

论

湖南人民出版社

本报获组织奖 14 篇文章榜上有名

日报和本报等六家新闻单位获“组织奖”，近百篇文章分别获得特别奖和一、二、三等奖。本报所采写的14篇文章榜上有名，中一等奖两名，二等奖5名，三等奖7名。

本报记者景星采写的“淮河治污倒计时”特别系列报道，
学胜、孙凯、程铁良的“关于生存与生态关系的系
安”荣获二等的有：《沙漠上的“绿色乐章”》
《善待生命之水》、《盲目治污能行吗》

耳银帆人梦来》、《乱采

河水》、《塔里

每年，全社会，让

2月24日

新华社南京 天文爱好者 金山天文

中国科学院紫金山天文台

得见的，今年11月

多当... 流星暴雨... 流星暴雨... 流星暴雨...

射出的狮子山，他

同一点轴

人海詩歸

記会要求

問
深
入

高水平足球，
忽略是十分重要的。
俱乐部也就是在这
下成立起来的。
群众性和竞技性

地市党报概论

●周奇 著 ●湖南人民出版社

责任编辑:田树德

装帧设计:陈 新

地市党报概论

周 奇 著

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市岳麓区银盆南路 78 号)

湖南省新华书店经销 望城县印刷厂印刷

1998 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:7 插页:1

字数:157000 印数:1—2500

ISBN7—5438—1691—1

G·361 定价:9.00 元

团结报

毛泽东

一九五二年十月

毛泽东同志为湖南省湘西土家族苗族自治州州委机关报《团结报》题写的报头

太行日报

邓小平同志为《太行日报》题写的报头

伊犁日报

江泽民同志为《伊犁日报》题写的报名

办好报纸，把报纸办得引人入胜，在报纸上正确地宣传党的方针政策，通过报纸加强党和群众的联系，这是党的工作中的一项不可小看的、有重大原则意义的问题。

——毛泽东

几十年来，党领导新闻事业，积累了丰富的经验，有着自己的优良传统和优良作风。我们要根据今天实际生活的变化情况，把这些好经验、好传统、好作风历史地继承和发扬下去。

——江泽民

序《地市党报概论》

李 庄

有人认为“新闻无学”。我在为程天敏教授所著《新闻写作学》一书写序言中认为“新闻有学”。周奇同志所著《地市党报概论》一书又给我的看法提供了一个有力的论据。

在半个多世纪英勇激烈、艰苦曲折的革命斗争中，中国共产党依靠两种武器取胜：枪杆子（这是主要的）和笔杆子（这是不可或缺的）。“笔杆子”的一个重要部分是新闻。党科学总结明确认定革命新闻工作方向、新闻指导思想和新闻工作人员安身立命的准则，奠定中国无产阶级新闻学的基础。经过几十年的学习和实践，几代新闻工作者总结所积累的新闻工作经验，已经陆续出版不少著作，“新闻无学”的说法是没有根据的。但是，可能由于新闻工作特别紧张，许多从业人员又习惯总结、宣传别人的经验，不注意总结、积累自己的经验，总的说来，系统总结新闻工作经验使之条理化成为理论的努力，同我们繁忙的日常业务工作相比却相形见绌。这可能是一些同志认为“新闻无学”的一个原

因。

周奇同志是湖南《常德日报》主要负责人之一，从事党报采编工作已18年，他是我常说的那种“有心人”，即在紧张工作之中之余，注意积累自己和同行的工作经验、业务资料，积十多年努力，写成《地市党报概论》一书，填补了这方面一个空白。地市报的负责工作人员写地市报办报经验，自然更加中肯、深切。一本书当然不可能说尽所述范围一切问题的方方面面，有些论断也有继续深化的余地。但这种敢为人先的精神和成就是很值得提倡的，相信他会在这个基础上继续钻研，使之深化、升华。

