

# 崛 起 大 战 略

崛起进程中的

中国式政治 **壹**

唐晋·主编

人民日报出版社

# 中国式政治

崛起进程中的

中国式政治

壹

唐晋·主编

人民日报出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

论剑: 崛起进程中的中国式政治(壹)/唐晋主编.

—北京: 人民日报出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 80208 - 666 - 1

I . 崛…

II . 唐…

III . 政治改革 - 研究 - 中国

IV . D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 087379 号

---

**书 名:** 论剑: 崛起进程中的中国式政治(壹)

---

**作 者:** 唐 晋

**责任编辑:** 周海燕 曹 腾

---

**出版发行:** 人民日报出版社

**社 版:** 北京金台西路 2 号

**邮政编码:** 100733

**发行热线:** (010)65369529 65369527

**经 销:** 新华书店

**印 刷:** 北京市梦宇印务有限公司

---

**字 数:** 297 千字

**印 张:** 23.75

**版 次:** 2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

---

**书 号:** ISBN 978 - 7 - 80208 - 666 - 1

**定 价:** 60.00 元

# 目 录

## Contents

### 政治是永恒的主题

- 
- 时代主题的转换与中国发展战略的转变 /002
  - 社会主义不是成衣,而必须度身定做 /008
  - 政治因素是中国最重要的成功经验 /015
  - 从政治软实力看中国的强盛 /018
  - 把加强战略思维摆到重要位置 /023

### 行政体制改革:有限? 有效?

- 
- 行政体制改革应有“两个联动” /028
  - 关于“省直管县”的法律制度思考 /032
  - 行政体制改革与政府绩效评估研究 /036
  - 服务型政府的基本内涵 /041
  - “补位”与“退位” /044



崛起进程中的中国式政治

壹

- 从“领导重视”到“制度安排” /046
- 向“服务”转变 让人民满意 /048
- 政府的承诺何止千金 /051
- 政府做“减法”的多赢效应 /053
- “红头文件”不能给民生添麻烦 /057
- 建设一个高效能的服务型政府 /059
- 优化执政文化环境 /065
- 让权力在阳光下运行 /068
- 公共权力不能向“金钱”低头 /071

## 大部制:走向法治政府的清晰足音

- 对“大部门体制”改革的期待 /076
- 如何看待大部制改革 /079
- 政府“大部制”面面观 /081
- “大部制”尚需“大作为” /086
- 大部制推动新阶段政府转型 /090
- 如何把准大部制改革的实质 /093

## 要想做好官,先要做好人

- “仇和现象”引起热议是件好事 /096
- 选任干部应以德为重 /099
- 德不孤 必有邻 /101
- 品行是领导干部的“命门” /103

领导干部要戒“四躁”	/105
从毛泽东让省委书记饿肚皮说起	/107
仇和为什么会受重用	/110

## 为官为政，衣带渐宽终不悔

民之权，即官之责	/114
领导干部要有敢于负责的精神	/118
领导干部要有强烈的调查意识	/120
领导干部要善于“刨根问底”	/123
领导干部要“跟得上、拿得下”	/125
打基础别怕费工夫	/127
“融入”才能“深入”	/129
有所畏才能有所为	/131
领导干部要少些“官味”	/134
领导干部“不发牢骚”为好	/136
领导干部岂能“闻过则怒”	/139

## 反腐败要“治”，更要“防”

迎合型干部：干部选拔机制的畸胎	/142
官场有禁区 官员有禁忌	/148
管好你的“社交圈”	/151
“能干事”与“不出事”	/154
辩证看待“能官”与“强官”	/156

预防官员出轨重在“善治” /160

学习新加坡建设廉政体系 /163

## 解放思想不“退休”

解放思想：崛起的必然选择 /170

时代需要市场主体和公民思想解放 /175

新的历史起点上继续解放思想 /179

解放思想：新征程的新号角 /183

没有哪个字可以替代“放” /186

颠覆我们的思维 /188

思想解放应指向哪里 /190

## 改革开放：中国崛起的“发动机”

改革还处在初级阶段 /194

中国改革是全面的社会变革 /197

解开中国奇迹的智慧钥匙 /199

只有改革开放才能发展中国 /204

以改革气魄开放思维谋求更大发展 /211

突出的成就与急需解决的问题 /215

公车改革难产的警示 /218

改革开放也需要“闯关东”精神 /222

2008：改革要在补“短板”上下工夫 /225



## 创新也是一场革命

- 
- 科学发展与中国铸型 /232
  - 实现科学发展须坚持提升国家的创新能力 /237
  - 掌握历史“周期律”要靠改革创新 /242
  - 关于政府改革创新的几点思考 /244
  - 垄断行业改革不能拖 /248
  - “打破垄断”是正确的观点吗 /250
  - 深化改革激发了国有企业的内在活力 /253
  - 国企如何塑造国际品牌 /259
  - 新国企的统筹与兼顾 /264

