国家的执政党。中国共产党在这一问题上曾经经历了长期曲折的认识和实践过程，并且为此付出了巨大的代价。改革开放以来，党以极大的政治勇气，明确提出非公有制经济与公有制经济共同发展，是社会主义初级阶段的基本经济制度，不能把二者对立起来，也不能割裂开来，它们互相依存、互相促进，共同服务于中国特色的社会主义。党的十六大明确提出，要毫不动摇地坚持公有制经济的主体地位，毫不动摇

地支持、鼓励和引导非公有制经济健康发展。这是对中国特色社会主义认识的深化,具有开创性的意义,必将产生深远的影响。

非公有制经济在我国不同的历史时期有不同的存在形式。在建国初期,我国曾经存在着民族资本主义经济和个体经济等非公有制经济形式,它是从旧中国直接延续过来的。20世纪50年代,社会主义改造完成后我国长期执行“左”的路线方针政策,使这种非公有制经济在我国基本不复存在。进入改革开放时期以后,在中国的土地上产生了三种形式的非公有制经济组织,就是个体工商户、私营企业和外资企业。三种非公有制经济能够存在并且迅速发展起来,有其深层的原因和内在的规律性。从根本上讲,它是我国社会主义初级阶段的基本国情和生产力水平决定的。但从具体方面考察,三种非公有制经济形式的产生,各有其特点,有的是我国社会现实的客观要求,有的是党的改革开放政策的产物。

非公有制经济在中国的存在和发展有其历史和现实的必然性。

首先,从理论上讲,一种经济形式对国家和社会究竟发挥什么样的作用,不能简单地从这一经济本身的性质孤立简单地得出结论。单一所有制结构在世界上很少存在,以私有制为基础的国家 and 以公有制为基础的国家从来都是存在着不同的经济成分,只是其地位和作用不同而已。我国在建立社会主义基本经济制度之后,由于理论上的认识错误,曾经导致我们长期把公有制经济作为社会主义唯一应该存在的经济形式而坚持,对非公有制经济采取一概排斥的政策,结果非但不能促进生产力快速健康发展,反而使公有制经济在单一格局缺乏竞争的环境中失去了活力。曲折的实践使我们修正了理论的偏差。我们终于认识到,在中国这样生产力还不发达的情况下,不能简单地看待非公有制经济,多种所有制经济共同发展,是在我国特定国情中必然要经历的一

个阶段。看待一种所有制形式的作用,必须把它同这个国家的具体社会政治制度和执政党以及基本意识形态价值观念结合起来综合分析。只要坚持公有制经济的主体地位,只要党坚持正确领导,非公有制经济在社会主义条件下只能是服从和服务于社会主义的经济形式。在这里关键是要保持公有制经济的主体地位、主导作用和坚持党的领导,并且执政党保持清醒的头脑。

其次,从我国特殊的国情考察,非公有制经济的存在和发展有其必然性和必要性。生产力水平相对落后,人口压力巨大,各地发展的条件不同,发展水平差异巨大,这些基本的因素决定了我们不可能同时也没有必要消灭和限制非公有制经济的发展。一种所有制形式存在的合理性既取决于生产力发展的水平,同时也取决于它满足社会多样化的需要。当生产力水平还没有达到消灭非公有制经济的时候,我们是无法消灭它的;同样当非公有制经济在满足社会多样化的需要方面作用十分明显之时,我们也没有理由去限制和消灭非公有制经济。我国拥有 13 亿人口,就业压力将长期成为一个挑战性的问题。改革开放以来,无论是国有企业改革,还是党政机关改革,减人增效是共同的特点。每年我国还有大量农村富余劳动力走向城镇。这种人口压力和就业压力双重作用的严重局面,迫使我们必须把增加就业机会作为一个重大问题谨慎面对。非公有制经济大多是以劳动密集型企业为主,在吸纳劳动力方面具有极大的潜力,在缓解我国就业压力方面必将发挥重要的作用。

最后,从非公有制经济在我国发展的现状看,它不是阻碍了生产力和经济的发展,不是阻碍了人们的积极性、主动性和创造性的发挥,而恰恰是极大地促进了人们的创造激情,使我国的经济出现了前所未有的生机和活力,使人们的生活水平得到极大的改善。改革开放以来产生的非公有制经济,一开始就是适应市场需要而生存,按照市场导向而发展的。它们的存在和发展促进了

我国社会主义市场经济体制的建立和快速发展成熟;非公有制经济的发展,为国有企业改革创造了条件。国有企业是社会主义经济的基础,但是由于技术落后和体制缺少活力必须对其进行深刻的改革,而减人增效是国企改革中必然经历的过程,富余人员的安置又成为保证国企改革顺利进行的重要条件。在这一过程中,非公有制经济的发展为解决再就业创造了理想的环境。从改革开放 20 多年的实践分析,非公有制经济组织一直是吸纳劳动力的主要渠道,今后很长时间它依然将是我国劳动就业的重要的渠道。非公有制经济的发展也成为我国财政收入的重要来源。从税收总量看,目前非公有制经济税收比重已经与国有经济平分天下。在不少地方,私营经济税收已经成为地方的财源主体。2000 年以来,私营企业税收增长率 5 年来一直保持在 40% 以上。此外,非公有制经济的发展不仅为我国经济保持持久活力作出重要贡献,还十分有利于企业家的成长,同时非公有制经济正在成为对外开放的生力军。

