

构建社会主义和谐社会研究丛书

□ 赵子平 主编



社会建设 与和谐社会

SHEHUI JIANSHE YU HEXIE SHEHUI

王瑾 丁开杰 著

浙江人民出版社

社会建设 与和谐社会

SHEHUI JIANSHE YU HEXIE SHEHUI

王瑾 丁开杰 著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会建设与和谐社会/王瑾,丁开杰著. —杭州:浙江人民出版社,2007.12

ISBN 978-7-213-03622-4

I. 社… II. ①王…②丁… III. 社会主义建设模式—研究—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 145002 号

书 名 社会建设与和谐社会

作 者 王 瑾 丁开杰 著

出版发行 浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 潘玉凤

责任校对 张谷年

封面设计 罗信文

电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州富春印务有限公司

开 本 880×1230 毫米 1/32

印 张 9.375

字 数 23.8 万

插 页 2

版 次 2007 年 12 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-03622-4

定 价 18.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

ZONGXU 总序

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了构建社会主义和谐社会的重要目标和重大战略,它和科学发展观等一系列重大战略思想构成了马克思主义中国化的最新成果,是我们党重大的理论创新。深刻分析和全面把握党提出的构建社会主义和谐社会的背景、基本内涵、内在联系和重大意义,对于统一全党、全国人民的思想,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义具有重要意义。

构建社会主义和谐社会任务的提出、展开和深化,经历了一个发展过程。2002年11月召开的党的十六大把“社会更加和谐”作为一个重要目标明确提出,这在党的历次代表大会报告中是第一次。2004年9月召开的党的十六届四中全会,首次完整提出“构建社会主义和谐社会”的概念。2005年10月召开的党的十六届五中全会,在提出的国民经济和社会发展规划建议中,又对推进社会主义和谐社会建设作出了全面具体的安排。2006年7月召开的党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问

题的决定》，全面、深刻地阐述了构建社会主义和谐社会的一系列问题。党的十七大报告进而把构建社会主义和谐社会列入发展中国特色社会主义的总体目标。

构建社会主义和谐社会，是我们党从中国特色社会主义事业的总体布局和全面建设小康社会的全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党、全国各族人民的共同愿望。构建社会主义和谐社会战略任务的提出，使我国社会主义现代化建设的总体布局，由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体，发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，这不仅扩展了我国社会主义现代化建设的思想内涵，也是对马克思主义关于社会主义社会建设理论特别是中国特色社会主义理论的丰富和发展，体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律以及人类社会发

展规律认识的进一步深化。

我们理解，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，是互为条件、互为目的、相辅相成的，彼此紧密联系而又有各自的发展规律。首先，发展社会主义市场经济，建设社会主义物质文明，是构建社会主义和谐社会的物质基础和前提；社会主义和谐社会建设，又为物质文明建设创造有利的社会条件；其次，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是构建社会主义和谐社会的政治保证；社会主义和谐社会建设，又为社会主义政治文明建设创造良好的社会环境；再次，发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明，为构建社会主义和谐社会提供思想保证、精神动力和智力支持；社会主义和谐社会建设，又对精神文明建设产生巨大的促进作用。

2006年2月，浙江人民出版社计划组织出版这套“构建社会主义和谐社会研究丛书”。丛书包括《经济建设与和谐社会》、《政治建设

与和谐社会》、《文化建设与和谐社会》、《社会建设与和谐社会》、《党的建设与和谐社会》五种，分别由五位在中央机关工作的

同志执笔。在写作过程中,五位同志争分夺秒,夜以继日,于2006年6月完成了初稿。2006年7月党的十六届六中全会召开后,在深入学习全会精神的基础上,我们对初稿进行了修改。在编辑、校对过程中,党的十七大即将召开,本拟在党的十七大召开之前作为献礼图书推出,但考虑到丛书必须反映十七大对于构建社会主义和谐社会理论作出的新概括、新发展,所以直到今天才得以与读者见面,对此我们感到深深的歉疚。在写作过程中,五位作者经常相互讨论,相互启发,集思广益,就一些热点难点问题交换意见,因此可以说这套丛书是集体攻关的成果。书中吸收了我国专家学者有关研究成果,在这里谨致以真挚的谢意!浙江人民出版社的诸位领导和叶国斌编辑为本丛书付出了大量的心血,在这里谨致以衷心的感谢!书中难免存在一些缺点和错误,诚恳希望专家和读者不吝赐教。