## 民主的身份

- 
- 民主究竟是什么 /270
  - “合法性”遮蔽了什么 /284
  - 民主的若干基础条件 /290
  - 政治参与是民主政治的核心内容 /293
  - 表达权的基本含义 /296
  - 公信度取决于民主度 /299
  - 怎样看待当前中国政治体制改革和民主政治发展的走势 /303
  - 国家与社会：公民参与的两个层面 /312
  - 传统的西方理论已不能满足人们的民主诉求 /316
  - 群众参与的动力何在 /319
  - 公民该如何理性表达自身诉求 /323

问题与消解：科学发展观视野下中国农民的政治参与 /327

积极引导新阶层的有序政治参与 /337



崛起进程中的中国式政治  
壹

## 民生工程：不能“共享”，靠谁来“共建”

民生，不仅是号召 /344

民生，施政之要 /346

改进作风 情系民生 /348

民生与政声的共鸣 /351

“民生四度”考问政绩 /353

值得叫好的“亏损” /357

着力保障和改善民生 /359

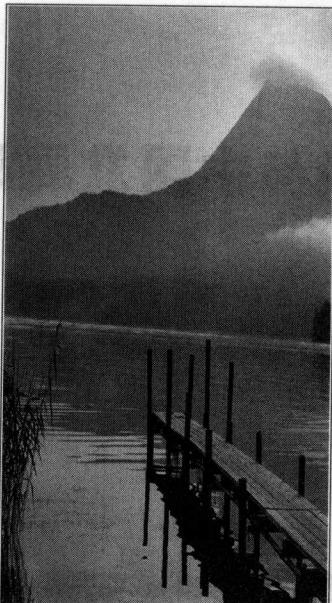
改善民生推进政府管理创新 /364

住有所居是一个渐进的民生目标 /367

后 记 /371

# 论剑

## 政治是永恒的主题



升和快。要义主思变马士和升和人赏气共景来雨，升宝而生的胡创新安会书国本长又州州人举林的主国帝武志熟中半土孚世 02，“聚文已平麻”底“命革已革”从姓亚林本基美聚生升和的胡创个好于由。升和命革已徐武志又常丽日，命革已革员谱》齐浪着生。穷前命革是得吉天景义主国帝，命革已革不景革的弟时命革五极呈，界世山直腹”。黄明当丁处直《资义主西脉始大内两丁主武魏界世，闻争十具的就歌中半土孚世 02”。升和立襄凶歌烟农昨亚求，同文始二。(命革因中已命革固船)命革大飞洪，国遂延昇哉国一由宋国义主会会长拍土界世竟，宋国主另别人拂一

## 时代主题的转换与中国发展战略的转变

肖 槐

时代问题是马克思主义政党最高层次的战略判断问题。对时代的科学认识，以及对本国社会发展阶段的准确定位，历来是共产党人明确使命、提出理论、制定战略策略的基本依据。

从“战争与革命”到“和平与发展”，20世纪上半叶被称为帝国主义和无产阶级革命时代。由于这个阶段的时代主题或基本特征是战争与革命，所以通常又称为战争与革命时代。列宁认为，帝国主义战争是不可避免的，帝国主义是无产阶级革命的前夜。毛泽东在《新民主主义论》中更直截了当地说：“现在的世界，是处在革命和战争的新时代。”20世纪上半叶短短的几十年间，世界就发生了两次大战和两次大革命（俄国革命与中国革命）。二战之后，东亚和东欧地区建立了一批人民民主国家，使世界上的社会主义国家由一国发展到多国，形



成了领土面积占世界陆地面积 1/4、人口约占世界总人口 1/3 的社会主义阵营。与此同时,亚非拉地区的民族解放运动如火如荼,世界殖民体系在 20 世纪 60 年代相继崩溃,随之“第三世界”迅速崛起。当时的世界,的确是以“战争与革命”为显著特征的世界。

然而 20 世纪后半期,特别是 80 年代之后,世界形势发生了很大变化。一是 60 年代殖民体系崩溃之后,新独立国家第一位的任务是发展民族经济;二是 70 年代美国从越南败退,后来亚非拉疾风暴雨式的斗争转入“沉寂”阶段;三是发达资本主义国家由于通过“体制改革”缓解了“制度危机”,社会阶级矛盾有所缓和,已不具革命形势;四是社会主义国家要改变落后于发达资本主义国家的状况,急需发展经济,增强综合国力。这些因素综合起来,使“和平与发展”成了世界潮流。在这种情况下,深刻洞察国际形势的邓小平于 1985 年高屋建瓴地提出:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题或者说发展问题。”

