

建设新农村^与 贵州三农问题研究

JIAN SHE XINNONGCUN YU
GUIZHOU SANNONG WENTI YANJIU

洪名勇◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

贵州大学农林经济管理学科建设成果

建设新农村与 贵州三农问题研究

JIAN SHE XINNONGCUN YU
GUIZHOU SANNONG WENTI YANJIU

洪名勇◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

建设新农村与贵州三农问题研究/洪名勇等著. - 北京: 中国经济出版社,
2008. 2

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8334 - 2

I. 建… II. 洪… III. ①农业经济—研究—贵州省 ②农村经济—研究—贵州省
③农民—问题—研究—贵州省 IV. F327. 73 D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 012376 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [www. economyph. com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 戴玉龙 (电话: 13520222670)

责任印制: 石星岳

封面设计: 巢新强

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市地矿印刷厂

开 本: 710 × 1000mm 1/16

印张: 24.5 字数: 416 千字

版 次: 2008 年 3 月第 1 版

印次: 2008 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8334 - 2/F · 7326

定价: 58.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

前 言

贵州是中国最贫困、最落后的地区之一，欠发达、欠开发是贵州的基本省情，2006年贵州人均GDP为5787元、农民人均纯收入为1984.6元，均排全国第31位。同时，贵州又是典型的喀斯特地区，喀斯特地区的“三农”问题有自己的特殊性。贵州“三农”问题涉及方方面面，从近几年发展看，农村劳动力大量外出打工，其打工规模已有500万人以上，农民大量外出务工对农村经济、资源利用产生一定影响，尤其是对土地资源利用的影响更为严重；对于喀斯特地区来讲，水土流失是农业生产发展面临的难题之一，山高坡陡、土地切割严重致使农业生产增产、农民增收极为艰难，加强水土流失的治理是改善农业生产条件的前提，在搞好农业基础设施建设、加强水利设施建设中有多种模式可供选择，引入外资是一个重要方面，世界银行的贷款要求进行社会评价，如何进行社会评价是农业项目贷款申请的关键环节；在贵州“三农”问题中，农业增长波动、农业结构变迁与调整对农民增收、农业经济增长和结构优化具有重要作用，这既是贵州“三农”问题的基本课题，同时也是农业经济研究的重大课题；农民收入增加不仅与大的经济背景有关，更与收入来源及结构有关，对于收入来源和结构变迁的探讨有助于我们更好地为农民增收出谋划策；在一定的收入水平下，如何优化农民的消费结构，如何提高消费效用对于提高农民生活质量尤为关键，因此，对农民消费水平和消费结构的分析有助于农民生活质量的提高；科学发展观是指导“三农”问题的解决科学理论，科学发展观的核心是以人为本，促进人的全面发展，贵州“三农”问题的解决需要科学发展观为指导，科学发展观要求我们调整人口发展战略，为此，我们通过比较分析等探讨贵州人口面临的机遇、挑战、问题，同时提出如何调整人口发展战略，促进人的全面发展、提高人口素质的近期应对措施与长期对策；建设社会主义新农村有许多事要做，我们从

金融支持与农业经济增长的关系入手，探讨了如何完善金融体系，创新金融服务以推进贵州新农村建设。

我们从以上几个方面就建设新农村与贵州“三农”问题进行探讨，并提出了一些建议，希望能够对贵州“三农”问题的解决有所帮助。

洪名勇于花溪河畔

目 录

第一章 贵州省农村劳动力外出打工的情况	1
第一节 农村劳动力外出打工的基本情况、特点	1
第二节 农村劳动力外出打工带来的影响	7
第三节 影响农村劳动力外出打工的制约因素	11
第四节 促进农村劳动力外出打工的对策与建议	19
第二章 农村劳动力外出打工与农地利用	26
第一节 农村劳动力外出打工与土地利用	26
第二节 农村劳动力外出打工后与农地利用效率下降	42
第三章 农村劳动力外出打工与农地流转	50
第一节 农户农地流转和流转行为概况	50
第二节 土地流转理论及意愿	56
第三节 农地流转的影响因素	64
第四节 农村土地流转存在的问题与对策	72
第四章 贵州社会主义新农村建设中的水土保持社会项目评价	81
第一节 项目区经济社会背景	81
第二节 利益相关者分析	86
第三节 生计模式	90
第四节 水土保持项目与缓解农村贫困	102
第五节 项目公众参与	107
第六节 学习与经验	110
第七节 结论与建议	114