赵子平

2007年12月10日于北京

前言

QIANYAN

所谓和谐社会,是指社会各个层面、各种因素、各个环节之间处于有序协调的状态。自从私有制产生、阶级社会形成、社会冲突出现以后,对和谐社会的向往,就成了人类的共同追求。所以,无论古代还是现代,无论东方还是西方,实现社会和谐、建设美好社会的思想资源都极为丰富,源远流长。

和谐是中国古代文化的核心理念,构建和谐社会是中国古代政治家、思想家共同追求的理想境界。“大同社会”代表了中国古代和谐社会思想的最高境界。早在两千多年前,孔子就设想了这样的“大同社会”：“大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏、寡、孤独、废疾者，皆有所养。男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同。”^①

^① 《礼记·礼运》，转引自潜苗金：《礼记译注》，浙江古籍出版社 2007 年版，第 268 页。

中国近代资产阶级的思想先驱康有为,在西方新诗化学说和空想社会主义思想的影响下,依据中国古代的“小康”、“大同”说,在其《大同书》中提出建立一个“人人相亲,人人平等,天下为公”的理想社会。孙中山先生也始终把“天下为公”、“世界大同”作为毕生追求的理想。

和谐也是西方文明的主要内容。西方早期朴素唯物主义认为,联系世界万事万物的标准就是和谐。古希腊著名哲学家柏拉图认为世界一切事物都会从“无秩序变成有秩序”,在他的“理想国”中,人们各守其德,各司其责,秩序井然。亚里士多德提出“混合政体”,认为参与城邦政治生活的各阶级力量能够合作与平衡,从而减少冲突实现和谐。他还特别强调“社会中间层”的作用,认为一个庞大的中产阶级是社会上下层冲突的天然缓冲带,是和谐社会的基础。

马克思主义从起源到目标,本身就是为了追求和谐社会。这在一开始的空想社会主义时期就表现出来了。如傅立叶在《全世界和谐》一书中,提出了不和谐的资本主义制度必将被“和谐制度”所替代。欧文所进行的共产主义试验也以“新和谐公社”命名。在《共产党宣言》中,马克思和恩格斯对空想社会主义的部分思想进行了肯定,认为它们包含着很多“关于未来社会的积极主张”。按照马克思的辩证法思想,和谐就是矛盾的对立统一,和谐社会就是社会矛盾体系中各要素之间处于一种相互依存、相互协调、相互贯通的稳定状态。马克思把辩证法思想应用于考察社会问题,提出了著名的社会有机体理论。他认为,社会就是各要素、各方面、各成员利益关系的综合体,社会和谐则是一个历史的实践过程。马克思的矛盾同一性和社会有机体理论认为,能实现人与自然和人与人和谐的社会,就是和谐社会。

社会主义社会从本质上说应该就是和谐社会,建设和谐社会是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的社会理想。新中国成立以来,特别是改革开放以来,我国取得了举世瞩目的成

就,经济快速发展,综合国力增强,人民生活得到较大改善。然而,必须看到的是,在经济发展、社会进步的大好形势下,经济和社会领域还存在许多矛盾,有些矛盾还相当严重,如果不及时处理好这些矛盾,将直接影响经济发展和社会稳定。正是针对这种情况,在十六届四中全会上,党中央明确提出要建设一个各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会。2005年2月,胡锦涛同志又就构建社会主义和谐社会发表长篇讲话,指出社会主义和谐社会应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。党的十七大报告中继续指出社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。