地市党报姓“党”，是地委、市委的机关报；它又姓“群”，是当地群众的说话园地。它的最大特点和优势，就是贴近群众生活，具有广泛的深厚的群众性。对此，《地市党报概论》有多方面论述，对读者会有启发。我国幅员广大、人口众多，各地情况差别甚大，中央级、省级党报对各地群众生活的报道在深度广度上，难免受一定限制，这恰恰是地市党报的优势，也是它们的主要任务。10年前，一些县报的同志集会，有人说这是一个“小报”会。我说，一个县几万、十几万、几十万人口，怎么能说“小”。世界上几十万人口的国家并不认为自己小。报道、评论几万、十几万、几十万人民的生活、思想、要求和成就的报纸，不能说是“小报”。至于地、市，辖区几十万、几百万人，政治、经济、文化……样样齐全，地市党委办的报纸，当之无愧都是大报，担负着重大、光荣的任务，可说可写的很多很多。

现在我们国家呈现的兴旺气象，旧中国不必说了，新中国建立几十年也未有。仅以报纸来说，两三千种，洋洋大观。为了减少读者订阅多份报纸的负担，我认为地市党报应该和可能担负一项重大任务——尽力使自己满足一般读者读报的需要。这就要有

全世界、全国、全省的要闻和本地本市各种新闻的深入报道和评论。地市报纸一般篇幅不大，除当地报道外，对其他新闻、评论以至领导人讲话，都可酌情精编、改写，使之成为简短的要闻、要论。当然这要获得有关方面的授权（我相信最终会有这种授权），也会增加地市报社编辑人员的工作量。但这可以更好地满足读者的需要，对地市报的工作人员也是很好的锻炼。

1997年8月

导 言

改革开放以来，地市党报即中国共产党地、市、州、盟委员会机关报的发展异常迅猛。目前，全国除台湾以外，几乎所有地、市、州、盟的中共地方委员会都办起了自己的报纸。据统计，到1995年底止，全国地市党报已达320多家，并且都已具有相当的规模和实力。

——队伍建设状况喜人。随着受过高等院校新闻专业教育的大学生源源不断地充实地市党报采编队伍，全国地市党报新闻工作者人数逐年大幅增加，人员素质有了明显提高，涌现出了一大批政治强、业务精、纪律严、作风正的地市党报新闻工作者，中高级新闻职称人员在各报社已占到了相当大的比例。在全国范长江新闻奖、邹韬奋新闻奖以及全国百佳新闻工作者评选中，地市党报的采编人员均榜上有名。地市党报的采编队伍状况呈现出一派勃勃生机。

——办报水平不断跃上新的台阶。各地市党报继承和发扬党的新闻工作优良传统，结合本地实际宣传党的路线、方针、政策，弘扬新风尚，倡扬先进典型，不断改进报道方法，抓取新鲜活泼、既有指导性又有可读性、令读者喜闻乐见的好新闻，形成了自己独特的风格和特色，取得了明显成效，在新闻界已占有了

重要地位。

——事业建设日新月异。改革开放以来，地市党报在坚持不断改革新闻报道，抓好正确舆论导向，当好党和人民的耳目喉舌的同时，注重事业发展，经济实力大大增强，物质条件明显改善。到1996年止，全国地、市、州、盟报大部分已经建起了相当规模的报社院落，添置了具有现代水平的采编印刷设备，为地市党报的下一步发展打下了坚实的基础。

面对地市党报发展的大好形势，中国地市报研究会总顾问商恺曾撰文指出：全国地市报纸已经成为了我国社会主义报业结构中的一个重要层次，它在宣传党和政府的路线、方针、政策，反映民意，引导舆论，传播信息，提供科学文化知识等方面，发挥着重要作用。

地市党报的发展，是同党的事业发展进程紧密联系在一起的。党的事业兴旺时期，地市党报的发展便必然一帆风顺，蒸蒸日上；党的事业一旦遇到暂时困难或遭受挫折，地市党报的发展也同时进入低谷，受到严重冲击乃至损害。也即是说，伴随着党的事业的发展进程，地市党报也走过了一段漫长而曲折的前进历程，无论是在革命战争年代，还是在社会主义建设时期都是如此。避开解放前地市党报发展初期的情况不说，新中国成立以后的40多年中，地市党报的发展实际上经过了两个繁荣期和两个低谷期。第一个繁荣期是50年代中期，这一阶段全国相当多中共地、市、州、盟委员会创办了自己的机关报，据当时的统计，50年代中期地市党报总数达100多家。第二个繁荣期是实行改革开放之后的80年代和90年代，这一时期，全国除台湾省以外的各省区的地市州盟党委基本上办了机关报，总数达300多家，而且随着社会主义市场经济的不断完善，地市党报的质量、办报