传统的社会主义发展战略,是以当时的时代特征为基本依据的,并因而有一条“危机和战争引起革命”的发展思路。从马克思到毛泽东,马克思主义者都是“危机和战争引起革命”论者。

马克思在 1848 年欧洲革命失败之后,深刻论述了“(资本主义)危机与革命”的关系。1850 年他曾指出:“资产阶级社会的生产力正在整个资产阶级关系范围内所能达到的速度蓬勃发展的的时候,也就谈不到什么真正的革命。”“新的革命,只有在新的危机之后才有可能发生。但它正如新的危机一样肯定会来临”。

列宁在战争中提出了“变帝国主义战争为国内革命战争”的主张,他利用世界大战所形成的革命危机,领导了俄国的十月革命并取得了胜利,建立了世界上第一个社会主义国家。

毛泽东继承并发展了“危机和战争引起革命”的发展思路,并在 20 世纪 70 年代前后提出了“不是战争引起革命,就是革命制止战争”的著名论断。由于毛泽东始终认为在帝国主义时代战争是不可

# 论剑

崛起进程中的中国式政治

避免的,所以他强调资本主义必将崩溃。1957年他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中提出:“第一次世界大战以后,出了一个苏联,两亿人口。第二次世界大战以后,出了个社会主义阵营,一共九亿人口。如果帝国主义者一定要发动第三次世界大战,可以断定,其结果必定又要有多少亿人口转到社会主义方面,帝国主义剩下的地盘就不多了,也有可能整个帝国主义制度全部崩溃。”

关于“危机和战争引起革命”的发展思路,已是被历史证明曾经是有效的、正确的。20世纪上半叶的实践,进一步证明了这一点。第一次世界大战后出现了一个苏联,第二次世界大战后,中国革命取得了胜利,东欧和亚洲出现了一大批人民民主国家,它们后来相继走上了社会主义道路。事实一再证明“危机和战争引起革命”的发展思路是正确的。

然而,问题的关键却在于,后来的世界形势和历史条件发生了很大变化。在新的历史条件下资本主义还有很大发展余地,普遍不具备革命形势。“和平与发展”取代“战争与革命”成为当今时代的主题,在新的历史条件下,继续实行世界社会主义的传统战略是行不通的,这是社会主义传统战略必须转变的历史条件和客观环境。

社会主义发展的传统战略之所以必须转变,还因为“战争与革命”时代主题背景下强调“国际联合”和“统一性”的传统战略本身,已成为社会主义进一步发展的障碍了,不转变没有出路。

十月革命胜利后很有声势的国际共产主义运动,经历了存在国际组织(共产国际)和国际组织解散后不定期地召开国际会议的时期。共产国际是一个高度集中的“世界共产党”,它适应不了形势需要于1943年解散了。共产国际解散后,毛泽东曾赞扬这是一次“解放”,各国的党可以“独立自主”了。但是在随后不存在国际组织的情况下,仍然从共运的“国际性”出发,主张各国共产党要有一个“头”,或一个“中心”,搞“共产主义的联合国”。中苏分歧公开化之后,“中心”不存在了,又认为还需要有条各国共产党都必须遵行的国际共运的“总路

线”，以此来规范和约束各国党的行动。于是，我们党提出了不同于苏共的《关于国际共运总路线的建议》，具体阐述了“二十五条”。当时各党分歧很大，这个总路线的建议是不可能获得通过的。但回头看，即使各国共产党都同意我们的这个“建议”，国际共运又会怎样？看来，最好的结果也还是一种“齐步走”。这条“总路线”所规定的共同点越多、越具体，对各国共产党的束缚也就越大，就越是不利于各国党从本国实际出发制定适合本国情况的战略和政策。偌大的世界，100多个共产党，各国情况千差万别，怎能行得通？因此说来说去，只有反对“老子党”、“指挥棒”，主张“独立自主”这一条是正确的、站得住的。企图继续强调统一和一致，“就算你用的公式是马克思主义的，不同各国的实际相结合，也难免犯错误”，这样很难发挥民族性和多样性，是不利于各国党从本国实际情况出发将马克思主义基本原理同本国的具体实际相结合，走马克思主义民族化的发展道路的；从根本上讲，是违背世界社会主义事业发展的客观规律性的。