构建和谐社会是一个复杂的系统工程,涉及的因素方方面面。其中,占首要地位的就是保障和实现人的全面发展。所谓“仓廩实而知礼节,衣食足而知荣辱”,只有关系人的生老病死的根本问题得到解决,满足人生存的需要、健康的需要、受教育的需要、生命财产安全的需要等,为每一个人创造基本的生存条件,才能为社会和谐提供前提和保障。

其次,和谐社会意味着人与人之间关系的和谐。当然,我们这里所说的人与人之间的关系并不是指微观的人际关系,而是以利益为根本出发点,将人从宏观上划分为若干不同的利益集合,在此基础上分析探讨它们之间的关系。从这个角度,我们把人大体上按照贫富、劳资、干群、城乡、区域划分为五对集合,由于它们之间存在不同的利益诉求,因此协调它们之间的利益关系,就成为和谐社会建设的基本内容。

再次,人与自然的和谐相处是和谐社会建设中必不可少的重要一环。在当今世界,任何国家的经济发展和社会进步都离不开能源的开发与利用。能源已经成为经济社会发展的命脉,一旦出现能源危机,整个社会都将陷入停滞、混乱,甚至引发巨大的灾难。生态危机是工业化带来的恶果。人们为了眼前的利益,往往会竭泽而渔。这种“杀鸡取卵”的短视行为,已经使人们付出了惨重的

代价,环境保护因而也得到了越来越多人的支持。自然灾害就像是伴随人类成长的风和雨,它的毁灭性力量吞噬了无数生命、财富和人类的文明,但同时也磨砺了人们的意志,使人们一方面有信心、有智慧与它对抗,另一方面也认识到人与自然之间并不是谁战胜谁的关系,彼此和谐共生才是人与自然关系的真谛。

最后,社会的和谐是个大问题,涉及权利的维护和利益的协调,需要国家的大政方针的支持,需要各级政府得力措施的配合。同时,社会和谐又是一个小问题,涉及家庭、邻里间的矛盾与纠纷,这些具体而细微的事情不可能依赖国家和政府来解决,而只能通过社会自身提高治理能力来解决。在这方面,社区、非政府组织等应该充分发挥自己的作用。

和谐社会的构建是一个系统工程,需要进行多学科、多层次、多视角的研究。以我们的能力和水平来研究这样一个重大而迫切的理论和现实问题,显得心有余而力不足,但位卑未敢忘忧国,我们不揣浅陋,积极参与,力争尽自己的微薄之力。同时,意欲抛砖引玉,希望更多有识之士参与和谐社会的研究,从而为具体的实践提供更加坚实的理论支持。

作 者

目 录

MU LU

第一章 人的全面发展与社会和谐..... 1

第一节 消除贫困 满足人民生存需要..... 1

一、贫困群体的构成与现状 2

二、贫困群体的致贫原因 4

三、目前贫困群体的突出问题与特征 8

四、贫困：社会不和谐之音 11

五、全方位解决贫困问题 14

第二节 推动教育改革 实现公平发展 20

一、当前我国的教育现状与问题 21

二、推动教育改革,促进社会和谐 31

第三节 普及医疗保障 维护人民健康 33

一、我国医疗卫生的现状与问题 34

二、医疗卫生事业对社会和谐的影响 40

三、推进医疗改革 42

第四节 提高谋生技能 促进充分就业 47

一、我国的就业现状 48

二、失业对经济、社会发展的不利影响	55
三、实现充分就业,构建和谐社会	58
第五节 加强社会治安 维护社会安定	63
一、影响我国社会治安的突出问题	63
二、中国社会治安问题的深层原因探讨	70
三、维护良好的社会治安秩序,确保人民生命财产安全	74