条件都达到了空前的水平，出现了前所未有的繁荣。两个低谷期一个是 60 年代初期我国国民经济出现暂时困难的时期，由于经济上的严重困难和思想路线方面的重大失误，这一时期的地市党报或者是缩小篇幅，改日刊为周二、周三刊，或者干脆暂时停刊。另一个低谷期是“文化大革命”中的十年浩劫期间。从 1966 年 5 月“文化大革命”全面发动开始，随着《人民日报》被陈伯达带领的工作组所接管以及各省省报的先后“改组”，全国各省区的地市一级党报绝大多数也遭受到严重冲击而不得不被迫宣布停刊，以至于到 1968 年前后，中国大陆的公开报纸锐减到 42 家（据《中国新闻年鉴》），为 1950 年以来的最低点，而且这种几乎是“一省一报”的局面大约持续了 5 年左右的时间。

作为中国共产党领导的新闻事业的一个重要组成部分，半个多世纪以来，地市党报为中国的革命和建设均做出了不可磨灭的重大贡献。正因为如此，对地市党报，中国共产党的各级组织和广大人民群众一贯予以极大的关心和支持，党的第一、二、三代领导核心的主要领导人也同样曾给予极大的关注和爱护。早在延安时期，毛泽东同志就多次强调要多办地方报纸。在毛泽东同志的关怀下，当时陕甘宁边区的许多地方如关中、绥德、陇东、三边的地委都办起了报纸，有的报纸他还亲自题写报头。毛泽东经常阅读这些地方党报，并称赞报纸办得不错，“新闻编写得都很好”，称赞地方报纸有力地组织了边区各地群众的政治文化生活，发挥了推动工作、教育群众的积极作用。1952 年，当得知中共湖南省湘西土家族苗族自治州委员会机关报《团结报》准备创刊的消息之后，毛泽东主席在百忙之中亲笔题写了报头。1960 年 3 月 14 日，毛主席视察浙江金华双龙水电站时，在工人宿舍里看到《金华日报》后便极有兴趣地拿起来认真阅读，一边看还一边

亲切地勉励职工要认真读报，要爱护党报。中共山西省晋城市委机关报《太行日报》的前身《晋东南报》创刊于1958年。1984年，战争年代曾在太行山区战斗生活过的一辈无产阶级革命家邓小平怀着对太行老区人民的深厚情谊，挥毫泼墨，为《太行日报》题写了报头。1990年8月27日，正在新疆伊犁哈萨克自治州视察工作的中共中央总书记江泽民来到《伊犁日报》社，亲笔为《伊犁日报》重新题写了报名，这是江泽民总书记为全国党报题写的第一家报名，所有这些，极大地鼓舞了全国地市党报的广大新闻工作者，激励着大家为不断促进报纸质量的提高、使地市党报的各项工作不断跃上新的台阶而不懈工作。

应该看到，地市党报虽然与中共中央、各省省委乃至各县、区委机关报一道都属于整个中国共产党机关报的大系列，但是，在长期的发展过程中，地市党报不可否认已经形成了自身的特色和风格。因此，认真研究地市党报的历史，深刻认识地市党报的特色与优势，对于中国地市报人更好地继承和发扬党报工作的优良传统，更好地发挥地市党报的宣传舆论作用，对于进一步促进地市党报的队伍建设，加速党的新闻事业的发展，都具有十分重要的意义。