我国社会主义建设的实践历史说明,什么时候正确认识和对待非公有制经济,我国的经济就会充满活力,人民生活也会得到改善。所以,支持和鼓励非公有制经济健康发展,不断坚持和完善公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度,是我们必须长期坚持的基本思想。

二、充分认识非公有制经济发展给执政党提出的各种挑战

非公有制经济的发展造成了我国所有制结构的深刻变化和众多新社会阶层的形成。这一变化对中国政治、经济、文化和社会的影响是极其深刻而且深远的,对其最终结果可能在目前还无法进行准确的描绘,但已经显现出来的客观现实需要我们进行深

刻的思考。执政的中国共产党只有充分了解这一深刻变化给自己提出了哪些新的问题和要求,进而科学地把握自己的历史方位,才能更好地承担起历史的重任。

非公有制经济发展对我国社会结构的影响,最为明显的就是引起人们之间利益关系和资源占有关系发生变化,进而造成社会分化和社会阶层的发展变化:不仅是新社会阶层形成和迅速扩大,同时也包含原有阶层的变化。我国公民由过去按社会分层分类逐步转向按经济分层分类,社会分化由简单、一元化向复杂化、多元化、重合化、边缘化发展,社会成员的价值观念、思想观念也日益多样化。这种变化增加了中国共产党及其政府整合利益关系、领导国家社会的难度,同时也给执政党提出了许多新的挑战。

1. 非公有制经济发展与执政党领导对象的变化

非公有制经济的发展引起社会新阶层不断产生,由此导致社会分层的多样性,最终使执政的中国共产党的领导对象复杂化,领导难度不断增加。

经历 20 世纪 50 年代的社会主义改造和几十年计划经济体制,我国社会阶层已经十分简单。在单一公有制结构下,虽然我国人民按照行业和社会政治身份被划分为工、农、兵、学、商等阶层,但是在政治经济高度集中的体制下,这种社会阶层划分并没有什么根本的区别。同一的经济基础和上层建筑、同一的价值观念,加上平均主义盛行,造成我国各阶层具有思想上高度的认同感。执政的中国共产党主要的领导对象就是工人阶级和农民、知识分子三大基本阶层。工人阶级是领导阶级,农民是最可靠的同盟和基础,知识分子是社会主义建设的重要力量。在改革开放前,执政党的领导对象就是如此地简单。不仅如此,这些阶层对中国共产党具有高度的认同感和信任感。但是在改革开放之后,随着非公有制经济的发展,在社会成员分层日趋多样的情况下,这种局面发生了重大的变化。

第一,党的领导对象多样化。主要的表现就是在过去的工、农、兵、学、商几大群体继续存在的情况下,增加了真正完整意义上的新社会阶层。从一般意义上讲,对于执政党而言,其领导对象的社会阶层越是多样化,领导难度就越大,执政党必须总揽全局,协调好各阶层的利益关系,最大限度地代表各阶层的利益。具体而言,中国共产党不仅要全心全意地代表工人阶级的利益,同时也要代表好各阶层的利益,只有如此,才能体现执政基础的广泛性和执政地位的牢固性。为此,执政党必须在理论上对新的社会阶层作出正确的认识判断,同时制定正确的方针政策领导这些新社会阶层。在这一方面,中国共产党以与时俱进的姿态已经初步完成了这一任务,明确地向全党和全社会宣布:新社会阶层是党的改革开放政策的产物,其生成、存在与当前生产力发展要求是一致的,其发展与社会进步趋势是同向的而非逆向的。这些阶层中的广大人员,通过诚实劳动、努力工作和合法经营,为发展生产力和其他事业作出了贡献,成为现代化建设者中不可缺少的组成部分,包括私营企业主在内的新社会阶层都是中国特色社会主义事业的建设者。

第二,党的领导对象的复杂化。非公有制经济的发展,不仅使执政党的领导对象多样化,更重要的是领导对象的复杂化。这种复杂性表现在许多方面。例如工人阶级虽然是党的阶级基础,党必须全心全意地依靠这一阶级,但是在目前经济和社会深刻变迁的过程中,这一基础恰恰处在改革的阵痛之中,他们的利益在日益深化的国企改革中受到很大的影响。农民阶层中有大量人员在非公有制经济不断发展中脱离土地进入非公有制经济组织从业,由此构成新的工人群体,由于他们在非公有制经济领域的处境与在公有制经济组织工作存在一定的差异,他们的政治和思想态度也处在特殊复杂的状态之中。新阶层虽然是改革开放的受益者,但并不能因此而简单地认为他们就是改革开放的拥护