第二章 利益冲突与社会和谐 79

第一节 贫富分化与社会和谐	79
一、我国贫富分化的现状	80
二、贫富分化对社会和谐的影响	82
三、缩小收入差距,促进社会和谐	85
第二节 劳资冲突与社会和谐	89
一、目前我国劳资关系中最突出的问题	90
二、劳资矛盾的激化与凸显	94
三、构建和谐劳资关系	99
第三节 党群干群关系的冲突与和谐	104
一、新时期的党群干群关系成为社会矛盾的焦点	104
二、党群干群关系面临的新问题的原因分析	108
三、正确处理党群干群矛盾,构建社会主义和谐社会	117
第四节 城乡差距与社会和谐	121
一、城乡差距的拉大及其表现	122
二、城乡二元经济结构的危害	125
三、统筹城乡发展,构建和谐社会	128
第五节 地区之间的和谐发展	139
一、“一个中国,四个世界”	139
二、影响我国区域经济发展差距的主要因素	142

三、促进区域的协调发展	146
第三章 人与自然的和谐:和谐社会的基础	152
第一节 人与自然的认识	152
一、对人与自然之间关系的认识	154
二、中国古代的人与自然和谐的思想	155
三、马克思主义的人与自然和谐的思想	158
四、西方的人与自然和谐的思想	163
五、科学发展观中的人与自然和谐的思想	166
第二节 能源的开发与利用:和谐社会的基本物质保障	168
一、能源的定义与分类	168
二、能源与经济、社会、环境的关系	169
三、我国能源开发利用情况	173
四、中国的能源形势以及面临的挑战	178
五、中国可持续发展的能源战略	184
六、能源战略的两个重点:节约型社会与循环经济的建设	191
第三节 经济发展与环境保护	196
一、环境库兹涅茨曲线(EKC)	196
二、中国的环境现状与问题	198
三、中国经济快速持续发展的环境战略	201
四、实现经济发展与环境保护双赢的途径	203
五、环境友好型社会建设	205
第四节 自然灾害的预警与防范	210
一、自然灾害产生的十大危害	210
二、自然灾害对经济社会的影响	213
三、我国自然灾害的特征	215
四、我国重大灾害的发展趋势	218

五、我国防灾减灾战略	221
------------------	-----

第四章 人与社会组织间的和谐 226

第一节 家庭：和谐社会的基本单元 226

一、家庭的性质、功能、结构与关系	227
二、中国家庭结构、功能和观念的变迁	229
三、中国的家庭建设：问题与危机	235
四、中国和谐家庭的构建举措	239

第二节 和谐社区：和谐社会的微观基础 241

一、社区的概念和类型	242
二、我国社区建设基本情况	244
三、我国社区建设面临的新问题新挑战	247
四、和谐社区建设的战略框架	249
五、社区治理：和谐社区建设的重要切入点	253

第三节 非政府组织：实现和谐社会的重要手段 258

一、非政府组织的概念与特点	258
二、我国非政府组织的现状	263
三、非政府组织在和谐社会建设中的作用	265
四、我国非政府组织发展面临的问题及对策	269

第四节 社会管理新体制：多元治理的格局 273

一、创新社会管理体制的现实意义	274
二、创新社会管理体制需要遵循的基本原则	276
三、创新社会管理体制的着力点	278

参考文献 282

后 记 286

第一章

人的全面发展与社会和谐

构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,涉及方方面面。其中,占首要地位的就是促进人的全面发展。只有与人的基本生存相关的健康、受教育、就业、生命财产安全等需要得到满足,才能为社会和谐提供前提和保障。

第一节 消除贫困 满足人民 生存需要

贫困是人类生存和发展的最大威胁,消除贫困一直是人类追求的永恒目标,也是推动人类社会向前发展的一个重要因素。《世界人权宣言》写道:“人人享有言论、信仰、免于忧惧、免于贫困四大自由。”2000年,联合国千年首脑会议提出了“千年发展目标”,其中包括:1990—2015年,极端贫困人口减少50%。