第五章 贵州农业经济增长与波动	117
第一节 贵州农业经济增长分析	117
第二节 贵州农业经济波动分析	141
第三节 农业经济在贵州国民经济发展中的地位和作用分析	164
第四节 促进贵州农业经济持续稳定发展	173
第六章 贵州农业经济结构演变与调整	179
第一节 贵州农业经济结构的演变	179
第二节 贵州农业经济结构的比较分析	184
第三节 贵州农业经济结构调整的环境分析	188
第四节 贵州农业经济结构的调整	193
第七章 农村居民收入变化	200
第一节 农村居民收入水平变化	200
第二节 农村居民收入结构变化情况	216
第三节 农村居民收入增长的制约因素	227
第四节 促进贵州省农村居民收入稳步增长的对策建议	244
第八章 贵州农村居民消费研究	256
第一节 农村居民支出水平变化	256
第二节 农村居民消费结构的变化	263
第三节 农村居民生活消费的特征	277
第四节 农村居民消费增长的制约因素	287
第五节 改善贵州省农村居民消费的对策	293
第九章 人口发展战略调整	301
第一节 贵州优先投资于人的领域：理论源流与分析框架	301
第二节 人口控制与投资于人的领域：总体评介	305
第三节 未来贵州人口发展战略的重大调整	311
第四节 实现贵州人口发展战略转变面临的六大挑战	314
第五节 优先投资于人的主要领域：基本思路	326

第六节 优先投资于人的主要领域：近期应急措施与长期对策	336
第十章 建设社会主义新农村的金融支持研究	342
第一节 建设社会主义新农村的内涵及其对贵州的重要意义	342
第二节 农村金融与农业经济增长	348
第三节 金融支持社会主义新农村建设的重点领域	351
第四节 贵州农村金融体系不适应新农村建设的需要	358
第五节 完善农村金融体系促进新农村建设的金融对策探讨	369
参考文献	378
后 记	383

第一章 贵州省农村劳动力外出打工的情况

农村劳动力非农就业问题一直是贵州省农村发展中的一个重要问题。贵州省人均耕地面积仅 0.67 亩，只相当于全国平均水平的 45%，而且土层薄、多贫瘠，人地矛盾十分突出，仅靠土地收入农民增收很困难。另一方面在长期计划经济体制下，城乡严重分割，阻隔了农村劳动力向城市的流动，造成农村劳动力向非农产业转移缓慢，致使贵州省农村剩余劳动力数量特别巨大。近年来，随着社会经济的发展，大批农村劳动力进入非农部门就业。农村劳动力的非农就业对促进农村经济的发展、缩小城乡差距来说无疑都具有积极的意义。因此，促进农村剩余劳动力的转移是贵州省目前和今后相当长一段时期内经济社会发展的重大战略问题。

第一节 农村劳动力外出打工的基本情况、特点

从 20 世纪 80 年代开始，随着“百万川军入黔”序幕的拉开，贵州农村劳动力也开始向省外流动，从农村到城市、到省外打工，农村劳动力大量外出，在这里，我们将对贵州农村劳动力外出务工的历程、基本情况及特点进行分析。

一、改革开放以来贵州省农村劳动力转移的历程

贵州农村剩余劳动力转移是从 1986 年正安县组织 300 名“娘子军”赴广东打工为先导，如今已有 20 年了。这 20 年来大体上经历了五个发展阶段。

一是起步阶段（1986 ~ 1992 年），转移规模较小，转移率较低，一般在 5% ~ 6%，转移规模未超过 100 万人，呈波浪式的发展。

二是发展阶段（1993 ~ 1994 年），随着乡镇企业快速发展，农村劳动力转移步伐加快，转移率迅速提高。转移率由 1992 年的 6.23% 上升到 1994 年的 20.45%，转移规模也由 92.48 万人增加到 317.96 万人，平均每年增长 85.42%，呈超常发展的态势。