目 录

序《地市党报概论》	李 庄(1)
-----------------	----------

导言	(4)
----------	-------

第一章 地市党报简史	(1)
------------------	-------

第一节 中国共产党的早期地方报纸	(1)
------------------------	-------

第二节 抗日根据地的中共地方机关报	(6)
-------------------------	-------

第三节 解放战争时期中共的城市报纸	(9)
-------------------------	-------

第四节 地市党报的第一个兴旺期	(13)
-----------------------	--------

第五节 “文革”中的地市党报	(19)
----------------------	--------

第六节 地市党报发展史上的春天	(23)
-----------------------	--------

第二章 地市党报的优势和特色	(38)
----------------------	--------

第一节 地市党报的优势	(38)
-------------------	--------

第二节 地方特色——地市党报的灵魂	(45)
-------------------------	--------

第三节 办开放型地市党报	(62)
--------------------	--------

第三章 队伍建设	(70)
第一节 战略性的任务	(70)
第二节 建设合格队伍	(75)
第三节 到一线练兵	(82)
第四节 群星灿烂	(90)
第四章 内部管理	(96)
第一节 领导体制与机构设置	(96)
第二节 人事与分配制度	(99)
第三节 报纸质量管理	(105)
第四节 报社印刷厂	(109)
第五节 广告	(113)
第六节 发行工作	(123)
第七节 多种经营	(129)
第五章 副刊	(134)
第一节 副刊——地市报的有机组成部分	(134)
第二节 副刊的指导性	(138)
第三节 副刊的新闻性	(143)
第四节 唱活地方戏	(148)
第六章 晚报	(154)
第一节 机关报晚报	(155)
第二节 子报型晚报	(164)
第七章 新闻摄影、新闻美术	(168)
第一节 摄影	(168)

第二节	新闻美术	(178)
第八章	新闻研究	(188)
第一节	地市党报的内部新闻研究机构	(191)
第二节	中国地市报研究会	(197)
第三节	中国中等城市党报研究会	(206)

第一章 地市党报简史

第一节 中国共产党的早期地方报纸

地市党报的历史，可以追溯到 1927 年以后的十年内战即第二次国内革命战争时期。1927 年蒋介石发动“4·12”大屠杀之后，中国的天空乌云密布，神州大地一片白色恐怖，蒋介石掌握了国民党的军政大权，国民党的宣传机器为巩固国民党反动政权也随之大大加强。自 1929 年起，国民党中央和南京政府先后制定了《宣传品审查条例》、《危害民国紧急治罪法》等，将共产党乃至进步团体的出版物一律视为“非法”，一经发现，立即查禁。1933 年河南省就曾将查获的所谓“违禁”报刊分载 10 余辆车，运至开封运动场当众焚毁。面对国民党对共产党和其他进步新闻事业所实行的法西斯控制，在纠正了李立三的“左”倾冒险主义错误之后，为了“宣传群众、组织群众、武装群众”，走毛泽东同志指引的在农村进行“工农武装割据”，以农村包围城市，武装夺取政权的中国革命之路，中国共产党强化了自身的新闻宣传工作，并且兵分两路开展工作。

一方面，针对国民党的新闻宣传和控制，在国民党统治区，

以党的地下报刊为主要阵地，进行反对国民党及其文化“围剿”的斗争和抗日救亡宣传，帮助党促进国统区文化革命的深入和民族民主运动的开展。1927年11月，中共江西安源市委创办了自己的机关报《新萍周报》，秘密发行，但不久因为被敌人发现而被迫停刊。次年，中共赣南特委在赣州秘密出版了《红旗报》，后也因为主编肖华燧被捕牺牲而停办。1930年初，中共河北直南地区特委创办了《灯塔》，同年秋中共直鲁豫特委创办了《红旗周报》，中共保属特委创办了《红旗小报》。此外还有河南中共地方特委创办的《唐河潮》、《豫中红旗》、《许昌红旗》等。这些党的报刊极大地推动了所在地区农民革命运动的发展。如河北就先后爆发了完县五里岗暴动、河北高蠡（高阳、蠡县）暴动等规模较大的农民武装斗争。这一两年中，不少县委也办起了不同类型的报纸，1930年中共河北肥乡县委的《银星周刊》、中共河北沧县县委办的《红旗》，1931年中共河北元氏县委办的《工农画报》以及中共河北大名中心县委创办的《工农小报》，多由县委书记和宣传部长兼任主编，结合实际指导本县斗争，很有特色。在当时的白色恐怖之中，中国共产党人不怕坐牢牺牲，为传播革命火种前仆后继，坚持斗争，办好党报，但都在创刊不久便遭到了敌人的破坏。

另一方面，党的新闻队伍在革命根据地大力创办新闻报刊。当时根据地的报纸，无论是由根据地党的组织、工农政权还是由人民军队主办的，都在一定程度上具有中国共产党地方委员会机关报的性质，完全可以将其看作当今地市党报的前身。

1929年6月，党的六届二中全会召开之后，中共中央纠正了李立三的“城市武装起义”和“攻打中心城市”的“左”倾冒险错误，加强了对各地红军和农村革命根据地工作的领导，并且