中国是世界上贫困与发展问题突出的国家之一。长期以来,在党和政府的高度重视

下,中国扶贫开发工作取得了举世瞩目的成就。特别是改革开放20多年来,中国经过农村经营制度改革和有组织、有计划、大规模的扶贫开发,农村贫困人口从1978年的2.5亿减少到2006年的2148万。^①同时,中国贫困地区农户的收入有了提高,基本生产、生活条件得到很大改善。2004年,在国家扶贫开发工作重点县中,通公路、通电、能接收电视节目的自然村比重分别达到77.6%、95.1%和87.8%。^②可以说,中国减贫的历史性成就,扭转了过去50多年来世界贫困人口一直上升的趋势,使得世界贫困人口首次呈下降趋势。但我们也要清醒地看到,由于经济社会发展总体水平还比较低,地区发展不够平衡,城乡二元结构特征仍比较明显,中国的贫困问题仍然十分严峻。

一、贫困群体的构成与现状

(一) 农村贫困人口

据统计,截至2006年,中国有2148万农村贫困人口,3550万低收入人口。^③同时,中国每年出现数百万失地农民。

(二) 进入城市的农民工

农民工是指具有农村户口身份却在城镇务工的劳动者。中国农业部的统计数字显示,到目前为止,已有近1亿的农村劳动力进入城镇就业,连同他们的家属,在10余年的时间内,中国的城镇已经接纳了大约1.3亿的农村人口。农民工已成为当代中国产业工人的主角,据析,目前中国每三个产业工人中,就有两个来自农村地区。农民工是中国传统户籍制度下的一种特殊身份

① 参见《中华人民共和国2006年国民经济和社会发展统计公报》,中华人民共和国国家统计局网站,于2007年2月28日访问。

② 刘坚:《做好扶贫工作 促进和谐发展》,载《求是》2005年第19期。

③ 参见《中华人民共和国2006年国民经济和社会发展统计公报》,中华人民共和国国家统计局网站,于2007年2月28日访问。

标识,其农村户口阻碍着他们真正融入城镇社会和工业劳动者群体,并被面向城镇居民的相关制度(主要包括社会保障制度等)所排斥,而且因缺乏相应的保障更易遭遇各种意外风险或陷入生活困境等。

(三) 城市中以下岗失业者为主体的贫困阶层

在中国国有企业改革以前,中国城市劳动者多数在国有企业或部门就业,享受城镇户口的多种政策和体制优惠,包括完全的就业和住房、医疗、养老等方面的福利保障,所以贫困发生率很低,当时的贫困人口仅指那些“三无”人员(指无经济来源、无劳动能力、无法定赡养人或抚养人的孤老残幼户)。据统计,1980年中国城镇的贫困发生率只有1.9%;20世纪80年代,贫困发生率曾一度降到0.4%。但进入90年代以后,随着中国城市社会和经济体制改革的日益深入,中国的城市贫困问题日益显现。国有企业体制改革和产业结构的调整,使一大批城镇职工因企业的关、停、并、转而失业、下岗,城镇的贫困发生率有了较大的上升,而且城镇贫困人口的构成状况也发生了很大变化。根据调查资料的分析,目前中国城镇贫困人口主要由以下两类构成:(1)传统意义上的城镇贫困人口,即依靠民政部门救济的“三无对象”和社会优抚对象;(2)城镇贫困职工,即因企业亏损和结构性调整而下岗的职工,破产企业的失业职工,停产和半停产企业的在职职工及退休职工。据统计,目前全国城镇贫困人口发生率为6%—8%。^①

(四) 残疾人群体

残疾人是指因先天或后天的原因,导致心理、生理、人体结构上某种组织、功能丧失或者不正常并全部或部分丧失以正常方式从事某种活动的人,包括视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残疾、智力残疾、精神残疾等。根据第二次全国残疾人抽样调查的统

^① 参见汝信等主编:《2007年:中国社会形势分析与预测》,社会科学文献出版社2006年版,第8页。