三是滑坡阶段（1995～1997年），1995年国家劳动部颁发、实施《农村劳动力跨地区流动有序工程》，实行“跨地区转移就业登记卡”制度，贵州宣传、组织工作未及时跟上，致使当年跨地区转移的劳动力减少20余万人。1996～1997年国民经济发展趋缓，国企改革力度加大，实施再就业工程，劳动力市场竞争激烈，贵州农村劳动力素质低，缺乏竞争力，转移人数由1995年的214.5万人减少到1997年的155.7万人（其中当年转移的由124.96万人减少为74.56万人），转移率由13.5%下降为9.46%。此间，乡镇企业对农村劳动力的吸纳能力减弱。20世纪90年代中期以前，乡镇企业吸纳了大量农村劳动力。20世纪90年代后半期以来，受发展速度下降和企业技术进步、资本有机构成提高以及布局分散等因素的影响，贵州省乡镇企业吸纳农村劳动力的能力明显下降。据统计，1996年全省乡镇企业吸纳的农村劳动力203.30万人，1999年下降为193.10万人，直到2000年才有所增长，总体呈下降趋势。

四是恢复发展阶段（1998～2002年），从1998年开始，由于实行积极的财政货币政策，加大基础设施建设投入力度和小城镇建设的发展，使农村劳动力转移进入恢复发展时期。据抽样调查，1998年贵州农村劳动力转移220.1万人，比上年增加64.4万人，增长41.36%（其中当年转移103.77万人，增长39.18%）。按地域分，在省内实现转移104.04万人，占47.27%；输出到省外的劳动力为116.06万人，占52.93%。2002年农村转移劳动力389.97万人，比上年增长18.3%，其中省外合计219.40万人，比上年增加46.72万人，增长27.06%，本省170.57万人，比上年增加13.83万人，增长8.82%。

五是急剧增加阶段（2003～至今），2003年贵州农村劳动力转移人数累计达499万人，比2002年增加109万人，增长28%。外出务工农民共有435万人，占全省农村人口比重达13.5%，输出到省外的为257万人，比2002年增加17.2%。2004年，外出务工农民人数上升到477.6万人，占全省农村人口比重达14.68%。据贵州省农业厅的资料显示，2005年外出务工劳动力已达458.4万人，比2004年减少4.02%。

二、农村劳动力数量、素质及就业分布

2005年贵州省总人口3931.12万人，其中农乡村人口2874.83万人，占全省总人口的73.13%。乡村从业人员1786万人。从文化素质来看，农村劳动力的总

体文化素质还比较低,2005年贵州农村劳动力中以小学和初中为主,两者加起来占总数的76.75%,平均受教育年限为6.47年(见表1-1)。

2003年贵州省农村农民工总数达到499万人,占农村劳动力的23.26%,其中从事6个月以上的农民工有352万人,占打工人数的81%。外出务工农民共有435万人,占全省农村人口比重达13.5%;2004年,外出务工农民人数上升到477.6万人,占农村人口比重为14.68%,增幅高于全国平均水平1个百分点,且呈继续上升趋势。

表1-1 2004年贵州省农村劳动力素质(平均每百个劳动力中) 单位:个

文盲或半文盲	小学程度	初中程度	高中程度	中专程度	大专以上	劳动力平均受教育年限(年)
17.35	38.95	37.80	4.02	1.39	0.48	6.47

资料来源:2005贵州统计年鉴。

从农村劳动力在三次产业间的分布情况看,从事第一产业的劳动力占总劳动力的77%,二、三产业加起来才仅占23%;从具体行业来看,2004年贵州农村劳动力在农林牧渔业就业人数高达1300万人,而工业、建筑业、交运仓储及邮电通讯业、批零贸易及餐饮业等加起来不过200余万人,行业分布极其不平衡,明显在农业内部滞留了大量富余劳动力(见表1-2、图1-1)。