因此，发不发生吵架和分裂，过去那种国际共产主义运动都是不可能存在下去了。由此就可以说，原来那种国际共运的消失，既是国际共运“大论战”的直接后果，也是形势“逼迫”的一种历史必然，因为在新历史条件下原来那种国际共运必须实行历史性转折。共运分裂是坏事，但换个角度看，因分裂后摆脱了要求国际上“统一行动”的束缚，有利于各党独立自主，又是有100多年历史的国际共运的重大历史进步。邓小平在新的历史条件下，顺应并推动着国际共运中“独立自主”潮流的发展，并强调从本国实际出发，走自己的路，从而形成了中国特色社会主义发展的新战略，这完全是历史发展的必然结果。

新时代主题下中国特色社会主义的发展战略的新特点在“时代主题”转换了的历史条件下，邓小平在建设中国特色社会主义的实践中，对国际共运中长期强调“国际联合”和“统一性”的传统战略实行调整和转变，从而形成了一条新的强调“独立自主”和“民族特色”的中国特色社会主义发展战略。归纳起来至少有以下基本特点：

# 八 论剑

崛起进程中的中国式政治  
壹

第一,新的战略不再是“一条道路、一种模式、一个中心、一个阶段”的战略,而是强调把马克思主义基本原理同本国实际相结合,独立自主地选择各自走向社会主义的道路,从本国实际情况出发建设各具民族特色的社会主义。

第二,新的发展战略,不再把实现社会主义、共产主义看成是“一次简单的突然袭击”,而强调巩固和发展社会主义是一个“长期曲折的历史过程”,从根本上扭转了“超越阶段、急于求成”的倾向,从而调整了过去长期脱离实际的路线、方针和政策,转而采取一切从本国实际情况出发,脚踏实地地建设社会主义的新路子。

第三,新的发展战略克服了对资本主义的片面性认识,认识到社会主义与资本主义既存在矛盾斗争的一面,又存在继承、借鉴和合作的一面,强调社会主义要实行对外开放,与资本主义既竞争又合作,确立了“利用资本主义来建设社会主义”的战略思路。

第四,新的发展战略,对社会主义国家来说,既坚持了人类社会“必将走向”共产主义的信念,又改变了靠“支援世界革命”去“推翻”现存资本主义制度的传统战略思路,而是强调社会主义国家要集中精力发展自己,靠成功的事实来证明“社会主义优于资本主义”,以促进世界社会主义的发展。

第五,新的发展战略不再强调原来那种“国际性”,也不搞原来那种“国际联合”,但并未完全否定社会主义事业的“国际性”。恰好相反,因为它强调对外开放,认为社会主义的发展离不开广泛的国际交流与合作,离不开广泛的国际同情和支持,从而使社会主义获得了更大的国际舞台,具有更深远的国际意义。

就总体而言,160年来的世界社会主义发展战略,是民族性与国际性相统一的战略。新战略是传统战略在新历史条件下的发展,是更好地巩固和发展社会主义的战略。

要全面正确地认识当今的时代,必须将“时代本质”与“时代主题”两个概念区别开来。邓小平在20世纪80年代提出时代主题已

由“战争与革命”转换成“和平与发展”了。90年代又针对在苏东国家剧变后有人说马克思主义、社会主义失败了，邓小平强调：“社会主义经过长过程的发展后必然代替资本主义，这是社会历史发展不可逆转的总趋势”，指的是“时代本质”没有改变，仍然是“由资本主义向社会主义过渡的时代”。只有将这两个层面上的论断结合起来，才能全面认识当今的时代。这就是说：“时代的本质”没有改变，但“时代的主题”已经转换了，即不是“战争与革命”，而是“和平与发展”了。从这一基本认识出发，我们实践中必须正确认识和处理好“历史发展大趋势”与“和平与发展”的时代主题的关系，将坚持远大理想、最高纲领与抓紧抓好当今时代主题和历史使命结合起来、统一起来，既要坚持社会主义、共产主义信念不动摇，又要抓紧、抓好“和平与发展”这一时代主题。必须摆脱“战争与革命”年代的陈旧观念的束缚，坚定不移地坚持解放思想，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地推动科学发展、促进社会和谐，坚定不移地为全面建设小康社会而奋斗。



## 社会主义不是成衣，而必须量身定做 ——“中国特色社会主义”理念的深刻内涵

程伟礼

综观中国特色社会主义建设的历史，人们不难意识到，社会主义归根结底是亿万人民群众活生生的创造活动和发挥历史主动精神的历史进程。“共建共享”中国特色社会主义社会理念的提出和形成，这是一个重要标志，表明我们党勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命，在发展中国特色社会主义的实践进程中已经达到了一个新的历史水平。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。而搞清楚“中国特色社会主义”理念的深刻内涵，是坚持走中国特色社会主义道路的基本政治前提。

从社会主义学说研究史上看，《十九世纪的社会主义和社会主义