表1-2 2003年贵州省农村劳动力在三次产业间的分布

	第一产业	第二产业	第三产业
万人	1651	287	207
各产业从业人员占劳动力总数比例(%)	76.97	13.38	9.65

资料来源:转载罗凌:《加强贵州农民工管理服务研究》,贵州财经学院学报,2005年第1期。

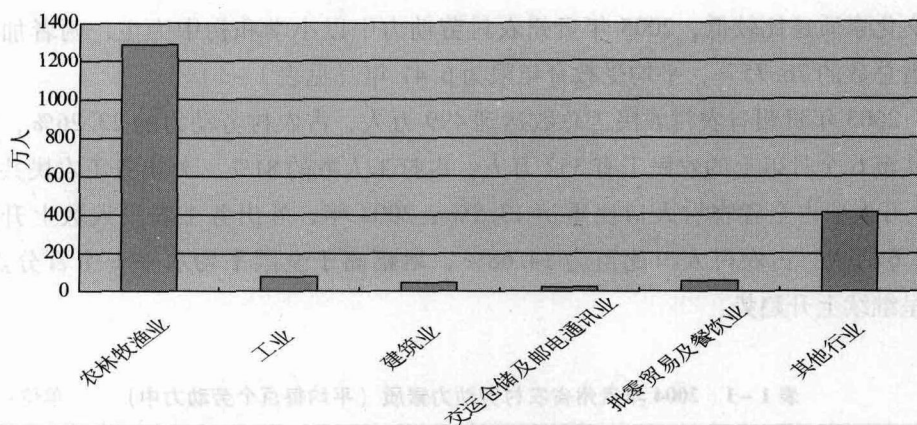


图 1-1 2004 年贵州省农村劳动力从业人员就业行业分布数量图

资料来源：根据《2004 中国农业统计资料》。

三、农村劳动力外出打工的主要特征

(一) 农村劳动力省外务工地域以发达地区为主，西部地区有所增长

从贵州省农村劳动力外出打工的规模来看，20%以上的农村劳动力已经外出打工。2003 年贵州农业人口为 3308 万，农村劳动力为 2145 万，农村农民工总数达到 499 万人，占农村劳动力的 23.26%，其中从事 6 个月以上的农民工有 352 万人，占打工人数的 81%。2003 年、2004 年跨省务工农民分别为 371.34 万人和 406.89 万人，占外出务工农民总数的 85.37% 和 85.19%。2004 年在东、中、西部地区的贵州省务工农民分别为 355 万人、11 万人和 111 万人，其中密度最大的是长三角和珠三角地区。省外主要打工地是广东，其次是浙江、福建、江苏等经济发达地区。2003 年外出到西部地区打工的劳动力为 107 万人，比 2002 年增加 56.5%，所占比重为 30%，上升 4 个百分点；到中部地区打工劳动力为 10 万人，比上年减少 7.7%，所占比重为 3%，下降 1 个百分点；到东部地区打工劳动力为 235 万人，比上年增加 29.5%，所占比重为 67%，下降 3 个百分点。从图 1-2 看，农村劳动力外出务工人数在平稳中趋增，在县内乡外、省内县外务工人数虽增但变化不大，反而是到省外的劳动力波动较大，可能是受国家经济运行或宏观政策调控的影响。

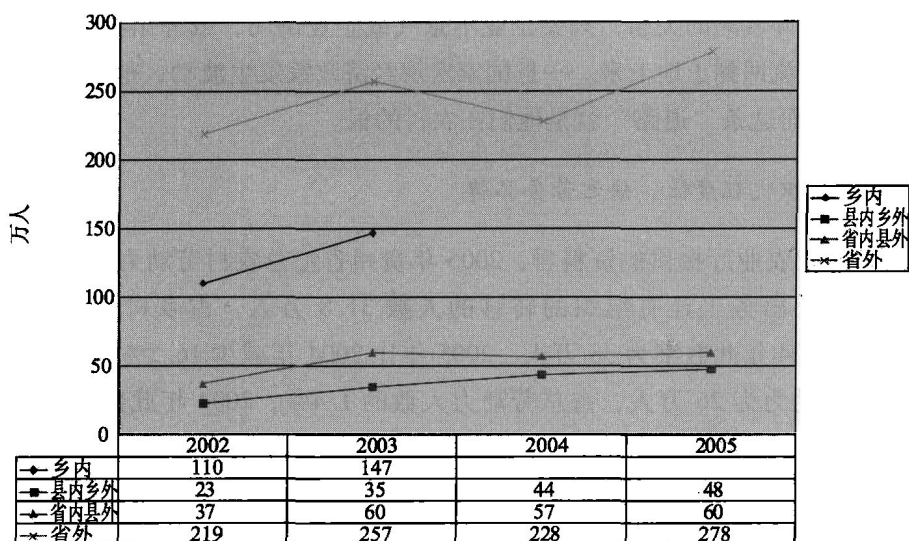


图 1-2 2002~2005 贵州省农村转移劳动力的就业地域流向格局变化

资料来源：图中数据表中第 2、3 列数据来自贵州省农调队，网址：<http://www.sann-ong.gov.cn/qwfb/ncjj/200405270607.htm>；第 4、5 列数据来自贵州省农业厅内部资料。

（二）外出劳动力以从事第二产业为主且增幅大

2003 年外出从事第二产业的劳动力为 232 万人，比 2002 年增加 43.6%，所占比重为 66%，上升 10 个百分点；而从事第一产业为 5 万人，比 2002 年减少 74.1%，所占比重为 1%，下降 5 个百分点；从事第三产业的为 115 万人，比 2002 年增加 4.7%，所占比重为 33%，下降 5 个百分点。这是由于基础设施建设的加强，给从事建筑业的农村劳动力务工提供了更多的就业机会；另一方面，到省外务工的劳动力主要是从事第二产业。

（三）非充分性

农业劳动力转移以兼业型为主，分离型为辅。贵州省现阶段绝大部分转入非农产业的劳动力并没有完全脱离农业，他们或者利用闲暇时间从事农业生产；或者利用家庭辅助劳动力来经营农业；还有相当一部分属于季节性转移，农忙务农，农闲务工或经商。无论是乡镇企业职工，还是外出的“民工”，他们与农业之间仍有一条割不断的“脐带”，即他们仍是集体土地所有者中的合法一员，与

农业有一种若即若离的关系，只要企业不景气或企业倒闭，或外出找不到工作，他们可能随时流回到土地上来。一旦国家宏观经济政策发生波动，他们不至于没有“退路”，而这条“退路”就是他们在农村的根。

（四）组织化程度低、缺乏劳务品牌

由贵州省农业厅提供的资料看，2005 年贵州省汇总农村劳动力人数 1869.5 万人，农民外出务工经有组织的转移的人数 31.8 万人，占乡村总劳动力的 1.7%；而 2004 年此数字为 38 万人，2005 年比 2004 年减少 16.2%；2005 年经培训输出劳动力为 26 万人，占总劳动力人数的 1.4%，2004 年此数字为 18 万人，2005 年比 2004 年增长 44.4%。农民外出务工主要依靠自己寻找门路和依靠亲戚朋友介绍外出打工，依靠自己或社会关系、血缘关系的广泛性寻求就业机会。

从总体上看，贵州省农村劳动力素质不高，缺乏转移就业技能，转移就业组织化程度低，带有很大的自发性、盲目性和不稳定性。在珠江三角洲地区和长江三角洲地区等农民工的主要吸纳地，贵州省农民工还没有形成竞争力和影响力。相对于重庆建筑工、四川包工头、湖南的土司机、江西卡车司机、安徽保姆、吉林大姐等各省“劳务品牌”而言，贵州省农民工还处于靠在劳动强度大、技术含量低、安全保障差、收入相对少的“粗杂工”岗位挣钱阶段，没有形成有规模、特色的贵州品牌。

（五）外出务工成为农民脱贫致富的重要途径

近年来贵州省农民收入中的增量主要来自于非农产业，其中一个很重要的来源是农村剩余劳动力的打工收入。据贵州省储汇局提供的资料表明：2002 年农村外出务工人员通过邮局寄回的现金为 48.40 亿元，比 2001 年增加 14.19 亿元，增长 41.48%；2003 年贵州外出民工从省外汇回现金达 55.5 亿元，比 2002 年增长 14.7%；2004 年全省外出务工农民通过邮局汇回现金 75 亿元，比 2003 年增长 35%。2003 年外出务工农民实现人均收入 458.82 元，比 2002 年增加 71.96 元，增长 18.6%，远高于农民人均纯收入 4.7% 的增长速度；务工收入占农民人均纯收入的比重从 26% 提高到 29.41%，逐渐成为农民收入的重要来源。

第二节 农村劳动力外出打工带来的影响

农村劳动力外出打工对社会经济发展的影响是多方面的，对于缩小城乡差距、提高农民素质、增加农民收入等具有积极影响；同时，由于农村劳动力外出打工的盲目性、无序性等，农村劳动力的大量外出又会对社会经济造成负面影响。

一、积极影响

（一）促进了农民增收，为农村经济发展积累了大量资金

农民外出打工增加了农民收入，已经成为农民增收致富的重要渠道。从全国来看，2001年农民人均纯收入中打工收入为375.7元，占15.9%；至2004年农民人均外出打工收入达到398元，占农民人均收入的13.6%，对农民增收的贡献率为16.6%（课题组，2005）。从贵州省的情况来看，2003年农民外出打工收入为144亿元，平均每个打工者收入为3000元，为2003年农村人均纯收入1564.7元的近2倍。从表1-3可以看出，2000年贵州省农民人均纯收入为1374.16元，农民人均打工收入为274.90元，农民打工收入占农民纯收入的比重为20%；至2004年全省农民人均纯收入达1721.55元，农民外出打工收入505.2元，农民打工收入占农民纯收入的比重上升为29.3%，比2000年增加了230.3元，农民打工收入占农民人均纯收入的比重上升了9.3个百分点（见表1-3）。从上面的数据可以清楚地看到农民外出打工对农民纯收入的积极贡献。

农民外出打工，不仅为农村剩余劳动力找到了出路，还为农民脱贫致富带来了机遇。劳务输出创造出显著的经济效益，增加了农民收入，富裕了农民，缓解了农村资金紧缺的矛盾，也为农村经济的发展积累了大量的资金。

表1-3 贵州农民打工收入情况

收入 \ 年份	2000	2001	2002	2003	2004
农民人均纯收入（元）	1374.16	1411.73	1489.91	1564.66	1721.55
人均打工收入（元）	274.90	317.54	386.86	435	505.2
打工收入占农民纯收入的比重（%）	20	22.49	25.97	27.8	29.3

数据来源：相关年度中国农村入户调查年鉴。

（二）抑制城乡收入差距的扩大

农村劳动力的外出务工就业不仅提高了农户的收入，还抑制了城乡之间的收入差距的扩大。图 1-3 是 2000~2004 年贵州省农民外出务工的工资性收入比重与城乡差距之间关系的统计描述，可以清晰地反映出农村劳动力外出务工收入在缩小城乡居民收入差距方面的重要作用。图 1-3 中可看出虽然城乡收入差距在不断扩大，但农村居民工资性收入比重也在不断增长。可以设想，如果没有农民外出务工收入的增长，城乡收入差距将会拉得更大。显然，农民外出务工的工资性收入增长是促成贵州省城乡相对收入差异收敛的关键因素。

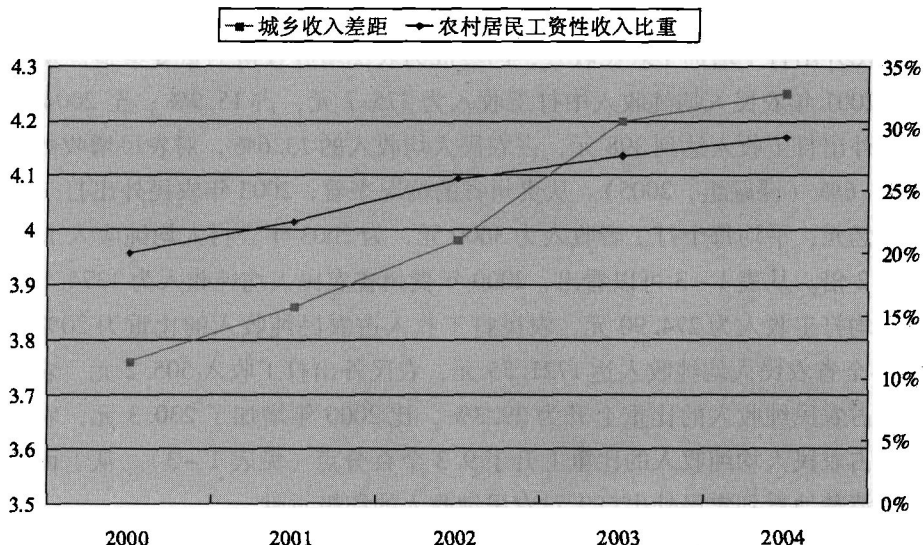


图 1-3 农民工资性收入与城市收入差异之间的关系

其中：城乡收入差距 = 城镇居民可支配收入 / 农村居民纯收入

数据来源：相关年度中国农村入户调查年鉴；相关年度贵州省国民经济和社会发展统计公报，国家统计局网站：<http://www.stats.gov.cn/index.htm>。

（三）减轻对土地等自然资源的压力，加快了产业结构的调整，实现耕地的规模化经营

贵州省不仅是一个典型的喀斯特地貌山区，是全国唯一没有平原支撑的省份，且土地破碎，土壤瘠薄，耕地面积少，人均占有量低，人均耕地面积只有 0.7 亩，低于联合国规定人均耕地 0.8 亩的警戒线。劳动力外出打工以后，减轻

了人口留在贵州对耕地的压力，有利于耕地的持续利用，减少对生态环境的破坏。农村劳动力外出打工，绝大多数以改变家庭生产和生活条件为目的，其打工收入有相当部分用于农业投资，如购买化肥、农药、农膜、种子、良种、禽兽、农机农具和进行农田水利建设等。同时，外出劳动力将自己的土地租给没有外出的农户耕种，有利于实现耕地的规模经营。一些农民外出打工后将有限的土地资源自愿、有偿地流转给一些善于经营的农业大户用来种植茶叶、板栗、果树、蔬菜等，带动了农业结构的调整，促进了农业产业化经营。

（四）提高了劳动者的素质，为发展农村经济培育了人才

第一，农村劳动力的转移必将使大量人口跳出落后文化的“堡垒”——农村，使他们受到现代化的熏陶，开阔眼界，树立与现代市场经济相适应的商品观、金钱观、财富观、人才观、竞争观、风险观、劳动观、时间观、道德观、平等观、知识观等。第二，随着新型平等观、财富观的树立，必将消除其官本位意识、青天大老爷情结，提高其法制意识、民主意识，这将对传统的宗法观念产生巨大的冲击，而对社会主义市场经济的民主政治、法制建设产生积极而深远的影响。第三，随着农村劳动力的转移，人口流动的加剧，人们“多子多福”、“养儿防老”的观念必将改变，同时，由此进一步推动的聘任制、合同制，引起就业、失业、再就业的频繁变动，人们生活各方面将面临更多的风险，必将加大社会保障的需求，进而对社会保障制度的建设产生良好的推动作用。

大量农民进城从事第二、三产业等，使成千上万从农业生产中游离出来的农民从农村流向了城市社区，成为新的城镇人口或“准城镇人口”，从客观上加速了农民现代素质的积累，敢于冒险、敢于拼搏，开阔了视野，增长了才干，日益减少了由农耕生产方式赋予农民农耕生活的孤立、守成、安于现状、褊狭与愚昧等，农民身份的转换，大大加速了农村的现代化进程。

（五）拓宽了视野，转变了观念

农民长期贫穷的原因，除了自然条件恶劣外，观念陈旧、信息闭塞也是一个重要原因。农村富余劳动力进入城镇务工，亲历了城市改革开放带来的迅速发展，经受了市场经济和现代文明的洗礼，行为方式、思维方式、价值取向、生活方式都发生了重大变化。农民到省会城市和东部发达地区，特别是到沿海地区打工，等于进了一个全新的培训班，思想解放了，观念更新了，学到了技